



# “十四五”碧水保卫战交出满意成绩单 我国水生态环境质量实现转折性变化

## 全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 刘欣

广东省中山市安阜涌，狠抓中央生态环境保护督察通报问题整改，推动治水工程审计、巡察常态化，实现从“黑臭河涌”到“清水绿岸”的转变；上海市苏州河，一张蓝图绘到底、干支流协同共治，举办龙舟赛等水岸赛事，让老百姓从远观到近玩，从临水到亲水，实实在在享受到了生态治理带来的民生红利……这是近年来各地河湖生态蝶变的缩影。

记者近日从生态环境部了解到，“十四五”以来，生态环境部与各有关部门、各地方一道，坚持精准科学依法治污，持续深入打好碧水保卫战，大力推进美丽河湖保护与建设，推动水生态环境质量持续改善。

据介绍，“十四五”碧水保卫战交出了一份令人满意的成绩单。从全国层面看，水生态环境质量实现转折性变化。其中，2025年全国地表水Ⅲ类水质比例达到91.4%，劣Ⅴ类断面比例为0.6%，均为有监测记录以来最好水平。从重点流域看，母亲河重新焕发勃勃生机。从地方实践看，好经验好做法持续涌现。

### 健全水生态环境治理体系

“河湖生态蝶变，绝不是轻轻松松就实现的，这份来之不易的成绩，是各地区各部门共同努力，一条一条河、一个湖泊治理出来的，是大家一步一个脚印干出来的。”生态环境部水生态环境司司长蒋火华说。

在持续深化水生态环境治理方面，推动长江、黄河相关省份1900余家工业园区建成2800余座污水集中处理设施，解决管网不完善、设施运行异常等问题4100余个。地级及以上城市黑臭水体基本消除，397个县级城市黑臭水体消除比例超过90%。

在着力推进水生态保护修复方面，制定长江流域水生态考核指标评分细则，对50个水体开展水生态监测调查，定期开展水生态状况评估。印发河湖生态缓冲带保护修复技术指南，指导地方加强水源涵养区和生态缓冲带建设。组建高原湖泊部省联合工作组，驻点湖边，指导地方排查解决突出问题。

在有效防范水安全风险方面，聚焦汛期水质、湖库水平、饮用水安全，强化监测预警、隐患排查、应急处置。将太湖、巢湖、滇池等29个重点湖库纳入严密监管，有效防范大面积水风险。强化环境风险管控，累计完成2575条重点河流突发水污染事件环境应急“一河一策一图”编制。

在健全完善水生态环境治理体系方面，累计发布实施国家水污染物排放标准66项，统筹开展长江、黄河流域督察和省域督察，推动解决一批流域共性问题。推动24个省份建立35个跨省横向生态保护补偿机制，流域上下游、左右岸协同治理积极性不断提升。

蒋火华坦言，“在看到成绩的同时，我们也清醒

### 核心阅读

“十四五”碧水保卫战交出了一份令人满意的成绩单。从全国层面看，水生态环境质量实现转折性变化。从重点流域看，母亲河重新焕发勃勃生机。从地方实践看，好经验好做法持续涌现。



地认识到，水生态环境质量改善从量变到质变的拐点还没有到来，群众身边的一些小微水体还不尽如人意，水生态环境保护任重道远。”

蒋火华说，下一步将持续深入打好碧水保卫战。实施流域“十五五”规划，推动构建重要流域上下游贯通一体的生态环境治理体系。更高标准打好碧水保卫战标志性战役，深化长江保护修复、黄河生态保护治理、县城黑臭水体治理等攻坚战行动。加强美丽河湖保护与建设，推进中央财政支持的美丽河湖项目实施。强化群众身边水体保护治理，出台专门的行动方案，让老百姓更加真切地感受到水生态环境改善的成果。

### 加强美丽河湖保护与建设

2025年4月，国务院常务会议审议通过《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》。一年来，美丽河湖建设取得积极进展。截至2025年年底，全国已累计建成美丽河湖523条，建成率达到20%。今年，生态环境部会同国家发展改革委等部门制定了年度工作要点，支持京津冀、长三角、粤港澳等美丽中国先行区全域推进美丽河湖建设。

在实施清单管理方面，生态环境部制定了国家层面清单，基本涵盖了大江大河干流、重要支流和重要湖库。近期，生态环境部对美丽河湖清单进行了修订，新增200余个二级以下支流等小微水体，将治理重点从江河“主动脉”向支流“毛细血管”延伸，修订后水体数量调整至2608个。组织开展美丽河湖建设成效评估，引导地方围绕水资源保障、水环境治理、水生态修复等方面，找差距、补短板，确保美丽河湖建一个、成一个。“十五五”期间，清单中65%的水体要建成美丽河湖。

