



在十四届全国人大常委会第二十三次会议上

为构建新发展格局推动高质量发展提供重要支撑

来自全国人大常委会专题询问现场的声音

□ 本报记者 蒲晓磊

6月24日，十四届全国人大常委会第二十三次会议在北京人民大会堂举行联组会议，审议国务院关于建设全国统一大市场工作情况的报告并开展专题询问。

建设全国统一大市场的目标是什么？取得了哪些进展？如何健全完善公平竞争审查制度？当前全国统一大市场建设存在哪些问题，下一步将采取哪些举措……全国人大常委会委员、专门委员会委员和全国人大代表等与会同志现场提出询问，国务院相关部门负责人予以坦诚回应。

探索对进展成效进行年度评估

全国人大常委会委员王彪敏询问，国务院有关部门建设全国统一大市场的目标是什么？目前取得了哪些进展？可以从哪些方面进行度量？

国家发展改革委副主任李春临说，关于建设全国统一大市场的目标任务，习近平总书记提出了明确的要求，就是“五统一、一开放”，即统一市场基础制度、统一基础市场设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场以及持续扩大对内对外开放，为建设全国统一大市场指明了前进的方向。

李春临介绍说，在2022年3月印发的《中共中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》中，对建设全国统一大市场的目标作出了明确部署，主要包括：持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，进一步降低市场交易成本，促进科技创新和产业升级，培育参与国际竞争合作新优势等。

对照以上目标，近年来，全国统一大市场建设取得了实实在在的进展。比如，在促进循环畅通方面，商品服务实现了更大范围的流通，2025年全国跨省异地销售占比

达到了41%；企业跨省迁移更加自由便捷，2025年纳税人跨省迁移数量近4万户。在降低市场运行和交易成本方面，物流成本作为影响经济运行效率的重要因素，2022年到2025年，全社会物流总费用与国内生产总值的比率由14.7%降到了13.9%，这是历史上第一次降到14%以下，相当于2025年物流总费用节省了1.12万亿元。

李春临说，下一步将在这些工作的基础上加快构建全国统一大市场评价指标体系，探索对进展成效进行年度评估。总体来说，经过这几年的努力，全国统一大市场建设取得了积极成效和重要进展，“四梁八柱”基本建立，社会共识显著增强，统一大市场对集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争的作用正在不断显现。这些进展成效，为构建新发展格局、推动高质量发展提供了重要支撑。

进一步强化地方政府审查责任

随着《公平竞争审查条例》的实施，公平竞争审查制度不断完善，各地区、各部门未经公平竞争审查或违反审查标准出台排除、限制竞争的政策措施等情况得到了较大的改善。全国人大常委会委员、全国人大财政经济委员会副主任委员安立佳提问，国务院有关部门下一步将采取哪些措施进一步健全完善公平竞争审查制度？

国家市场监督管理总局局长罗文回答说，《公平竞争审查条例》自2024年8月施行以来，市场监管总局主要开展了及时制定配套制度，有效强化制度权威，持续健全审查机制这三方面的工作。对国家、省、市、县四级政府的公平竞争审查实现了全覆盖，对以行政手段干预市场竞争的行为强化了制度约束。

罗文表示，将在现有工作基础上采取三项措施，进一步健全完善公平竞争审查

制度。一是压实地方政府审查责任。将积极推动在《全国统一大市场建设条例》制定过程中，进一步强化地方政府的审查责任；修订《公平竞争审查条例实施办法》，针对性解决基层审查实践中发现的困难和问题；积极推动将公平竞争审查工作纳入有关考核评价机制，强化公平竞争审查的正向激励与刚性约束。

二是推动公平竞争审查制度落实到位。将组织开展好“深入贯彻实施公平竞争审查制度专项行动”，以严格审查工作、夯实审查能力、提高审查质效等为重点，加快解决部分基层审查机制不健全、责任压不实、能力跟不上等短板。

三是大力纠纷妨碍全国统一大市场建设的突出问题。例如，在招标投标、政府采购等领域，一些地方政府规定只能采购本地企业生产的产品和设备；在地方促进经济发展过程中，还存在违规给予财政奖补影响公平竞争等不当干预经济的行为。将深入落实《妨碍全国统一大市场建设清单》，组织开展破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动，以强化公平竞争审查和行政性垄断执法为抓手，聚焦各方反映强烈的卡点堵点问题，依法查办一批重大案件、公开曝光一批典型案例、推动废除一批政策文件。

