



破解润企安商的法治密码

福建法院以高质量司法服务高质量发展

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 林泳 杨现宇

企业发展中经历的诉讼耗时长、程序反复空转、账户动辄被“一封了之”等成长之痛，一直是司法必须直面的考题。

近年来，福建法院瞄准企业急难愁盼，深入纠治不严格、不规范、不公正、不文明的司法行为，以高质量司法服务高质量发展，努力让企业家放心投资、安心经营、顺心发展。

同频共振 推动公正高效司法

“精准适用失信惩戒措施，严格区分‘失信’与‘失能’，让符合信用修复条件的企业重返市场、创新创业”“重点查摆、纠治拖延办案致涉案案件长期未结、久押不决”……

2025年5月，福建省高级人民法院印发规范涉企案件审判执行工作专项行动实施方案，严格依法公正办理涉企案件，依法平等保护各类经营主体合法权益，以严格公正司法积极促进法治化营商环境建设。

根据实施方案，福建高院迅速成立工作专班，17个相关部门条块结合、上下联动，全面开展规范涉企案件审判执行工作专项行动，坚决纠治涉企审判工作中的突出问题。

专项行动期间，福建法院领导干部集中走访1514家企业，听取2174名代表委员意见。全省法院接待涉企案件来信来访1242批次，精准摸清企业经营中的司法痛点。

驻福建高院纪检监察组与福建高院同频共振、同向发力，联合福建高院审管办、督

察室，深入全省9家中院及平潭综合实验区人民法院、厦门海事法院，召开18场座谈会，对561件涉企案件进行质量抽查。最终，问题清单、建议清单、问责清单“三单合一”，为院党组决策提供最鲜活的第一手资料。

在省层面面的强力推动下，各地法院因地制宜、精准施策，形成一批各具特色的创新实践——

福州市中级人民法院联合市人社局、市企业签署《关于建立“企业纠纷企业解”劳动争议一站式多元化解机制的意见》，在劳动者权益与企业生存发展之间寻找最大公约数。

南平市中级人民法院出台充分发挥司法职能，推出优化法治化营商环境的若干举措，坚持高效“便企”，依法“安企”，改革“惠企”、规范“亲企”等，全方位护航企业健康发展。

一次次探索、一项项制度，汇聚成优化法治化营商环境的合力。专项行动期间，全省法院完善相关制度58项，涉企案件审判执行长效机制不断健全。

“两组”会商 助力企业纾困解难

2025年4月，福建高院会议室内，一场福建高院党组与驻院纪检监察组之间的“两组”会商正在进行。案头上，一份由驻院纪检监察组通报的“问题清单”，条条内容翔实、直击痛点。

从2023年开始，福建高院党组与驻院纪检监察组每年围绕一个切口“问题共答”“同向发力”。不同往年的是，今年的会商主题确定为“依法平等保护民营企业合法权益”。

会前，纪检监察组以“解剖麻雀”的方式开展专项监督，从审判执行、司法服务、队伍建设等维度，梳理出5个方面13个具体问题，直指涉企案件办理中的效率瓶颈、执行规范短板和监管薄弱环节。

“我们不是坐在办公室里看材料，而是一个个案子翻，一家家企业走，”驻福建高院纪检监察组工作人员说，“问题指向必须清晰，不绕弯子，不避矛盾，否则整改就是隔靴搔痒。”

会议强调，要把企业反映最强烈、最迫切的问题作为整改靶心，从“立、审、执、破”各环节系统施策。整改坚持“当下改”与“长久立”相统一——既对具体问题逐项销号，又从制度层面堵漏洞、补短板。

会后，福建高院党组迅速制定整改方案，细化39条措施，逐一明确责任领导和完成时限，以清单化、项目化方式推进落实。各相关条线同步建立台账，实行挂账督办、跟踪问效，确保每一条措施都落到具体案件、具体环节上。

