优化法治化营商环境

青海政法机关出台措施激发市场动能

制度“硬举措”优化法治“软环境”

□ 本报记者 徐鹏

法治是最好的营商环境。

近年来，青海政法机关依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，严厉打击破坏市场秩序的违法犯罪行为，扎实开展规范涉企执法专项行动，深入推进涉企纠纷多元化解，以公正高效执法司法护航经济高质量发展。

为进一步破除制度壁垒、纾解企业发展堵点，激发市场主体创新创造动能，近期，青海省委政法委会同省直政法各单位出台《青海省政法机关推进法治化营商环境建设十条措施》（以下简称《十条措施》）。

“这次出台的《十条措施》立足政法机关立法、执法、司法、普法各链条，紧扣青海产业发展、市场主体培育、营商环境优化关键环节，力求靶向精准、务实管用、落地效果可检可感，让广大企业进一步感受法治服务的新变化、新提升。”青海省委政法委副书记尚成财近日在接受《法治日报》记者采访时说。

集中体现“三个注重”

“从政策背景来看，这是落实中央、省委重要要求的具体行动。”尚成财说，“《十条措施》将保障市场主体合法权益作为核心任务，把宏观政策细化为政法系统实操举措，是全省政法系统服务中心大局的具体实践。从履职尽责上讲，出台《十条措施》也是政法机关树立和践行正确政绩观的必然要求。”

针对企业经营发展痛点难点堵点，《十条措施》从依法保护权益、规范执法司法、高效化解纠纷、优化法治服务、全程监督问效等方面凝聚政法力量，着眼破除市场准入、生产经营中的隐性壁垒，有效降低制度性交易成本，进一步释放法治红利，为市场主体健康发展保驾护航。

“《十条措施》的主要特点体现在‘三个注重’上，即注重系统谋划、统筹实施，注重因地制宜、借鉴优化和注重问题导向、务实落地。”尚成财介绍说。

记者了解到，《十条措施》全面落实国家营商环境建设工作部署，统筹政法各环节工作，强化多部门协同配合，构建全链条法治化保障体系。同时，积极吸收先进地区行之有效的经验做法，立足青海产业发展实际补齐法治工作短板，让政策举措更加贴合全省市场主体发展需求。

值得一提的是，《十条措施》紧盯企业发展痛点，细化可落地的具体举措，确保任务有措施，措施带责任，落实有目标。同时，以考核问责刚性约束，着力解决市场主体遇到的难题。

靶向发力措施精准

翻阅《十条措施》，记者注意到，其立足政法机关立法、执法、司法、普法全链条，紧扣青海产业发展、市场主体培育、营商环境优化关键环节精准施策。

在制度保障方面，持续完善营商环境制度体系，常态化清理规范涉企政策，加快民营经济、数字经济、绿色算力等重点领域立法，严格涉企文件合法性审查；在普法服务方面，坚持精准送法进企业，常态化开展以案释法、法治体检和合规指导，帮助企业补齐法治短板、防范经营风险。

“在执法监管方面，坚持严管与厚爱相结合。”尚成财说，一方面严厉打击合同诈骗、制假售假、串通投标等破坏市场秩序的违法行为；另一方面全面推行包容审慎、柔性文明执法，规范涉企强制措施使用，精准整治恶意投诉、职业索赔等扰民扰企问题，最大限度减少对企业正常经营的影响。

在司法服务方面，注重依法平等保护各类市场主体合法权益，依托多元调解机制快速化解涉企矛盾纠纷。通过繁简分流、提速审限、规范保全、诉讼费应退尽退等务实举措，切实降低企业维权成本、减轻司法负担。同时，深化执行与破产衔接工作机制改革，高效开展破产案件审理，积极帮助困难企业重整盘活、脱困发展，有序推动低效企业市场出清。

在创新保护方面，注重强化知识产权全链条保护，统筹推进知识产权领域制度建设，严厉打击侵权假冒行为，优化知识产权案件“快审+精审”模式，强化司法保护和行政保护联动，激发市场创新活力。