在鼓励基层创新方面，生态环境部持续开展优

秀案例征集活动，已选树141个美丽河湖优秀案例。如，新安江流域建立全国首个跨省流域生态补偿机制，推动浙皖两省上下游共保联治、互利共赢，保障下游千岛湖水质总体达到Ⅰ类；厦门筼筮湖久久为功，实现从烂滩到城市“新客厅”的历史性转变；广东万绿湖立足优质水资源禀赋，做活水经济文章，推动生态文旅、水饮料及食品等绿色产业发展，推动好水成为富民兴业的重要支撑。

在全民共建共享方面，去年，“我家门前有条河”宣传活动引导公众参与河湖守护行动，群众纷纷点赞转发。今年，生态环境部开展了十佳生态环境志愿者宣传评选活动。全民共建、全民守护，全民共享美丽河湖的“同心圆”正在加速形成。

“美丽河湖，美在水环境优良，也美在水生态健康，更美在人与自然和谐。”蒋火华表示，下一步，生态环境部将深入实施美丽河湖保护与建设行动，出台美丽河湖评价技术导则，开展优秀案例征集和“回头看”，让“清水绿岸、鱼翔浅底、人水和谐”的美景成为群众“家门口”的亮丽风景。

### 强化群众身边水体保护治理

“未来不仅要大江大河，重要湖泊建成美丽河湖，还要努力把群众身边的小微水体建成一个个美丽水细胞，让老百姓真切感受到河湖之美、生态之美。”蒋火华说。

聚焦民生痛点，开展专项攻坚，生态环境部聚焦群众反映的突出问题，会同国家发展改革委、工信部、住房城乡建设部、水利部、农业农村部精准部署五大攻坚行动：工业园区水污染防治、县乡黑臭水体治理、畜禽粪污综合治理、乡村河湖管护、小微水体排查整治，集中力量解决老百姓“家门口”的突出水环境问题，推动群众身边水体实现三个基本目标：无异味、无异味、无异物。今年以来，生态环境部直接调度160余起水污染舆情，发现一起，交办一起，切实推动问题解决。

强化源头治理，推动绿色转型。治水重在治本，生态环境部紧盯工业、城镇生活、农业农村三大污染源，通过强化工业企业污染防治，加强城镇生活污水收集处理，推动养殖业清洁生产，强化入河污染物管控，从源头推动生产生活方式绿色低碳转型，从根本上着力解决水污染问题。

加强监测执法，提升监管效能。推动河湖全域保护治理，把水质监测网络从大江大河向小微水体延伸，从城市向乡乡拓展，强化对制造、加工、修理等规模以上工业企业以及畜禽养殖场（户）的现场执法检查。同时，把群众反复投诉、久拖不决的水污染难题，推动纳入生态环境督察，压实各方责任，做到群众身边水体有人管、管得住、管得好。

蒋火华表示，下一步，生态环境部将务实抓好以下工作：压实各方责任，统筹项目、资金保障，强化部门协同，推动各项举措落地见效；完善配套制度，健全群众身边水体保护治理政策，多措并举推进治理工作；深化共治共享，畅通群众监督渠道，推广一批思路巧、花钱少、效果好的治理模式，营造全社会治水护水的良好氛围。

# 辽宁印发执法部门行政裁量基准汇编

本报讯 记者韩宇 行政裁量权如何“裁”得准、“量”得公，直接关系到企业和群众的法治获得感。《辽宁省省行政执法部门行政裁量基准汇编》近日印发，标志着辽宁省行政执法部门行政裁量基准建设迈出重要一步。该汇编共收录行政执法部门4000余项执法事项，统一了裁量基准，为全省行政执法部门提供了明确、统一的裁量标准。

行政裁量权基准建设非一日之功。自2023年起，辽宁坚持“一年一台阶、年年有进阶”，分阶段扎实推进：2023年筑基础，省市县三级裁量基准体系同步建成，执法制度“四梁八柱”全面搭建；2024年攻坚“用得准”，创新推行案卷评查、第三方审查、部门自查“三查联动”，推动市场监管、住

建、交通等重点领域基准更新，一举破除“不愿用、不会用、用不准”的实践堵点；2025年靶向惠民利民，结合涉企行政执法专项行动，广开热线、信访等线索渠道，评查案卷7000余卷，推动1223项基准的修订更新，同步完善行政执法“四张清单”，让执法既有力度又有温度；2026年集成统一标尺，将分散标准整合为《辽宁省省行政执法部门行政裁量基准汇编》“一本通”，既为基层执法提供精准指引，也为跨部门经验互鉴搭建共享平台。

