

派出所“防”的根基变得更加牢固

吉林省今年上半年传统侵财警情下降35.62%



□ 本报记者 张晨

走进吉林省扶余市公安局和兴派出所综合指挥室，这里集指挥调度等七项职能于一体，是派出所的“最强大脑”。

在数百公里外的白山市，浑江公安分局城南派出所民警汤杨每天都会登录标准件管理模块，按照工作指引，在任务现场即可完成工作的反馈。“任务明晰，操作简单。通过标准件指引，无论是刚入警的年轻人还是年龄大的老同志，都可以精准高效推进工作。”汤杨说。

这是吉林省公安机关今年以来，以派出所主防工作改革为抓手，持续提升基层治理效能的生动缩影。白山松水间，平安底色愈发鲜亮。

构建标准化主防新体系

派出所是公安工作的根基，也是平安建设的前沿阵地。派出所主防职能能否有效发

挥，关键在于社区警务工作是否扎实到

据介绍，吉林省公安厅坚持高位统筹推进，省、市、县三级公安机关均成立由“一把手”任组长的强基领导小组，下大力气推进基础工作高质量建设，建立完善工作有关工作机制。派出所基础工作标准件是完善新型社区警务机制的重要一环，吉林省公安厅牵头多个部门警种组织精干力量开展任务标准件研究制定，涵盖派出所基础工作，明确了社区警务标准工作内容等要求。

目前，吉林省公安厅及时向各地推送任务，助推派出所基础工作标准化、规范化水平得到有效提升，“派出所主防”责任落实落细、工作走深走实。

构建协同化主防新格局

吉林省公安机关坚持强固根基，不断深化派出所“两队一室”改革，横向实行队队协作，纵向实现与省、市、县上下贯通，持续完

善“两队互为协同、一室支撑两队”的运行模式，做实主防“小闭环”。同时，持续推动警力下沉和社区民警专职化，派出所民警和社区居民警警力占比达49.4%和51.8%。

通化市辉南县公安局楼街派出所辖区地域广、村落散，治安基础相对薄弱。派出所整合民警、村干部、村民志愿者等力量组建巡逻队伍，白天巡田护农，夜间值守护村，实现行政防控全覆盖，涉衣盗窃案件发案率同比下降30%。

吉林省公安机关做强群防群治“基本盘”，推动社区警务与网格化服务管理深度融合，实现“一村(格)一警”动态全覆盖。

记者注意到，楼栋长、治安积极分子等群防群治力量被吸纳进来，组建“夕阳红”“小飞侠”“楼蓝”“雨荷”“义警”等社区警务团队7193支、9.9万人。他们积极参与巡逻防控、隐患排查、矛盾化解、普法宣传等基础防范工作，推动形成多元化社会治理格局。

与此同时，吉林省公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深入推进矛盾风险排查化解，做优部门联动，推动矛盾纠纷及时受理、妥善化解，努力实现矛盾化解在基层、风险防控在源头。

构建数据化主防新模式

“通过研究每日警情数据，可以分析出哪项工作出了问题、下步该怎么做。”长春市公安局南关分局盛世派出所所长刘琦说。一线民警辅警将更多精力用在防范案件、化解矛盾、服务群众上，主动警务理念在基层得到有效落实，派出所“防”的根基变得更加牢固。

去年5月，吉林省公安厅党委着眼于为基层减负松绑，树立主动务实工作导向，推行安全稳定动态、公安工作质效、公安队伍状态“三态”工作体系，通过数据分析、典型案例剖析等方式及时发现隐患、精准整改提升。

“三态”工作中，省、市两级公安机关围绕主防质效，将隐患整改等工作纳入研究分析，对发现问题的单位及时发送工作提醒单等，形成“分析研判—问题通报—实施整改—跟踪回访”闭环管理机制。