依托全国法院“一张网”和福建法院“清风”廉政风险智慧监管系统，让监督触角延伸到每一个办案节点。

“事后打板子，不如事前开方子。”“两组”会商正从一场会议、一种常态化治理机制，把监督合力转化为服务民营经济发展的实际成效，贯穿到司法保障的全过程、各环节。

柔性司法 护航企业涅槃重生

每天清晨，平潭某渔业公司负责人老高

都要盯着大屏幕上的11个绿点——那是公司远洋作业的渔船，也是公司的生机和希望。

可一年前，公司却是另一番景象：2870万元债务压身，船员工资发不出，18件执行案齐刷刷“砸”来，老高直呼“天塌了”。

转机来自平潭综合实验区法院推出的“法庭+执行”机制。法官没有坐堂问案，而是扎进渔村码头，揪出一条关键线索：公司每年有笔燃油补贴，经联动协调，1750万元提前划转至法院账户。

钱到了，但不够全覆盖。若简单分摊，企业必死，法官上村居干部、人大代表反复算账：“船还在跑，有造血能力，留企才有未来。”

最终，船员同意延期支付工资或让步，普通债权人接受分期还款，18个案件一揽子化解。

这样的场景并非孤例。福建法院出台规范民事财产保全11条措施，对5825家企业采取“活封活扣”等措施，最大限度降低对企业正常生产经营的影响。

针对“病人膏肓”、常规“输液”难以回天的企业，福建法院以“执破直通”机制破题，由执行法官对“执转破”受理前新发现的财产进行查控，避免出现查控真空期；进入破产程序后，破产审判法官继受前期成果，实现破产案件高效办理。

近年来，福建法院逐步形成程序直通、上下贯通、府院联通的“三通”机制。2025年，全省法院审结强制清算和破产案件4825件，挽救危困企业170家，盘活资产39.17亿元，一批重点企业重现生机。

全域推广示范引领 兵团特色治理路径持续扩容

基层试点成熟后，“胡杨树下有话说胡杨树旁把事办”调解品牌如今已在七师胡杨河市全域铺开。

2025年4月，该师市综治中心建成投用，整合诉讼服务、公共法律服务、信访接待等治理资源。同年5月，师市全面升级推广“胡杨树下有话说 胡杨树旁把事办”调解品牌，强化多方协同调处，矛盾源头预警、依法多元化化解，纠纷实质化解四项举措，推动群众诉求前端处置，依法化解。

2025年至今，“胡杨树下有话说 胡杨树旁把事办”调解品牌的有力支撑推进下，七师胡杨河市综治中心共受理各类矛盾纠纷7889件，已化解7885件，调解化解占82%，“有矛盾找综治、树下说事解难题”成为辖区职工群众共识。目前该调解品牌已覆盖七师全部11个团场和经开区，形成了可复制、可推广的兵团基层善治样板。

七师胡杨河市党委社工部副部长、政法委员会书记、信访局副局长黄剑介绍说，胡杨河市市将依托“胡杨树下有话说 胡杨树旁把事办”特色调解品牌，以综治中心规范化建设为重要抓手，全力推动基层治理实现从多部门多头跑腿转向“一站式”集成解纷，从事后被动处置转向事前源头预防，走出一条契合兵团边疆实际的基层治理现代化路径。师市将持续优化“胡杨树下有话说 胡杨树旁把事办”调解品牌运行机制，建强多元调解队伍，优化“一站式”法律服务供给，以高效能基层治理护航区域经济社会高质量发展。

上接第一版

在多方联动处置下，6月11日，电梯顺利通过检修恢复运行，方便了居民出行。

这件小事，正是“胡杨树下有话说 胡杨树旁把事办”调解机制高效化解民生纠纷的生动缩影。

扎根社区破土而生 议事小阵地暖透群众心坎

“胡杨树下有话说”调解品牌，源于2024年初130团胡杨苑社区的治理实践。

当年2月，几名社区退休老党员在帮助社区化解群众矛盾纠纷的过程中，发现传统会议议事的方式，氛围拘谨，居民不愿敞开心扉，邻里矛盾、民生诉求难以及时收集处置。老党员们提议，依托社区党群服务中心闲置空间打造开放式调解议事阵地，用辖区特有的胡杨树为品牌标识，营造轻松的调解议事环境，同时也契合了兵团职工群众扎根边疆、甘于奉献的“胡杨精神”。

