

中共中央办公厅国务院办公厅关于完善自然资源资产管理制度体系的意见

(2026年7月4日)

为完善自然资源资产管理制度体系,落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责,促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,全面贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,处理好高质量发展与高水平保护的关系,以健全自然资源资产产权制度为主线,强化自然资源整体保护,促进自然资源资产高效配置,维护自然资源资产所有者权益,健全自然资源资产管理体制机制,加强监督管理,守牢资源安全底线,为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是:到2030年,自然资源资产

管理制度体系更加健全,履职主体更加明确,资产家底更加清晰,整体保护更加有力、资产配置更加高效,考核监督更加完善,各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护,自然资源资产管理水平明显提升。到2035年,自然资源资产管理体制机制运转顺畅,系统完备的自然资源资产管理制度体系全面建立,自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

(一)完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间,完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测,体系化开展海洋综合调查,优化森林草原湿地荒漠调查监测等,全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设,基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张

图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价,健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

(二)健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果,定期开展自然资源资产清查,清查实物量,探索核算价值量,摸清自然资源资产底数,理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制,加强清查成果分析应用,健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

(三)健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定,依法设立和保护自然资源资产使用权,推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系,

下转第二版

张军在最高法咨询委调研成果交流会上强调 树立和践行正确政绩观 狠抓调研成果转化“九分落实”

本报北京7月13日讯 记者张昊 近年来,最高人民法院咨询委员会以问题为导向认真细致开展调查研究,推动解决了一些突出问题。如何结合树立和践行正确政绩观学习教育,以扎扎实实的调研工作解决真问题、真解决问题,把习近平法治思想持续落深落实?7月13日上午,最高人民法院咨询委员会调研成果交流会举行,咨询委员会委员和院领导,各单位负责同志深入交流调研情况,研究成果转化安排。最高人民法院党组书记、院长张军出

席并讲话。

据悉,结合党中央决策部署和最高法院党组重点工作,今年5至6月,最高法咨询委组成8个调研组,围绕司法保障民营经济高质量发展,司法公正实现和评价机制的完善路径,司法服务科技创新和产业创新深度融合路径、科技赋能司法审判、深化法官制度改革、调解前置入法的必要性、人民法院协同推进综治中心规范化建设,完善符合司法规律的审判管理等课题,分赴16个省(区、市)开展调研,广泛听取三级法院、

有关部门、代表委员、专家学者、人民群众等各方面意见建议,总结成功经验,分析问题困难,提出意见建议,形成高质量的调研报告。

“涉企案件审判效率有待进一步提高,主要表现在有的案件审理周期长,诉讼与行政、仲裁衔接不畅等”“‘案多人少’影响办案质效,对司法公正实现的制约日益突出,必须把握好、落实好‘最后一道防线’的定位”“建议依托人民法院案例库等平台,

下转第三版

应勇在最高检常委会(扩大)会议上强调 以高水平管理保障和促进高质效办案

本报北京7月13日讯 记者董凡超 今年以来,最高人民检察院结合认真扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,引领带动各级检察机关强化检察监督,履行好国家法律监督机关职责,持续推进习近平法治思想的检察实践。7月13日,最高人民检察院召开检察委员会(扩大)会议,专题分析研判会商2026年上半年全国检察机关办案质效和最高检本级办案质效。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并讲话。

办案质效分析报告显示,今年上半年,全国检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,持续做实高质效办好每一个案件,各项检察业务稳中有进、稳中向好,刑事诉讼监督案件同比上升,不捕率、不诉率,认罪认罚从宽制度适用率、量刑建议采纳率均保持平稳;优化省检检察院提请最高检民事抗诉程序,提请抗诉案件数同比上升;行政检察监督、

公益诉讼检察案件总体平稳,检察基本职能持续加强,无罪判决人数三年来同期最低,民事、行政抗诉和再审检察建议法院审结后改变率同比上升,公益诉讼检察起诉后法院支持率继续保持高位,接收群众信访同比上升但涉检信访同比下降,办案质效持续提升。最高检坚持以率上率下,带头强化履职,狠抓办案,案件受理数、办理数为四年来最高,案件办结率持续提升,办案时长进一步缩短,加快构建高质效办案制度机制体系,

下转第三版



7月13日,四川省乐山市人民检察院组织干警走进市中区通江街道王河社区开展“暑托学法 护童成长”普法宣传。图为检察官向学生讲解未成年人保护法。

本报通讯员 李华时 摄

党旗在基层一线高高飘扬

本报记者 王春
本报通讯员 薛蕊

日前,在浙江省女子监狱机关会议室,一堂承载荣光的专题党课如期开讲。监狱党委书记、政委孔凌海以《正本清源树政绩 实干笃行显担当》为题,与党员民警分享赴人民大会堂接受表彰的所见所感。

“我们要淬炼绝对忠诚的政治品格,推动党建工作和业务工作融合,同频共振,实现更高层次、更高质量的发展。”恳切的话语直抵人心,台下民警凝神倾听,备受鼓舞。

习近平将出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话

新华社北京7月13日电 外交部发言人13日宣布:2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议将于7月17日至20日在上海举行。国家主席习近平将出席大会开幕式并发表主旨讲话。

