



未来五年教育强国建设行动路线明晰 加快修订教师法推动教育事业高质量发展

□ 本报记者 赵晨熙

教育是强国建设、民族复兴之基。“十四五”时期，我国已建成规模最大且高质量的教育体系，教育强国建设迈出坚实步伐。

2026年是“十五五”开局之年，也是《加快建设教育强国三年行动计划（2025—2027年）》（以下简称《三年行动计划》）承上启下关键之年。国务院近日印发《教育强国“十五五”规划》（以下简称《规划》），明确了“十五五”时期建设教育强国的思路目标、重点任务和政策举措。

中国教育科学研究院研究员储朝晖在接受《法治日报》记者采访时指出，“十五五”时期是建设教育强国承上启下、全面发力的关键时期，《规划》进一步明确了未来五年教育强国建设行动路线，为接下来的教育发展工作制定了“任务书”和“路线图”。

提出细致任务和量化目标

“到2030年，教育强国建设取得显著成效，高质量教育体系基本建成。党对教育事业全面领导的制度体系和工作机制更加完善，德智体美劳全面培养体系更加健全……”《规划》提出了总体目标。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，也是教育强国建设蓄势突破、系统跃升的重要时期。”教育部相关负责人指出，面向高质量发展需求，迫切需要教育发挥先导性、基础性、战略性作用。

《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》（以下简称《纲要》）对到2035年建成教育强国进行了系统部署，三年行动计划则明确了开局起步阶段的重点任务。教育部相关负责人介绍，《规划》的一大特点就是把准规划定位，在全面落实国家“十五五”规划纲要部署的基础上，加强与《纲要》和三年行动计划的对标衔接，确保了教育强国建设近中远期目标协调一致、路径衔接递进、任务环环相扣。

《规划》围绕塑造立德树人新格局，强化教育对科技和人才的支撑作用，全面提升教育公共服务质量和水平，培养造就高水平教师队伍，扩大高水平教育对外开放五方面部署了23项重点任务，并对社会普遍关注的高等教育、职业教育、基础教育等发展作出详细部署。

在储朝晖看来，《规划》重点聚焦接下来的五年



《教育发展“十五五”规划》近日印发，针对不同年龄阶段作出细致部署。图为在浙江长兴开展的科普巡展进校园活动。 CFP供图

内如何加快建设教育强国，并就此提出了更为细致的任务和量化目标，是对此前《纲要》目标的分解和细化，并由此形成了具有可操作性的实践举措，将有力支撑“十五五”教育改革发展各项任务落地落实。

值得注意的是，《规划》单列“加强规划布局”一章，对完善适应学段人口变化的教育资源前瞻布局，强化支撑国家重大战略的教育区域布局，优化服务现代化产业体系建设的培养布局等方面进行针对性部署。教育部相关负责人介绍，这是首次在五年规划中对规划布局进行专章部署，目的是积极回应“十五五”时期人口形势深刻变化，国家区域协调发展战略深入推进，现代化产业体系加快构建等对教育提出的现实需求。

“当前，我国人口和社会结构的变化对教育提出了全新挑战。”储朝晖认为，《规划》作出的一系列部署安排，涉及教育改革发展方方面面，有助于推动教育发展与经济社会大局，积极回应了群众对教育公平和质量提升的期盼。

理性看待延长义务教育

提升教育公共服务质量和水平，是家长和学生最为关心的内容之一，《规划》针对不同年龄阶段，作出细致部署。

比如，针对学前教育阶段，要求推进学前教育优质普惠发展。要大力发展公办幼儿园，提高公办幼儿园学位占比；稳步扩大免费教育范围；支持幼儿园发展托幼一体化服务等。

针对义务教育阶段，要求推动义务教育优质均衡发展。有序推进市域义务教育优质均衡发展；统筹推进“双减”和教育教学质量提升，加强校外培训常态化长效化管理，提高课后服务质量等。

针对高中教育阶段，要求促进学校多样化发展。要扩大普通高中办学资源，增加普通高中学位供给；推动县域普通高中均衡配置师资，全面提升办学水平；深化职普融通等。

《规划》针对义务教育阶段提出的“探索延长义务教育年限”内容引起家长们的关注。一些家长提出，这是否意味着未来高中也将纳入义务教育阶段。对此，受访专家表示，应理性看待这一内容。