“三态”工作体系运行以来，打破各地惯性思维和行为模式，引导基层在自我比较中求进步、提质效。

据统计，今年上半年，吉林省社会治安形势趋向向好，传统侵财警情、“两抢”警情相比参考值分别下降35.62%、38.05%。

唐山路北检察“1+2”模式守护未成年人

本报讯 记者李雯 通讯员赵婧 孙爽 近年来，河北省唐山市路北区人民法院坚持“最有利于未成年人”工作理念，打造以刑事办案为核心，融合精准帮教、普法宣讲等职能的“1+N”模式，守护未成年人健康成长。

精准帮教，照亮迷途少年回归路。在办理涉未成年人刑事案件中，该院引入专业社工开展全面社会调查，为司法决策提供科学参考。联合心理咨询师量身定制帮教方案，开展心理疏导、行为矫正，建立“一人一档”全程跟踪。3年来，31名附条件不起诉未成年人经帮教后零再犯，顺利回归社会。

支持起诉，为困境儿童维权撑腰。该院办案中同步筛查民事侵权线索，对遭受侵害、家庭困难、诉讼能力较弱的未成年人，依法制发《支持起诉书》，协助提起刑事附带民事

诉讼。

多元普法，播撒法治种子护成长。该院17名检察官受聘担任中小学法治副校长，常态化送法进校园，通过趣味课堂、互动游戏、播放普法视频等形式，提升未成年人法治意识。

上接第一版

今年是孙中山先生诞辰160周年。一百多年前，孙中山在《建国方略》中描绘了中国现代化第一份蓝图。

2020年10月，习近平总书记在广东考察时来到汕头开埠文化陈列馆。在《建国方略》相关规划图前，总书记驻足凝视，感慨地说：“只有我们中国共产党人实现了。”

从一穷二白到成为世界第二大经济体，从饱受欺凌到巍然屹立于世界东方，我们仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。

习近平总书记强调，我们能够创造出人类历史上前无古人的发展成就，走出了正确道路是根本原因。

正是在这条道路上，我们党坚持总揽全局、协调各方，确保经济社会发展始终沿着正确方向稳步前行；坚持全国一盘棋、集中力量办大事，有力实施重大战略，有效应对

上接第一版

面对僵局，吴美丽不急不躁，运用“调解五步法”，首先耐心安抚，再通过摆事实、讲道理的方式介入，最终促使双方各退一步，达成一致意见。

“通过调解，不仅解决了纠纷，我也学到了维护自身权益的法律知识。”郑先生竖起大拇指。

走上织里镇街头，售卖童装的小店处处可见。

作为“中国童装之都”，织里汇聚14万余家童装企业，外来人口超35万。曾经这里劳动争议、商事矛盾不断，而如今，企业用工秩序井然，产业活力不断焕发。

“做调解，没什么诀窍，就是用心用情、公平公正。”吴美丽说。

从1984年至今，吴美丽累计处理纠纷两万万余起，其中劳动争议1.36万件，成功率98%，为劳动者追回工资及工伤赔偿款9800万元。

2002年，织里镇成立矛盾纠纷调处中心，时任司法所所长的吴美丽成为中心负责人，

上接第一版

把人民监督员工作摆在更加重要位置，要拓展监督广度，全面覆盖刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”工作；丰富监督路径，积极邀请人民监督员深度参与和监督重大案件办理、重点工作任务，提升检察公信力；优化监督程序，全

条完善人民监督员监督意见发表、落实、反馈机制，充分发挥人民监督员制度的积极效能。要积极协同司法行政机关等，完善履职保障措施，健全工作推进机制，不断优化人民监督员制度的工作格局。

全国人大代表张淑芬等30位人民监

督员以及司法部有关部门负责同志应邀参加

开放日活动。

与会嘉宾参观了最高检委会会议室、案件管理大厅及“强化检察监督 维护公平正义——人民检察院制度机构与职权发展演变”主题展览。

明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。”