在监督问效方面，通过党委政法委统筹开展执法司法监督，政法各单位加强内部监督，强化检察监督职能，创新行政执法监督方式，拓宽社会监督渠道，常态化纠治违规异地执法、趋利性执法等问题，畅通企业投诉渠道，让企业诉求有人接、有人管、有回应。同时，把营商环境建设纳入平安建设考核和领导干部述法内容，通过企业反向测评检验工作成效，对服务企业不作为、慢作为、乱作为的及时纠偏整改，对损害企业合法权益的违纪违法行为严肃追责问责。

凝聚政法机关合力

2025年以来破获经济犯罪案件300余起，挽损2300余万元；与市场监督、知识产权等部门深化行刑衔接，2025年以来，累计联合执法400余次，成功侦破系列仿冒白酒案等侵权案件40余起……一组组数据见证了青海公安机关在优化法治化营商环境方面取得的成效。

青海省公安厅党委委员、副厅长李县军说，为规范涉企执法，全省公安机关组织开展专项行动，全面排查起底重点涉企案件，出台10余项制度规范，建立跨省涉企案件全量报备与实时监督等机制。同时，坚持规范柔性结合，特别是在公安交管领域推行“首违警告”“轻微免罚”清单制度，对20类轻微违法优先提醒说理、警告提示，2025年交通行政处罚案件同比下降20.49%。持续推进开办旅馆业高效办成“一件事”、新车上牌“一件事”和公安交管服务“一件事”，全面推行告知承诺制，实现“一表申请、一书承诺、一窗受理、一次核查、一并审批”。

“为推动《十条措施》落地见效，省检察院专门制定了工作措施。”青海省人民检察院党组成员、副检察长孙文胜说，工作措施的每项任务都明确了牵头部门和责任部门，各部门均需及时认领，定期报送进展情况。并且将强化办案质效，至少办理一批典型案件，解决一类共性问题，对涉企“挂案”要常态化清理，对违法“查扣冻”要逐案纠正，让企业感受到实实在在的变化。

执行工作直接关系企业胜诉权益兑现，是优化法治化营商环境的重要环节。青海省高级人民法院审委会专职委员齐卫军说，全省法院将深入开展“执行攻坚年”等专项行动，加大涉企案件攻坚力度，精准规范适用执行措施，细化善意文明执行标准，常态化抓实终本管理、失信修复、案款规范管理等重点工作，持续提升涉企执行质效。

“司法行政部门将聚焦高质量行政立法、提升涉企行政执法监督质效、优化涉企法治服务、发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，多渠道化解涉企矛盾纠纷，更好地护航全省经济社会高质量发展。”青海省司法厅党组成员、副厅长甘韬说。

“执法是否公正规范，直接决定法治化营商环境建设成效。”甘韬向记者介绍了开展规范涉企行政执法集中整治专项行动的阶段性成效。他表示，青海省司法厅将认真贯彻落实《行政执法监督条例》和《青海省行政执法监督条例》，持续加强行政执法监督，常态化纠治“违规异地执法和趋利性执法”“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等突出问题，全面推进严格规范公正文明执法。

新乡全链条法律服务护企促发展

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 彭 方

“作为小微企业，最怕的是拖欠货款。没想到，法院这么快就把问题解决了。”近日，河南省新乡市红旗区人民法院高效审结一起买卖合同纠纷案件，原告某商贸公司负责人握着法官的手激动地说。

据介绍，某商贸公司此前一直为某科技公司供货，双方业务合作稳定。某科技公司因资金周转困难，累计拖欠某商贸公司货款50余万元。某商贸公司多次催要无果，向红旗区法院提起民事诉讼。法院立即开通涉企纠纷快审快结“绿色通道”，迅速组织双方调解，促使双方达成调解协议。

积极推动涉企案件快立、快审、快结，服务保障市场主体依法健康发展需求，这已成为新乡市政法机关的共识。

近年来，新乡市委政法委始终将法治化营商环境建设作为重点工作，进一步深化政策体系构建，在政法领域促进法治化营商环境系统性改革方案中，新增5项涉企权益保护细则，涵盖知识产权保护、合规经营指引等领域，为企业提供更精准政策支持。同时，牵头组建优化企业权益保护工作专班，强化政法机关与发改、财政、工信等部门联动，建立“问题清单+责任清单”双台账管理模式，累计解决企业反映的行政审批、执法规范等问题67项。

