



## 河长+检察长+警长

## 银川深化府检联动推进水生生态保护

□ 本报记者 申东

自2025年最高人民检察院与水利部联合部署开展黄河流域水生生态保护专项行动以来,宁夏回族自治区银川市检察机关深化府检联动,聚力协作破除壁垒,常态化加强与公安机关、行政机关沟通协调,依托“河长+检察长+警长”“林长+检察长”等机制,加强检察公益诉讼与行政执法会商研判,线索移送、调查取证、信息共享,共同研究解决执法司法突出问题,凝聚水生生态保护合力。

6月22日,银川市人民检察院联合市水务局,西干渠、渠汉渠管理处等单位召开黄河流域水生生态保护工作座谈会。《法治日报》记者从会议上获悉,2025年以来,银川市检察机关共办理黄河流域水生生态保护公益诉讼案件48件,其中制发检察建议34件,磋商13件,已整改回复40件,向法院提起公益诉讼2件。

## 打好黄河保护攻坚战

河道中央,塔基矗立,洪水来时,行洪受阻。这一困扰水洞沟河道长达10余年的“老大难”问题,终于在今年5月底彻底解决——随着拆除施工的正式完成,这个横在河道“咽喉”上的“拦路虎”被彻底清除。

“当初的场景,令人揪心。”兴庆区人民检察院检察官唐文皓记忆犹新,一座混凝土的塔基矗立在河道正中,河水被迫向四周绕行,河面硬生生被分成几段,严重影响行洪。“经相关专业机构评估,塔基占用行洪断面面积达21.7%,严重阻碍河道行洪,必须拆除。”

唐文皓经过调查,查清问题根源。这座塔

## 王妙丽:危难时刻挺在前

**上接第一版** 连续两年荣获河南省司法厅“厅直机关优秀共产党员”称号,被河南省司法厅评为“新时代出彩司法行政人”。

“戒毒矫治是旷日持久的拉锯战。”谈起自己的工作,王妙丽说。

戒毒人员张某“两进两出”戒戒毒,王妙丽和同事为其量身定制教育方案:以亲情叩开心门,以心理干预重建自信,以发挥特长重拾生命价值。曾经自暴自弃的张某说:“是戒毒民警帮我点燃了希望。”

“戒毒矫治是一个灵魂撼动另一个灵魂。”王妙丽深信,最有力的撼动,是柔软却坚韧的亲情。

杨某曾与家人形同陌路。王妙丽发现后,通过心理疏导渐渐打开了杨某的心门。

“我们做的是挽救人的工作,必须为每一个人‘精准画像’。”王妙丽说,她和同事编撰《戒毒人员个别谈话手册》。她对长期无人探访者劝慰道:“别灰心,别担怕,我们会尽全力帮你的。”对重病患者则鼓励道:“越坚强越乐观,希望就越大!”……

王妙丽将更坚定的精神内核种进曾被毒瘾笼罩的心灵荒漠,尝试着将文化融入教育戒治,她将豫剧大师常香玉的故事讲给戒毒人员听,讲常香玉如何在逆境中咬牙坚持、如何在国家危难时挺身而出……这些故事,照亮了曾经迷失的心。

王妙丽参与总结的“爱心感化、耐心引导、细心矫治”“三心”工作法,帮助挽救了千余名戒毒人员。

## 禁毒宣传筑牢防线

“身作为一名党员警察,这身藏蓝警服承载的不仅是职业身份,更是沉甸甸的责任。我愿做驱散毒品阴霾的微风,主动走到风险前沿,用温情宣讲传递禁毒理念,以实际行动践行党员使命。”在王妙丽看来,推动全民禁毒从“要我防”向“我要防”转变,就要强化禁毒宣传。禁毒宣传不仅是知识普及,更是“生命教育”“法治教育”“社会责任教育”的融合。

作为河南司法行政“豫戒先锋”禁毒宣传志愿服务队首席宣讲师,王妙丽深耕禁毒宣传一线,牵头组建禁毒宣传志愿服务队室。面对孩童,她用趣味歌谣播撒防毒种子;面对老年群体,她耐心拆解毒品伪装陷阱;面对年轻群体,她细致讲解新型毒品危害。

