

# “三个跟进”护航高水平“海上福建”建设

## 福建省海洋与渔业局扎实推进海洋高效能治理

□ 本报记者 宋学鹏 王莹

向海而兴，潮涌八闽。福建坐拥136万平方公里的海域面积，为陆域面积的1.1倍；拥有3752公里海岸线，约占全国总长的六分之一；海洋经济总量连续多年突破万亿元，占全省GDP比重超20%。建设海洋强省，既是优势所在，更是责任所系。

“经济发展到哪里，保障工作就跟进到哪里；治安热点在哪里，管理工作就跟进到哪里；人民需要在哪里，服务工作就跟进到哪里。”近年来，福建省海洋与渔业局传承和弘扬“三个跟进”，将这一基层海上治理经验升华为新时代海洋治理系统方略，在保障海洋经济发展、破解海上治理难题、回应群众急难愁盼中主动作为，为高水平“海上福建”建设筑牢坚实支撑。

### 保障跟进发展 主动护航 激活“蓝色引擎”

2025年12月2日，由福建省海洋与渔业局主办的蔚蓝海洋经济国际交流合作对接活动在福州举办，集中签约了一批重点项目，多家单位达成涵盖国际协作、船舶制造、海洋基建、科技兴渔、金融赋能等多领域的合作，成果丰硕。

“当前，福建海洋发展迎来了前所未有的战略机遇。我们将持续加强政策赋能，创新引领，示范带动，金融加持，深化海洋“四链”融合，大力发展海洋新质生产力，全力推动海洋经济向新向优发展。”福建省海洋与渔业局党组书记、局长颜志煌介绍说。

2024年年底以来，福建省持续推进海洋经济高质量发展百场项目对接，吸引18家大院大所、28个院士团队、1000余名行业专家聚力创新攻关，促成526项标志性海洋项目签约，总投资超737亿元，海洋科技创新成果正在加速转化为现实生产力。

近年来，福建省海洋与渔业系统主动护航，以“保障跟着项目走，服务围着产业转”的实干姿态，让服务保障与海洋经济发展同频共振。

2026年伊始，福建省海洋与渔业局再出实招，发布年度产业项目申报指南，围绕“产业、绿色、民生、智慧”四大重点领域，一口气推出60个具体支持方

### 核心阅读

近年来，福建省海洋与渔业局传承和弘扬“三个跟进”，将这一基层海上治理经验升华为新时代海洋治理系统方略，在保障海洋经济发展、破解海上治理难题、回应群众急难愁盼中主动作为，为高水平“海上福建”建设筑牢坚实支撑。



向。其中，对优势特色产业群等重大项目的最高补助额度可达2亿元，实现政策红利直达快享。

更让涉海企业感到“解渴”的是，福建同步上线了“强企惠渔资金项目申报平台”，建立项目申报库、储备库、优选库“三库”联动机制，所有政策项目一次性发布，企业申报一次性直达，全程网办、公开透明，今年一季度，新增453个项目，总投资超242亿元。“过去跑项目要跑断腿，现在手机一点就能搞定。”福建一家深远海养殖企业负责人深有感触。

### 治理跟进热点 精准发力 筑牢“海上长城”

长期以来，福建沿海乡镇船舶数量多，分布广，在服务渔民生产生活中发挥着重要作用，但也普遍存在安全系数较低、风险隐患较大等问题，成为影响海上安全生产、制约渔业可持续发展的突出因素。

哪里是热点，工作力量就精准投向哪里。2024年

4月，福建在全国率先部署海上船舶安全专项整治，一场系统性重塑海上管理秩序的行动全面展开。

福建加快建设一体化大融合“海上福建”总平台，打造全省海洋发展决策中枢、生态保护总协调、应急指挥总调度、数智应用总集成，打破部门数据壁垒，深化数智全面赋能，将全省1.2万多艘在册渔船和10万余艘乡镇船舶全部进行规范纳管，北斗定位终端全覆盖，深化“星海互联”卫星通信、“闽海飞燕”无人机等新技术应用，实现对近海全域“可视、可测、可控、可预警”，对违法违规船舶进行智能识别、精准打击，有效提升监管执法效能；还创新实施“百站千员万船”安全智慧提升工程，提升217个沿海船管站规范化建设水平，组建配备了3000余人的船管队员队伍，严格落实“当日离线、当日复线”，出海涉渔船舶定位终端动态在线率达到了100%，海上安全生产事故险情同比大幅降低。

