



法治日报
星期四
2026年6月25日

平安中国

05
专刊

编辑/蔡长春 刘洁
美编/高岳
校对/刘凌林

LEGAL DAILY

高举党旗凝聚磅礴法治力量

政法机关坚持以党建引领政法工作高质量发展

平安特稿

□ 本报记者 杜洋

6月的山东省广饶县，风里飘着新麦的清香。近日，在刘集村《共产党宣言》纪念馆内，来自青岛铁路公安处青州市站派出所、临淄北站派出所、滨州站派出所等单位的党员民警们围拢在党旗前重温入党誓词。

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……”激昂的宣誓声在厅内久久回荡。舟行万里，楫之在舵。

党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”，是政法工作始终沿着正确政治方向前进的根本保证。近年来，政法机关多措并举不断加强党的建设，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵，把党对政法工作的绝对领导落到实处，凝聚起推进中国式现代化的磅礴法治力量。

政治铸魂

政法姓党是政法机关的根本政治属性。

近年来，浙江省委政法委持续深化“循迹溯源学思想促践行”，严格落实“第一议题”制度，创设“会前学法”机制，推动对全省政法干警开展全覆盖政治轮训，筑牢绝对忠诚的思想根基。

在内蒙古自治区巴彦淖尔市杭锦旗公安局，民警们通过手机登录“智慧党建”平台进行理论学习已成常态。指尖轻点，最新的政治学习资料便跃然屏上。

“以前集中学习，大家要分别从部门、各派出所赶到旗局里，组织学习成本高，效率低。现在随时随地

都能学，还能在线测试、云端研讨。”民警李成云一边滑动屏幕一边说。

为鼓励党员民辅警聚焦指挥机制优化、技术场景落地、服务模式革新等维度主动破题，杭锦旗公安局创新构建“智慧党建+智慧指挥”融合模式，推动党建学习平台与指挥业务平台功能互通、数据联动，实现理论武装与实战能力齐头并进，持续增强队伍凝聚力、向心力和战斗力。

规矩，一旦成为习惯，就会内化为自觉。

4月29日，河南省委政法委、省公安厅联合举办2026年第二期中原政法大讲堂，邀请专家围绕“坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍”进行授课，让政法干警进一步加深了对德才兼备时代内涵的深刻理解，把牢政治方向，站稳人民立场。

6月5日，江苏省南通市2026年全市政法系统“政治忠诚教育月”活动启动，并举办“学思想 建新功”践行忠诚宣讲活动，着力提升政法干警的政治素养和履职能力，以高素质队伍支撑高水平法治建设。

从政治轮训到专题党课，从警示教育到英模报告，形式在变，但内核始终如一——让每一名政法干警明白，政法工作，姓党为民。

强基固本

基础不牢，地动山摇。基层党组织是党在政法机关全部工作和战斗力的基础。

近年来，各地政法机关牢固树立大抓基层的鲜明导向，持续推进党支部标准化规范化建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

更好地发挥基层党组织战斗堡垒作用与党员先锋模范作用离不开顶层设计。2025年6月，山西省委政法委印发《关于印发全省政法系统基层党组织首批党建引领业务“精品案例”和“典型案例”的通知》，确

定15个案例为全省政法系统基层党组织党建引领业务首批“精品案例”，18个案例为全省政法系统基层党组织党建引领业务首批“典型案例”，进一步释放政法党建矩阵的集群效应。

近日，辽宁省司法厅党组印发《2026年度省属司法行政系统加强基层党组织建设实施方案》，为省属司法行政系统基层党建工作会议就路线图，以党建“红引擎”驱动司法行政工作高质量发展。

为进一步深化基层党组织建设，各地政法机关纷纷开展党建品牌创建活动，激发党建活力，实现党建与业务深度融合。

在天津市和平区，区司法局精心打造的“丹心化雨 法润和平”党建品牌，以“党建+法律服务”模式推动优质法治资源下沉基层，不断优化为民服务质效，擦亮党建品牌，滋润群众心田。