“做一两场禁毒宣讲不难,难的是二十三年如一日,场场都追求极致。”河南省第二强制隔离戒毒所社会化延伸工作指导办公室负责人邓硕说,王妙丽带头编创的禁毒拍手歌、“三字经”,很受青少年欢迎。她还把禁毒案例编成情景剧,村里老人都爱看。

截至目前,王妙丽和同事先后走进410余家单位,320余所院校开展禁毒宣讲,线上线下覆盖群众36万余人次,用坚守与担当筑牢全民防毒防线,尽显党员警察先锋本色。

王妙丽说:“我将以更高要求、更高标准要求自已,做好本职工作,把初心写进每一次‘向前’。”

基于2012年,建设全程未向行政主管部门报审涉河建设方案,属于违法搭建。长期以来,监管部门未能有效处置,问题搁置。

面对这一陈年顽疾,兴庆区检察院迎难而上。今年4月,该院向负有监管职责的行政机关发出公益诉讼检察建议,督促依法履职,限期拆除违法设施。同时,向违法行为人发出法律风险告知书,明确告知如果继续拖延拆除,检察机关将依法提起民事公益诉讼。

一套监督普法“组合拳”打出后,整改效果立竿见影。兴庆区相关部门高度重视,迅速推进整改工作。违法行为人主动配合,承诺立即启动塔基拆除作业。

今年5月,银川市进入汛期,河道行洪安全容不得拖延。办案检察官紧盯时间节点,多次现场跟进,督促施工进度。5月20日,塔基被全面拆除,河道行洪断面恢复了原貌,多年安全隐患彻底消除。

座谈会上,银川市河长办工作人员陈欢告诉记者,水洞沟作为黄河一级支流,承担着银川以东山洪排泄的重要任务。发现隐患后,市、区两级河长办多次约谈供电企业,上门督办,下发提醒函,限期整改,但因涉电工程协调难度大,企业一直拖延观望。行监管陷入“看得见,管不动”的困境,整改工作迟迟无法落地。“启动公益诉讼程序后,检察机关通过现场取证,以案释法,彻底打消企业拖延侥幸心理,问题得到有效解决。”

## 践行恢复性司法理念

2025年2月,永宁县人民检察院接到群众举报称,望远镇牧台村杨家湖旁的鱼池被人

用建筑垃圾和生活垃圾填埋,接到举报后,公益诉讼检察官警迅速行动,到现场进行调查。经核实,这一区域属于永宁县重要湿地保护区,违法填埋固体废物对该湿地生态造成严重破坏。现场勘验发现,2个被倾倒固体废物弃物的鱼池总面积有20亩,涉案湿地内共发现倾倒、堆放的固体废物总量达25895.89立方米。

针对上述问题,永宁县检察院作出立案决定,并分别向具有监管职责的相关部门发出检察建议,建议相关部门切实履行湿地资源监督管理和湿地生态保护修复职责,及时对政治村鱼池内已经倾倒、堆放的建筑垃圾等固体废物弃物进行清理,恢复被破坏的湿地,恢复该湿地原有生态功能。

收到检察建议后,相关部门积极落实整改措施,经过15天连续作业,共清理建筑垃圾约9900立方米,土方量约1万立方米。相关责任人完成整改后,相关部门邀请自治区与银川市湿地保护中心专家开展验收工作。经专家评议,被破坏的湿地已达到修复标准,湿地已恢复原有生态功能。

据了解,银川市拥有近200个自然湖泊,还有四二千沟等黄河支流。在精研办案的同时,检察院着力构建“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会综合治理”检察监督新格局,依托黄河流域水生生态保护专项行动,力促相关行政部门针对违规堆放垃圾、违法侵占河道管理范围等污染水生态行为开展专项治理,以“一案办理”促“一域治理”。2025年以来,通过办案督促修复流域内被损毁林地、草原、湿地35亩,治理被污染土壤22亩,助推黄

## 无额外诉讼成本 免跨城奔波流程

## 深圳前海构建适配大湾区发展跨境商事争议解纷体系

□ 本报记者 唐荣  
□ 本报通讯员 刘畅

近日,在广东省深圳市前海合作区人民法院高效调处下,一起历时多年的粤港澳跨境二手车交易纠纷圆满化解。澳门居民周先生顺利收回26万元尾款,双方握手言和,纠纷实质性化解。该案无需当事人跨城奔波,无需开庭审理,是前海依托跨境多元调解机制高效处置跨境域商事争议的生动缩影,为大湾区跨境纠纷化解提供了可复制、可推广的实践样本。

