



口袋公园从城市“边角地”蝶变为街角幸福园

专家建言推进多元共治实现可持续发展

□ 本报记者 赵丽
□ 本报见习记者 王宇翔

“自从有了这个公园，下楼遛弯有了好去处，孙女有地玩，我累了也能坐会儿，特别方便。”6月1日，在北京市昌平区天通苑东四区口袋公园，市民刘阿姨看着孙女在一旁荡秋千，脸上满是笑意。家门口的“小变化”给她的生活带来了实实在在的“小确幸”。

这座口袋公园位于昌平区中滩村北三街与太平庄东一路交叉路口，占地面积约5800平方米，整体设计注重全龄友好，既有适老化的休憩座椅，也有适幼化的游乐设施。

2022年7月，《住房和城乡建设部办公厅关于推动“口袋公园”建设的通知》提到，“口袋公园”是面向公众开放，规模较小，形状多样，具有一定游憩功能的公园绿化活动场地，面积一般在400至10000平方米之间，类型包括小游园、小微绿地等。2026年5月28日，国务院制定的《城市更新“十五五”规划》公开发布，其中提到，“十五五”时期将充分利用城市闲置低效用地、边角剩余空间和附属绿地等，新增口袋公园1.5万个。

在受访专家看来，口袋公园精准切中了城市空间利用不足和居民刚性需求的痛点，已成为城市更新行动中的重要“新抓手”。口袋公园不仅仅是一个个物理空间，更是一个个承载着社区温度、文化记忆和生态智慧的“微小社会单元”。它不仅是对城市“边角料”的物理改造，更是对城市治理逻辑的深层重塑。

边角焕绿赋能民生

2026年5月31日下午5点，《法治日报》记者来到位于北京市通州区九棵树西路和云景南大街路口的口袋公园，尽管太阳依旧刺眼，但这里十分热闹：沙坑角落里，一个小女孩戴着遮阳帽，正专注地挖沙子；滑梯区，孩子们排队滑滑梯，乐此不疲；树荫下，几位更小的朋友正在和家长嬉闹。

家住隔壁小区的张先生是这里的“常客”，他笑着说：“我家孩子刚满3周岁，正是玩闹的时候。幸亏有楼下这个公园，滑滑梯、玩沙子、追小狗……孩子的天性在这消耗完，回家就能消停点。”

休闲健身、儿童游戏、运动健身……据了解，口袋公园不止简单的绿化美化，还注重功能集成与品质提升，正从“颜值在线”向“功能全能”全面升级。

据公开报道，福建省福州市鼓楼区灵响社区曾面临公共空间紧缺、环境脏乱等问题。在听取居民建议后，灵响社区在口袋公园建设中巧妙嵌入了快递货架、智能垃圾分类回收箱等设施。如今，居民在饭后散步、日常休憩时，便能顺路完成快递取件、垃圾投放等生活琐事，生活便利度大幅提升。在重庆市大渡口区，多个口袋公园安装了夜间照明、直饮水等设施，部分口袋公园还配备了智能充电座椅，遮阳避雨廊架。

华东师范大学城市发展研究院院长、终身教授曾刚告诉记者，口袋公园并非“另起炉灶”，而是利用城市建设过程中零散、闲置的“边角地”“夹心地”“巧妙”地“见缝插绿”，这种微更新策略，能用极小的成本激活这些“沉睡”的角落。

在曾刚看来，口袋公园更深层的价值在于它解决地域性“疑难杂症”的独特优势和为城市生活带来的积极改变。一些城市社区因公共空间匮乏导致邻里纠纷、环境脏乱等问题，口袋公园将这些“负资产”变为“幸福资产”。同时，许多口袋公园通过精巧的设计、艺术的氛围和文化的植入，并考虑全龄段人群的需求，比如为老人配备适老化设施，为儿童设置游乐区，处处体现着包容与温情。

持续考验管理智慧

根据住房和城乡建设部的数据，截至2025年6月底，全国已建设口袋公园5.4万余个。但建起口袋公园，只是一个开始。



“部分口袋公园建成后，保洁、治安等管理压力陡增。比如电动自行车违规停放、穿行，谁来管？设施出了问题，谁来修？花草遭到人为破坏，谁来劝？”采访中，有在绿化管理相关部门从事技术指导的工作人员告诉记者，作为街头24小时开放的公共空间，某些口袋公园的单位面积客流量甚至比大型公园都要高，管理起来难度较大。