“探索延长义务教育年限，核心在于基本公共服务均等化。”21世纪教育研究院院长熊奇认为，随着我国教育普及化程度提高，有必要对延长义务教育年限进行探索。延长义务教育年限既可以向延

长，把高中教育纳入义务教育，也可以向下延长，把学前教育纳入义务教育，但不论向哪边延伸，都需要经过科学论证，谨慎决策，并非短期之事。

储朝晖指出，根据义务教育法，义务教育具有强制性，因此在探索延长年限时更应谨慎，要多方考量。如果向下延伸，根据学前教育法规定，学前教育要坚持科学的保育和教育理念，符合学前儿童身心发展规律和年龄特点，同时强调幼儿园不得采用小学化的教育方式。这意味着学前教育难以有统一的标准课程。如果向上延伸，也要充分考虑到高中生对个性化教学和自我职业规划的需求。

对完善法治保障作出部署

教育发展离不开法治护航。《规划》对完善法治保障作出专门部署。明确提出要加快推动教育法典研究编纂，修订教师法等法律，健全教材管理、校外培训管理等法规制度。推动地方围绕学生身心健康、校园安全等加强教育立法，强化协同治理，探索建立学校尽职免责制度。全面落实意识形态工作责任制，构建教育领域大安全工作体系。完善校园安全纠纷多元化解机制和安全风险社会化分担机制。

“教育发展的必须时刻注重推进法治建设。”储朝晖指出，当前学校中出现的各类事件，不论是校园安全问题，还是校园霸凌问题，抑或因教师不当行为与学生产生矛盾纠纷等，究其根源，都与校园法治建设有关。因此，要不断推进依法治校，通过加强法治教育，提高师生等各方主体尊法学法守法用法意识，并不断完善法治建设，健全制度规范，让教育教学工作能够在法治轨道上有序开展。

《规划》明确提出要修订教师法等法律，储朝晖认为很有必要，应加快推进。他指出，教师法自1993年颁布以来，其间未经历过大修，随着经济社会发展和教育改革不断深化，教师的权责边界、待遇保障、职业发展等问题日趋复杂，其中的部分条款已难以适应当下教育改革的现实需求。因此，及时修订完善教师法，既是广大教育工作者的期待，也是推动教育事业高质量发展的必然要求。

储朝晖希望，在教师法修订中，能更加注重强化教师权益保障，不断完善落实教师教学自主权、建立专业教师评价体系等内容，为建设高素质专业化教师队伍夯实坚实法治基础。

□ 《法制文萃报》记者 彭飞 □ 本报记者 蒲晓磊

美加墨世界杯激战正酣，全民观赛热情高涨，赛事竞猜迎来高峰。记者注意到，中国体育彩票官网近日在首页醒目位置刊出《世界杯安心购彩提示》，针对赛事期间的购彩安全作出专门提醒，明确告知购彩者：纸质彩票是唯一兑奖凭证，请选择正规合法渠道购买彩票并妥善保管。

每逢重大赛事，一些不法分子往往借势营销，通过非法网络售彩、编造所谓“专家预测”、直播诱导等方式实施诈骗，不仅侵害群众财产安全，也扰乱了正常的购彩秩序。近期，广西玉林公安网安部门在“净网-2026”专项行动中，成功侦破一起世界杯境外赌博引流大案，犯罪嫌疑人陈某某纠集多人搭建“工作室”，在社交平台批量发布图文、视频涉赌广告，为境外赌博网站引流牟利，目前团伙多名成员已被依法刑事拘留。

“不法分子通过社交平台推送赔率、内幕预测，以高收益引诱群众参赌，以此赚取推广佣金，严重破坏网络空间秩序。”玉林市公安局网络安全保卫支队副支队长覃勉在接受《法治日报》记者采访时表示，网络赌球是明令禁止的违法行为，不仅注行为违法，引流推广、兼职拉客等行同样涉嫌犯罪。

国家体育总局体育彩票管理中心相关负责人表示，随着网络生态的迭代，近年来我国彩票行业面临严峻的外部环境挑战。不法分子冒用体育彩票名义实施的诈骗案件明显增多，各类新型涉彩诈骗手段层出不穷。近期接到多起投诉，反

映通过社交软件添加的所谓“彩票店业主”“彩票店工作人员”进行投注，中奖后无法兑奖进而被“拉黑”的情况。经查证，上述情况均为不法分子盗用正规彩票店照片、视频等，在社交平台以返利、高回报为诱饵招揽客户实施诈骗。