持续规范政府采购和招标投标

全国人大财政经济委员会委员张兴敏在调研中感受到，近年来，全国统一大市场建设取得积极成效和重要进展，但地方和企业对全国统一大市场建设成效的获得感存在“温差”，社会各方对这项工作还有更高的期待。对此，张兴敏提问，当前全国统一大市场建设还存在哪些突出的问题，下一步将采取哪些措施，推动全国统一大市

场建设向纵深推进？

李春临说，全国统一大市场建设虽然取得了积极的成效和重要的进展，但与党中央、国务院的要求相比，与社会各方面的期待相比还有差距。

在部门层面，实践中部分领域存在制度空白，存在“没尺子”衡量的问题；部分领域存在部门间制度政策衔接一致性不足、尺度不一的问题；部分制度安排对地方融入和服务全国统一大市场建设的有效激励不足。

在地方层面，地方竞争在有效调动各方积极性、促进经济发展的同时，也可能造成一些地方考虑当地发展多、考虑全国大局不够。少数地方存在惯性思维和路径依赖，或对政策边界把握不到位。

在企业层面，既有部分企业利用垄断地位，向行业上下游延伸；也有龙头企业凭借品牌、渠道等优势，损害竞争对手和上下游企业的利益；还有的平台企业借助平台实施垄断和不正当竞争，损害中小商户和消费者的权益。

李春临表示，全国统一大市场建设既是攻坚战，也是持久战，当前已进入向纵深推进的关键阶段，将坚持目标导向和问题导向相结合，统筹推进抓建章立制、抓设施联通、抓重点领域、抓问题整改等方面的工作。

在抓问题整改方面，将紧盯各类顽瘴痼疾，综合运用产能调控、标准引领等手段，系统整治企业低价无序竞争。持续规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查。常态化发现纠正违法违规招商引资，加强招商引资信息披露。同时，完善问题纠治体系，对各类不当干预全国统一大市场建设、搞地方保护和市场分割的行为，发现一起，查处一起，典型负面案例将公开通报，性质恶劣的将严肃追究责任。

全国人大常委会委员分组审议商标法修订草案二审稿时建议

避免误伤企业出于防御目的合理注册商标

□ 本报记者 赵晨熙 6月23日下午，十四届全国人大常委会第二十三次会议对商标法修订草案二审稿进行了分组审议。

与会委员普遍认为，修订草案二审稿坚持问题导向，着力解决商标领域群众反映强烈、制约创新活力的突出问题，在加强商标使用管理、打击商标恶意注册、规范商标代理机构和从业人员等方面作了重要修改。同时还对企业海外权益保护等方面作了制度安排，制度设计切实可行，总体比较成熟，建议本次常委会会议审议通过。

修订草案二审稿第十九条规定，“不以使用为目的，且明显超出正常生产经营需要申请商标注册的，不予注册”。分组审议中，多位委员围绕该条款提出意

见建议。高开贤委员指出，“不以使用为目的”和“明显超出正常生产经营需要”这两个要件都具有主观性较强、任意性较大和边界比较模糊的问题。实践中出现恶意注册商标的成因较为复杂，有的是为了注册后囤积获利，也有的是为了利用已注册的商标搞不正当竞争，为后来正当经营的市场主体在商标上设置障碍等。预防和打击恶意注册的关键，是要从源头上解决通过注册获取潜在利益，因此建议在立法上设立有关机制，从注册商标的申请理由、有关主体的经营范围，以及禁止未经使用的注册商标专卖获利等维度，在立法条文上加以细化。王可委员表示，“明显超出正常生产经营需要”表述中的“正常需要”仍

全国人大常委会委员分组审议注册会计师法修正草案二审稿时建议

注册会计师协会应当加强行业自律管理

□ 本报记者 蒲晓磊 6月23日，十四届全国人大常委会第二十三次会议对注册会计师法修正草案二审稿进行分组审议。

全国人大常委会委员在分组审议时普遍认为，修正草案二审稿从规范注册会计师执业行为，完善监督管理，加大责任追究力度，为提升注册会计师行业服务质量和水平提供更有力的法治保障。修正草案二审稿经过修改，充分吸收各方面意见，广泛凝聚共识，已经比较成熟，建议审议通过。同时，与会

人员针对具体条文的完善提出修改意见。

欧阳昌琼委员提出，修正草案二审稿第三十九条，是关于注册会计师协会法定职责的规定，行业诚信建设和自律管理应当是注册会计师协会的职责。自律管理就是协会通过制定和实行业务行为自律规划、行业公约等对协会会员的行为进行督促、检查、规范，对违法行为进行自律处分。对此，建议将第三十九条第一款修改为：“注册会计师协会应当加强注册会计师行业发展规划和人