胡杨苑社区采纳了老党员们的建议，迅速落地建设了仿真胡杨树景观，配套座椅、便民议事桌，打造专属暖心议事角。网格员、社区干部、老党员志愿者常态化驻点接待群众，建立诉求闭环处置机制；简单邻里纠纷现场协调化解，复杂民生事项明确办理时限、全程跟踪督办，处置结果统一公示，“胡杨树下有话说”特色调解品牌就此正式成立。

该调解品牌落地后，很快在解决群众急难愁盼问题方面发挥了积极作用。

2024年6月，社区工作人员在走访过程中了解到，因胡杨苑小区电动车充电设施配套不足，居民私拉电线充电带来极大消防安全隐患，社区群众加装充电桩呼声强烈。

如今，门头沟区的“九镇四街”均有了业务过硬的检察联络员，负责与镇街政法委员沟通对接，共同推动区委决策部署贯彻落实，维护司法公正和国家法律统一正确实施。镇街政法委员可邀请检察联络员参加镇街政法工作例会和重大事项商会会商，检察联络员也可以就镇街反映的重大问题以及重大法律监督事项，提请召开镇街政法工作例会或专题商会会商推动解决，同时为矛盾化解、民生维权、行刑衔接等11项工作提供法律支撑，把法治服务送到群众家门口。

立足生态涵养区核心定位，门头沟区委生态文明委将检察院纳入组织体系，把检察职能深度融入区域生态治理大盘，创新打造“室、站、点”三级生态法治保护网络，区生态环境分局、规自分局等执法部门11业务骨干与检察官一道研判案件、分析问题，携手开展“永定河流域保护”等专项行动。

“林长和检察长携手，共同推动信息共享、线索互移和执法联动，督促责任人不仅要接受行政处罚，还需积极恢复生态环境。”在门头沟区园林绿化局相关负责人看来，“行政处罚+检察监督”组合拳，可以让保护

胡杨树下有话说

随即，130团综治中心、社区警务室、居委会工作人员以及居民代表齐聚“胡杨树下有话说”议事角，共同讨论商议，形成了集中建设充电桩的专项建议。该方案获团党委高度重视，纳入团场年度“办好群众身边15件实事”，统筹拨付150万元专项资金，在全团各住宅小区统一修建智能充电桩，“飞线充电”乱象彻底根除。

如今，“胡杨树下有话说”调解议事阵地，成为130团打通民意收集、源头化解矛盾纠纷的“绿色通道”，在筑牢基层治理第一道防线中发挥了积极作用。

迭代升级健全机制 五办模式强化多元解纷效能

社区试点取得实效后，“胡杨树下有话说”调解品牌开启系统化升级。

130团借综治中心规范化建设契机，将社区调解议事模式拓展至团综治中心，聚焦矛盾“一站式”化解，延伸完善为“胡杨树下有话说 胡杨树旁把事办”调解品牌。2025年1月，130团在综治中心大厅建成“胡杨树下有话说 胡杨树旁把事办”仿真胡杨树调解议事区，配套茶座等设施，专人负责，打造更加轻松舒心的调解议事空间。

130团辖区现有3900余名外来务工人员，子女课后无人看管，难以融入本地生活是普遍难题，多名外来务工人员到团综治中心诉说难处。

七师胡杨河市在了解具体情况后，很快建成“新胡杨河人之家”“一站式”服务平台，协调奎屯垦区公安局共青派出所派驻1名民警，4名辅警联合志愿者长期驻点服务，提供普法宣讲、课后托管、语言教学、职业技能培训等多项便民服务。