对此，曾刚坦言，口袋公园建设中的一个重要问题是“钱从哪来，钱到哪去”，是否可以探索出多元化的资金与运营机制，已成为能否将“千园之城”蓝图绘到底的关键。

在曾刚看来，部分口袋公园建成后，其日常的保洁、水电、绿化养护等费用保障不充分，正成为城市的“新负担”。尤其在区层面，财政压力巨大，保障资金缺口明显。此外，口袋公园面积虽小，但周边环境复杂，其管理职责往往涉及园林、街道、社区等多个主体，职责界定不清晰易形成管理盲区，出现问题后难以得到及时解决。

“市级财政资金是许多地区口袋公园建设的主要来源，城市更新补助等上级专项补助也为部分项目建设提供了重要帮助。现在，越来越多的地区开始探索引入社会资本，并取得显著成效。”曾刚说，比起一次性的建设投入，之后的运营与维护，更是对城市财政和管理智慧的持续考验。

多元共治长效提质

据了解，为破解口袋公园运营过程中“绿无人、养护缺位、业态空置”等难题，一些地方已探索出较为成熟的模式。曾刚介绍，广东省广州市荔湾区的孺子公园由区人大代表推动所在企业出资改造，实现了“企业出力，居民受益”。同时，整合全民健身、社区服务等多渠道社会事业资金，投入功能复合型口袋公园建设，发挥资金的协同效应。

在受访专家看来，口袋公园要想实现可持续运营，关键在于摆脱对财政拨款的“路径依赖”，构建一个能够自我造血的多元共赢生态。

“多地正通过PPP（政府和社会资本合作模式）等，导入专业团队实现‘管养分离’，预留弹性空间，适度商业化，提升运营效率。同时，将经营权与社会资本分享，形成‘政府监管+资本运营’的

格局。”曾刚说，此外，健全长效机制离不开政府、社会、市民的深度联动。比如上海曹家渡街道的“绿色合伙人”和“认养单位”模式，共同编织了共建共治的精细化管理网络。

曾刚建议，可以采取以下措施，推进口袋公园健康发展。

一是统筹协调，因地制宜。在老旧小区改造中，同步规划口袋公园空间，并将口袋公园深度编织进社区生活的网络，将其作为社区15分钟生活圈的核心节点，串联起绿地、慢行系统、文体设施与商业网点，实现空间网络与服务功能的深度融合，提升整体运行效率。同时，系统收集社区口述史、老物件，将地方文化符号融入设计，让公园成为“家门口的社区博物馆”和文化的微缩展厅，避免“千园一面”，力争做到“一园一品”。

二是多元筹资，长效机制。通过多元化、可持续的资金模式，平衡建设运营压力，实现多方共赢。引入社会资本和专业力量，巧妙植入咖啡馆、文创市集等轻商业，或由企业通过冠名、认建认养等方式履行社会责任，利用经营收入反哺公园的

日常管护。设立“市民园长”“社区规划师”，鼓励居民或企业认养绿地，不仅能降低养护成本，还能激发“我的家园我负责”的主人翁精神。

三是智慧赋能，精细治理。借助技术的力量，让公园的运营更聪明、更高效、更贴心。全面普查城区闲置地、桥下空间等潜力用地，利用大数据与科学选址提供依据，运用地理信息系统（GIS）和人口热力图精准分析空间盲区与需求热点，实现资源的最优配置，让每一分钱都花在刀刃上。开发小程序，让市民能“随手拍”反馈问题，实现即时发现、快速处理的精细化管理闭环。

在中国城市规划设计研究院副总工程师王忠杰看来，口袋公园的场地条件、规模大小、环境需求不尽相同，其设计不能一概而论。口袋公园最终要与人们的生活连接，在有限的空间内科学布局以满足生活需要，是其设计的出发点之一。口袋公园要实现可持续发展，还要建立“政府引导，社会参与”的多元建设管理机制，引导市民参与公园选址、设计、建设和养护管理，共建共享美好环境。

漫画/高岳

记者手记

穿行于街巷之间，走访一座座悄然绽放的口袋公园后，记者最大的感触是：城市的美好升级，不仅体现在拔地而起的高楼、宽阔平整的主干道上，还藏匿于那些不起眼的街头巷尾、方寸角落。那些曾经被城市发展遗忘的角落，如今已悄然完成蝶变，化身烟火氤氲、暖意融融的口袋公园，让城市更新不再是文件里的宏大叙事，而是广大市民推门即享的日常生活。