才队伍建设，加强行业自律管理，为提升注册会计师行业服务质量水平提供支持”。

段春华委员提出，修正草案二审稿第二十七条规定了申请设立会计师事务所所需报送的文件，其中第二款第七项规定了“审批机关要求的其他文件”。该审批机关指省级人民政府财政部门。为了落实建设全国统一大市场要求，深入实行市场准入制度，建议将第七项修改为“法律、行政法规或者国务院财政部门规定的其他文件”。

热情的村民们簇拥在村口，高声向总书记问好。习近平总书记同乡亲们说：“‘七一’就要到了，我们即将迎来党的105岁生日。105年来我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，创造了无愧于历史和人民的伟大成就。”

“我们要不忘初心、牢记使命，齐心协力走好新的长征路，开创更加光明的未来，不断满足人民对美好生活的向往。祝愿乡亲们，在党的领导下把家园建设得越来越美，把日子过得越来越好。”

“看到你们过上好日子，我很高兴。”由一家一户、一村一镇，习近平总书记把目光投向更远，“推进城乡融合发展，逐步缩小城乡发展差距，我们一直在做，要坚定不移做下去。”

起身告别，看到客厅墙上贴着于鑫辉两个女儿的一张奖状，习近平总书记走近前仔细观看，夸赞道：“都是好孩子，将来上大学，找一

个热爱的好工作，这一家子会越来越好吧。”

热情的村民们簇拥在村口，高声向总书记问好。习近平总书记同乡亲们说：“‘七一’就要到了，我们即将迎来党的105岁生日。105年来我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，创造了无愧于历史和人民的伟大成就。”

“我们要不忘初心、牢记使命，齐心协力走好新的长征路，开创更加光明的未来，不断满足人民对美好生活的向往。祝愿乡亲们，在党的领导下把家园建设得越来越美，把日子过得越来越好。”

新华社山东德州6月25日电

□ 耿淼

全民普法是全面依法治国的长期基础性工作。自1985年以来，中央制定了8个规划，全国人大常委会作出了8个决议，以5年为周期，有计划、有步骤地在全体公民中开展法治宣传教育。2026年6月，全国人大常委会听取和审议国务院关于“八五”普法决议实施情况的报告，至此，“八五”普法实施正式告一段落，作为全国人大的专门委员会，全国人大常委会和司法委员会在“八五”普法期间，以高度的政治责任感和历史使命感，立足职责职能，一手抓立法，一手抓监督，交出一份沉甸甸的普法答卷。

一、立法引领：为全民普法筑牢制度根基

“八五”普法期间，全国人大常委会始终牢牢把握法治固根本稳预期长远的保障作用，以立法引领普法工作，以制度保障普法推进，推动普法从立法引领向立法保障转变。

（一）推动“八五”普法决议顺利出台

2021年6月10日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》。作为负责决议审议和修改的专门委员会，全国人大常委会和司法委员会认真组织对决议草案进行打磨、论证、审议。多次与司法部研究梳理“七五”普法工作存在的问题和困难，对标中共中央、国务院转发的“八五”普法规划部署要求，逐条完善决议条文，突出以习近平法治思想为引领，弘扬社会主义法治精神、着力提高普法工作的针对性和实效性，加强组织实施和监督检查等，为“八五”普法工作明确重点、划定目标，为全面建设社会主义现代化国家营造良好法治环境。

（二）牵头起草法治宣传教育法

为立足长远，破解普法工作缺乏专门性法律保障的痛点，推动深入学习贯彻习近平法治思想，推动全民普法工作守正创新，助推解决全民普法工作难题，系统总结40年全民普法的成熟经验做法，全国人大常委会和司法委员会牵头启动法治宣传教育法起草工作。2023年4月，全国人大常委会法制工作委员会研究起草工作方案，成立包括中央组织部、中央宣传部、司法部等9部门有关负责同志的立法工作专班。立法工作启动后，认真学习习近平法治思想，系统研究国内地方立法，其他国家和地区有益经验；深入开展调查研究，赴最高人民法院、教育部和山西、辽宁、海南等地了解情况，听取意见；与司法部就草案框架、立法原则、重点难点等进行沟通研究；梳理普法协调机构是否在法律中予以明确、媒体普法责任如何规定、经费保障是否建立动态增长机制等立法重点问题，广泛听取各方意见，深化立法研究论证；通过座谈会、调研等方式，听取中央有关部门、全国人大代表、专家学者和一线普法工作者的意见。2024年11月，全国人大常委会召开全体会议审议通过草案；2024年12月，由全国人大常委会法制工作委员会提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。2025年9月，十四届全国人大常委会第十七次会议表决通过法治宣传教育法，并明确自2025年11月1日起施行。