针对企业关注的司法效率问题，新乡市中级人民法院深化涉企“绿色通道”和速裁快审工作机制，力争以最短办案周期、最低诉讼成本促成企业纠纷实质化解，为企业提供效率更高、成本更低、体验更优的司法服务。今年以来，全市法院涉企买卖合同纠纷一审平均审理周期缩短至36天，同比下降5.26%，审限内结案率97.85%；涉企案件实际执行到位率达57.52%，同比增长5.37个百分点，结案平均用时87.82天，同比减少2.11天，审执效率进一步提升。

新乡市打造全链条法律服务生态，37个法律服务团队191名律师为296家民营企业提供法治宣传、法律咨询、风险分析等法律服务，有效帮助企业化解法律风险，提升经营管理水平。截至目前，全市实地走访企业135家，开展政策宣讲、法律咨询、风险分析等455次，出具法律意见、“体检报告”151件次。

新乡市依托“12348”热线涉企专席和线上投诉平台，及时受理企业诉求。市委政法委以企业满意度为标尺，通过“周调度、月通报、季约谈”机制，压实各级政法单位责任，进一步健全监督反馈机制，对涉企诉求办理情况及时进行回访。

“法治是最好的营商环境。我们以‘护企、惠企、助企、利企’为核心，聚焦企业权益保护，持续深化改革创新，推出多项务实举措，为经济高质量发展注入法治动能。”新乡市委政法委分管日常工作的副书记孙福海说。

关注·普法

▶ 7月3日，新疆维吾尔自治区出入境边防检查总站库甫边境派出所民警深入北塔山牧场田间地头，通过以案释法、现场答疑普及法律知识。图为民警为农户讲解安全生产等法律知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 高梁珊 姬宇玺 摄

▼ 近日，江西省峡江县人民法院组织干警深入辖区乡镇，开展“法律门诊+法治讲座”送法下乡活动，通过唠家常、以案释法、互动答疑等方式，将法律服务送到村民“家门口”。图为法官走进水边镇湖洲村开展普法宣传。

本报记者 黄辉 本报通讯员 谢霞 肖龙慧 摄

海南举办法治护航封关运作政策宣讲

本报讯 记者**邢东伟 翟小功** 通讯员**王万丹** 近日，海南省“法治护航封关运作 法策赋能中小企业”政策宣贯活动在海口市举行。

活动期间，聚焦企业全生命周期经营需求，紧扣封关运作配套政策法规，多部门专家开展靶向授课。省中小企业发展服务中心工作人员详解省级“一站式”惠企服务平台“海易兑”操作流程，省工信厅宣讲《中华人民共和国中小企业促进法》《保障中小企业款项支付条例》《优质中小企业梯度培育管理办法》；省司法厅解读生态环境法典条款，普及国际商事仲裁的价值与应用；省科技厅细致讲解高新技术企业认定标准、自贸港高质量发展专项奖补资金申报要点；海南电力交易中心解读封关背景下电力市场化改革新规，用户注册交易指引；浦发银行海口分行解读科技金融综合服务方案。

同时，海南自由贸易港“法帆”普法志愿者全程驻场，为企业提供免费法治咨询服务，进行点对点答疑，让普法服务更有温度。

参会企业代表纷纷表示，本次宣讲贴合封关后企业依法依规经营实际，厘清了企业商事交易、政策申领、跨境风险防控多项疑惑，把复杂的法律和政策讲细、讲透、讲明白，打通了政策落地“最后一公里”。

下一步，海南将依托全省中小企业服务体系，完善适配自贸港封关运作的惠企服务体系，全力守护中小企业发展，助力各类市场主体共享自贸港开放红利，夯实海南自贸港中小企业高质量发展根基。