走访中，记者见过清晨在林间凉亭伴着晨光哼唱老歌的老人，见过午后在运动场地挥洒汗水的年轻人，见过傍晚在游乐区肆意嬉闹的孩童。这些口袋公园没有大景区的喧嚣拥挤，只有家门口的从容与惬意。它们真正读懂了普通人的生活需求：不追求宏大壮阔，只贴合日常烟火。老人需要的休憩落脚处，孩子需要的玩乐天

地、居民需要的健身社交空间，都在方寸之间得以安放。

从随意闲置的城市边角，到精雕细琢的民生空间，口袋公园的蝶变，本质上是城市治理理念的升级。过去城市建设侧重“大布局、大改造”，如今的城市更新，更讲究“微更新、精打磨”。摒弃大拆大建，依托现有空间因地制宜，见缝插绿，用最少的改造成本撬动最大的民生福祉，这正是城市治理精细化最生动的体现。

从粗放管护到精细共治，从无人问津的边角地到人人守护的幸福园，这些散落在城市中的绿色小天地，一点点补齐了城市公共空间的短板，一寸寸温暖着市民的日常生活，让“推窗见绿，出门入园”的美好生活不再是遥远的愿景，而是每一天推开家门就可以拥抱的烟火人间。

打造共享法庭『与法同堂』品牌

海宁法院创新模式提升矛盾纠纷预防化解法治化水平

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 蒋肖年

“这笔钱，我们等太久了……”2026年2月，在浙江海宁经济开发区的调解室里，6名员工神色焦急——10个月过去了，总计228万元的工资一分未结。调解员夏雪梅并没有和往常一般直接现场调解，而是拿着纸笔，认真记录下了每个员工的难处，再找到企业负责人蔡某，了解到其正处于资金周转的困境之中。

调解当天，她将员工家庭情况一一道来：“小吴的两个孩子等着交学费，老刘的母亲住院急用钱……”最终，蔡某接受了分期支付方案。当天，部分欠薪到账，员工们走出调解室时，终于露出笑容。

这一幕，正是海宁市人民法院创新打造共享法庭“与法同堂”品牌的生动缩影。

海宁法院党组书记、院长王建强向《法治日报》记者介绍：“我们联合市司法局、市委社会工作部，创新打造‘与法同堂’充电赋能站，通过‘同堂学习、同堂培训、同堂交流、同堂提升’四个同堂环节，让法官、调解员、共享法庭庭务主任、法律明白人围坐一起，学法悟法、练技巧、解难题，推动形成调解工作新格局。”

从单打独斗到同堂共享

“建议调解员拿到案件时尽快阅卷，联系双方当事人，协议条款要简洁、无歧义……”2025年12月，马桥街道“与法同堂”活动现场，法官正在向调解员传授民间借贷纠纷调解要点。台下，来自周边四个街道的调解员正在认真记录。

“以前调解全凭经验，遇到法律问题心里没底。”调解员濮金甫回忆起自己先前的一次调解经历，颇有感触。

2026年1月，他接手了一起关于抚养费的纠纷：王某与周某协议离婚，约定儿子由母亲抚养，父亲周某每年支付2万元抚养费。可到了约定时间，周某不仅分文未付，还拉黑了王某的联系方式。王某工资收入低，独自抚养孩子举步维艰。

面对这个难题，濮金甫没有急于“压事”，而是充分运用在“与法同堂”培训中学到的家事纠纷调解方法，一方面向周某解释说明民法典中关于抚养费义务的明确规定，另一方面引导双方站在孩子成长角度考虑问题。

最终，周某当场支付了拖欠的2万元，并就后续支付方式达成书面协议。

“现在调解有底气了，知道法律怎么规定，也知道怎么跟当事人沟通。”濮金甫说。

底气来自一套系统化的“充电赋能”机制。海宁法院自2023年开展“与法同堂”活动以来，已覆盖海宁12个乡镇街，线上线下培训调解员2200余人次。从民法典解读到调解技巧传授，从个案指导到类案梳理，调解员的法治素养和专业能力得到显著提升，2026年第一季度全市诉前调解成功率同比提升42.3%。

从单向灌输到双向互动

“在调解过程中，查人找物确实是个难题……”在一次同堂交流环节，来自丁桥镇的调解员翟陈欢道出了工作中的实际困难。她刚接手一起长达近六年的民间借贷纠纷：2020年，沈某向朋友陈某借款15万元，陆续还了5万元后，剩下的10万元再无下文。陈某多次催讨无果后，忍无可忍走进调解委员会。