案情追溯至2018年5月,周先生拟出售一辆登记在内地的轿车,经介绍与香港居民黄先生达成交易合意,约定交易价格为58万元。同年11月,黄先生支付2万元定金,周先生于12月完成车钥匙、车辆证件交付,由黄先生办理完成车辆过户手续。然而,黄先生在支付定金及30万元款项后,剩余26万元尾款长期拖欠未付。

经周先生多次催告,黄先生于2019年3月出具手写欠条,承诺当年9月结清全部尾款,但到期后仍未履约。一边是卖方长期催款无果,一边是买方资金周转承压,受两地

**上接第一版** 镇综治中心工作人员对当事双方进行联合调解,最终促使双方达成协议,刘平顺利拿到了被拖欠的工资。

“以前群众有纠纷,跑完东家跑西家,部门之间推来推去,小矛盾拖成了大麻烦。”平利县综治中心主任崔世林说。

如今的平利县综治中心,综合受理、矛盾调解、法律咨询等窗口井然有序。群众进门后,工作人员根据诉求类型精准分流,实现矛盾纠纷集中受理、分类流转、协同化解。为了让群众“进一扇门、解所有忧”,安康市制定出台涵盖规范化建设、部门入驻和矛盾纠纷化解法治化工作指引,细化运行机制和文书样本,健全“中心派单、部门接单、归口督单、回访评单”“四单”运行模式,完善“前台受理—后台流转—风险评估—闭环处置”工作流程。

在力量聚合上,整合同级政法、信访、人社等部门常态入驻,推动民政、住建等12个部门轮驻,联动17个行业性调解组织,心理服务机构等社会力量随驻,构建起“常驻为骨干、轮驻为补充、随驻为联动”的多元共治格局。

2025年11月以来,全市各级综治中心受理矛盾纠纷14428件,化解14219件,化解率达98.55%,实现群众诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

## 网格筑基构筑“全域化”触角

“以前我们两家为这条路没少红脸,都觉得自家吃了亏。多亏镇上干部及时上门调解,不光解决了路的问题,更解开了我们心里的疙瘩。”在汉滨区关庙镇新红村,村民潘某指着门前平整的道路感慨道。

关庙镇推行“四维聚力+闭环解纷”工作机制,通过定期走访、网格排查,第一时间发现苗头性问题。新红村党支部书记曾德强在走访排查中发现潘某与村民陈某的纠纷,迅速上报并联合网格员多次上门协调,最终促

地域阻隔、诉讼流程不熟等因素影响,该笔跨境欠款纠纷悬置多年。

为维护自身合法权益,周先生最终向前海法院提起诉讼,立足大湾区跨境纠纷处置特点,前海法院精准启动多元解纷机制,将该案委托内地—香港联合调解中心开展特邀调解,由熟悉港澳商事交易规则,跨区域实务的香港调解员牵头处置,精准破解跨境纠纷沟通壁垒。

调解过程中,调解员摒弃固化调解模式,不偏属地规则,不搞机械调处,立足粤港澳动产交易惯例,逐一梳理车辆交付记录、转账凭证、手写欠条等核心事实,清晰厘清两地买卖合同相关法律权责边界,向双方细致释明诉讼时间成本、经济成本与交易后果。

专业、中立、贴合大湾区实际的调解方式,有效打消了双方顾虑。黄先生主动说明自身经营困难,周先生自愿放弃利息主张,作出善意让步。在调解员居中协调下,双方快速达成和解协议,黄先生一次性付清26万元尾款,周先生随即向法院申请撤诉。至此,这起搁置多年的跨境纠纷圆满化解,全程无额外诉讼成本,无跨城奔波流程,真正实现