制度生命力在于执行。随着统一标尺落地，全省行政执法透明度、公正性显著提升，同类案件处罚结果偏差率大幅收窄，企业群众对执法投诉量同比下降明显。

# 江西出台司法行政服务经济工作方案

本报讯 记者黄辉 江西省司法厅近日出台《全省司法行政系统服务保障经济高质量发展工作方案》（以下简称《方案》），旨在落实全省政法机关优化营商环境“护航发展”专项行动，着力提升法治保障、服务效能，风险防控、纠纷化解、涉外护航等工作质效，服务保障全省经济高质量发展。

《方案》要求，聚焦解决企业发展痛点、难点问题，坚持“立改废释”并举，组织开展涉企收费专项清理，常态化开展涉企地方性法规、规章、政策性文件执行情况评估和清理，及时修改和废止妨碍企业公平竞争、制约营商环境优化等法规、规章和政策文件，破除不利于全国统一大市场建设的各种障碍，降低企业制度性交易成本。

针对企业普遍关注的执法问题，《方案》提出，深化涉企行政执法专项行动，集中整治企业群众反映强烈的乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封和违规异地执法、趋利性执法等突出问题，常态化开展涉企行政执法案卷评查，加强罚没收入异常增长监测，大力整治制定罚没指标、以罚代管、选择性执法等行为，规范行政处罚决定公开工作，建立健全行政执法监督企业联系点制度，在全省范围内全面推行“扫码入企”。《方案》强调，推行涉企包容审慎监管，推动各地各部门全面落实行政执法“四张清单”制度，规范行政裁量权行使，推行柔性执法、非现场执法、联合检查等模式，对企业正常生产经营做到“无事不扰”，减轻企业生产经营负担，让企业安心经营、放心发展。

# 《共建信用“一带一路”倡议书》发布

本报讯 记者万静 在国家市场监督管理总局指导下，由18个省（区、市）市场监管部门共同发起的共建信用“一带一路”框架协议签约仪式近日在陕西省西安市举办。活动上，陕西、福建、辽宁、浙江、重庆等18个省（区、市）市场监管局（厅）签署《共建信用“一带一路”框架协议》，发布《共建信用“一带一路”倡议书》，启动共建信用“一带一路”可信数据空间建设。

据了解，2023年以来，市场监管总局推动打造了“信用京津冀”“信用长三角”“信用大湾区”“信用成渝”“信用东北”五大区域信用共建载体，通过构建信用共治生态圈，持续完善信用监管标准体系，建立跨区域信用资源共享机制，纵深推进区域市场监管一体化建设，为国家重大区域战略高质量发展提供有力支撑，赋能全国统一大市场建设。

此次共建信用“一带一路”是区域信用共建覆盖省份最多、国际合作内容最为突出的区域信用共建载体，标志着区域

信用共建工作迈上了新台阶。共建信用“一带一路”紧扣“共建、共享、共治、共赢”理念，锚定信用信息共享、信用监管共治、市场监管协同、制度规则互认四大目标，全力构建跨区域信用协同发展新格局，重点实施四项任务。一是统一监管规则，制定统一通用的信用监管制度规范和标准，实现抽查结果互认、守信激励互通、失信约束联动，让信用成为企业跨区域发展的“通行证”。二是激活数据动能，依托国家企业信用信息公示系统，探索建设“一带一路”企业信用可信数据空间，运用大数据、区块链等技术加强信用风险监测预警，释放信用信息数据要素价值。三是拓展国际合作，在自贸试验区、跨境经济合作区开展信用合作试点，支持信用服务机构“走出去”，探索构建跨境信用合作的责任性框架，提升中国信用标准的国际话语权。四是强化协同发力，通过多项合作会商机制，鼓励相关省份在跨境协作、“数智”赋能、学术交流和人才培养等方面积极探索，形成具有区域特色的信用建设经验。

# 北京建立平台经济协商对话机制

本报讯 记者张雪泓 近日，北京市市场监督管理局对外发布，为深化平台“内卷式”竞争综合整治，该局在全国率先建立平台经济“破卷向善”协商对话机制，搭建平台与平台内经营者、劳动者、消费者、行业协会的常态化沟通桥梁，同时邀请市人大代表、专家学者建言献策，围绕餐饮外卖商家降本增利举行首次协商。