为破解党建与业务融合不深，品牌示范引领作用不强等问题，山东省菏泽市中级人民法院紧扣队伍建设主责主业，以“花都先锋·法耀天平”党建品牌矩阵为引领，系统推进“领航、铸魂、融合、聚力、强基、清风”六大工程，打造“荷”法护航，“荷”睦泽安等特色业务品牌，以党建带队建促审判，推动党建与业务同频共振、深度融合。

成效显著

政法机关通过持续深化理论武装，将学习成效转化为推动政法工作高质量发展的强大动力。

3月26日，广西壮族自治区柳州市公安局开展矛盾纠纷“大排查、大宣讲、大化解、大调研、大督导”专项行动。柳州市鱼峰区公安分局党委以党建建建为纽带，组织下沉民警成立3个临时党支部，与辖区12个派出所党支部结对形成“双支”联动，推行入户联防、矛盾联调、普法联讲“四联”工作机制，截至目前，



平安影像

图① 6月17日，安徽省舒城县公安局山七派出所民辅警走村入户开展走访活动，向居民了解治安情况，并普及安全知识。

图② 6月16日22时许，辽宁省沈阳市公安局浑南分局五三派出所民辅警在雨夜巡逻时，发现一名迷路的八旬老人，民辅警搀扶老人上车，并第一时间联系其家属。图为民警与家属接扶老人进入派出所休息。

本报通讯员 郝洪伟 摄

黑河市综治中心构建多元联动深度融合工作体系 让群众看到调解结果感受到调解成效

□ 本报记者 张冲
□ 本报通讯员 范萍

今年1月，一起跨越六年的民间借贷纠纷进入黑龙江省黑河市孙吴县综治中心。经多轮调解，双方最终达成协议。

与以往“调解结束即办结”不同，孙吴县综治中心并没有止步于签订协议。案件调解成功后，综治中心立即将协议纳入司法确认程序，并建立专项回访台账。调解员每月主动联系双方当事人了解履约情况，必要时会上门开展释法说理工作。截至5月底，欠款全部履行完毕，双方当事人握手言和。

“群众最关心的不是协议签没签，而是协议能不能真正兑现。”孙吴县委政法委员会副书记闫丽告诉《法治日报》记者，“我们建立调解协议跟踪回访制度，目的就是让群众看到调解结果，感受到调解成效。”

目前，孙吴县综治中心已建立“受理登记—分流转办—调解处置—司法确认—回访督办”全链条工作机制，调解案件自动履行率超60%。

近年来，黑河市委政法委持续推动综治中心与法院诉讼服务、人民调解、司法确认等工作有机衔接，积极构建“综治统筹、多元联动、司法赋能、实质解纷”的深度融合工作体系，切实推动大量矛盾纠纷化解在基层、消除

在诉前，为提升基层治理法治化水平和维护社会大局持续稳定提供了有力支撑。

焦某受雇于王某，为其开货车，多年来关系融洽。2025年11月，一起交通运输意外事故导致焦某双腿残疾，二人产生激烈矛盾。双方因赔偿金额差距较大，多次协商未果。

案件进入五大连江市综治中心后，中心立即启动“尚理善让”调解品牌工作机制，由“德树工作室”牵头组织开展调解。工作室负责人带领调解团队连续三次组织双方见面沟通，并邀请进驻综治中心法官参与指导。调解过程中，调解员运用“换位、换情、换算”工作法，从法律责任认定、家庭实际困难和后续生活保障等多个角度开展疏导工作。最终，双方达成赔偿协议并当场签字确认。

目前，黑河全市累计设立法官调解室6个，法律服务工作室6个，司法确认窗口4个，开展法律咨询、诉前调解、司法确认等服务3326件（次）。围绕婚恋家庭、物业管理、民间借贷、劳动争议等高发领域，建立“先行调解+司法确认+跟踪回访”闭环机制，推动大量矛盾纠纷在诉前依法实质化解。

