

在十四届全国人大常委会第二十三次会议上

国务院开展粤港澳大湾区律师执业试点工作取得成功经验

646名港澳律师取得粤港澳大湾区执业证书

□ 本报记者 蒲晓磊

6月23日上午，十四届全国人大常委会第二十三次会议在北京人民大会堂举行第一次全体会议。会议审议了国务院关于在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作情况的报告。

2020年8月11日，十三届全国人大常委会第二十一次会议通过决定，授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展为期三年的香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作（以下简称试点）。2023年9月1日，十四届全国人大常委会第五次会议通过决定，将试点期限延长三年至2026年10月4日。根据全国人大常委会决定，国务院组织司法部等有关方面稳步推进试点，支持香港法律执

业者和澳门执业律师（以下统称港澳律师）更好发挥专业作用，为推动“一国两制”事业行稳致远贡献力量。

报告显示，试点开展以来，司法部先后组织开展5次粤港澳大湾区律师执业考试，2000多名港澳律师报名参加，646人取得了律师执业证书（粤港澳大湾区），其中香港法律执业者544人，澳门执业律师102人。从地域分布看，实现粤港澳大湾区内地九市全覆盖，其中广州166人，深圳351人，珠海58人，佛山13人，惠州11人，东莞19人，中山16人，江门6人，肇庆6人。从执业机构看，持证港澳律师在190家律师事务所执业，其中在港澳与内地合伙联营律师事务所执业106人，在内地律师事务所执业540人。

报告指出，试点政策充分彰显了中央坚定支持港澳法律界融入和服务国家发展大局的鲜明导向，是全面准确贯彻“一国两制”

方针，推动粤港澳大湾区高质量发展的标志性成果，得到各有关单位、港澳特区政府、港澳法律界广泛认可和高度评价。

在促进“一国两制”实践行稳致远方面，通过试点，越来越多港澳律师深入学习习近平法治思想，认真学习掌握内地法律知识，加深了对国情和国家法治建设成就的认识，增强了对国家同发展共进步的决心和信心，更加坚定拥护“一国两制”方针，进一步发展壮大了港澳法律界爱国爱港爱澳力量。

在服务高质量发展建设粤港澳大湾区方面，持证港澳律师充分发挥熟悉普通法和葡语系国家法律的独特优势，积极办理相关商事诉讼、非诉讼法律事务，助力粤港澳大湾区营造市场化法治化国际化一流营商环境。81名持证港澳律师担任内地仲裁机构仲裁员，71人担任内地商事调解组织商事调解员，26人担任广东省各级法院特邀调解员，

促进了高效化解跨境商事纠纷。

在助力港澳律师参与国家法治建设方面，24名持证港澳律师担任人大代表、政协委员，提交近百份高质量建议、提案。多名持证港澳律师担任基层立法联系点立法咨询专家、政府法律顾问，80余人在广东省市律师协会有关委员会任职，40余人参与广交会等重大经贸活动法律服务工作。港澳律师与内地法律界持续深化交流合作，助力涉外法治人才培养，更好融入和服务国家发展大局。

报告提出，试点将于2026年10月4日到期，各方高度关注后续安排，普遍希望将试点政策上升为法律制度，吸引更多优秀港澳律师参与国家法治建设，为开创“一国两制”事业高质量发展新局面作出新的贡献。因此，建议对律师法进行修改，为试点到期后常态化开展相关工作提供法律依据。

□ 本报记者 蒲晓磊

6月23日，国务院关于建设全国统一大市场工作情况的报告（以下简称报告）提请十四届全国人大常委会第二十三次会议审议。报告显示，全国统一大市场建设取得阶段性成效。

报告指出，“四梁八柱”基本建立，市场基础制度规则不断健全，市场设施互联互通显著加强，一批妨碍统一市场和公平竞争突出问题得到纠正，商品服务和资源要素流动更加顺畅，社会共识显著增强，全国统一大市场理念深入人心，纵深推进全国统一大市场建设成为各方面的行动自觉，招商引资“内卷式”竞争得到初步遏制。建设效果不断彰显，全国统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争作用日益凸显，为降低市场交易成本、做大国内市场、做强国内大循环提供有力支撑。