为帮助广大球迷增强风险防范意识，倡导理性购彩理念，中国体育彩票联合电影频道推出世界杯反诈主题特别节目《安心购彩 守护热爱》。节目通过案例还原、情景演绎和权威解读，揭露世界杯期间高发骗局，提醒公众远离非法彩票和网络赌球陷阱。

国家体彩中心提示，中国体育彩票从未授权任何形式的网络销售行为，实体店是唯一正规合法的购彩渠道。如在购买体育彩票过程中发现任何违法违规行为，包括互联网销售彩票、组织销售黑彩与私彩、组织非法赌博、冒充彩票店销售人员诈骗、彩票店拒绝出票、所购彩票为假票等，请及时向执法机关举报，或通过95086热线联系体彩工作人员。

北京岳成律师事务所律师岳岫山特别提醒，所谓“内幕消息”是谎言，“稳赚不赔”是陷阱，“首单包赔”是诱饵。网络赌球不仅存在巨大财产损失风险，更可能触碰法律红线。广大群众务必提高警惕，自觉远离任何形式的网络赌球活动。

覃勉表示，各类赌球平台后台可随意操控赔率、冻结资金，不存在“稳赚不赔”的说法。参与赌球易倾家荡产，背负网贷，违法记录还会影响个人及家人。“广大网民要提高法治意识，自觉抵制各类涉赌推广信息，不点击陌生赌博链接，不添加涉赌联系方式，更不要受利益诱惑参与赌博引

进一步统一思想，凝聚共识，推动形成全社会共同关心支持教育发展的良好局面；另一方面，要健全长效机制，以硬举措保障落地见效。

相关部门表示，将健全全流程规划实施推进机制，推动各地各校制定可操作、可评估、可考核的目标任务实施安排。还将建立健全教育强国建设常态化监测评估机制，构建规划监测评估体系，定期检视规划实施进展情况，确保如期实现各项目标任务。

“十五五”时期是教育强国建设蓄势突破、系统跃升的重要时期。唯有摒弃虚功、真抓实干，以钉钉子精神抓好任务落地，才能把蓝图变为现实，把纸面部署转化为教育发展实效，以教育高质量发展助力中国式现代化，稳步迈向教育强国宏伟目标。

□ 本报记者 赵晨熙

随着高考落下帷幕，查分、志愿填报、录取等环节成为考生和家长们关注的焦点。每到此时，一些机构或个人也会盯上这一“关键期”，打着各种幌子实施诈骗，牟取利益。

近日，教育部针对“高校招生录取期间”的典型骗局发布预警，提醒广大考生和家长增强法治防范意识，维护自身合法权益。

无“志愿规划师”职业

近年来，一些机构和个人以“志愿规划管理中心”“与高校联合”为噱头招揽客户，利用公开录取数据伪造“录取率”，有的还声称手握考试院内部录取大数据，以资深招生老师一对一规划等名头大肆敛财，收费从几千元到几万元不等。一些机构还在墙上挂满高考志愿填报咨询师荣誉证书，高考志愿规划师等资质证明，诱导考生及家长购买高价志愿填报咨询服务。

对此，教育部相关负责人指出，有关部门从未发放过“高考志愿规划师”职业资格证书。高考填报志愿前，各省级招生考试机构都会发布当年高考成绩统计情况，近年来各高校录取情况等，高校也会介绍学校招生章程、招生办法和往年录取参考信息，并不存在所谓的“内部信息”“内部数据”。2026年志愿填报期间，教育部“阳光志愿”信息服务系统及31个省级招生考试机构均提供免费志愿填报咨询服务，考生和家长应认准官方渠道，理性填报。

对完善法治保障作出部署

教育发展离不开法治护航。

《规划》对完善法治保障作出专门部署。明确提出要加快推动教育法典研究编纂，修订教师法等法律，健全教材管理、校外培训管理等法规制度。推动地方围绕学生身心健康、校园安全等加强教育立法，强化协同治理，探索建立学校尽职免责制度。全面落实意识形态工作责任制，构建教育领域大安全工作体系。完善校园安全纠纷多元化解机制和安全风险社会化分担机制。