翟陈欢坦言，如果放在以前，想查清沈某的住址和财产状况，往往要辗转多个部门，耗时费力也未必有结果，调解常常陷入“找不到人、查不到钱”的僵局。

“这个问题我们回去马上研究，看看能否通过联动机制来打通堵点。”来自法院、司法局、社会工作部的工作人员现场回应道。这种直面问题的互动，让翟陈欢感到自己并不是孤军奋战。

“与法同堂”培训不仅仅是单向的法律知识培训，更是基层调解队伍与法治的双向互动。培训中学到的沟通技巧和类案处理方法，让她在调解民间借贷纠纷时有清晰的方向。

面对沈某“生意亏损，无力一次性还清债务”的苦衷，和陈某“孩子结婚急用钱”的焦虑，翟陈欢没有急于评判对错，而是先让双方把各自的实际困难都表达出来。她运用“与法同堂”培训中强调的“换位思考”法，提出了分期履行的方案：沈某每季支付2.5万元，分四期还清，若有一期逾期则陈某可就剩余全部款项申请强制执行。最终，双方同意了这一方案。

“多年的心病，今天总算落了地。”走出调解室，陈某长舒一口气。沈某也说：“有了这个分期计划，我也能安心赚钱还债了。”这起拖了近六年的纠纷，在“与法同堂”赋能下的调解员手中，画上了圆满的句号。

“同堂交流”让我们这些基层调解员可以直接与法官交流，很多以前拿不准的问题当场就有了答案。比如这次，我就学会了在调解协议里写清楚逾期后果，让双方都有个约束。”翟陈欢说。

从试点先行到全域覆盖

这样的变化，正在海宁各地上演。

2025年12月，在许村镇举办的“与法同堂”专题活动现场座无虚席。台上，法官正在讲解买卖、加工合同纠纷的调解要点；台下，企业代表和调解员边听边记，不时有人举手提问。

“我们村家纺企业多，以前遇到合同纠纷，大家第一反应是‘打官司费时又费力’。”一位家纺企业负责人说，“现在‘与法同堂’开到了家门口，法官教调解员，调解员再教我们，很多纠纷在市场上就解决了。”

活动当天，许村镇揭牌成立了家纺协会人民调解工作室、服装协会人民调解工作室和“许宁薪安”人民调解工作室，三个行业调解室的落地，标志着“与法同堂”从综合培训到精准赋能迈出了关键一步。

视线转向盐官镇桃园村，村党委书记金正华作为“法律明白人”代表，在“与法同堂”活动中分享了自己的心得：“我们不是‘和稀泥’，而是让老百姓知道，法律是保护自己的武器。”他所在的桃园村，依托共享法庭和“与法同堂”培训，培养了一支懂法、善调的“法律明白人”队伍，邻里纠纷、土地争议大多在村里就能化解。

从开展“主题式”同堂学习，通过深度解读政策文件，增强基层调解队伍法治观念；到“沉浸式”同堂培训，以典型案例为样板，提升队伍调解能力；从“交互式”同堂交流，把脉现实问题症结，推动多方协同回应；到“集成式”同堂提升，聚焦街镇矛盾特点，引导调解员从个案办理转向类案治理，拓宽治理路径。“与法同堂”如同一粒种子，在海宁的基层土壤中生根发芽。

海宁法院党组成员、副院长夏丽娜说：“‘与法同堂’高效整合了各部门资源，推动形成了‘调解优先、分层递进、司法兜底’的矛盾纠纷预防化解体系。海宁法院将继续做深做实这一品牌，让更多‘法治带头人’遍布城乡，让‘小事不出村、大事不出镇’的新时代‘枫桥经验’在海宁焕发新的生机。”

襄阳公安以科技之“智”夯实平安之“治”

□ 本报记者 刘欢
□ 本报通讯员 张伟 周胤伍

“2025年，全市刑事案件、治安案件同比分别下降23.6%、17.4%；82项高频审批事项实现线上办理，48项户政业务延伸至社区警务室……”

2026年5月13日，湖北省襄阳市公安局召开全市公安科技创新工作会议，晒出科技兴警的亮眼成绩单。

据了解，近年来，襄阳公安以“智”为钥，深耕科技兴警战略，稳步推进平安建设模式迭代升级。一张张智能感知网络遍布城乡，一套套智慧警务体系融入城市肌理，以科技赋能治安管控，便民服务、风险防控，默默守护古城烟火、岁岁安然。

