

十五载护水土 亿万人共行动

六位专家和基层代表讲述水土保持生动故事

全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 刘欣

水土保持是江河保护治理的根本措施，是生态文明建设的重要组成部分。

今年是修订后的《中华人民共和国水土保持法》施行十五周年。水利部近日举行媒体见面会，6位专家和基层代表围绕“十五载护水土 亿万人共行动”讲述他们担当作为、积极践行修订后的水土保持法的生动故事。

亲历山水之变发展之变

十五年来，每一位参与者都亲历了山水之变、发展之变。

“作为一名科研工作，工作中对我触动最大、也是变化最大的是我们的水土保持理念和目标发生了新变化。”西北农林科技大学教授刘国彬介绍，在理念上，由传统的水土流失防控，转向以流域为单元的山水林田湖草沙综合治理，从流域生态系统和生命共同体视角，创新水土保持技术体系和发展模式；在目标上，从水土流失治理单一目标，转变为统筹多项生态服务功能，兼顾生态、经济、社会效益，实现协同高质量发展。

“我印象最深刻的一件事是丹江口库区水质指标的‘逆袭’。”来自湖北省十堰市丹江口市水利和湖泊局的李海燕介绍，“通过十五年的持续治理，丹江口市水土流失面积减少了418平方公里，森林覆盖率提升了6个百分点，库区水质从当年‘Ⅱ类’的底线坚守，到如今‘Ⅰ类’的主动追求，现在109项指标中有107项达到Ⅰ类标准，法律条文的力量，真切地切化作了沿线群众水龙头里的‘放心水’。”

陕西省榆林市米脂县高西沟村党支部书记姜彪带领乡亲们修梯田、打坝淤地、搞绿化，将生态治理和发展特色产业有机结合起来，让村民增收致富。他说：“我们村发生了翻天覆地的变化，山绿了、水清了。以前是‘山上光秃秃，沟里乱石头’，现在沟沟峁峁全是绿，林草覆盖率稳定在78%以上。老百姓腰包鼓了。2025年我们村人均收入26276元，村集体经济突破100万元，提前完成了‘十四五’末村集体

核心阅读

今年是修订后的《中华人民共和国水土保持法》施行十五周年。回望十五年的变化，我国构建了较为完善的水土保持规划体系、生产建设项目的水土流失问题得到有效管控，加快了水土流失治理步伐，建立了覆盖全国各个类型区的水土保持监测网络。



经济达到50万元的目标。”

回望十五年的变化，水利部水土保持监测中心原副主任姜德文介绍，我国构建了较为完善的水土保持规划体系、生产建设项目的水土流失问题得到有效管控，加快了水土流失治理步伐，建立了覆盖全国各个类型区的水土保持监测网络。

其中，在构建了较为完善的水土保持规划体系方面，各省、有关市依法制定了本地区的水土保持中长期规划，落实了地方政府的水土保持目标任务，确保了一张蓝图一任接一任地推进和实施。长江、黄河等大江大河编制了流域水土保持规划，系统指导江河保护与治理。

水土保持意识普遍增强

法律的生命力在于实施，在日常工作和基层实践

中，把法律的要求转化为具体行动，落到实处十分重要。

“落实水土保持法的要求是日常工作中必须坚守的硬杠杠、硬标准。”姜德文介绍，这十五年间，大规模开发建设活动可能造成的水土流失得到了有效控制，仅“十四五”时期，就有48万个生产建设项目依法落实水土保持措施，避免人为水土流失增量约14万平方公里。我国还坚持从生态系统整体性和流域系统性出发，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，近五年净减少水土流失面积约11万平方公里。

姜德文体会到，在法治的指引下，全社会水土保持的意识普遍增强。比如，徒步爬山爱好者发现有人砍伐树木，会询问有没有得到有关部门的批准；小朋友画科普漫画，会把砍树、往河里倒渣土这些事例列为不文明行为。