前进道路上，我们党以道不变、志不定的定力，坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，继往开来、守正创新，做到不畏浮云遮望眼、乘风破浪不迷航。

前进道路上，我们党团结带领全体人民，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，向着强国建设、民族复兴的目标砥砺前行，不断书写新的时代篇章，必将夺取中国特色社会主义新的更大胜利。

新华社北京7月6日电

群。

在织里司法所的推动下，“平安大姐工作室”“吴美丽工作室”“王金法工作室”等特色品牌调解室不断涌现，商协会、老兵驿站等社会公益组织也广泛参与到矛盾纠纷调解当中。

自2012年正式退休以后，吴美丽摇身变成“美丽阿姨”，不仅继续活跃在矛盾调解一线，还开始带起了徒弟，调解现场全程带领青年调解员跟班实操，手把手传授调解技巧，先后培养出五批成熟青年调解骨干。

“我最佩服吴阿姨情绪稳定，当事人再激动，她都不急不躁，还能安抚对方，讲清责任。”徒弟陈翠琴称赞。

吴美丽还常态化走进童装园区、乡村广场开设公益普法课堂，发动社区热心居民、退休干部组建志愿调解队伍，不断夯实基层调解力量，让温情公正、一心为民的调解精神持续传承下去，生动诠释作为一名共产党员的初心使命，守护起织里镇千家万户的安宁。

如今，“吴美丽”不仅是一个人，更是一

“开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路”

重大考验；坚持以人民为中心的发展思想，让发展成果更多更公平惠及全体人民……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握中国特色社会主义历史新方位、时代新变化、实践新要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，因地制宜发展新质生产力，坚持全面深化改革，强力推进反腐败斗争，加大生态环境整治力度，打赢脱贫攻坚战，解决了许多过去想办而没有办成的大事，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

“七一”前夕，习近平总书记前往山东省德州市考察，深入田间地头，调研农村基层党组织建设和乡村振兴，走进农民家中共话幸福生活，寄语党员干部群众——

“105年来我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，创造了无愧于历史和人民的伟

大成就。现在，我们正阔步行进在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，要齐心协力走好新的长征路，开创更加光明的未来，不断满足人民对美好生活的向往。”

走这条道路，中华民族伟大复兴势不可挡，展现出前所未有的光明前景。

2024年，辖区一家童装企业员工在宿舍突发疾病离世，家属与企业就补偿问题始终无法协商，矛盾持续僵持。

吴美丽马不停蹄地赶到现场做工作，先做家属工作，讲清工亡认定标准，又到企业老板那里，先以情感人后用理动人。经过两天坚持不懈的努力，最终双方顺利和解。

“以前童装行业不够规范，一天要接待十几批讨薪群众，老板怕亏损，员工怕欠薪，矛盾一触即发。”吴美丽感慨，“现在群众的法治意识都在进步，调解轻松多了，大伙懂法明理，讲清法条、摆明道理，很快就能达成一致。”

如今，“吴美丽”不仅是一个人，更是一



近日，黑龙江省鸡西市鸡冠区人民法院在“东北超”赛场设立司法服务专区，派驻法官干警零距离化解涉旅纠纷，引导群众依法维权。图为干警为观赛群众讲解涉旅纠纷案例。

本报记者 张冲 本报通讯员 黄一鹤 摄

法院精准把脉 诉调联动开方

杭州余杭打造「多元共治」商事纠纷解纷新样本

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 薛蕊

作为浙江杭州城西科创大走廊的重要组成部分，余杭区余杭街道经济业态繁荣，同时也面临各类矛盾风险的交织叠加。民间借贷、房屋租赁等常见纠纷，持续考验着基层治理能力。

余杭区人民法院党组书记、院长王文柱近日在接受《法治日报》记者采访时说，近年来，余杭法院持续深化源头治理，立足基层治理实际，推动司法力量下沉，端口前移，服务落地，着力打造“调解优先、诉讼断后”的纠纷分层过滤体系。通过深度融入社会治理综合治理中心，构建起“法院+综治中心+专业调解组织”高效联动的治理格局，显著提升矛盾纠纷受理、调解、裁决“一站式”化解成效，夯实基层治理法治根基。