二、监督护航：让“八五”普法落地生根

法律的生命力在于实施。“八五”普法期间，全国人大常委会立足职责职能，在“八五”普法决议实施中期，围绕决议落实情况制定法治宣传教育法开展调研；在普法决议实施完毕后，为协助全国人大常委会听取和审议国务院关于“八五”普法决议实施情况的报告，组织实地调研、委托省级人大常委会和司法委员会开展调研，上下联动，全面为解决决议实施情况，调研足迹遍布大江南北。

（一）坚持问题导向，聚焦群众关切

全国人大常委会始终坚持问题导向，既全面了解普法工作取得的成效和积累有益经验，又聚焦普法工作的薄弱环节和群众的普法需求。

调研中，我们围绕决议要求，细化调研问题提纲，系统梳理普法工作的短板弱项，如“谁执法谁普法”普法责任制贯彻落实还有不足；普法内容缺乏针对性，普法形式手段不够丰富；普法与依法治理、法治实践融合还需加强等。围绕实践中的普法工作痛点，明确调研重点，让调研有据可依、靶向清晰。

调研中，我们聚焦民生诉求，围绕劳动合同、电信网络诈骗、物业纠纷、民间借贷等群众普遍关心的问题，重点了解情况，真正让普法贴近实际、贴近生活、贴近群众。

（二）下沉一线，实地调研了解实情

为全面了解情况，全国人大常委会法制工作委员会组建多个调研组分赴全国东中西部多个省份，纵向贯通省、市、县、乡、村（社区）五级，横向覆盖机关、企业、中小学、法治教育基地等，开展沉浸式、蹲点式调研。

调研组深入社区党群服务中心、乡村法治文化广场、企业法务工作室，现场查看普法宣传设置、青少年法治课程开设、法治副校长履职、企业合规普法等情况。有的调研组深入乡村，走进村民院落与村民面对面交流；有的调研组走进中小学，与中小学生学习法治教育课；有的调研组走进社区调解场所，现场翻阅调解卷宗，以亲眼所见、亲身感受了解普法工作真实成效。

调研组广泛开展面对面访谈，倾听多元主体的真实声音。面对党政领导干部，了解应知应会法律法规学习情况；面对基层普法工作者和人民调解员，了解基层普法面临的困难和问题；面对村民、居民、个体工商户，了解日常获取法律知识的途径、当前迫切的法律需求。通过随机访谈，鼓励受访者讲真话、说实情，原汁原味收集一线情况。

三、成效显著：法治根基进一步夯实

“八五”普法决议实施以来，在以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想引领下，各地各部门坚持将党的创新理论贯彻落实到普法工作的全过程和各方面，突出习近平法治思想的学习宣传，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路；突出重点内容，大力弘扬社会主义法治精神；抓好“关键少数”，加强青少年法治教育，持续提升公民法治素养；把普法融入立法、执法、司法和法律服务全过程，创新普法工作的方式方法，充分运用新技术新媒体开展精准普法，着力提升普法的针对性和实效性；推进普法与依法治理有机融合，加强基层组织和部门、行业依法治理，社会治理法治化水平不断提升；进一步健全“谁执法谁普法”普法责任制，推动形成党委领导下的普法工作格局，全面依法治国的社会基础进一步夯实。

作为全民普法工作基础性法律的法治宣传教育法，其制定施行标志着我国的法治宣传教育事业迈入制度化、规范化、法治化的新纪元。新时代的法治宣传教育工作必须紧紧抓住法律实施的重大机遇，将法律的新规定、新要求转化为推动工作的新思路、新动能。全国人大常委会和司法委员会将继续关注法律的落实情况，继续深入基层、深入一线调研，推动法律各项规定落地见效，研究法律实施中的新情况新问题，及时提出改进的意见建议，助推普法工作与时俱进。

从“一五”到“八五”，四十年的全民普法堪称人类法治史上的伟大创举，充分彰显了中国特色社会主义制度优势。全国人大常委会和司法委员会始终与时代同行、与人民同心，从推动决议出台到牵头起草法律，从坚持问题导向到监督到深入一线调研，始终以实际行动诠释“人民至上”“法治为民”的初心使命。今后，全国人大常委会和司法委员会将继续以习近平法治思想为引领，立足职责职能，让法治的阳光照亮每个角落，为以中国式现代化全面推进强国建设贡献力量。