单打独斗不如握指成拳，福建省开创性实现“海上”一支队伍管执法，横向对接12个行业主管部门，纵向贯通省市县乡村五级，创新“五海一边”涉海执法协作机制，与公安、海警等部门推动建设沿海重点渔区海上执法联动服务站，打造海洋治理共同体。2025年，福建海洋与渔业执法部门与海警综合执法350多次，与公安综合执法292次，开展省际联合执法8次，实现海陆协同、省际联动的无缝监管。

专项整治打出了声势，一系列硬举措换来海上秩序明显好转，但如何防止反弹，巩固整治成果？福建给出的答案是：写入法规，固化经验。

2025年初，福建印发《关于进一步加强乡镇船舶管理的意见》，配套7项制度，建立起横向到边、纵向到底的管理制度体系。2025年12月1日，全国首部聚焦海岸治安管理的省级地方性法规——《福建省海岸治安管理条例》施行。福建省海洋与渔业局全程参与制订工作，将海上船舶安全专项整治的经验做法写入法规，为福建海岸治安管理迈入“法治化、规范化、智能化”新阶段提供了强有力的制度支撑。

### 服务跟进需求 倾情守护 书写“民生答卷”

“我们的工作必须牢固树立和践行正确政绩观，坚持兴海富民，书写更有温度的‘民生答卷’。”颜志

煌表示。

福建海洋与渔业系统聚焦解决渔民生产生活、安全保障、技能提升等核心需求，靠前服务，取得多项突破：

率先构建职责明晰、运转高效、保障有力的海上应急指挥体系，实现渔业船舶事故、风暴潮灾害等突发事件的高效处置、精准应对；

率先建立完善海洋观测网，实现对台湾海峡及毗邻海域海洋水文气象环境全天候实时监测，加快海洋气象融合网格预报建设，预测预报水平全国领先；

率先成立海上民间救援队伍——闽渔救助志愿者联盟，持续壮大海上救援一线力量，参与实施54起海上应急救援，协助救出359名被困和落水人员；

率先推进渔业船舶电动化试点，加快推动地方团体标准“先立先用”，围绕聚力技术攻坚，拓展应用场景，构建智慧监管，加快标准建设，强化政策协同、创新金融支持和压实地方责任等重点任务精准发力，福建在全国率先破解小型电动船舶人籍登记检验难题。

此外，福建省海洋与渔业系统深入开展渔业法宣传普法工作，组建10个由厅级领导带队的省级宣讲组，带动全省上下开展“面对面”宣讲170余场，实现所有渔港和重点渔村宣传全覆盖。

兴渔业以惠民生、护生态以谋长远，福建始终秉持用最严格制度、最有力措施保护海洋生态，积极推动《联合国海洋生物多样性协定》落地实施，主动融入全球海洋治理，持续实施增殖放流，大力发展“碳汇渔业”，创新蓝碳司法保护与生态治理机制，加快建设全域美丽渔村，推动渔业增效，渔区振兴、渔民共富。

“三个跟进”经验做法源于海上治理实践，是以人民为中心的发展思想的鲜活诠释。”颜志煌表示，“立足新时代新征程新要求，我们要传承和弘扬好这一宝贵经验，统筹发展与安全、保护与开发，在服务海洋经济发展上展现新作为，在筑牢海上安全防线上实现新突破，在践行为民服务宗旨上树立新形象，扎实推进海洋高效能治理，护航高水平‘海上福建’建设。”

## 规范涉企行政检查

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 戴 伟 何炎欣

不久前，广西壮族自來市来宾市某县一家共享单车运营企业投放的3100多辆车，被该县住建局以“未经审批”为由陆续扣押。车辆停在停车场里，每天产生仓储费，企业无法运营，企业负责人心急如焚。