法理情交融 化解民生难题

近日，《法治日报》记者来到余杭街道综治中心，大厅内秩序井然，工作人员正热情接待来访群众。记者来到3楼的余杭区民营经济多元解纷中心，该中心是全省首家实体化运作的商事解纷平台，由余杭区司法局牵头，联合区委政法委、区法院等单位共同设立。

这里汇聚了杭州市西湖区法之君商事调解中心、杭州市余杭区壹企惠普法与民商事调解中心等10家商事调解组织。这些调解组织如同法治“专科门诊”，共同构筑起商事纠纷源头治理的坚实防线。

在一起村集体房屋租赁合同纠纷中，承租人张某无力支付租金，案件诉至法院，余杭区人民法院余杭人民法庭经初步审查并充分征询双方当事人调解意愿后，委托法之君商事调解中心开展诉前调解。

在法庭法官的指导下，调解员第一时间联系双方当事人，全面核实案情，细致倾听诉求。经核实，张某并非恶意拖欠租金，多年履约记录良好，经营初衷是为村民提供就业机会。针对纠纷症结，调解员向村集体说明了不可抗力及客观经济环境对张某造成的实际困难。法官表示，处置此类纠纷，既要严守法律底线，也要兼顾乡土情理，做到法理与人情相融。

最终，村集体免除了张某的违约金，双方约定租金分期支付。事后，张某专程送来锦旗致谢。该案避免了诉讼对抗，修复了邻里商事关系，成为余杭法庭诉调联动机制成效的生动注脚。

2025年4月至2026年5月，法之君商事调解中心共计收案503件，调解成功率近40%，以诉调联动实效筑牢基层矛盾纠纷化解防线。

一揽子解纷 破解连环困局

随后，记者来到2楼的余杭法庭便民诉讼服务窗口。这里向群众提供案件查询、法律咨询等“一站式”便民诉讼服务。

为充分发挥司法在多元解纷体系中的引领、规范和保障作用，余杭法庭选派两个简案团队常驻综治中心，由2名员额法官、5名法官助理及4名书记员组成，主要负责小额诉讼、简易程序案件的快速快结，同时常态化指导入驻调解组织开展工作。

这种“驻点办公、随叫随到”的模式，在处理复杂纠纷中发挥了重要作用。余杭区海创科技中心的某汽车服务网络公司，曾与安徽六安的王某达成车服产品特许经营加盟合作。后王某未按期归还由车服公司担保的20万元银行贷款，车服公司代为偿还后以追偿权纠纷起诉。案件交由法之君商事调解中心进行调解。

调解员、退休法官毛剑卫在梳理案情时发现，这起看似简单的追偿权纠纷背后，还隐藏着特许经营、库存退货、民间借贷3起关联纠纷。“如果4件事分开处理，不仅耗时耗力，王某来回奔波浙江也不现实，双方的矛盾可能还会激化。”毛剑卫说。

凭借法官的专业支持及调解员丰富的调解经验，双方确定一次性解决思路，通过多轮“背对背”沟通与“面对面”协商，将4起纠纷统筹考量，法官协助梳理法律关系，提供裁判规则参考，指导调解员通过债权债务抵扣、分期履行等方式，促成双方达成一揽子调解协议。法官还指导调解员启用网上签约，让王某无需奔波即可完成调解流程。

目前，该调解协议已经由余杭法庭依法确认，4起纠纷尘埃落定。此举不仅为当事人节约了诉讼成本，更诠释了商事调解在法院支持下“专业、高效、温情”的治理成效。

余杭法院党组成员、副院长赵振祥告诉记者，2025年余杭法庭共收案7968件，结案8596件，其中司法确认1629件，先行调解成功2112件。自驻点指导以来，余杭法庭未结案数量从峰值大幅下降，实现了良性循环。