持续加大统筹推进力度

报告指出，持续加大统筹推进力度。

一是加强总体协调。认真贯彻落实二十届中央财经委员会第六次会议精神，制定分工方案和重点举措。深入实施《全国统一大市场建设指引（试行）》，指导各地纵深推进全国统一大市场建设，推动形成部门协同、上下联动、社会参与的工作局面。

二是抓好监督约束。推动将全国统一大市场建设纳入中央全面依法治国委员会领导干部依法办事情况法治督察，国务院推动高质量发展综合督查等，督促地方补短板、强弱项。常态化发现问题、核实线索，强化督促整改、约谈通报，对违规行为形成有力震慑。

三是强化宣传引导。开展专题培训，在中央媒体播发报道、刊发署名文章，营造良好社会氛围。在“焦点访谈”栏目推出专题节目，深度剖析违规招商引资案例，发挥警示教育作用。

推动实现“五统一、一开放”

报告指出，加快推动实现“五统一、一开放”。

一是统一市场基础制度。深入实施知识产权保护体系建设工程。发布实施《市场准入负面清单（2025年版）》，清单事项由2022年版的117项缩减至106项。修订企业注销指引，出台强制注销公司登记制度实施办法，稳妥推动长期未经营或停止经营企业和个体工商户市场退出。出台《公平竞争审查条例实施办法》，细化审查标准和程序，2025年地开展公平竞争审查18.9万件，对其中1.5万件提出审查修改意见，健全社会信用体系，完善信用修复管理办法，统一信用监管标准尺度。印发《地方标准制定负面清单（2025年版）》，开展深化地方标准管理制度改革试点。

二是统一市场基础设施。促进现代物流标准化，深入推进多式联运，“十四五”期间港口集装箱铁水联运量年均增长15%左右。进一步健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。

三是统一政府行为尺度。制定妨碍建设全国统一大市场事项清单，为地方政府经济促进行为划定边界。修订《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，部署开展专项整治行动。扎实推进规范涉企行政执法专项行动，2025年全国共查处涉企行政执法突出问题案件5.7万件，为企业挽回经济损失289.7亿元。

四是统一市场监管执法。发布首批市场监管行政执法行为首违不罚、轻微免罚清单，建成全国市场监管行政执法平台，各省份均已制定行政处罚裁量权基准及配套适用规则。推动各地出台规范行政执法标准制度措施330多项。

五是统一要素资源市场。在10个地区部署开展要素市场化配置综合改革试点，推动建立健全数据产权制度，加快建设国家统一技术交易服务平台。印发《关于完善全国统一电力市场体系的实施意见》，跨省跨区交易电量占比从2024年的23%提升至2025年的24%，初步建成全国统一电力市场体系。

六是持续扩大对内对外开放。开展市场准入壁垒清理整治行动，各省份累计梳理排查法规政策文件3.8万余件。推动检验检测结果跨区域互认，降低企业制度性交易成本。推进医疗机构检查检验结果互认，2025年跨省异地就医直接结算达3.08亿人次。发布线下异地异店退换货倡议，2025年全国跨省异地销售涉税经营主体户数同比增长8%，占比达57.6%。落实外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，2025年，全国新设立外商投资企业70392家，同比增长19.1%。巩固完善同国际通行规则衔接的贸易政策合规机制，印发《关于进一步加强贸易政策合规工作的意见》，修订出台《采用国际标准管理办法》，稳步扩大标准制度型开放。

整治政府采购招标乱象

报告指出，聚焦六方面重点难点集中攻关。

一是整治企业低价无序竞争乱象。开展重点行业低价无序竞争治理，推动修订出台反不正当竞争法，禁止平台经营者强制或者变相强制平台内经营者低价倾销。出台《互联网平台价格行为规则》，发布《互联网平台反垄断合规指引》。

二是整治政府采购招标乱象。印发《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》，开展政府采购领域违法违规行为专项整治，全国共点检查2万余家代理机构，9万余个采购项目，处理相关主体3万余家。制定实施《关于加快招标投标领域人工智能推广应用实施意见》，开展招标投标系统整治，依法查处一批弄虚作假、串通投标、设置壁垒等违法行为，形成从严治理氛围。