来宾市司法局在排查中发现了这条线索，经调查发现，该县住建局的扣押行为缺乏明确法律依据，程序也明显不规范。来宾市司法局随即启动监督程序，督促住建局纠正不当执法行为。最终，1306辆被扣车辆全部退还，“政府部门能主动纠错，退还车辆，我们感受到了诚意。”该企业负责人表示。

在开展规范涉企执法检查专项行动的基础上，广西聚焦违规异地专项执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等“四乱两执”问题，部署开展集中纠治。各级各部门协同发力，系统排查，靶向整改、建章立制，推动行政执法规范化运行，法治化营商环境持续优化。

### 高位推动压实责任

“行政执法直面群众、直通基层，执法行为是否规范公正，直接关系到党的形象和公信力。”3月3日，在全区集中纠治工作部署推进会上，自治区司法厅党组书记、厅长李道军说。

开展纠治“四乱两执”，是对人民群众的庄严承诺。广西落实中央部署，将“四乱两执”纠治列为2026年群众身边不正之风和腐败问题集中整治重大民生实事项目。自治区司法厅与驻厅纪检监察组成立“双专班”，下设四个工作组全面统筹调度、协同发力，保障集中纠治各项工作规范有序推进。

制度供给同步跟进。自治区司法厅、自治区人民政府行政执法协调监督局制定并印发了《关于纠治违规异地执法趋利性执法以及乱收费乱罚款乱检查查封等问题工作方案》，将行政执法领域5大类突出问题细化为52类具体情形，聚焦重点纠治的问题和领域制定了10条专项措施和4项综合举措。

顶层设计明确后，执行层面迅速跟进。公安、人社、市场监管等区直部门召开部署会，结合本系统执法实际制定任务清单，明确整治重点、责任分工和时间节点；14个设区市及所有县（市、区）完成动员部署，将纠治要求传达到基层执法一线，层层压实责任，形成上下贯通、逐级负责的工作链条。

集中纠治期间，广西将动态监测罚没收入数据情况，加强违规收费政策清理。同时，推动动态调整收费目录清单，修订完善行政裁量权基准，加快“扫码入企”系统升级、优化和运行维护，动态调整涉企行政检查频次上限、涉企行政检查清单，推动经营主体反映执法司法领域问题响应处置机制高效运行。

### 靶向创新增实效

线索排查只是第一步，纠治“四乱两执”关键是要让企业真正感受到变化。

今年3月，广西壮族自來市贺州市一家建材企业收到了一份来自市应急管理局的隐患清单。清单上详细列出了厂区存在的安全隐患，每一项都附有整改建议，企业照着清单逐项整改后，执法人员上门复查，确认隐患消除，原本可能面临的数万元罚款被依法豁免。

“贺州市司法局聚焦行政执法痛点，推动市应急管理局执法单位转变理念，优化方式，探索建立‘预检式’执法服务机制，推动‘事后处罚’向‘事前预防’转变。”贺州市司法局党组书记、局长武丽华介绍，贺州市今年以来累计发现企业隐患638项，其中615项经企业按期整改合格后免于处罚，有效破解“重处罚轻预防”难题。

今年以来，广西各地市立足本地行政执法痛点，靶向发力，形成了一批各具特色的创新做法。

柳州市打造柳州特色“预警帮扶式”执法服务品牌，推行预警帮扶通知书制度，提前提醒、提前指导、提前整改，让企业“不违法、少违法、不被罚”。

桂林市围绕治乱重点，各行政执法部门展开对2025年以来的执法案件、检查、收费、查封扣押等事项全覆盖自查，同步启动常态化执法案卷评查。

百色市建立健全罚没收入常态化监测机制，对罚没收入的来源、规模、变动趋势进行实时跟踪，定期开展异常波动识别与风险评估。

### 建章立制管长远

“我在微信群里反映的问题，第二天就有部门主动对接，一个星期就解决了。”近日，南宁市一家物流企业负责人向记者展示手机里的南宁市“企业联系人”工作群。

记者了解到，南宁市制定行政执法监督企业联系人制度，线上搭建工作群，线下设立企业联系人，企业诉求既可以直接在群里反映，也可以就近到联系人点反映，让诉求从“层层转办”变为“一步直达”。