《习近平谈治国理政》第五卷 吉尔吉斯斯坦推介会在比什凯克举行

新华社比什凯克7月13日电 记者江有林 赵宇 《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会13日在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。

与会嘉宾认为,在上海合作组织成立25周年之际,中吉两国各界人士以及上合大家庭的代表围绕《习近平谈治国理政》第五卷开展交流研讨具有重要意义。这部重要著作系统阐释了中国式现代化的理论和实践,生动呈现了中国推动构建人类命运共同体的愿景和方案。既是了解中国式现代化、读懂当代中国的权威著作,也为中吉两国深化治国理政经验交流、加强发展战略对接提供了重要遵循。

吉尔吉斯斯坦前总统奥通巴耶娃指出,构建人类命运共同体理念是习近平主席提出的具有世界影响力的思想和主张,高质量共建

“一带一路”为我们带来了新的发展机遇,助力吉尔吉斯斯坦逐步转变为欧亚大陆的重要枢纽。她表示,深入研究中国发展的内在逻辑、治理机制和长期规划,具有重要实践价值。

吉尔吉斯斯坦国务秘书科伊奇耶夫在致辞中表示,中国是马克思主义本土化最成功的国家,在将马克思主义与本国国情相结合的道路 上积累了丰富经验。了解21世纪的马克思主义,应当认真研读习近平主席的著作。阅读《习近平谈治国理政》这部著作,有助于深入思考吉尔吉斯斯坦与中国、与世界的关系,鼓舞我们以务实合作增进文明互鉴、推动发展繁荣。

上海合作组织副秘书长朴杨帆说,中国和吉尔吉斯斯坦作为上合组织创始成员国,为“上海五国”机制的建设和发展作出独特贡

献。这部重要著作收录了习近平主席有关建设中国—中亚命运共同体和上合组织命运共同体的重要讲话,为深化地区各国团结协作、巩固安全稳定环境、加强发展战略对接、促进民心相通指明了方向。

活动中,中方向吉尔吉斯斯坦嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第三卷吉文版、第五卷俄文版图书。吉方医护和记者代表分享了两国携手践行人民至上理念的合作故事。与会专家聚焦中国式现代化,构建人类命运共同体、全球治理倡议,共建“一带一路”、文明交流互鉴等议题展开交流研讨。

本次活动由中国国务院新闻办公室、中国外文局和中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆共同主办。中吉两国政党、媒体、智库等各界代表约300人出席活动。

“顺应发展潮流,始终走在时代前列”

深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上重要讲话系列述评之九

□ 新华社记者 韩洁

一个国家、一个民族要振兴,就必须在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。

“顺应发展潮流,始终走在时代前列”——在庆祝中国共产党成立105周年大会上,习近平总书记将这一优秀特质列为“中国共产党为什么能”关键密码的重要组成部分,深刻揭示一个国家、一个民族发展进步的不竭动力所在。

顺势方可驭势,顺势方能争先。

千百年来,历史长河潮起潮落,一幕幕大国兴衰的悲喜剧反复上演。历史启示人们,一个国家能不能富强,一个民族能不能振兴,最重要的就是看这个国家、这个民族能不能顺应时代潮流,掌握历史前进的主动权。

近代中国积贫积弱的一个重要原因,就是统治集团因循守旧、固步自封,在世界工业革命大潮中被时代远远甩下,逐渐陷入落后挨打的被动境地。

“登高一呼群山应,从此神州不陆沉。”历史和人民之所以选择中国共产党,关键在于党在历史洪流的激荡中,始终立于时代潮头,走在时

代前列,把握历史发展规律和大势,展现出无与伦比的洞察力、引领力、驾驭力、创造力,成为实现中华民族伟大复兴的坚强领导核心。

顺应发展潮流,以真理之光照亮前行方向——

习近平总书记深刻指出,一个民族要走在时代前列,就一刻不能没有理论思维,一刻不能没有正确思想指引。

从革命年代准确把握民族独立、人民解放的时代潮流,领导人民建立新中国;到改革开放时期敏锐抓住和平与发展的时代主题,

下转第二版

张军在最高法上半年司法审判数据分析研判会商时强调 抓显绩更重潜绩 深层次把脉问诊

本报北京7月13日讯 记者张昊 数据会商是坚持问题导向、有针对性地改进工作的务实举措。如何通过司法审判数据的分析、对深层次问题的研判,把树立和践行正确政绩观的要求落实下来,抓显绩更重潜绩,深层次“把脉问诊”,持续推动司法审判工作提质增效?7月13日下午,最高人民法院召开会

议,对2026年1月至6月司法审判数据展开分析研判会商。最高人民法院党组书记、院长张军主持。

今年上半年,各级人民法院坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想、习近平党建思想,树立和践行正确政绩观,紧紧围绕“十五五”规划,坚持严格公正司法,做实定分更重止争,持续加强队伍建设,不断提升审判质效,各项工作取得新进展新成效。