三是整治地方招商引资乱象。出台地方财政补贴负面清单，对地方涉嫌违规行为进行常态化风险排查和核查处置，通报违规财政补贴案例，严肃约谈以“零租金”违规开展招商地区，各地合规招商意识明显增强。

四是推动外贸一体化发展。出台帮助外贸企业拓内销、推进内外贸一体化的政策措施，推动出口转内销降本提效，畅通强制性产品认证出口转内销绿色通道，截至2025年底惠及外贸企业产品货值超125亿元。

五是补齐法规制度短板。研究起草全国统一大市场建设条例，推动修订招标投标法、价格法、产品质量法、社会信用建设法等，以法规制度破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点。

六是纠正政绩观偏差。引导地方树立和践行正确政绩观，优化考核机制。

国务院关于2025年中央决算报告提请审议

全年经济社会发展主要目标任务顺利完成

□ 本报记者 赵晨熙

国务院关于2025年中央决算的报告（以下简称报告）于6月23日提请十四届全国人大常委会第二十三次会议审议。

报告指出，2025年，各地区各部门严格执行十四届全国人大三次会议审查批准的预算，坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，实施更加积极有为的宏观政策，我国经济顶压前行，向新向好发展，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐，中央决算情况总体较好。

“2025年中央一般公共预算收入93972.53亿元，为预算的96.9%；2025年中央政府性基金预算收入5057.24亿元，为预算的99.5%……”

报告用一系列详细数据具体介绍了2025年中央一般公共预算收支决算情况、2025年中央政府性基金预算收支决算情况、2025年中央国有资本经营预算收支决算情

况，以及2025年中央社会保险基金预算收支决算情况。

报告显示，2025年，财政部门认真落实全国人大及其常委会有关决议和审查意见，财政政策更加积极，统筹扩大支出规模，加快支出进度，优化支出结构，把更多资金用于惠民生、促消费、增后劲等关键领域，促进经济运行总体平稳、稳中有进。

报告从多个方面进行了阐述。

大力提振消费扩大有效投资，持续释放内需潜力方面：发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作；加强财政金融政策联动，新增出台个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策；优化离境退税政策，新设一批免税店并扩大经营品类；出台实施税收抵免政策，鼓励境外投资者扩大境内再投资等。

坚持创新驱动发展方面：持续加大财政科技投入，加强对原始创新和关键核心技术攻关的支持；强化企业创新主体地位，持续完善科技创新税收优惠政策落实机制，鼓励

企业加大研发投入；启动国家创业投资引导基金，培育壮大新兴产业和未来产业。

完善强农惠农富农政策方面：加强对耕地保护、种业振兴、农机装备等支持，提升农业综合生产能力和质量效益；启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，加大对产粮大县支持；推进稻谷、小麦等完全成本保险和种植收入保险扩面增效，保护种粮农民和粮食主产区积极性；推进农村人居环境整治提升，改善乡村基础设施和公共服务。

加大保障和改善民生力度方面：多措并举稳就业，扩大社会保险补贴范围，加大失业保险稳岗返还力度，全年城镇新增就业1267万人；逐步推行免费学前教育，惠及1400万儿童；全面实施育儿补贴制度，惠及3000多万婴幼儿；提高养老金水平，向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴；加快建立长期护理保险制度，覆盖近3.1亿人。

推进美丽中国建设方面：强化财政投入

国务院关于2025年度中央预算执行和其他财政收支审计工作报告提请审议

审计整改总体格局更加稳固

□ 本报记者 赵晨熙

6月23日，国务院关于2025年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告（以下简称报告）提请十四届全国人大常委会第二十三次会议审议。

报告显示，一年来，审计机关立足经济监督定位，聚焦财政财务收支审计主责主业，做实研究型审计，审计工作成果更加丰硕，审计整改总体格局更加巩固。

坚持和加强党中央集中统一领导，是中国特色社会主义审计事业的最大优势，是推动新时代审计工作高质量发展的政治统领。报告显示，一年来，审计机关锚定构建集中统一、全面覆盖，权威高效审计监督体系的目标，不断巩固、深化和拓展“科学规范提升年”行动成果，始终遵照“四个坚持围绕”谋划和开展审计。报告还围绕党中央关于开展树立和践行正确政绩观学习教育，提升宏观治理效能，严格落实中央八项规定精神和过