针对职责不清事项，执法不作为等问题，南宁市由机构编制、司法行政、热线管理部门牵头，通过“3+N”（机构编制，司法行政，热线管理部门+事项涉及单位）协调机制明确责任，在办理环节，对企业反映不满意的评价跟踪督办，必要时对提级办理或启动整改，让企业诉求化解有了“倒计时”和“压力阀”，有效避免了推诿扯皮。

广西高效处理经营主体反映执法司法领域问题，是近年来不断优化法治化营商环境，助力全区民营经济高质量发展的生动体现。2025年5月，广西在全国创新构建经营主体反映执法司法领域问题响应处置机制，通过12345热线、“桂商码”、“桂智通”App、各级政务服务中心“办不成事”窗口、综治中心窗口等渠道，全面收集经营主体反映的执法司法领域问题。目前，自治区、市、县三级均成立工作专班，各级行政执法部门协同联动，机制运行以来，截至今年4月，广西受理经营主体执法司法领域问题工单4767件，办结4759件，办结率达99.83%。

制度保障不止于诉求响应，广西正加快构建行政执法监督长效机制。在裁量权基准方面，自治区交通运输厅动态调整行政处罚自由裁量基准，细化处罚幅度；自治区市场监管局加快推进行政处罚裁量权修订，制定完善《广西市场监管异地执法行为规范》；在监督协作方面，广西各级司法行政部门探索与检察机关建立常态化会商机制，推动行政执法监督与检察法律监督信息共享。

与此同时，广西已制定《广西壮族自治区行政执法监督条例》列入今年政府立法工作计划，正在抓紧推动立法进程，为纠治“四乱两执”、规范行政执法提供坚实的法治支撑。

广西重拳纠治『四乱两执』执法乱象 扎紧制度笼子让执法不『任性』

## 深耕行业共治 赋能精准执法

### 浙江丽水构建行业协会参与行政执法多元共治新格局

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 邹丽

“切实履行‘明白人’的职责，当好企业规范经营把关人，政企沟通连心桥，带动行业规范发展！”近日，在浙江省龙泉市“行业协会走进综合执法”专题活动暨涉企监管“明白人”聘任仪式上，来自青瓷、宝剑、建筑等特色行业的6名行业协会代表手捧崭新聘书，齐声许下坚定承诺。

一份聘书，一份责任。推进法治政府建设，完善基层社会治理体系，离不开社会力量协同发力。

今年以来，丽水市紧扣“政府监管、社会协同、行业自律、多元共治”治理导向，由市综合执法办统筹，引导各类行业协会全面融入行政执法各环节。依靠机制联动、专业支撑、行业自律三大举措，有效破解基层执法力量薄弱、专业不足、问题反弹等难题，推动执法工作实现从“单打独斗”到“多方联动”，从“经验执法”到“专业履职”，从“临时整治”到“长效治理”的转变。

### 联动破壁垒 构建全域协同治理体系

走进丽水市莲都区桂语兰庭小区，岩泉执法队队员联动物业人员正向小区业主发放违法建筑防控宣传手册，并认真讲解违法建筑的危害。

小区一隅，由岩泉执法队联合莲都建设局、小区物业共同设立的岩泉执法队执勤室常态化运行，全程监督业主装修过程中是否有违建行为，在巡查过程中及时查处，对违建即查即拆。

“我们及时跟物业对接联动，加强巡查和监管，及时处置违建行为。”岩泉执法队队长陈煜告诉记者。

岩泉执法队依托全域联动体系，创新推行小区违建“三联三早”治理模式，依托人机联巡、城管与物业联防、建设与执法共治模式，做到违建问题早发现、早介入、早处置。

以往违建排查、整改、管控全靠执法人员逐户巡查，不仅耗时费力，还容易引发群众抵触。莲都区物业行业协会发挥贴近群众、熟悉楼栋布局、日常在岗值守的优势，组织各小区物业公司开展全覆盖自查自纠，重点排查阳台违建、楼道占用、外立面违法改造等问题，建立动态隐患台账并及时上报。