据了解，2025年黑河市综治中心完成规范化建设以来，黑河市综治中心受理的矛盾纠纷中，98%以上得以有效化解在基层，真正实现了“进一扇门，解万家事”。

数智引领政法工作现代化

□ 本报记者 张驰 范瑞恒

公益诉讼检察，守护的是绿水青山，舌尖安全与国有财产，维护的是不特定多数人的公共利益。然而，公益诉讼案件往往面临取证难、证据固定难、修复评估难等现实困境。

过去，检察官主要依靠实地走访、肉眼观察与平面拍照开展工作，不仅耗时费力，相关证据的说服力也较为有限。

近年来，天津市滨海新区人民检察院综合运用卫星遥感监测、无人机3D建模及图像识别技术，科技“千里眼”精准定位公益受损线索，同时覆盖侦查与证据固定环节，有效助力公益诉讼部门提升依法监督能力。

【案例】

“辖区海河河面出现大面积油污，刺鼻气味随风飘散。”2月3日，滨海新区检察院接到群众反映的线索。

当天下午，检察官抵达事发发现场实地踏查。与传统取证方式不同，相关工作人员携带无人机同步到达。

随着螺旋桨轰鸣声响起，无人机迅速升空，对涉事水域进行全方位航拍。短短半小时，一份高精度的污染现场三维模型便呈现在办案人员面前：油污分布范围、扩散方向、与周边岸线及船只的距离一目了然。

污染是否仅限于此？

2月9日，滨海新区检察院第七检察部副主任李洋洋与检务保障部干警韩仕豪再次来到海河沿岸，通过无人机扩大搜索范围，发现一艘停靠的游艇，油污正从船体周围向外扩散。

“同一河段，不同位置，这是两个污染源。”韩仕豪迅速调整飞行计划，对游艇周边水域进行精细化航拍，并利用无人机搭载的多光谱传感器，进一步识别油污厚度与扩散梯度，固定游艇排污的关键证据。

“传统拍照只能反映局部，无人机可以低空掠过河面，多角度采集影像。”李洋洋介绍，每一次飞行都不是简单的重复，所有影像资料均标注经纬度、高度、时间，形成不可篡改的电子证据链，从“天上看、空中拍、地面查”三个维度锁定污染事实。

此后，滨海新区检察院对相关责任单位立案开展开破磋商，形成对受污染河面治理修复的具体方案。

3月31日，一场“露天”公开听证会在事发区域召开，人民监督员、听证员及相关行政机关代表共同见证整改成效。“用无人机影像进行前后对比，比任何文字都更有说服力。”听证员宋永娇感慨道，“这场听证会将数字技术赋能检察工作的成效真实呈现在大家眼前，让我们亲眼看到了被修复的山川河流。”

【解读】

科技赋能公益诉讼，在滨海新区已成为常态。

去年4月，滨海新区检察院干警通过“卫星遥感+无人机”巡查发现，辖区某临海区域存在非法毁损海岸防护设施、违规近海养殖等违法行为。同年9月，滨海新区检察院督促相关责任单位明确权责，完成围堰修复及管线清除工作，并进一步督促其强化海岸防护设施日常管理机制。

在办理鹦鹉栖息地保护案中，通过“无人机航拍+正射影像图”，人类活动侵入范围被清晰标注；在岸线修复案中，整改前后的无人机影像对比，成为最直观的“验收报告”。

滨海新区东临渤海，拥有153公里海岸线，近2000平方公里湿地，部分区域人迹罕至。传统巡查方式覆盖范围有限，监管难度大，难以及时发现与处置非法排污、违规围填海等线索，也无法精准掌握湿地生态环境的动态变化。

鉴于此，滨海新区检察院将卫星遥感与无人机技术广泛应用于检察公益诉讼领域，通过历史影像对比分析，确定非法侵占海域的时间与范围，有效排查非法侵占海域线索。借助无人机航拍取证突破空间与地形的限制，实现对违法事实的客观、全面固定，提升调查取证效能。