西部六省(区、市)法院联合培训司法技术

本报讯 记者**赵志锋** 通讯员**王珊 赵瑞** 西部陆海新通道六省(区、市)法院司法技术工作联合培训班近日在甘肃省法官学院开班。培训联动甘、渝、陕、宁、青、新六省(区、市)，深化司法技术区域协作，统一业务办理规范、互通共享专业资源，全面提升审判执行技术保障质效；同步强化专业能力培育与廉政队伍建设，健全跨区域协同长效机制，完善区域司法技术治理体系，为西部地区对外开放提供坚实司法技术支撑。甘肃省高级人民法院副院长席小鸿出席开班式并讲话。

据悉，举办六省(区、市)法院司法技术工作联合培训，是西部法院主动服务国家重大战略的务实举措，对推动西部法院司法技术一体化、高质量协同发展具有重要意义。培训班旨在提高政治站位，锚定大局履职；深化协同联动，凝聚西部合力；聚焦主责主业，夯实公正根基；严守纪律规矩，树立优良作风。

据介绍，本次培训紧贴司法技术实务痛点难点，课程设置精准务实、教学形式丰富多元，兼顾政治素养锤炼与专业能力提升，系统讲授业务规范、实务操作、风险防控等核心内容。培训采用专家授课、实战练兵、案例教学、交流研讨的复合教学模式，六省(区、市)9家中基层法院业务骨干作跨区域经验交流。六省(区、市)三级法院分管司法技术工作院领导、部门负责人及业务骨干共150余人参加此次培训。

以实干作答 以实绩交卷

上接第一版

在党内外一定范围征求意见。9月，决议征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。在决议稿起草过程中，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议，形成提交全会审议的决议稿。

2021年11月11日，北京人民大会堂，出席党的十九届六中全会的中央委员，以举手表决方式，一致通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。

决议从13个方面分领域总结了新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，重点总结9年来的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。

决议作出一个重大政治论断：“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”

决议用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内涵作了进一步概括。“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。”

决议以宏阔的历史视角，从五个方面总结了中国共产党百年奋斗的历史意义：“从根本上改变了中国人民的前途命运”“开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路”“展示了马克思主义的强大生命力”“深刻影响了世界历史进程”“锻造了走在时代前列的中国共产党”。

决议以深厚的历史智慧，以“十个坚持”深刻总结中国共产党百年奋斗的历史经验：“坚持党的领导”“坚持人民至上”“坚持理论创新”“坚持独立自主”“坚持中国道路”“坚持胸怀天下”“坚持开拓创新”“坚持敢于斗争”“坚持统一战线”“坚持自我革命”。

对历史进程的认识越全面，对历史规律的把握越深刻，党的历史智慧越丰富，对前途的掌握就越主动。

5年过去，决议中的论断愈发显示跨越时间的力量。有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，团结一致、勠力同心，我们必将从胜利迈向新的胜利。

新华社北京7月5日电

上接第一版

教育培训提升素能

6月22日，河南省委政法委、河南省高级人民法院联合举办2026年第三期中原政法大讲堂，邀请十四届全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员吕忠梅以“生态环境法典的创新与适用”为题进行授课，对生态环境法典编纂的时代背景、重大意义、核心架构和特色亮点进行全面、系统的深入解读。

听课的政法干警谈及感受时说，要切实把学习成果转化为推动政法工作高质量发展的强劲动力和鲜活实践，依法履职尽责，护航法典实施落地见效，在中原大地谱写政法护航美丽河南建设的崭新篇章。

4月29日，在河南省委政法委、省公安厅联合举办的2026年第二期中原政法大讲堂上，中国人民公安大学党委书记、校长王轶教授围绕“坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍”授课，在广大政法干警中引发共鸣。

淇县综治中心主任李军海深有体会：“政法大讲堂授课内涵丰富，进一步加深了我对德才兼备时代内涵的深刻理解，我将结合树立和践行正确政绩观学习教育，把牢政治方向，站稳人民立场，提升能力本领，以实干实绩展现履职成效。”

李军海在推进淇县综治中心规范化建设过程中，带领团队调研，逐条梳理出49个办事环节的堵点与难点，推动建立11项制度，明确矛盾化解、风险排查的全流程规范。在此基础上，他参与编写《淇县综治中心工作规范》等4本业务用书，推出“淇和码上调”小程序，这些源自基层实践的“土办法”，最终成为在全国推广的“县域智慧”。