府检联动破藩篱

力度倍增。

就这样，党委领导下的双向联动，让基层治理有了“主心骨”，生态保护有了“硬支撑”。

联动破题深耕长效治理

“这水一直有股怪味！”刘女士拧开水龙头，眉头紧锁。面对这个困扰她多日的问题，她拨通了市民服务热线。

“这种可能涉及多部门的投诉最难办。”门头沟区城指中心工作人员说，“按常规，水质问题我们会派给水务部门，但异味也有可能源于物业管护，这又涉及住建部门。”这正是“二次供水”等问题的治理难点——管理链条长、部门职责交叉，单一派单、分段处置易陷入“各管一环、合力不足”困境，复杂问题难以从根源解决。

面对这一复合型治理难题，门头沟区启动“行政+检察”联动机制。“我们的角色是发挥专业优势，帮助厘清法律依据和职责边界，推动形成治理合力。”参与治理工作的区检察院检察官介绍。此后，一场听证会就此展开，水务、卫健、住建等职能部门联合检察院，共同梳理法律法规，逐项厘清从供水源头到居民龙头的全链条监管责任。

区水务局参会干部坦言：“听证会不是争论责任归属，而是共同研究法律条文，明

胡杨树旁把事办

6月17日傍晚，《法治日报》记者在“新胡杨河人之家”看到，在辖区130团完全中学三年级学校就读的外来务工人员子女热苏娅姆·于苏普卡地儿，在志愿者图尔贡·图尔苏辅导下顺利完成了当天的作业。晚上8时，父亲于苏普卡地儿·吾布力下班后，前来接她回家。

于苏普卡地儿·吾布力开心地对记者说：“现在，孩子放学后都可以来‘新胡杨河人之家’，有志愿者和民警们照看和帮助辅导作业，我们外来务工人员上班也没了后顾之忧，这个做法太暖心啦。”

“陌生电话勿轻信，银行客服问究竟；安全账户子虚乌有，大额汇款要三思；提防非法网贷网，登录网址记清楚；网上购物便利多，支付限额要设好……”6月18日，派驻民警巴提江·依克拉木汗在“新胡杨河人之家”开展反诈普法课堂，为外来务工人员讲解电信网络诈骗防范知识。“一站式”服务平台每周常态化开设各类公益课程，全方位帮助外来务工群体融入当地生产生活，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

130团依托“胡杨树下有话说 胡杨树旁把事办”调解品牌，创新构建“党委统领为根、综治中心为干、功能分区为枝、多元力量为叶”治理架构，创新推出“一地办、多方办、源头办、依法办、想来办”五办工作机制，法律服务与纠纷化解质效大幅提升。自2025年该机制全面运行以来，130团综治中心累计接待法律咨询320人次，群众满意度达100%；警调联动处置纠纷120件，连队、社区调委会调处矛盾255件，涉案总金额6100余万元，涉及当事人553人，累计收到群众赠送锦旗9面，品牌认可度持续提升。

多元共治护京西

确各环节履职主体，职责清了，跨部门联动起来就顺畅了。”

听证会后，行政政法握指成拳，相关部门组成联合工作组，快速解决了刘女士家供水异味问题，同步对全区82个物业服务项目开展二次供水全覆盖执法检查，一套覆盖全域、权责清晰的二次供水常态化联合监管机制就此建立。

这道跨部门民生难题的高效化解，正是门头沟区“行政+检察”联动机制从个案破局到长效治理的生动实践。依托该机制，门头沟区以“行政执法+行政检察”联动互促、“行政执法+刑事司法”双向衔接、“行政执法监督+行政检察监督”有机贯通的三道加法，全面推进信息共享、法律共研、争议共调、治理共商，从源头规范行政行为，促进行政争议实质性化解，持续提升基层社会治理效能。

数智赋能守护民生福祉

“药店有持证药师可开具处方，但想跟药师进一步咨询时却难觅其踪。”一条条12345市民服务热线的诉求，直指零售药店执业药师“挂证”不在岗的民生痛点。

对此，门头沟区运用“行政+检察”联动机制，打破数据壁垒，建立数据指中心与检察院常态化数据共享模式，推动事实查明。“‘挂证’这种人证分离乱象，直接架空了国

家对方药销售的监管红线。”门头沟区检察院第五检察部负责人认为，守护群众的“药匣子”安全，需要司法与行政关联频频共振，精准回应民生痛点。

随后，检察机关运用药店执业药师人证分离监督模型，碰撞比对全区62家药店的登记执业药师社保缴纳单位与执业药店，发现9家药店存在“挂证”嫌疑。检察机关随即制发检察建议推动行政机关开展拉网式排查整改。两个月后，全区62家零售药店实现“人证合一”全覆盖，筑牢了群众用药安全防线。