会上，行业内相关外卖平台负责人与餐饮商家、行业协会深入交流，听取降本增利的意见建议，围绕优化补贴、收费让利、理性营销、扶持保障、规范配送管理五个方面达成共识，以“小切口”推动行业“深治理”。在优化补贴方面，平台通过合理配置补贴资金，科学设置订单折扣上限，规范非理性大额补贴等措施，合理开展促销活动。在收费让利方面，平台通过费用返还、费率折扣等方式，加大优质餐饮商家扶持力度，引导行业高质量发展。在理性营销方面，宣传内容真实有效，避免仅依靠超低价格吸引流量，并采取措施

提醒商家理性参与推广活动。在扶持保障方面，平台对开展“明厨亮灶”的商家给予一定资金和设备扶持，提供流量扶持。在规范配送管理方面，平台合理设置商家送餐和骑手配送时间，不开展“分钟级竞速”。参会相关外卖平台承诺积极落实有关措施，结合自身业务特点细化执行方案，依托技术赋能和服务升级，切实为餐饮商家减负纾困，携手打造规范有序的网络经营环境。中国政法大学教授焦海海表示，北京市在全国率先开展平台“内卷式”综合整治，具有典型的示范效应。当前，餐饮外卖行业正处于从高速增长向高质量发展转型的关键期，通过“破卷向善”协商对话机制，外卖平台主动听取行业意见，推出降本增利措施，释放出促进行业健康发展的积极信号，彰显出平台的责任担当，也为平台经济领域协商共治提供有益探索。希望平台切实落实相关措施，促进餐饮外卖行业高质量发展。

# 新疆公布6起检验检测机构违法案例

本报讯 记者潘从武 记者近日从新疆维吾尔自治区市场监督管理局获悉，为严厉打击检验检测机构出具虚假报告，超范围检验检测等违法违规行为，规范全区检验检测市场秩序，该局公布6起检验检测机构违法典型案例，涉及机动车安全技术检测、工业噪声检测、土壤检测、污水在线监测等多个领域，其中1家机构被撤销检验资质，5家机构被处以3万元至9万元不等的罚款。

此次公布的案例中，乌鲁木齐市某机动车检测有限公司违法行为最为严重。经查，2024年9月，该公司在开展机动车安全技术检验过程中，通过更换车辆号牌号码等手段为他人车辆替检，其行为违反《中华人民共和国道路交通安全法》相关规定，自治区市场监管局依法作出撤销其机动车安

全技术检验资质的行政处罚。其余5起案例涉及出具虚假或不实检验检测报告，基本条件不达标等问题。例如，麦盖提县某机动车检测有限公司因非授权人员代签授权签字人签字出具检测报告，被责令限期改正并罚款3万元；木垒哈萨克自治县某机动车检测有限公司因未配备底盘检测间、待检区、预检区、路试车道等多项基本条件不符合资质认定要求，仍擅自出具检测报告，被责令改正并罚款3万元。自治区市场监管局相关负责人表示，检验检测数据是质量安全的生命线，市场监管部门将持续加大对检验检测机构的监督检查力度，严厉打击各类违法违规行为，切实维护消费者合法权益和公平公正的市场秩序。

## 修改后的《快递暂行条例》实施一周年

# 邮政快递业绿色低碳发展成效显著

□ 本报记者 蒋起东

纸箱变薄了，封口的胶带变窄了，贴在箱子上的面单也变小了，可循环使用的包装箱变多了……快递包装这些不起眼的变化，已悄然出现在我们生活中。而这背后，是一场持续一年的行业变革。

2025年6月1日，新修改的《快递暂行条例》（以下简称《条例》）开始实施，其中专门增设“快递包装”一章。近日，国家邮政局举行2026年第二季度例行新闻发布会，介绍《条例》实施一周年邮政快递业绿色低碳发展成效。

一年来，全行业包装标准化率达86%，同城快递使用循环包装数量占比超10%，回收复用纸箱达1616亿（次），减碳超20万吨。绿色，已成为邮政业高质量发展的底色。

### 强化法规标准引领

邮政快递业绿色低碳发展，离不开法治保障。作为我国快递业首部专门行政法规，《条例》的修改实施，为行业绿色转型提供了遵循。

过去的一年，邮政管理部门坚持把绿色发展作为实现邮政业高质量发展的关键抓手，分层组织培训超1300次，专题宣贯《条例》和两项国家强制性标准，覆盖执法人员、企业负责人和一线从业人员。

国家邮政局将推广应用“以竹代塑”包装，列入树立和践行正确政绩观学习教育整改整治台账，并推动地方人民政府落实邮政业污染防治属地责任，目前全国已有超过98%的市（地）级地方政府分别出台政策，支持行业绿色发展。