执法部门根据精准线索开展靶向执法，大幅压缩无效巡查成本。同时，物业前置开展政策解读与矛盾疏导，从源头化解对立情绪，违建治理质效得到显著提升。

近年来，为打通协同堵点，丽水市综合执法办牵头，统筹市场监管、住建、交通、文旅等执法力量，联动商贸、建筑、餐饮、物业、汽修等各行业协会，搭建常态化双向联动工作体系，建立信息共享、工作共商、责任共担、闭环管理的运行机制，推动政企协作从零星对接升级为全域共治。

### 专业补短板 推动执法履职精准规范

清晨，马水建与执法队员一同走进木玩市场，挨家挨户宣传《云和县木玩行业信用管理规范指引》，提醒商户们规范经营、诚信经营。

马水建是深耕木玩行业的一名从业者，也是云和县综合行政执法局刚刚聘任的一名监管“明白人”，在日常经营和行政执法中，他依托自身技术专业优势，

协助监管部门排查木玩生产销售环节的安全生产、产品质量等风险隐患。

像马水建这样的木玩产业监管“明白人”，在云和县已有15人，他们肩负起政策宣传员、秩序劝导员、安全监管员等多重职责，实现了从“被动规范”到“主动自治”的蜕变。

基层行政执法覆盖领域广、业态纷繁复杂，行业技术标准严格、专业门槛较高。单纯依靠传统经验开展执法，易出现标准把握不准、事实认定偏差等问题，容易产生执法“一刀切”等现象。对此，丽水深挖行业资源，固化“专家+执法”协同模式，以专业力量护航公正规范执法。

全市各行业协会纷纷组建常态化专家智库，推出政策宣讲、涉企监管“明白人”等务实举措。执法部门联合行业协会梳理高频处罚事项、典型违法案例与风险清单，常态化开展普法宣传。

目前，全市已联动餐饮、物业、汽修、商超、特种设备等58个重点行业，选聘工程建设、生态环保、安全生产等领域涉企监管“明白人”166名，实现重点行业专业力量全覆盖。各方累计开展法治体检、普法宣讲、联合服务255场次，梳理汇总行业风险点、高频违法问题清单400余项，持续优化传统执法方式。

如今共治模式不仅深耕传统行业，也主动向新业态、新就业群体延伸。缙云县聚焦快递行业监管难题，出台“法治速递”十项举措，打造法治驿站，开展专项法治体检，培育“快递小哥法律明白人”，全方位护航新业态稳健发展，有效补齐新兴领域监管短板。一系列创新做法，让多元共治覆盖更多领域、惠及更多群体。

### 自律固根本 涵养长效善治法治生态

5月28日，青田县一名烧烤店店主主动预约申请店铺经营指导，县综合执法、生态环境、住建部门及餐饮行业协会共同开展上门核查，就店铺装修、油烟净化配置等事项向店主提供全流程指导。

青田县餐饮行业协会会长滕尧尧说：“这次联合上门服务，就是大家一起商量着把问题解决了。我们做餐饮的，最怕的是油烟扰民，投诉不断，现在提前把选址、烟道、净化器这些都弄明白，安安稳稳做生意，大家都省心！”

专项整治只能治标，行业自律方能固本。丽水坚持行政监管与行业自律双向发力，推动监管执法与行业自治深度融合，着力构建“规范一起、治理一域”的长效机制。

如今，青田县已形成“协会全面自查、执法随机抽查、重点问题督办”的闭环监管模式，问题发现率、整改完成率、长效管控率持续提升。不少商户坦言，同行劝导更易让人接受，规范经营既是遵守规则，也是保障自身长远发展。

与此同时，行业协会常态化组织工作培训，行业互评持续引导经营主体转变发展理念，从被动接受监管转向主动守法经营，从根源上破解餐饮油烟反复扰民等治理难题。

“多元共治非朝夕之功，长效治理贵在久久为功。”丽水市综合执法局党组书记、局长张德红说，下一步，丽水将持续深化执法部门与行业协会联动机制，不断优化联动机制，建强专业智库，厚植行业自律根基，依托政协协同的多元共治模式，持续擦亮法治政府建设底色，在推进基层社会治理现代化的同时，不断优化营商环境，为地方经济社会高质量发展筑牢坚实法治屏障。