如今，公益诉讼检察部门与检察技术部门联合协作办案模式已成常态，检察技术人员已成为办案主体不可或缺的一部分。“科技手段让公益诉讼检察拥有了全局视野。”滨海新区检察院党组成员、副检察长李杨介绍，“通过无人机、卫星遥感与3D建模技术的融合应用，证据呈现实现了从‘平面’到‘立体’、从‘定性’到‘定量’的跨越。”

李杨表示，检察院还积极探索以大数据、人工智能等技术辅助司法办案，逐步构建起涵盖组织领导、模型研用、数智赋能、实战育才的一体化工作格局。

【展望】

科技化、数字化正成为各行各业创新发展的新动力，也是推动检察公益诉讼高质量发展的关键变量。滨海新区检察院党组书记、检察长张云琦说，随着公益诉讼实践的不断深入，现代科技的应用日益广泛，以卫星遥感、无人机航拍、快速检测为代表的“空地天”一体化检察公益诉讼技术支持体系正在形成，这就要求检察干警树立科技赋能意识，构建检察公益诉讼与检察技术融合发展格局。

下一步，该院将结合新区地域广阔、海洋资源丰富的区位优势，持续深化“卫星遥感+无人机”技术应用，着力破解公益诉讼取证难题；培优建强专业人才队伍，引导办案干警在一线实践中锤炼本领，成长为数智智能领域的骨干能手；制定“一对一”监督点覆盖清单，按业务类别分类分级，优先筛选一批“操作步骤少、数据来源简便”的模型，编写《大数据法律监督平台操作手册》，分步骤讲解功能，简化操作流程，并在承办人成案时，由技术人员提供全程“一对一”现场支持，确保应用顺畅高效。

“科技手段正在重塑公益诉讼的工作模式，从‘事后补救’走向‘事前预防’，从‘个案办理’走向‘类案治理’。”张云琦说，未来将探索拓展现代科技赋能办案的应用场景，更加有效发挥其支撑、引领作用。

用心守护淮河生态安全流域文脉传承

淮南法院探索自然资源与文化遗产协同保护新模式

□ 本报记者 范天娇
□ 本报通讯员 戴 航

5月22日，国际生物多样性日当天，安徽省淮南市两级法院联合组织开展科学增殖放流活动。280万尾适配本地水域的鱼苗跃入淮河，嬉戏于碧波之间。

“有水有鱼才有生机，现在河水清亮，日子也跟着更舒心了。”沿岸居民由衷感慨。如今，爱护生态、赓续文脉的理念，已在淮河两岸深深扎根。

作为淮河生态经济带核心城市，淮南依准而立、因文而兴，秀美生态与楚汉文脉交相辉映。近年来，当地法院将环境资源审判、生态修复、文脉保护、文旅发展深度融合，以专业审判夯实法治根基，以创新机制拓宽保护路径，以全域联动凝聚共治力量，落地一系列精准务实的生态保护举措，为淮河流域生态提质、文明振兴、产业升级筑牢坚实法治屏障。

专业审判

2025年7月，备受社会关注的张某甲等人盗掘古墓葬、倒卖文物、走私文物系列案迎来二审宣判。淮南市中级人民法院裁定驳回上诉，维持大通区人民法院原判。张某甲等人分别被判判处有期徒刑十三年八个月至一年不等，各并处罚金十万元至三千元不等。

“在案件审理期间，我们坚持刑事打击与文物追缴同步推进，办案团队深挖案情细节，缜密梳理证据，积极协同相关部门‘全力追赃挽损，最终成功追回涉案文物95件，其中28件为国家一级文物，让这批珍贵历史遗存重回大众视野。”大通区法院刑庭法官王浩说。

环资案件与文物保护案件兼具法律、生态、历史等多重专业属性，对审判工作提出严苛要求。淮南中院深化刑事、民事、行政“三合一”审理模式，归口审理环境资源案件，统筹推进刑事追诉、民事追责、行政监督协同发力。