顶层设计不断完善。聚焦绿色产品全生命周期评价，2025年12月，10部门联合印发《绿色产品认证与标识管理办法》，以绿色认证助力快递包装绿色转型；生态环境部、国家邮政局等部门联合印发“两网融合”工作方案，贯彻执行固体废物综合治理行动计划，规范快递包装废弃物末端回收处置。

一年来，全系统全行业将绿色发展理念贯穿行业生产、经营、管理全过程、全链条、全领域，通过制度创新、技术革新与模式重构，实现了环境效益、社会效益与经济效益的共赢。

国家邮政局新闻发言人、市场监管司司长林虎

表示，“十五五”时期，行业将全面贯彻落实《条例》等法律法规和国家强制性标准，将标准执行情况纳入日常监管重点，推动形成标准约束与法律保障相衔接的治理体系，为快递包装绿色转型提供坚实法治支撑。

### 压实企业主体责任

“快递包装应当符合寄递生产作业的要求，节约使用资源，避免过度包装，防止污染环境。”经营快递业务的企业应当在保障快递安全的前提下，优化快递包装方式和包装结构设计，节约使用包装材料。“经营快递业务的企业应当制定并实施包装物回收利用管理制度，优化业务流程，提高包装物的回收利用率……”

“《条例》明确了快递包装生产、使用、回收、处置全链条的主体责任，规定了企业在包装规范、绿色材料使用、回收体系建设等方面的法定义务。”林虎说。

如今，越来越多的寄递企业通过多种方式将绿色发展理念融入生产经营全过程。在中通快递上海静安二部网点，其绿色运营“账本”清晰记录包装使用、回收复用等各项数据，实现绿色实践可追溯、可考核。网点目前已实现可降解袋与循环箱100%覆盖，并设置专门的回收专区，按纸箱、填充物、塑料进行分区管理，建立“回收—清洁消毒—分类—免费复用”的完整流程——纸箱回收率达92%，二次利用率超80%，日均约60%的快递箱经消毒后直接免费供客户使用，最大限度实现资源循环。

据国家邮政局披露，目前全行业包装标准化率达86%，企业使用绿色认证的包装数量占比已超5%，同城快递使用循环包装数量占比超10%。《条例》修改实施一年来，回收复用纸箱达1616亿（次），减碳20.94万吨。新能源和清洁能源车总量超7.5万辆，同比增长7%。全行业光伏发电量达3.55亿千瓦时，减碳193万吨。

为压实企业责任，邮政管理部门还不断加大监管力度。国家邮政局制定寄递企业全国总部责任清单，依据《条例》等法规规章修改，补充环保执法案由，建立环保执法台账，定期调度执法情况，检查处理场所9382处，抽查派件包装37万余件，办结生态环保监管类案件700余起。综合运用监管提示、立案调



查、抽样检测等方式，实施“穿透式”监管，压实企业总部主体责任，处罚省级总部2家。

### 推动多方协同治理

快递包装治理必须依靠多方协同、社会共治。《条例》修改实施一年来，协同共治作用日益凸显。

部门协同更加紧密。邮政管理部门发挥协同机制作用，召开企业座谈会和绿色包装推广会，共同研究解决绿色包装成本高等制约行业绿色发展的突出问题。国家邮政局会同国家发展改革委等3部门指导4家企业在20余个城市生鲜冷链、政务文件等场景试点应用快递循环包装。

行业自律不断增强。国家邮政局联合相关协会组织12家电商快递企业，召开源头治理座谈会，宣讲绿色包装政策，交流治理经验，推介绿色产品。北京、江苏等8省市42个地市级邮政管理部门指导企业使用生物降解竹纤维快递袋、“双易”包装袋等绿色包装。

针对电商源头治理，国家邮政局组织山东、河南等4省邮政管理局，协同市场监管等部门对6家电商平台，进入寄递渠道的电商件包装进行抽查，推动将电商件包装标准化率，纳入对电商平台快递服务综合评价体系。

林虎介绍，国家邮政局将联合有关部门，推动在电商平台、寄递企业App小程序设置“绿色包装”选项，采取积分、寄件优惠等激励措施，引导消费者选择使用绿色包装；加强宣传引导，带动消费者增强绿色环保意识，逐步形成全社会参与、全链条协同发展的工作机制。



近日，海南岛东部的万泉河畔云水悠悠，一场模拟50年一遇洪水的“硬仗”悄然打响。海南省消防救援总队将训练场直接设在琼海市博鳌万泉河流域的激流险滩之上，通过跨区域实战拉动演练，全面检验水域救援队伍的应急能力，筑牢防汛防风的安全堤坝。图为抗洪抢险实战拉动演练现场。本报记者 邢东伟 翟小功 摄