“教育发展的必须时刻注重推进法治建设。”储朝晖指出，当前学校中出现的各类事件，不论是校园安全问题，还是校园霸凌问题，抑或因教师不当行为与学生产生矛盾纠纷等，究其根源，都与校园法治建设有关。因此，要不断推进依法治校，通过加强法治教育，提高师生等各方主体尊法学法守法用法意识，并不断完善法治建设，健全制度规范，让教育教学工作能够在法治轨道上有序开展。

《规划》明确提出要修订教师法等法律，储朝晖认为很有必要，应加快推进。他指出，教师法自1993年颁布以来，其间未经历过大修，随着经济社会发展和教育改革不断深化，教师的权责边界、待遇保障、职业发展等问题日趋复杂，其中的部分条款已难以适应当下教育改革的现实需求。因此，及时修订完善教师法，既是广大教育工作者的期待，也是推动教育事业高质量发展的必然要求。

储朝晖希望，在教师法修订中，能更加注重强化教师权益保障，不断完善落实教师教学自主权、建立专业教师评价体系等内容，为建设高素质专业化教师队伍夯实坚实法治基础。

“内部指标”并不存在

“我有关系，能通过‘内部指标’让你轻松进入名校。”实践中，如果遇到这样“承诺”可以托关系上名校的人，一定要提高防范意识，因为这很可能是一场彻头彻尾的骗局。

近期，上海市嘉定区警方打掉一招生诈骗团伙，犯罪嫌疑人虚构“国家奥体能协会副主席”等身份，以“包装成”高水平运动员”“低分上名校”为名，谎称可将高考失利学生包装为足球、篮球等项目高水平运动员，以低分进入“985”“211”高校，先后诈骗22名考生家长，涉案金额900余万元。

“高校招生录取严格依据分数、志愿和计划进行，公开透明，不存在任何‘内部指标’‘特招名额’‘内部降低分数补招’等非正规渠道。”教育部相关负责人提醒，切勿相信所谓“内部人员操作、低分兜底、破格补录、特殊渠道”等虚假承诺。所有招生计划、院校政策、录取规则均由官方统一公示，录取结果以省级招生考试机构公布为准，凡未在官方平台查询到的，一律不可信，应通过官方电话、网站等核实所有招生信息。

警惕“补贴”变“转账”

考生小孟（化名）在填报完高考志愿后，突然接到自称“发放助学金”机构的电话，称其获得了2680元的助学金，因为对方能准确说出其姓名、学校和年级，小孟对此深信不疑。

此后，他拿着银行卡按照对方指令进行操作，对方以“需要输入银行编码才能发放助学金”为由诱导小孟进行转账操作。最终，小孟的助学金并未到账，两张银行卡内的两万多元被不法分子全部转走。

教育部相关负责人指出，当前，一些不法分子会借助AI冒充教育部门、高校资助中心等工作人员，利用考生姓名、身份证号等信息获取信任，炮制所谓高考专项助学金、新生入学福利等“补贴”，以“名额有限”等话术要求交纳手续费。对此，提醒考生和家长，当接到自称高校、教育、财政等工作人员的电话、短信，称发放“国家助学金”“退还义务教育费”或“助学扶助款”时，一定要主动与当地教育部门或学校联系求证，核实信息真伪，切勿盲目轻信。

民生案例

老人被养老院电动门夹到后摔伤离世 适老化设施标准要“抬高”

□ 本报记者 蒲晓磊

养老院为了方便老人出入，新装了一扇电动开门门。然而，这扇为了适老化改造特意安装的电动门，却给住在养老院的金某带来了不幸——金某在被电动开门门夹到后摔倒，导致骨折，多次住院后不幸离世。为此，金某子女将养老机构诉至法院。

近日，中国老龄协会发布2025年度全国老年人权益保护典型案例，其中提到的一起案例，提醒相关部门和单位——适老化设施要为老年人“抬高”标准的“门槛”。

金某因行走缓慢被电动门夹到后摔倒，导致右股骨颈骨折，虽被送往医院治疗，但长期卧床导致右下肢深静脉血栓形成，加之本身具有基础疾病，多次住院于家中死亡。

金某子女遂诉至法院，主张老人被电动门夹到后摔倒受伤所产生的治疗和丧葬等费用应由养老机构承担。

审理法院认为，养老机构作为老年人日常安居的场所，对生活在该区域内的老年人负有安全保障义务，其各类设施应当符合老年人的特点和生活需求。

经核实，该电动门开启速度是按照普通人通行标准设置的，而机构中的老年人年事已高且行动缓慢，极有可能在设定时间内顺利通过电动门。故该机构安装适老化设施不当，且未采取相应的措施来保障行动不便老年人的人身安全，对本次事故发生存在过错。老人金某年事已高且行动缓慢，并非故意逗留徘徊不及时通过电动门，对本次事故发生没有过错。