体系重构 优化营商环境

余杭商事解纷新样本，不仅体现在个案成效上，更贯穿于整个解纷体系的重塑。按照“一窗式受理、一揽子调处、一体化研判”的思路，余杭法庭深度参与支持综治中心规范化建设，打通“法一调一仲一访一研”矛盾化解链条，通过匹配专业力量，建立专家会诊机制，深度融合余杭区民营经济多元解纷中心，并聚合公证、仲裁、律师等力量，形成覆盖全区民营经济的解纷矩阵。

针对涉菜鸟物流、物业服务等类型化批量案件，余杭法庭采用了“示范判决+类案指导”方式。法庭先行作出示范性判决，统一裁判尺度，再由法官指导调解员开展集中调处，真正实现“一案结，多案了”。2025年，共调解成功融数公司、菜鸟公司等批量案件800余件。

此外，余杭法庭还依托“余智护航”与“浙里调解”双系统，实现纠纷全流程线上流转。相较于传统诉讼程序，综治中心矛盾纠纷化解周期平均压缩至30个工作日，综合成本仅为诉讼的30%左右。

从“单打独斗”到“多元共治”，从“被动应对”到“主动治理”，余杭法庭通过“政府引导+市场力量+法治保障”的多元解纷体系，与多部门共同打造了具有余杭街道特色的基层社会治理样板，持续为辖区经济社会高质量发展营造稳定、公平、透明的法治环境。

杨有林受贿、贪污、行贿、挪用公款、滥用职权、洗钱案一审宣判

本报讯 记者张昊 7月6日，江苏省常州市中级人民法院一审公开宣判南京经济技术开发区管委会原常务副主任杨有林受贿、贪污、行贿、挪用公款、滥用职权、洗钱案，对被告人杨有林以受贿罪判处死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；以贪污罪判处有期徒刑十一年六个月，并处罚金人民币一百万元；以行贿罪判处有期徒刑十一年，并处罚金人民币一百万元；以挪用公款罪判处有期徒刑五年；以滥用职权罪判处有期徒刑四年；以洗钱罪判处有期徒刑六个月，并处罚金人民币十万元，决定执行死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。对追缴在案的杨有林犯罪所得财物及孳息依法上缴国库，不足部分继续追缴。

经审理查明：1993年至2023年，被告人杨有林利用担任南京江宁经济技术开发区总公司市政工程部经理，南京江宁经济技术开发区管委会副主任，南京经济技术开发区管委会分管领导、副主任、常务副主任，南京经济技术开发区管委会巡视员，南京江宁滨江经济开发区发展顾问等职务上的便利，为相关单位和个人在承接工程、企业经营、土地出让、资金周转等事项上提供帮助，非法收受财

物共计折合人民币2214万余元。此外，杨有林还有利用职务上的便利，伙同他人骗取财政资金，为谋取不正当利益，给予工作人员财物；滥用职权，违规安排土地拆迁建设，造成恶劣社会影响；违规退还土地出让金，造成国家经济损失等行为。

常州中院认为，被告人杨有林的构成受贿罪、贪污罪、行贿罪、挪用公款罪、滥用职权罪、洗钱罪，均应依法惩处，应予数罪并罚。杨有林受贿数额特别巨大，犯罪情节特别严重，社会影响特别恶劣，给国家和人民利益造成特别重大损失，罪行极其严重，依法应当判处死刑。虽然杨有林揭发他人犯罪行为，经查证属实，具有立功表现，但综合其所犯受贿罪的事实、性质、情节和对社会的危害程度，不足以对其从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

据悉，常州中院于3月18日、4月28日公开开庭审理了该案。庭审中，检察机关出示了相关证据，被告人杨有林及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，杨有林进行了最后陈述，并当庭表示认罪悔罪。人大代表和各界群众30余人旁听了庭审。