紧日子要求，西部大开发、加快高水平科技自立自强等重大决策部署，分别在中央科技管理审计、中央部门预算执行审计、党中央重大决策部署贯彻落实审计等相应板块中，深入揭示问题，提出建议，保障党中央重大决策部署落实落地。

报告显示，一年来，审计机关认真践行总体国家安全观，始终把揭示风险隐患摆在更加突出的位置，充分发挥审计专业优势，深入揭示地方政府债务、金融、国企国资、资源环境等重点领域的突出风险隐患，及时反映影响经济安全的苗头性、倾向性、普遍性问题，促进有效防范化解风险。

一年来，审计机关也始终践行以人民为中心的发展思想，努力把审计监督跟进到民生保障的“最后一公里”，把推动保障和改善民生特别是基层民生，作为审计树立和践行正确政绩观最直接、最具体的实践场景，报告聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生

领域，严肃查处骗取侵占挪用民生资金、损害群众切身利益等问题和民生领域的“蝇贪蚁腐”。

比如，报告在工伤保险和生育支持资金审计板块，揭示职工应保未保、待遇应发未发等问题，重点反映一些用人单位或劳务派遣公司盘剥克扣工伤保险待遇，截留生育保险待遇等问题，侵蚀人民群众幸福感和获得感的问题。在中药产销审计调查板块，反映部分药企采取虚增中药材采购成本、虚列中药销售费用等手法推高药价，以及相关药企套取资金用于“带金销售”、医疗机构侵蚀医保基金和中药扶持政策红利等问题。

报告显示，一年来，审计机关始终保持战略定力和高压态势，深入揭示重大违纪违法问题，推动打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战。2025年5月以来，审计共发现并移送重大违纪违法问题260多起，涉及1100多人，资金910多亿元。报告同时深刻剖析了腐败问题所暴露出的深层次原因，助力进一步精

准锁定、靶向发力，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生土壤。

审计建议是审计为党中央治国理政提供决策参考的重要方式。报告结合审计中发现的问题提出多条具有较强针对性和可操作性的审计建议。比如，针对组织财政收入不规范、“两重”建设和“两新”工作相关资金管理使用不严格等问题，提出“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”建议；针对落实零基预算改革要求不到位，商业银行科技金融产品和服务“叫好不叫座”等问题，提出“持续深化重点经济领域改革，深入破除体制机制障碍”建议。

从报告反映出的整改情况看，审计整改总体格局更加成熟定型。全面整改方面，将上一年度审计工作报告反映的所有问题全部纳入整改范围，向138个地区、部门、单位印发整改通知和问题清单；专项整改方面，会同有关部门按照工作职责落实专项整治任务；重点督办方面，将重大违纪违法问题移送有关部门和地方重点督办。审计整改结果也更加权威高效：截至2026年4月底，针对2024年度审计查出问题已整改问题金额1.41万亿元，制定完善制度1150多项，处理处分3690多人。

家园越建越美 日子越过越好

总书记希望村党组织进一步发挥党建引领作用，充分调动村民群众的积极性，在推进宜居宜业和美乡村建设中不断取得新成绩。

西于架村党支部书记黄云州表示，近年来，当地探索片区化推进乡村振兴，实现资源整合、优势互补，取得了实实在在的果，大棚蔬菜等产业规模扩大，发展了采摘、研学、直播带货、乡村旅游等更加丰富的业态，去年村里人均纯收入达到4万元。

“总书记的殷切期望，让我们对走团发展、连片振兴的路子更有干劲。”黄云州说，要坚持党建引领，推动产业再升级，依托片区正在建设的农产品加工厂，提升农产品附加值，让好产品卖出好价钱。同时带动周边村一起干，让乡亲们的日子越过越红火。

“没想到总书记成为我们家的客人，同我们围坐一起拉家常。”说起习近平总书记来自己家的情景，西于架村村民于鑫辉和妻子时艳云十分激动，“总书记关心我们就业收入、老人健康、孩子学习等情况，问得十分仔细。”

时艳云说，如今，家里有耕地流转收入，

上接第一版

“习近平总书记心系‘三农’，在农忙时节来到田间地头调研指导，我们特别感动。总书记强调，保障粮食等重要农产品稳定供给是农业生产的重中之重。下一步，我打算扩大规模，把流转地全部装上水肥一体化等先进设施，努力多种粮、种好粮。”于雷雷说。