近年来，河南省委政法委以政治铸魂、专业提升、实战导向为核心，联合省政法单位邀请国内法学理论功底深厚的知名专家教授、政法实践经验丰富的领导干部面向省市县中层以上政法领导干部作专题辅导，把中原政法大讲堂打造成河南政法教育培训品牌。

选树典型提振士气

每逢重大节日，从河南省委政法委到省政法单位的主要负责同志，都要慰问本系统的优秀干警或其家属，持续营造崇尚英模、学习英模、争当英模的浓厚氛围。

王妙丽、蔡娟等对此深有感受。

“我将把荣誉化为责任，把感动化为行动，在基层司法行政工作岗位默默坚守，在需要挺身而出的紧要关头绝不退缩，去践行一名共产党员、一名基层戒毒干警的铮铮誓言。”王妙丽说。

“我要一如既往踏踏实实为群众办事，持续推动新时代‘枫桥经验’在中原大地落地生根。”蔡娟说。

近年来，河南省委政法委做实做细政法队伍职业保障，印发《关于进一步做好从优待警工作激励干警担当作为的通知》，从强化思想引领、优化激励保护机制、落实关心关爱举措三个方面提出具体要求，督促各地各单位落实从优待警政策，增强政法队伍凝聚力、向心力、战斗力。同时，加强典型引领，印发《关于进一步做好全省政法系统先进典型选树宣传工作的通知》，让“法治人物讲法治故事”“最美基层民警”等典型宣传品牌载体家喻户晓。

“组织就是我们的坚强后盾，让我们能放心冲锋，自觉扛起新时代政法工作使命任务。”这是河南政法干警的共同心声。近年来，河南省委政法委联合省财政厅对因公牺牲、伤残、重病及家庭困难干警进行救助，2025年为174名干警发放救助金897万元。

榜样如炬，照亮前路；初心不改，久久为功。从思想引领到素能提升，从政治激励到生活保障，从典型示范到全域宣传，政法英模精神已在中原大地深深扎根。

守好乡村和谐“第一道防线”

上接第一版

翁新强主动联系两人在外务工的子女，请他们过年回家时在各家门前装上监控。

“她们只要发生争执，一看监控就知道是谁的问题；有时她们想挑事，抬头看看摄像头，就忍住了。”两家至此相安无事。

这样的“解纷摄像头”，也安装在小新川村每一个交通事故多发的路口。

村里人爱骑摩托，发生交通事故后，常因事故责任划分发生争执。

“自从我们在路口安装了摄像头，发生交通事故直接调监控，谁的责任一目了然。村里因交通事故引发的纠纷现在明显减少。”翁新强说。

不仅自己调解矛盾纠纷，翁新强还牵头组建党员调解志愿队，针对地界、赡养、婚恋等高频纠纷进行分类处置；落实网格员日常巡查走访机制，每周排查民情隐患，邻里口角等第一时间上门调处，做到小事不出院落、大事不出村。

他们针对鄂陕边界跨区域矛盾纠纷，还建立跨省联调机制，联合陕西邻村同步调解。

“多一些换位思考，少一些生硬说教。”十余年来，翁新强累计参与调解各类矛盾纠纷200余起，调解成功率98%以上，无民转刑案件、无群体性纠纷。

“深夜入户调解、田间地头说理是常态，虽然辛苦，但每当看到邻里握手言和、群众和睦相处，所有的疲惫都烟消云散了。”翁新强说。

如今的小新川村，已从“穷山沟”蝶变为“产业兴、百姓富、生态美、风气正”的先进村。“小翁书记办事公道人服气，跟着这样的带头人，我们有信心、有奔头。”村民们说。

今年是中国共产党成立105周年。前不久，翁新强获评“全国优秀党务工作者”。

“作为党务工作者，调解工作就是践行初心使命的‘主战场’。”翁新强说，只要群众有需要，他就会一直坚守，用党员的责任与担当，守好乡村和谐“第一道防线”，让深山里的邻里情更浓、乡村更稳。

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：(010)84772855