成双方各退一步,达成和解。

“调解干部和网格员都是本村的,跟村民熟,对情况明,调解时大家愿意听,信得过。”曾德强说,及时介入避免了小纠纷拖成大矛盾。

在安康,网格不仅传递速度,更传递温度。宁陕县1339名网格员穿行于秦岭深处的沟沟岔岔,90%以上矛盾纠纷在网格内化解,“零发案”村(社区)占比达92%。

宁陕县推行的“八查八帮”工作法——通过网格摸底查、干部包帮查、防范监测查等八条渠道摸清需求,对应开展疏导、化解、就医、就业、生活、生产等八类帮扶。今年以来,宁陕县排查安全隐患240处,化解矛盾纠纷578件。

安康市为系统推进矛盾纠纷预防化解,延伸“全域化”治理触角,2025年在全域网格基础上,建立“县(市、区)委政法委统筹、镇(办)(工)委主责、政法委员协调、村(社区)党组织落实”的四级责任体系,按照“规模适度、界限清晰、无缝覆盖、便于管理”原则对网格体系进行系统性重塑。

目前,全市划分网格2.8万个,选配专兼职网格员2.7万余名,其中95%以上为村组干部和社区干部。市级层面建立网格备案管理、事项清单、运行流程等机制,县级层面建立网格事项清单、负面清单,镇级层面细化具体措施,为网格员发现问题、解决问题提供清晰操作指南。

## “点单”选择自己信任的调解员

走进镇坪县钟宝镇的“无忧调解超市”,墙上调解员的照片、特长、联系方式一目了然。群众遇到纠纷,可像在超市购物一样,“点单”选择调解员。

2025年,一起跨省工伤纠纷见证了“点单式”调解的实效。村民张某在吉林务工时受伤,劳务公司拒绝赔付。面对户籍地、受伤地、用人单位所在地分属三省的困局,镇坪

河流域生态环境向上向好。

## 构建一体化办案体系

古有“田开沃野千渠润”,今有“塞上湖城”美名扬。西干渠作为银川平原灌区的重要组成部分,承担着沿途6县(区)102万亩农田的灌溉供水和银川市的防洪重任。去年8月,银川市检察院与宁夏西干渠管理处召开府检联动协作联席会,共同签订《关于建立“法治渠道”协作机制的意见》。双方重点围绕水资源管理、水生态保护、渠道工程安全、防洪安全保障及其他涉水重点领域,构建“检察公益诉讼监督+行政监管+灌区管理”水利大保护新格局,为全面推进宁夏黄河流域水生生态保护进行了积极有益的探索实践。

“一年多来,全市两级检察院构建协同履职一体化办案体系,办理的督促保护宁夏引黄古灌区干渠公益诉讼案,充分运用调查核实手段,通过无人机航拍、实地勘察、委托第三方出具技术咨询报告对受损公益进行核实并固定证据,经调查确认在用类古灌溉工程东干渠、西干渠存在私挖、乱占、乱建、非法取水等违法行为,经制发检察建议后,部分违法建筑,生活垃圾和建筑垃圾已被拆除和清理,取水用水工作也相继予以规范。”银川市检察院副检察长王建勇告诉记者。

同时,对行政机关未在法定期限内完成整改,或整改后公益损害问题反弹的,银川市检察机关精准把握“适格诉讼主体”“违法行为”“公益损害事实”“法律明确授权”四个基本要素,以“诉”的确认体现司法价值引领。

## 高效、便民、低成本定分止争。

“贴合大湾区商事实际,高效便捷,省心省力,这才是市场主体需要的纠纷解决模式。”顺利回款的周先生对前海跨境调解机制给予高度认可,该案的成功处置,既切实维护了港澳市场主体合法权益,也充分彰显了前海跨境商事争议解决机制的实操优势。

近年来,前海法院持续深化粤港澳司法规则衔接、机制对接,着力构建适配大湾区发展的跨境商事纠纷多元化解体系,于2024年6月率先引入3家香港特邀调解组织常态化参与跨境纠纷调处,打破地域与法域壁垒,打造专业化、本土化、国际化的商事解纷平台。

数据显示,2024年6月至2026年5月,3家香港特邀调解组织累计办结跨境商事纠纷563件,成功调解231件,调解成功率为41.03%,高效化解大批涉港澳小额、疑难、积压商事纠纷。前海通过机制创新,为港澳市场主体提供了便捷、高效、低成本跨境维权渠道,持续擦亮前海国际商事争议解决中心品牌,以法治赋能粤港澳大湾区融合发展。