“水土流失治理理念发生了根本转变，从单纯的工程思维转向价值思维，不再只是局限于‘绿起来’，而是要让更多老百姓得到实实在在的收益。”湖南省水利厅水土保持处职工左双苗说，“2014年我刚到湖南工作时，地方实施的生态清洁小流域治理项目还只是‘点缀’，如今，治理逐步转向提质增效，生态清洁小流域建设项目的比例越来越高。”

水土保持监管格局也发生了转变。左双苗介绍，“过去部分建设单位觉得水土保持是‘绊脚石’，被动应付、消极整改；如今，他们的态度发生了转变，主动依规编报方案，自觉落实防治责任，全过程做好水土流失防控。一线工作者也从‘四处救火’变成了‘靠前指导’。家乡的河山川湖越来越亮丽，违法违规行为大幅减少。”

“我们村是山区，过去一到汛期山洪就夹着黄泥漫坡，田地被冲、道路被毁，村民只能靠种茶、打工赚取苦钱。如今，水土流失治理不再是水利部门的单打独斗，而是基层乡村的常态化、基础性工作。”江西省宜春市茗岭村党总支书记熊伟说：“我们把不乱砍树、不随意开荒、管好自家房前屋后水土治理这些要求，写进了村规民约。干部带头、群众参与，党员干部先干护，挨家挨户讲政策、算长远账，让村民看到‘山清水秀能富民’，慢慢从‘要我护’变成‘我要护’。”

汇聚全社会护水保土合力

今年是“十五五”开局之年，见面会上，6位代表

潘楠：全链条强化行政复议解纷效能

行政复议先锋

□ 本报记者 吴晓锋

“迅速厘清案情才能寻求最优解，更快解决群众的急难愁盼。”这是重庆市永川区司法局行政复议审理科科长潘楠常挂在嘴边的一句话。

在很多人眼里，行政复议案件枯燥、头绪繁杂，但潘楠始终扎根在这一平凡的法治岗位上。坚持将新时代“枫桥经验”贯穿到行政复议案件办理全过程，通过一宗宗案卷研判、一次次耐心调解，一件件源头治理，让她在预防和化解行政争议上取得了实实在在的成效。八年来，潘楠已累计办理行政复议案件500余件，调解结案180余件，个人调解结案率达到36%。她坚持前端预防、中端化解、后端监督全链条行政争议化解工作模式，以扎实的行政复议成效绘就了坚持和发展新时代“枫桥经验”的新景象。

敢闯敢试 以改革之姿破开局之路

“改革夯基础，创新破旧局。”这是潘楠始终秉持的工作理念。2021年，行政复议体制改革全面启动。为确保改革成效符合行政复议化解行政争议主渠道职能需要，潘楠主动扛起改革牵头重任。改革方案的每一条细则，每一句表述，她都反复推敲、逐字打磨，最终形成了囊括5类20项改革措施的方案。在潘楠的推动下，永川区实现行政复议立案、受理、应诉“三分立”的运行模式，彻底打破了以往权责集中、流程模糊的旧模式，让复议工作更加规范透明。

为了让群众办事更省心、更便捷，潘楠创新推进标准化行政复议服务阵地建设，建成“1个窗口+7个功能室”的一站式服务空间，硬件阵地更加优化、服务体验全面提升。同时，她积极搭建专业化解平台，设立行政争议化解中心，行政争议调解委员会，打造“永行调”“五心复议”特色工作室。

如今，从案件受理、人员管理到窗口接待，一套完整规范的行政复议工作体系逐步成型，为永川行政复议高质量发展筑牢坚实基础。

联动调解 以多方之诚解权益之争

“真正的法治，既要守得住公正底线，也要焐得热民心。”潘楠经常说。

为此，她主动打破单一办案模式，推动行政复议深度融入基层治理，搭建起立体化、全覆盖的行政争议处置平台。联动法院、信访、镇街、行业部门多方力量，构建多元联动调解格局，让行政争议化解“最多跑一地”。