从审判工作看,综治中心建设以及“总对总”“3+N”,司法建议等机制的源头解纷作用显现,人民法院一审收案量下降,刑事案件收案量下降,危险驾驶、盗窃、故意伤害、交通肇事等收案量仍居前列,但不同程度下降;串通

投标、非国家工作人员受贿、合同诈骗、非法吸收公众存款等案件量上升,民事案件收案量下降,买卖合同、离婚、机动车交通事故等纠纷案件量持续下降,借款合同、物业服务合同、银行卡等纠纷案件量上升。积案清理力度进一步加大,长期未结案件数量明显下降。

从审判质效看,设有合理区间的审判质量管理指标全部达标,整体审判质效持续向好。先行调解成功案件数同比持续增长,更多纠纷得到及时化解。近70名律师注册使用“一张网”在线服务平台,

下转第三版

服务“小窗口”承载民生“大幸福” 铜仁扎实有效推动综治中心规范化建设

□ 本报记者 王家梁

□ 本报见习记者 胡特旗

□ 本报通讯员 曾凡荣

走进贵州省松桃苗族自治县综治中心,指挥调度区内一块蓝色大屏幕格外显眼。这块大屏幕系统运行监测,风险预警研判,事件分类处置,跟踪督办回访等多项功能,实现了全县矛盾纠纷“一网统管,一屏尽观,一体督办”,这不仅是数智赋能治理的直观体现,更是铜仁市扎实推进综治中心规范化建设的一个缩影。

2025年以来,铜仁市按照中央政法委

“五有”目标任务,“五个方面规范化”要求和贵州省委政法委“1123”(实现矛盾纠纷反映、化解“最多跑一地”的一个目标;建立“统一受理、依法流转、督办落实”矛盾纠纷闭环化解一套工作机制;集中整合人力、数据两大资源;发挥枢纽、预警、督办三个功能;提升“三三三”工作思路,深化资源整合、机制创新,推动综治中心规范化建设提质增效,实现社会治安环境持续改善与群众安全感感

提升。2025年,铜仁市平安贵州建设考核获“优秀”等次,铜仁市获评全国文明城市提名城市、国家生态产品价值实现机制试点市等。

落实高位统筹“一盘棋”联动

铜仁市委、市政府高度重视综治中心规范化建设,将其纳入全市经济社会发展总体布局统筹推进,相关工作写入市委常委会工作要点和市政府工作报告,市委常委会会议、市政府常务会议多次研究部署,主要领导多次批示要求,调研督导,着力破解体制机制等难点堵点。

为推动综治中心规范化建设落到实处,市委政法工作会议、市委政法委员会全体(扩大)会议对县乡两级综治中心建设作出细化安排,

下转第八版

浙江省女子监狱:做党旗下的奋进者

党旗在基层一线高高飘扬

本报记者 王春
本报通讯员 薛蕊

在中国共产党的106周年之际,省女子监狱党委荣获“全国先进基层党组织”称号。

这份沉甸甸的荣誉,镌刻着基层政法机关忠诚践行对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的训词精神,凝结着一代代女监人扎根高墙、坚守一线的夙夜耕耘,更化作一把嘹亮不息的红色冲锋号,激励着全体民警永葆初心、矢志前行。

走进省女子监狱,一排排玉兰树挺拔矗立,历经四十余载寒暑更迭,风骨始终不改。自1984年建监扎根,玉兰便化作女监人忠贞、高洁、坚韧、奋进的精神象征。

多年来,省女子监狱党委牢牢把握政法机关政治属性,将党建作为统领一切工作的总抓手,持续把组织优势转化为监狱治理现代化的内生动力。

筑牢政治根基,需要思想铸魂。分类开设的“三门”必修课,早已成为女监常态化政治建设的载体;全监民警“新年第一课”、中层干部提任“新晋第一课”、新警“入职第一课”,开展红色传承、理论浸润,为全体民警持续补足精神之钙。

“我们始终将政治建设摆在首位,常态化抓实理想信念教育,让对党忠诚、服务人民成为全体民警不变的政治底色。”浙江省女子监狱监狱长章春英说道。

青年民警是监狱事业发展的中坚力量。

在青年民警三年培养期满结业答辩现场,民警吕辛迪由衷感慨:“我们要把个人成长与监狱事业紧紧绑在一起,主动冲锋在干事创业第一线。”

这份滚烫心声的背后,是浙江省女子监狱党委坚持党建带团建、实施梯队培养工程的系统布局。

监狱创新推出青年民警“三三三”培育机制,为每名青年民警配备政治、业务、生活导师,施行三年系统成长计划,搭建导师、监区、监狱三级考评体系,全方位护航青年民警成长。

一株株白玉兰,见证着无数女监人的平凡坚守。政治处主任施金桦牵头打造“劳模创新工作室”,为女性罪犯搭建帮扶桥梁,多次收到刑释人员及家属的感谢信;

下转第三版