县牛头店镇司法所没有推诿。

张某“点名”选择调解员武勇,金先花开展调解,经过4天跨省沟通,最终促成14万元赔偿到位。从“家门口”到“千里之外”,“无忧调解超市”把“信任票”交到群众手中,让调解从“干部主导”变为“群众参与”。

截至目前,镇坪县已建成包含485人“调解资源库”,县、镇、村三级调解网络全覆盖,矛盾纠纷调解成功率从2023年的99.3%提升至2025年的99.6%。

这样的创新并非个别。安康市坚持和发展新时代“枫桥经验”,以综治中心为枢纽,将实战功能与本地治理经验有效聚合,大力实施“一县一品”战略,推动综治中心从“物理整合”向“化学聚合”跃升。

白河县冷水镇整合法庭、派出所、司法所等单位骨干,吸纳镇村干部、人大代表、专业调解员和乡贤能人,组建“法治管理工作专班”。如遇矛盾,镇综治中心牵头,迅速启动“群众说事情、代表讲道理、法官讲法理”解纷程序,工作专班高效运转。

今年以来,旬阳市全面推广“综治中心+挨户防+五子工作法”,排查治安风险隐患320处;石泉县建立“综治中心+书记民情三本账”融合模式,高效解决群众急难愁盼问题25件;汉滨、紫阳等县(市、区)通过“综治中心+四区一体”“综治中心+品牌调解室”等机制,让矛盾纠纷化解从“单打作战”变为“联合作战”,实现综治中心实战效能整体跃升。

“我们将锚定综治中心矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安风险防控两项职能,以综治中心与网络管理深度融合,一体运行作为驱动,以抓好县级标准化综治中心建设,10个镇级标准化综治中心建设,100个示范调解案例的“一百一”工程为载体,推动各级综治中心规范化建设提质增效,不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平和社会治安综合治理水平。”安康市委常委、政法委书记赵安说。

□ 本报记者 徐鹏

6月16日17时06分,青海省海西蒙古族藏族自治州大柴旦行委发生6.3级地震。

在这场争分夺秒的抗震救灾中,大柴旦政法系统闻令而动、冲锋在前,一边抓紧抢救救援保障群众安危,一边守牢基层阵地稳住大家心绪,依托综治中心、网格化基层治理队伍快速切换应急响应工作模式,用心用情守护辖区群众生命财产安全,守住震区安稳祥和的生活秩序。

“地震发生后,工委政法委第一时间启动应急处置预案,以综治中心为依托,火速设立政法一线临时指挥部。”近日,回忆起地震发生后的情况,大柴旦工委委员、政法委书记张帅帅告诉《法治日报》记者,工委政法委一方面统一调度公安、检察、审判、司法行政等政法力量,不间断巡查安置帐篷、旅游景区、主干道、工矿厂区等群众集中区域,实时梳理排查各类风险;另一方面调度网格员下沉一线,在临时安置点组建“帐篷综治中心”,为群众排忧解难,化解矛盾纠纷,提供法律咨询。

大柴旦工委柴旦镇人民路社区党支部书记陶建菊,就是这支网格员队伍中的一员。“我当时第一反应就是往辖区跑,确保群众的安全。”地震发生时,陶建菊迅速冲出办公室,一边跑一边通过工作群和电话,通知所有社区网格员立即到岗转移群众。

6月16日晚,大柴旦下了一整夜的雨,17日降雨仍在持续,雨水给转移安置增加了不小的困难。陶建菊和同事们冒雨逐户敲门,搀扶老人、抱起孩子,一趟又一趟往返于居民楼和安置点之间。

大柴旦以党建引领基层网格力量,全区20个网格,40余名网格员全员投入应急值守,和政法干警并肩开展救灾帮扶。网格员熟悉每家每户情况,逐户上门开展地毯式走访,有序引导居民、学校师生、务工人员、外地滞留游客转移到安全安置点。各个集中安置点实行分区包片,全天候网格值守。

走进文化体育活动中心北广场临时安置点,一顶标有“综治中心”字样的帐篷格外醒目。地震发生后,群众容易产生劳务、邻里、家庭等各类矛盾,大柴旦工委政法委第一时间组建“帐篷综治中心”,把平安防线建在群众最需要的地方。