在日常工作中，门头沟区依托人工智能产业发展优势，研发“智检速析”AI程序分析12345热线数据，将2万余条数据的筛查时长从半个月缩短至10分钟，近两年精准筛选出涉法问题线索1100余条，把海量民生数据转化为治理效能，联动解决了预付卡消费纠纷、退休人员医保纠纷等诸多民生痛点问题，为“主动治理、未诉先办”提供技术支撑，以数字化法治回应群众急难愁盼。

如今，“行政+检察”联动机制让民众诉求响应更及时，执法保障更有力，司法监督更深入，把法治优势转化为治理效能。站在新的发展起点，门头沟区将持续擦亮府检联动“金名片”，以更高标准推进法治政府建设，为首都西部生态涵养区高质量发展筑牢坚实法治根基。

强治理·护民安·促发展

□ 本报记者 张晨

“原本以为这种‘苍蝇式’腐败警察不会管，没想到包头经侦不仅管了，还办得这么快。我们对民营经济的高质量发展更有信心了。”东方希望集团法定代表人、廉政合规部总经理张轮大告诉《法治日报》记者说。

近日，记者随公安部新闻宣传局“强治理、护民安、促发展”主题采访团走进内蒙古自治区包头市，在这座因钢而兴、因稀土而闻名的北方重工城市，当地公安经侦民警持续擦亮“包你满意、包你放心”法治化营商环境品牌，护航经济高质量发展。

百元素贿

2024年春天，包头稀土高新区希望工业园警务服务站接到了一通报警电话。报警人是东方希望包头稀土铝业有限公司廉政合规办主任李勇，电话头的声音透着焦虑：企业内部一名基层班组长长期向供应商索贿，虽然单笔金额不大，但积少成多，让合作方苦不堪言。

“看似是小贪，但内部舞弊给企业带来的伤害是巨大的。”张轮

大说。

接警后，稀土高新区公安分局经侦大队迅速立案侦查，不到10天就抓获了犯罪嫌疑人孙某。经查，孙某作为冷铝灰班班长，从2021年起借着管理职权吃拿索要，向运输司机和供应商反复索要“好处费”——单次一百、两百。“不给钱就不让卸货，一次一百两，虽然金额不大，但积怨很深。”一名受害长途货运司机回忆说。

如今，62000元涉案资金和11930元挽损款项已经回到企业账户，张轮大告诉记者：“以前企业出现这类问题，我们往往不知道怎么用法律武器维权。现在民警就在身边，这种安全感让我们敢于在包头持续扩大生产规模。”

稀土路派出所希望工业园警务服务站，是包头首个24小时驻企警务站。包头市公安局高新区分局经侦大队民警韩放告诉记者：“我们每个重点企业都有对应的民警负责。这起案件正是通过经侦服务岗专属渠道报案，分局第一时间启动涉企案件绿色通道，依法高效处置。”

值得关注的是，在查证过程中，警方未影响企业的正常生产经营。“我们区分经济犯罪和经济纠纷，绝不让执法行为变成企业的负担。”韩放说。

合同陷阱

2024年2月24日，农历正月十五，元宵节。当多数人还沉浸在节日的欢乐中时，包头市公安局昆都仑分局哈业脑巴派出所内却是一片紧张的气氛。20多名来自内蒙古、山西等地的钢材贸易商围在接警大厅，情绪激动。他们支付给当地几家大型钢铁企业的大额货款，竟然打了水漂。