法院由此判定该养老机构对本次事故导致老人受伤产生的医疗费用等经济损失承担全部赔偿责任，对其死亡产生的丧葬费损失承担30%的赔偿责任。

无障碍环境建设法规定，无障碍环境建设应当与适老化改造相结合，遵循安全便利、实用易行、广泛受益的原则。然而，许多公共服务设施无论是运行参数还是安全管理标准仍面向全体人群为主，尽快建立真正适应老年人心理特点和行为特征的设施标准体系，已成为亟待解决的问题。

中国老龄协会相关负责人表示，有关部门应当加快制定和修订公共设施强制适老化的国家标准，将适老化理念全面纳入公共设施设计标准体系，对老年人聚集的公共场所和为老年人提供服务的机构进行适老化建设和改造时，应主动将“国家通用标准”抬高至“老年人适用标准”，有关部门进行安全验收时也应将老年人的安全体验作为重要评估标准，以消除可能存在的安全隐患。

社会时评

□ 赵晨熙

国务院近日印发的《教育强国“十五五”规划》（以下简称《规划》），为未来五年教育强国建设擘画了清晰蓝图，明确了实践路径。

作为衔接《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》、承接《加快建设教育强国三年行动计划（2025—2027年）》的中期规划，《规划》部署的每一项任务，都直指教育强国建设的核心要义与现实需求。教育的本质是育人，《规划》将“塑造立德树人

建言资政

全国政协委员皮剑龙建议：制定新业态劳动者权益保障法

□ 本报记者 赵晨熙

“当前，外卖配送、网约车驾驶等新型职业已成为吸纳城乡劳动力的重要渠道，是我国就业体系的重要组成部分。”全国政协委员、北京金台律师事务所主任皮剑龙近日在调研中发现，新业态劳动者权益保障在实践中仍面临一些制度性难题，既损害劳动者基本权益，也制约平台经济健康可持续发展。

为进一步加强新业态劳动者合法权益保障，皮剑龙建议尽快制定新业态劳动者权益保障法，要以“企业是否实施支配性劳动管理”为核心标准，明确劳动关系、新型用工关系、民事关系的界定。对受平台实质性管理的劳动者，依托劳动法全面保障；对新型用工关系劳动者，制定专门的权益保障清单，明确报酬、休息、劳动安全等基本权益。

皮剑龙提出，应规范平台用工行为，压实企业主体责任。明确平台企业及其合作企业的用工责任，要求平台公开算法规则，抽成比例、奖惩机制等核心内容，杜绝不合理罚款和随意调价。还应建立平台用工行为的监管机制，对侵害劳动者权益的行为依法加大处罚力度，倒逼平台规范用工管理，履行劳动保障义务。

“新业态形态是我国发展的重要趋势，保障新业态劳动者合法权益，是实现高质量充分就业、扎实推进共同富裕的内在要求。”皮剑龙建议强化多方协同监管，构建共治格局，建立起人社、市场监管、网信等多部门协同监管机制，加强对平台企业用工行为的日常监管，开展联合执法检查，及时查处侵害劳动者权益的违法行为。唯有从立法、监管、保障、维权等多方面综合施策，才能破解新业态劳动者权益保障难题，让广大劳动者在数字经济发展中共享成果，推动平台经济健康可持续发展。

紧盯世界杯赛事窗口期

斩断网络赌球链条 守住群众钱袋子

流兼职。公安机关正在开展“净网-2026”专项行动，严打赌球犯罪，若在网络平台发现涉赌广告、引流账号等违法线索，可及时保存截图、链接等证据向公安机关举报。

打击网络非法彩票、引导理性购彩，是体彩行业高质量发展亟待破解的课题。对此，中国政法大学犯罪学研究所所长孙长詹奇伟在接受记者采访时表示，守护体彩公益初心，必须全社会共同努力，持续深化法治建设。一方面，要完善彩票领域法律法规，提高涉彩违法行为成本，补齐制度短板，从源头遏制非法彩票蔓延；另一方面，网络平台应压实主体责任，通过智能审核、人工巡检等方式全面清理涉赌引流内容，封禁违规账号，斩断非法传播链条。