图为北京市丰台区政务服务中心“高效办成一件事”专区的工作人员在为群众办理相关业务。

## 从“吐槽”到“点赞”的北京丰台政务之变

□ 本报记者 徐伟伦 文/图

“超预期！在丰台政务中心办事，没想到漏带的材料可当场线上调取，打印免费，还提供免费档案袋，一点不折腾。”6月初，《法治日报》记者在微信朋友圈中看到一名律师发出的“点赞”，不免想起两年前，这里曾因一起群众公开“吐槽”引发关注。

当时，办事群众在办理车辆使用税事项时，因没有相关窗口被“支”到了别处。北京市丰台区政府获悉此事后迅速行动，在该中心开通专门窗口并实现跨所办理。

时隔两年，如今的服务是否全面提档升级？带着疑问，记者近日以办事者的身份走进丰台区政务服务中心，进行了全天探访。

走进丰台区政务服务中心主楼，明亮通透的大厅内人流往来有序，48个综合服务窗口依次排开，企业服务、民生事项、自助办理等区域划分清晰。

上午9时许，在41号窗口前，前来办理企业新户报到的秦女士手里捧着厚厚一摞材料，神情有些焦急。窗口工作人员第一时间留意到她的状态，主动沟通对接后，引导她前往等候人数更少的23号窗口办理业务。不过，工作人员审核后却发现缺少几份证件的复印件。

秦女士听一边起身一边说：“这就出去。”“不用不用，我们这就能印。”很快，工作人员帮助秦女士免费完成了复印，相关业务也办理完毕。

大厅各个功能区域里，便捷的办事场景随处可见。从主动引导到免费复印，这些看似微小的细节，正是以群众视角优化服务的直接体现。

办事便利的直观感受，来源于服务空间的集约化重构。据一层引导区的工作人员介绍，政务中心共分六层，按照业务类型分层分区布局，不动产、户籍、出入境、税务、社保等1300余项政务服务事项全部集中入驻，从物理空间上实现“进一扇门、办所有事”。

在空间整合的基础上，中心不再按部门分设窗口，而是将群众经常同时办理的关联事项

打包整合，进一步打破部门业务壁垒。针对社保、医保业务关联度高、办件频次大的特点，创新推行社保医保“大综窗”集约化服务模式。以往分条线设置的40个单一业务专属窗口，被整合优化为22个综合服务窗口，250余项关联高频事项全部纳入综合受理范围。按照“五险一窗受理、人员共同派驻、后台分类经办”的运行机制，让群众取一个号、跑一个窗口，就能同步办理多项关联业务，从根源上解决了部门分割、窗口分散带来的办事堵点。

在“高效办成一件事”专区里，记者遇到了某投资公司工作人员李先生，他办理的是股东变更，涉及400人。“提前预约了，中心知道我们股东人数多，专门安排了提前对接。”他说，过去办理类似业务需跑多个部门，“现在进了大厅，心里就踏实，知道今天肯定能办完，不会白跑。”

据工作人员介绍，“高效办成一件事”专区通过“线下综窗+线上专区”一体化运作，实现统一受理、并联审批、一窗出件。专区已累计办理政务服务事项近9万次，提供帮办代办2万余次，涉企业务高峰时段排队等候时间由7.45分钟降至21.2分钟。

临近中午，记者来到24小时自助服务区。一位男士说：“我上次晚上9点来取护照，里面还有不少人。白天没空的人，特别需要这种地方。”当晚8时许，24小时自助服务区依然亮着灯——有人操作机器，有人打印材料，还有刚下班的行人匆匆步入。作为全市配备最全、业务量最大的全天候政务自助服务区，这里集中布设出入境自助签证机、驾驶员自助体检机等设备，群众即便在下班后、周末、节假日也能满足高频事项的办理需求。

从2023年的被“吐槽”到如今的“点赞”，两年多时间里，丰台区政务服务中心完成的不仅是一次服务升级，更是一场从空间到机制、从理念到细节的深层变革，每一步都锚定群众视角。当着急的当事人接过免费的复印件，当涉及400人的企业股东变更当场办结，当夜归人深夜取到护照……这些看似平凡的瞬间，汇聚成“服务型政府”的生动注脚。