“对方很嚣张，说货没法发，货款也没法退，要不你们就报警。”一名来自锡林郭勒盟的李姓商户回忆说，他订货使用的是200万元银行贷款，一旦无法提货，将面临破产危机。

案情迅速上报，昆都仑分局经侦大队立即成立专案组。“这是一个典型的利用冬储行情进行的合同诈骗。”办案民警张继武说，每年10月到次年3月是钢材冬储期，贸易商预付货款锁定价格，来年开春提货。然而，涉案贸易商将收取的预付款投入期货市场，结果亏损严重。

张继武说：“主犯张某等人不仅未采取补救措施，反而继续隐瞒真相，直到资金链彻底断裂。专案组迅速冻结涉案账户，查明流向，短时间就完成了从接报案到立案的全部程序。”

这起案件的成功侦破，不仅挽回了1000余万元经济损失，更对当地钢材市场起到了强烈的警示作用。“钢材市场诚信体系被破坏之后很难重建，我们必须第一时间打掉犯罪团伙。”昆都仑分局经侦大队大队长温小明说。

“正常企业在期货市场是为了套保对冲价格波动，但张某等人是纯粹的投机赌市场波动。”内蒙古钢铁生产销售行业协会会长顾鹏认为，“这个心态已经不是经营思维了，而是拿贸易商的钱冒险。”

“我们为犯罪嫌疑人没有履行能力和履行行为，资金使用情况异常，事后没有采取积极的补救措施。前期的窟窿这么大，后期还去炒期货，对资金严重不负责任，完全是主观原因造成的，不是客观原因。”温小明说。针对钢材市场暴露出的预付货款交易漏洞，昆都仑分局经侦大队没有止步于破案。他们联合钢铁行业协会、市场监管部门，建立了多部门联动共治机制。通过推行《公安经侦提示函》《公安经侦建议函》和《风险预警备案单》的“两书一单”机制，将风险防范前置。

“这起案件的集中处理和对嫌疑人的重拳打击，对行业风气的扭转起到很正面的作用。”顾鹏说，警方还创新推出“快受、快立、快侦、快挽损”的“四快”机制，并安排专业民警一对一指导企业整理证据，解决中小微企业“维权难”的痛点。

境外追赃

随着包头企业“走出去”步伐加快，经济犯罪也呈现出跨区域、跨国境的特点。青山区公安分局办理的萨某职务侵占案，就是一起典型的跨境经济犯罪。

内蒙古百川钢铁有限公司曾长期从事对蒙贸易。2023年，公司法定代表人贺守华发现，派驻蒙古乌兰巴托的财务人员萨某，在一年多时间里陆续截留72万余元销售款。“疫情暴发后我们去了蒙古，蒙古就剩她一个人，说还钱，但拖了一年又一年，电话不接微信不回。”贺守华回忆说，项目警长进企业宣讲后，他意识到这是一个刑事案件，当天就报了警。“其实是抱着试一试的心态，人在国外还能要回来钱？我没抱希望。”让他没想到的是，警方很重视，迅速启动追逃程序。

办案民警吴正波介绍，在法律威慑和政策感召下，萨某最终选择回国投案。截至目前，她已陆续退还违法所得60万元。

“能要回60万元，已经很满意了。确实感受到人民警察为人民，很感谢办案人员。”贺守华说，这起案件不仅破解了企业的燃眉之急，更打破了企业对“境外犯罪难追赃”的固有认知。

此外，石拐区重点发展的新能源产业，吸引了一批龙头企业入驻。针对新能源企业厂区大、设备贵、防控难的特点，石拐公安创新推出“数智卫士”系统。“我们将全市各类警情中与经济犯罪相关的内容进行统一分析，能够第一时间发现违法犯罪的潜在线索。”石拐区公安分局相关负责人说。通过“金析为证”穿透研判，警方可以快速锁定资金闭环和涉案主体，大幅缩短办案周期。



近日，湖北省宜昌市远安县人民检察院组织干警走进洋坪镇三桥桥村开展普法宣传暨新线索排查活动。图为检察官指导村民填写支持起诉申请材料。

本报记者 何正鑫 本报通讯员 杨慧凌 摄

包头公安经侦部门全力阻击「贪」与「骗」
「包你满意」擦亮营商环境「金字招牌」