在“帐篷综治中心”,公安、检察、审判、司法行政齐心协力为群众答疑解惑,调解时兼顾法理人情,耐心安抚群众情绪,就地快速化解劳务欠薪、家庭口角等纠纷,同步开展心理安抚、通俗易懂的普法讲解。目前,综治中心成功调解3起群众矛盾,法院妥善处置1起劳务工资纠纷,实现“小事帐篷里解决,大事安置区内协调”,不让群众带着烦心事过夜,用法治理群众心里的疙瘩。从调解潜在矛盾到解答法律问题,从统筹协调各部门到分发物资、安抚情绪,这顶帐篷发挥了重要作用。“我们就是要让群众少跑腿,让问题在基层解决。”大柴旦司法局副局长杨乾卓玛说。

记者了解到,抢险救灾中,大柴旦政法干警震后房屋破损、地质滑坡、消防隐患等各类风险,联合市场监管、文旅等部门全天候不间断联合巡查,挨家挨户查看房屋安全,消防器材、外来流动人口情况,分级标注安全隐患,发现问题立刻整改消除,不让群众住在危险区域。针对牧区住户分散,路途偏远的实际,专门组建流动巡逻小队,驱车、徒步深入牧区每一处定居点,全覆盖巡查看护,不漏一户牧民,不落一名群众,全天候守护牧区群众居家出行安全。

同时,政法干警始终把群众冷暖放在首位,恰逢中考,公安民警全程驻守安置区临时考场,做好安保保障,为考生营造安静安稳的考试环境。端午佳节,政法各单位主动为安置群众配送米面粮油、粽子等生活物资,唠家常、送关怀,缓解群众灾后焦虑。

“我们注重在救灾一线考察激励干部,鼓励全体政法工作人员扎根群众、主动担当,用一件件为民实事,一次次暖心帮扶,锻造心系群众、敢扛重任的政法队伍,稳稳筑牢震区群众安居乐业平安屏障。”张帅帅说。

## 淮安市商事金融协同治理中心正式启动

**本报讯** 记者许瑞蕾 通讯员王淑臣 孔冬冬 江苏省淮安市商事金融协同治理中心(以下简称中心)正式启动仪式近日举办,中心将进一步聚焦金融风险前置防控,纠纷多元实质化解,难点堵点精准攻坚,区域优质金融生态打造四大方向,凝聚多方治理合力,靠前防范金融风险,高效化解商事矛盾,推动金融“活水”散发经济“活力”。据悉,这是江苏首家市集集“行业自治、多元调处、仲裁分流、法律咨询、实务培训、风险研判”于一体的“一站式”类案治理平台。在当天的启动仪式上,淮安市中级人民法院、市政府办公室等7家单位会签《淮安市商事金融协同治理中心共建协议》。

## 黑龙江虎林法院推动涉农纠纷就地化解

近日,黑龙江省虎林市人民法院虎头人民法院庭前调解一起饲料买卖合同纠纷案件。该被告患病且为低保对象,家庭经济拮据,无力一次性付清全部欠款。承办法官耐心释法说理,疏导情绪,最终促成双方当事人签订分期还款协议,既保障债权人合法权益,又缓解困难群众还款压力,真正做到案结事了。近年来,虎头法庭坚持和发展新时代“枫桥经验”,立足辖区农业农村发展实际,探索建立“源头预防、多元调处”的一体化解纷体系,针对土地流转纠纷、涉农劳资纠纷等涉农突出矛盾,推行调解前置工作机制,促进纠纷就地化解。

王雁楠

## 让百姓用中药更安全更放心

**上接第一版** 将倒逼企业聚焦质量管控与数据完善,更加重视安全,重视临床、重视质量,让中药说明书告别“模糊地带”。当每一份说明书都能清晰标注禁忌、不良反应与注意事项,医生处方才能更有依据,患者用药才能更加安全放心。

注册新规是我国依法推动中医药产业健康发展,持续健全中药全链条、全生命周期监管体系,保障群众健康权益的生动体现。还值得关注的是,2025年3月印发的《国务院办公厅关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》要求,强化中药质量监管,加强中成药说明书管理。今年3月1

## 青海大柴旦政法系统全力开展震后救援保障工作

## 小事帐篷里解决

## 大事安置区内协调

《法治日报》记者 唐荣 刘畅