在案件中，潘楠会论证不同化解争议方式的效果，从中寻求最优解。

在一起当事人与街道办事处补偿安置协议履行案中，潘楠可直接作出责令街道办履行协议的决定，但这样并不能及时解决当事人因拆迁后急于



图为潘楠(右)在行政复议窗口接待群众。

永川区司法局供图

用补偿款购房的问题。潘楠的选择是充分发挥行政复议公正高效制度优势，推动行政争议实质化解。她采取“四分”调解处置法，即定焦分辩快立，事权分类快转，繁简分流快调，限时分快快结，开设“永行调”专案号，发送“先行调解函”，横向联动法院促成双方调解金额和支付事宜达成调解，多联动街道办事处、项目业主方、人民调解委、区财政局，推动行政机关时将补偿款通过银行转账支付给当事人，最终让当事人一趟不跑，收到了90余万元补偿款。

“行政复议不是简单的案件审查，案结事了，事心双解才是每个复议人的价值取向。”在给当事人打电话确认收到补偿款后，潘楠告诉身边的同事。

源头施策 以专业之力御矛盾之初

“源头预防争议能实现行政相对人维权成本和行政机行政成本双双下降。”在潘楠看来，复议工作既要当好“事后纠错器”，更要当好“事前预警哨”。

近年来，潘楠不仅做优了行政复议后端监督，还通过案件审理积极推动行政争议源头治理，牵头建立“转一审一分一督”闭环审查机制，有效地预防和减少行政争议增量。

接待窗口是群众接触行政复议的第一环节。潘楠坚持常态化到窗口坐班值守，直面群众诉求，倾听百姓心声。她在窗口接待发现征地补偿安置领域存在的问题，遂与征地事务机构、镇街建立了释法答疑和源头纠错机制，参与汇编了《集体土地征收补偿安置重点事项答疑》，靠前指导行政机关，有效预防征地补偿类争议35件。

截至目前，潘楠带领团队共发出覆盖征地拆

结合自身岗位实际，对推进水土保持高质量发展提出期许和美好展望。

“水土保持研究是一项长期而复杂的系统工程，绝非一朝一夕之功，必须持之以恒、久久为功。”刘国彬说，“我和我的同事们将继续扎根黄土高原，潜心研水土、尽心护生态。”

“我们将严把项目审批关，做实全过程监管；超前谋划并扎实做好水土保持重点工程储备与实施，筑牢生态屏障；进一步深化水土保持生态产品价值实现机制，推动生态产品交易扩面提质；开展形式多样的普法宣传，抓好水土保持示范创建，讲好水土保持故事，汇聚全社会护水保土合力。”左双苗说。

姜德文建议，深入践行绿水青山就是金山银山理念，使生态优势转化为经济发展优势。深挖水土保持碳汇价值，让更多的农户享受到治理成果的实惠，同时通过水土保持措施帮助生产建设单位减排、增汇，促进区域内绿色经济发展。

姜良彪表示，高西沟村将继续贯彻落实好水土保持法，持续巩固水土流失治理成果，让生态本底更加厚实，绿色根基更加牢固。同时，继续完善养老、医疗、教育等公共服务，让老百姓在家门口就能过上好日子，真正实现生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

作为基层代表，李海燕希望法治保障更有力，进一步完善并落实生态补偿机制，特别是在南水北调水源地，要让“守井人”既有荣誉感，更有实实在在的获得感，让保护生态环境成为群众的自觉选择；科技赋能更深入，推广“智慧监测+靶向治理”模式，借助遥感监测、AI识别等技术手段，实现水土流失动态预警和精准施策，推动水土保持从“经验治理”向“科学治理”转变。

“坚持法治为基，筑牢生态底线。我们将细化村级常态化管护机制，常态化开展山林、涧沟、坡面巡查治理，紧盯小微水土流失隐患，守住来之不易的治理成果，让依法护水土成为乡村常态，为整村发展筑牢生态根基。”熊伟表示，将优化“生态保护+产业增收”模式，让分散的“生态亮点”连成富民的“发展链条”，持续做好群众宣传引导工作，讲好水土保持民生故事，让村民从“懂法护绿”到“主动守绿”。