智慧研判 打击更精准

以往破案依靠人力摸排，线下走访，如今破案依托数据研判，智能分析。近年来，襄阳公安充分发挥“情指行”一体化运行机制的牵引作用，推进市局“多中心一体化”、县级“一中心多功能”改革，建立侦查打击、巡逻防控、执法责任、基层基础建设、数据赋能“五大体系”，打造智能化警务指挥大脑。全市警情数据统一整合，线索自动汇总，风险智能甄别，摆脱传统盲目排查模式，精准锁定违法犯罪嫌疑。

2025年底，汽车三元催化器盗窃案高发。襄阳

市公安局指挥中心依托数据研判，第一时间捕捉异常警情，快速制发风险提示、下达防控指令。

侦查中心同步开展串并分析、专案攻坚，民警顺着数据链条深挖彻查，跨省追踪，一举抓获6名犯罪嫌疑人，打破湖北多地盗窃案件20起。

针对易发多发的电信网络诈骗，智能研判同样成效显著。

2025年11月，襄阳警方从一起小额返利诈骗小案切入，通过数据串并比对，深挖研判，成功打掉一个隐藏的诈骗团伙。

办案民警南下开展抓捕，抓获8名犯罪嫌疑人，为多地受害群众追回20余万元被骗钱款。

“实践中，我们持续探索完善三聚聚能工作法，以‘研判中枢、侦查中枢、指挥中枢’联动配合，形成高效打击合力。”襄阳市公安局侦查中心负责人、刑侦支队支队长程进向《法治日报》记者介绍。

据了解，目前，襄阳市“盗抢骗”案件破案率达89.6%，电信诈骗案发率持续下降，群众财产安全得到切实守护。

空地联动 巡防更智能

抬头有无人机，路面有巡逻警力。如今，襄阳全面织密“空地一体”立体防控网，实现治安巡防从“人工巡查”向“科技智防”的迭代升级。

2025年9月，襄阳警方在常态化智慧巡查中，

查获一名非法运输国家一级重点保护野生动物黄胸鹀的犯罪嫌疑人。

办案民警依托线索深挖彻查，耗时5个月研判追踪，克服作案时间跨度大、季节性作案、隐蔽性强等办案难点，成功打掉一条涵盖猎捕、收购、运输、售卖的完整犯罪链条，11名涉案人员全部归案。该案入选了“平安原野—2025”专项行动十大典型案例。

为补齐低空安防短板，襄阳市公安局成立警用无人机大队，俯瞰城市街巷、紧盯隐蔽盲区，铸就平安“空中铁翼”。

襄阳市公安局襄城分局依托全省无人机赋能派出所试点优势，搭建智能化无人机巡查平台，持续优化社会面治安防控体系。

“结合文旅经济升温态势，全市公安机关创新建立‘统一指挥、情报主导、动态清零’工作机制，精准对接演艺经济流量安保需求。”襄阳市公安局治安支队治安大队副大队长谭志青介绍，在此基础上，襄阳公安着力加速精准化、场景化基础设施建设，在演唱会、体育比赛等大型活动现场，依托A眼镜、移动升降台、警用无人机等科技装备，精准控制人流，排查安全隐患，以全域智防保障大型活动安全有序开展。

打通堵点 交通更有序

襄阳机动车保有量位居湖北省第二，拥堵指

数却长年处于全省低位，原因何在？据了解，依托国家级车联网先导区优势，襄阳公安探索智慧交管新模式，巧用科技破解城市拥堵难题。

全城布设近6000套智能设备，实时采集分析路面车流数据；中心城区448个路口信号灯完成智能化升级，摒弃固定配时模式，依据车流动态调整通行时长，路口通行能力提升超15%；智能潮汐护栏、智慧调度平台协同发力，有效提升主干道通行效率。

便民交管服务细致入微。襄阳各部门数据互通共享，实现车辆信息一键溯源，违法载人智能识别；依托电动自行车二维码溯源、智慧停车一体化平台，推动城市交通管理精细化、智能化。多项交管智能模型斩获省级荣誉，科技成果切实惠及民生。

如今，无人机空中巡查，无人车路面巡检，智慧铁骑快速处置，智能化勤务组合在城区街头高效运行。交管民意汇办平台，“交管小安”便民工具、交通事故视频快处等便民举措，持续简化办事流程、压缩办理时限。

从精准破案到全域智防，从畅通交通到便民服务，“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式，持续为襄阳公安注入新鲜活力。

“我们将持续深耕智慧警务建设，不断推动科技成果转化应用，坚持用科技之‘智’夯实平安之‘治’，让古城襄阳既有烟火暖意，又有稳稳安全感。”襄阳市公安局副局长焦旭说。