（作者系全国人大常委会司法委员会司法室副主任）

公示

根据国家新闻出版署《新闻记者证管理办法》要求，报社对申请办理记者证人员进行了严格审核，现进行公示，接受社会监督。

注册证人员名单：
王策 王志堂 马维博 李波
武卓 王泽宇 黄浩栋 陈笠
刘希平 蔡笛 卢伟 吴敬文

法治日报社
2026年6月25日

对损害南极环境行为提高罚款数额

□ 本报记者 赵晨熙 南极活动与环境保护法草案二审稿6月23日提请十四届全国人大常委会第二十三次会议审议。

草案第十四条规定，开展南极渔业活动应当取得捕捞许可证，并遵守南极海洋生物资源养护委员会通过的相关规定。有的部门、社会公众提出，南极海洋生物资源养护委员会通过的相关规定既包括具有法律约束力的强制性养护措施，也包括不具有法律约束力的倡议性文件，建议将“通过的相关规定”修改为“规定的养护措施”，以使表述更加精准。草案二审稿采纳这一意见，对本条作出相应修改。

草案第十八条第二款规定，南极活动结束后，南极活动组织者应当提交活动报告，国务院海洋主管部门应当将重大考察活动报告向国务院外交部门通报。有的部门、社会公众提出，除重大考察活动报告外，其他重大南极活动报告也应向国务院外交部门通报，建议将“重大考察活动报告”修改为“重大南极活动报告”。草案二审稿采纳这一意见，对本条作出相应修改。

草案第四十五条规定了未对废弃物实施分类处理、处置或者实施其他可能影响、损害南极环境行为的法律责任。有的部门、地方和社会公众提出，应当根据相关行为对南极环境的影响、损害程度和恢复难度，适当提高罚款数额。对此，草案二审稿在本条增加“情节严重的，处五万元以上五十万元以下的罚款”的规定。

上接第一版 探索着因地制宜的新做法。

西于架村、东于架村、郭庄村，三个相邻村共同打造“乡村振兴示范片区”，探索片区化推进乡村振兴的路子。

在西于架村党群服务中心，做过30多年村支书的姜洪涛，向习近平总书记讲起这些年来片区里的新变化。

通过党建引领，发挥西于架村、郭庄村蔬菜种植和东于架村土地资源的优势，大事共商、难事共议，党员带着群众干，大家拧成一股绳，形成了合力。短短几年间，蔬菜大棚从原来的17个增加到320个，还搞起了采摘、加工、研学、直播等项目，村民人均收入翻了一番。

走进一旁的农副产品销售直播间，“土特产”的气息扑面而来。

黑小麦、绿豆粉皮、荠菜团子、小番茄、

大蜜桃……“米袋子”“菜篮子”“果盘子”琳琅满目。习近平总书记饶有兴致，驻足察看。

“村党组织建设很重要。你们这里的基层党组织还是生机勃勃的，村干部有信心、有干劲。”习近平总书记进一步叮嘱，“要再接再厉，干好本职工作，充分调动村民群众的积极性，抓好农业生产，抓好乡村全面振兴的各项工作。当前，我们正在深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，要教育引导党员、干部坚持为民造福，多为群众做好事办实事解难事。”

村民于鑫辉一家三代，在家门口热情迎接总书记。

大门两侧的对联，吸引了习近平总书记的目光：家人入兴事业兴，福旺财运运气旺。“三兴二旺”，这就是人民群众的美好愿望。”

客厅里围坐拉家常，于鑫辉向总书记一笔一笔细算收入账：

自己在空调厂上班，每月7000多元；爱人做电商客服，每月3500元，还能就近照顾孩子；家里96亩地流转了，每年每亩可收800元；老人每月还能领养老金……“现在村里有蔬菜大棚，村后有产业园，只要肯干就能找到活儿，挣到钱。村里路灯亮了，通了公交车，大家下下棋、跳跳广场舞，生活一点不比城里差。”

“看到你们过上好日子，我很高兴。”由一家一户、一村一镇，习近平总书记把目光投向更远，“推进城乡融合发展，逐步缩小城乡发展差距，我们一直在做，要坚定不移做下去。”

起身告别，看到客厅墙上贴着于鑫辉两个女儿的一张奖状，习近平总书记走近前仔细观看，夸赞道：“都是好孩子，将来上大学，找一