慧眼观察

□ 王臻

党的十八大以来，国资国企不断健全以管资本为主的国资监管体制，国有企业治理效能、发展活力、核心竞争力显著提升，国有资产规模实力、质量效益实现历史性跃升，在服务国家重大战略、保障产业链供应链安全、推动科技创新、促进共同富裕中充分发挥顶梁柱、压舱石作用，向着做强做优做大国有资本、加快建设世界一流企业稳步迈进。

但随着当前国际国内新形势发展和国有企业改革的深化，新的机遇、挑战、任务、要求、考验不断涌现，管资本为主的监管体制在新技术革命下需要不断完善。要改变过去传统监管模式多层授权经营架构，进一步理顺权责体系，健全权责清晰、授权规范、监管到位的国有资本授权经营体制，提升监管效率，构建扁平化穿透式监管机制，实现全级次、全链条、全过程、全要素监管。

党的二十大报告强调，深化国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

完善国有资产监管体制，筑牢中国式现代化战略支撑，国务院国资委将穿透式监管作为健全监管体系、防范国资流失、理顺多层次授权经营架构的核心抓手。2026年集中印发《关于加强中央企业穿透式监管的指导意见(试行)》等文件，确立全级次、全流程、全要素、全主体“四穿透”标准，划定产权、资金、投融资、采购、境外资产、债务、薪酬、担保等十大穿透监管领域，明确“事中预警为主、事后追责为辅”全新监管理念，实现授权赋能与从严监管有机统一，推动国资监管从局部重点领域监管转向管好国有资本布局、资本安全、资本收益、全级次、全链条、全要素、全过程、全覆盖监管转变，从传统报表报送式被动堵漏监管向主动防控、数智化、全量实时穿透监管转变，从守住资产安全底线监管向安全防控与国企规范健康发展并重、服务国家重大战略、加快建设世界一流企业双向赋能监管转变。

以上系列文件为国资国企深化改革提供了行动指南与理论指引，也为穿透式监管体系建设赋予了清晰目标、明确方法路径。具体而言：

一要以穿透式监管赋能国有企业党建提质增效。要以坚持“两个一以贯之”，推动党建工作与经营监管深度融合为目标，开展穿透式监管。把管资本职责、经营发展职责、管党治党职责一体落实，实现监管权力、经营权限、党建责任同向发力，以清晰规范的权责体系保障企业依法合规运营，把党的领导内嵌公司治理各环节，持续夯实国企增强核心功能、提升核心竞争力的制度基础。

二要以穿透式监管促进国资国企高质量发展。要进一步通过穿透式监管统筹发展和安全，促进企业完善治理、强化风险防控、推进自我革命等重大目标，纵深推进国资国企系统性改革，持续完善中国特色现代企业制度，筑牢国资国企高质量发展根基，坚定不移做强做优做大国有资本，夯实中国式现代化坚实战略支撑。

三要以穿透式监管促进企业自觉增强核心功能、提高核心竞争力。通过规范监管、倒逼改革、提质增效，引导国有企业自觉聚焦主责主业，锚定国家战略，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。主动增强产业引领、安全支撑核心功能，持续提升现代化治理能力和市场竞争能力，增强可持续发展能力，真正实现监管提效、改革提速、发展提质，以过硬核心实力服务中国式现代化大局。

四要以穿透式监管进一步促进国企价值创造体系。要完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。穿透式监管要进一步促进国企功能重塑、布局优化、价值创造、机制增效和监管提质。通过科学全过程监管促进国有企业不断实现包括增加值、功能价值、经济增加值、战略性新兴产业收入和增加值占比以及品牌价值在内的“五个价值”。