为建强专业化审判团队，淮南中院出台生态环境审判技术调查官实施办法，积极吸纳生态环境、野生动物、新能源等领域的专业人士深度参与司法办案，并打造复合型干警队伍，以严格审判管理、专业智力加持，全面提升案件办理质效。

2023年以来，在生态修复实操层面，淮南两级法院推行“一案一策”个性化修复方案，区分水体、湿地、林地、矿区等不同受损类型，针对性开展增殖放流、岸坡加固、补种乡土林木、土壤改良等修复工作，累计判令责任人缴纳生态修复费用424.99万元，专项用于淮河沿线生态治理；创新“环资+破产”审判融合新模式，盘活闲置土地494.8万平方米，推动淘汰高耗能、高污染落后产能，助推区域产业绿色转型。

借助专业力量破解审判难题，到明确各类生态修复责任，淮南法院以严谨审慎的态度办好每一起案件，用法治利剑为淮河生态安全、流域文脉传承保驾护航。

系统施策

立足本地生态禀赋与楚汉文化资源优势，

淮南法院摒弃“就案办案”传统模式，积极探索自然资源与文化遗产协同保护新模式。

2025年11月，淮南中院在全省率先出台关于服务保障文旅融合高质量发展的司法举措，抓实抓细专业保护、协同保护、基地保护、传承保护“四大保护”，全力擦亮“楚风汉韵 山水淮南”品牌。

聚焦河湖水质净化、湿地生态保护、乡土植被恢复、古遗址周边环境治理四大方向，淮南两级法院布局武王墩、诗湾湾、淮王鱼核心区等九大特色司法保护基地，针对淮王鱼等本土珍稀水生生物设置专属保护区，对采煤沉陷区实施水土治理与植被复绿，在古文化遗址周边划定生态保护缓冲带，实现河湖湿地、珍稀物种栖息地、采煤沉陷区、古文化遗址等全域全覆盖、精细化保护。同时依托九大特色司法保护基地，常态化开展巡回审判、现场修复、法治宣讲，推动自然生态与历史文化一体规划、一体保护、一体发展。

古遗址沿河而存，生态环境和历史遗存唇齿相依。在处置古遗址周边环境侵权纠纷时，淮南两级法院秉持保护优先、修治结合理念，督促责任主体清理周边杂物，治理土壤污染、栽种本土绿植，同步完善古遗址安防设施，兼顾生态环境整治与古遗址长效管护。

“法院的工作已经从传统的‘坐堂问案’，主动延伸到服务发展的‘前沿一线’，正努力让法治与文旅融合发展生态中不可或缺的组成部分。”经常受邀参与司法保护、生态修复视察的淮南市人大代表孙彦君说。

携手协作

淮河千里绵延，流经数省，生态治理与文明传承离不开跨区域、跨部门携手协作。淮南两级法院主动破除壁垒，构建起部门联动、区域协同、数字赋能的现代化治理格局。

当地法院持续加强与检察、水利、文旅、农业农村、林业等部门协作，建立线索移送、联合执法、修复监管全链条机制，常态化开展河道联合巡查、湿地专项管护、沿岸植被巡护等行动；针对非法采砂、水体污染等突出问题精准制发司法建议，督促相关部门完善

河道清淤、水质监测、岸线管控等管护措施，推动河道治理常态长效。

淮南市大通区蔡城塘水域开阔、水草丰美，是国家一级保护动物东方白鹳、国家二级保护动物天鹅等近万只候鸟的重要越冬栖息地和迁徙补给站。多年来，淮南两级法院持续携手大通区政府、市爱鸟协会开展鸟类资源保护工作，通过设立“法官工作站”，建立司法生态修复基地、常态化举办生态保护主题活动等多种方式，汇聚全民护鸟合力，引得候鸟年年如约归来。

同时，淮南两级法院还积极融入淮河生态经济带司法协作，推动《淮河生态经济带环境资源司法协作框架协议》落地，牵头举办安徽片区座谈会，探索跨区域协同保护新路径，用心守护淮河流域优美生态底色与厚重文明根脉。