粮食安全是“国之大者”。根据农业农村部数据，今年全国夏粮丰收已成定局。广袤田野里，夏收进入扫尾阶段，夏播夏管稳步推进。

湖南省常德市鼎城区谢家铺镇港中坪村的稻田绿意盎然，长势喜人。当前，正是水稻抽穗生长的关键期，耀阳水稻种植专业合作社负责人戴宏通过手机应用程序远程操控智能闸门，精准调节稻田水位。戴宏所在的合作社近年来通过统一优良品种、机插机械、机械深施肥等，种粮效益稳步提升。

“习近平总书记强调，积极推广先进适用品种、技术、装备，稳步提高单产和效益。这让我们广大新型种粮大户发展底气更足了。”戴宏说，合作社将升级智慧农业设施设备，进一步推广绿色种植技术等良法良机配套模式，让良田实现优质高产，走好科

技种粮致富路。

藏粮于地，藏粮于技。“要完善农业基础设施”，“确保高标准农田建设质量”，“推进农业节水增效”……习近平总书记的重要指示，为提升农业防灾减灾救灾能力、进一步做好农业生产明确了方向。

不久前，河南省郸城县种粮大户王雷请来6台联合收割机，两天就收完了1400多亩小麦。受去年秋季连阴雨影响，小麦晚播了一个多月，一度让王雷十分担心。得益于提前对耕地进行深耕深翻，提升地力，春耕时根据农技人员指导追肥打药和及时灌溉，今年的小麦产量与往年基本相当。

“高标准农田示范区安装的指针式喷灌机，每台覆盖400亩地，可使用手机操控自动灌溉，省时省力。”王雷说，“我们将牢记习近平总书记的嘱托，继续建好高标准农田，完善农业基础设施，提高农业生产的抗风险能力，让丰收的基础更加坚实。”

激发农业农村发展活力，加强基层党组织建设至关重要。

在“全国文明村”西于架村考察时，习近平

辉”宣讲团。

“习近平总书记说，105年来我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，创造了无愧于历史和人民的伟大成就。我们要时刻牢记共产党人的初心，让老百姓过上好日子。”高鹰说，当地党员干部近年来始终把解决群众急难愁盼放在首位，着力办好年轻人就业、老年人养老、孩子上学、山体沟道治理等民生实事，她把这些写进宣讲稿里，让不同年龄、不同岗位的人通过身边的变化，感悟延安精神，汲取前行力量。

“现在，我们正阔步行进在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，要齐心协力走好新的长征路，开创更加光明的未来，不断满足人民对美好生活的向往。”习近平总书记的话重若千钧，鼓舞人心。

“习近平总书记的嘱托让我们备受鼓舞，倍增干劲。”德州市陵城区委副书记任营表示，要牢记深切勉励，扎根基层一线，团结干部群众，抓实乡村振兴、产业培育、基层治理各项工作，以脚踏实地的担当履职尽责，以奋勇争先的实干迎接党的生日，奋进新的征程。

新华社北京6月24日电

上接第一版

明确金融机构及其分支机构设立、重大事项变更须经批准。

提升金融产品和服务规范性。围绕推动建设多样化专业性的金融产品和服务体系，强化合规性管理，满足实体经济和人民群众多层次多样化金融服务需求，严厉打击财务造假等行为。

优化金融市场体系功能。明确金融市场基本功能、交易原则，健全金融市场稳定机制，建立健全金融基础设施运营主体风险管理制度，强化金融基础设施履约保障。

全面加强金融监管。明确金融各领域监管职责和央地监管分工，并建立兜底监管机制，实现监管全覆盖。完善金融消费者、投资者权益保护体制机制。同时，对监管协同、履职保障和追责问责提出明确要求。

健全金融风险处置机制。坚持市场化法治化风险处置原则，着力完善金融风险处置机制，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

统筹金融高质量发展和安全。坚持金融服务实体经济，着力提高金融资源配置效率，切实做好金融“五篇大文章”，推进金融领域信用体系建设，健全反洗钱监管制度，提高金融安全保障能力。

强化法律责任。加大对金融领域违法违规行为的惩处力度，提高违法成本，进一步加强制度约束。