五要依托穿透式监管，通过“管得好”的同时实现“放得活”。要在秉持“事中预警为主、事后追责为辅”的监管理念，全过程防控资金、投融资、境外经营等各类风险，守住国有资产安全底线的前提下，按企业股权结构和公司章程清晰划分监管权责与企业经营自主权，实现权责法定、权责统一、权责对等、权责清晰、失职问责。

六要以穿透式监管为企业科技创新松绑赋能。通过常态化监督引导，推动国有企业主动扛起科技创新、产业引领、安全保障的战略使命，持续加大研发投入，完善创新激励机制，深耕优势产业赛道，激励企业开展技术攻关、布局战略性新兴产业、打造新质生产力。

七要以穿透式监管不断提升企业科学管理水平。借助穿透式监管厘清各层级管理边界，理顺决策、执行、监督闭环机制，常态化排查管理漏洞、内控缺陷，促进企业健全内控体系，优化管理流程，压缩冗余管理环节，推动管理模式由粗放式层级管控向精细化数字化治理转型。持续推动监管成果转化治理效能，引导国有企业对照世界一流企业构建系统完备、运转高效的中国特色现代企业管理体系，以管理能力提质增效支撑企业增强核心功能、提高核心竞争力。

八要以穿透式监管促进企业民主管理。穿透式监管要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，打通自上而下监管与自下而上职工民主监督双向通道。以数字化穿透监督倒逼企业完善职工参与经营管理、重大事项民主审议相关机制，推动涉及薪酬分配、职工福利、改革改制等关键事项全面公开透明，促进企业充分弘扬主人翁精神和工匠精神，充分激发职工群众参与生产经营管理的积极性主动性创造性。

九要做强数字底座支撑穿透式监管。立足新形势国企改革要求，持续统筹推进国资监管数字化、智能化转型。统一数据标准、打通层级壁垒，归集全域数据资源，搭建全覆盖、一体化、可视化的智慧监管平台，彻底打破数据割裂、信息孤岛、监管滞后等瓶颈。要进一步聚焦重点领域，打通监管闭环持续健全全级次、全流程、全要素穿透式监管制度，依托国资监管数字化平台打通底层数据，实现实时监测、智能预警；紧盯重大投资、资金管理、产权交易、境外资产等高风险领域精准穿透，促进国资国企高质量发展。

(作者为国务院国有资产监督管理委员会研究中心正高级经济师)

北京发布低碳环保等领域五十一项地方标准

北京市市场监督管理局近日发布2026年度首批51项地方标准，涵盖卫生健康、低碳环保、城市建设、公共安全、生态环境等多领域。其中，外卖包装“瘦身”、道路感知设施建设、互联网孕产保健服务、低碳智慧物流园区建设、花园城市打造5项标准均为全国首创。

《餐饮外卖商户绿色包装使用指南》地方标准从减量设计、重复使用、循环再生、能量回收和有机循环多维度提出使用建议，明确了安全性、减量化、易回收或可降解、重复使用四大原则，为商户提供清晰的操作指引。商户可以根据餐品种类合理选择包装尺寸，最大程度降低包装空载率，从源头减少包装废弃物产生。

《城市道路感知设施分级建设规范》首次明确了城市道路感知设施的结构组成、分级方法和分级建设要求。围绕感知监测能力、数据分析能力、集约复用能力、协同服务能力四大核心要素，将道路感知设施整体划分为从基础到智能的5个等级。明确交通违法行为监测、交通运行状况监测、道路环境监测、道路主体结构状态监测、车路协同监测等9大类27小类监测场景。

《低碳智慧物流园区建设导则》是全国首个聚焦物流园区“低碳+智慧”融合的专项地方标准。该标准明确园区运输工具新能源占比>50%，搭建智慧平台实现车辆预约入园、智能调度，车辆空驶减少40%，碳排放降低20%；仓储自动化设备覆盖率>95%，实现货物搬运、分拣、存储全流程无人化，仓储分拣效率提升超40%，助力北京构建安全、高效、绿色、智慧的现代物流体系。

