

# “十四五”我国沙区生态状况持续改善

本报北京6月17日讯 记者刘欣 今年6月17日是第32个世界防治荒漠化与干旱日，全球主题为“草原：认识、尊重、修复”，我国主题为“人人参与治沙，代代共享绿色”。记者从国家林草局获悉，“十四五”期间，我国持续加强荒漠化综合防治，深入推进“三北”等重点生态工程建设，累计完成沙化土地治理152亿亩，石漠化土地治理2932万亩，全国沙化程度持续减轻，沙区生态状况持续改善。

近年来，我国以打好打赢“三北”工程攻坚战为重点，全面推进荒漠化防治。“三北”工程三大标志性战役打响以来，累计下达中央投资889亿元，组织实施重点项目544个，完成建设任务244亿亩。印发全国防沙治沙

规划、三北沙区荒漠化防治沙规划，修编“三北”工程总体规划，出台“三北”工程建设管理办法，荒漠化防治技术规范等10项行业标准，开展荒漠生态保护补偿试点，荒漠化防治政策法规体系不断健全。推进荒漠生态系统定位观测站、沙尘暴地面监测站建设，初步形成了荒漠定位观测体系。

截至目前，我国沙化土地面积持续净减少，由上世纪末的年均扩展515万亩转变为目前的年均缩减1000万亩，八大沙漠、四大沙地的土壤风蚀总量较2000年下降约40%，沙区植被平均盖度达21.17%，较10年前上升2.84%。“三北”工程区林草覆盖率达40.76%，67.82%的可治理沙化土地得到治理。

# 外卖平台补贴行为规范十条公开征求意见

本报讯 记者万静 为规范外卖平台补贴行为，国家市场监督管理总局近日在广泛听取各方面意见的基础上，加强研究论证，起草形成《外卖平台补贴行为规范十条（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），自即日起至7月17日公开征求意见。

近段时间以来，外卖平台“拼补贴、拼价格、控流量”问题突出，损害平台内经营者、外卖骑手、消费者利益，挤压实体经济，加剧行业“内卷式”竞争。国务院反垄断反不正当竞争委员会办公室开展外卖行业市场公平竞争状况调查、评估发现，我国外卖平台存在利用资本优势抢占市场，裹挟平台内经营者参加补贴、导致行业非理性竞争等问题，亟须规范外卖平台补贴行为，引导外卖平台依法合规经营，开展良性竞争。

《征求意见稿》主要包括四方面内容：一

是明确总体原则，不得以开展长期、大额补贴的手段和方式，排除、限制市场竞争，扰乱市场竞争秩序；二是明确具体要求，不得强制平台内经营者参加补贴活动或者承担补贴成本，不得利用资本优势实施垄断、不正当竞争行为，不得以低于成本的价格销售商品；三是明确监督措施，开展补贴活动前和实施补贴后向社会公开，并明确公开的主要信息，接受社会监督；四是明确法律风险，提示外卖平台补贴行为应遵守的相关法律法规规定，以及违法违规开展补贴活动的法律后果。

下一步，市场监管总局将根据各方面意见，对《征求意见稿》进一步修改完善并抓紧制定出台，规范外卖平台补贴行为，促进形成优质优价、良性竞争的市场秩序，推动行业创新和健康发展。

# 青海妥善安置近3000名地震受灾群众

本报西宁6月17日电 记者徐鹏 青海省海西蒙古族藏族自治州大柴旦行委6.3级地震发生后，青海省抗震救灾指挥部全力开展救灾安置工作，经过两轮全面人员排查，截至目前，地震已造成1人遇难，8人受伤，受伤人员包扎处理后已离开医院。

为有效防范余震及震后次生灾害，当地设置了5处集中安置点，妥善安置近3000名受灾群众，优先安置并转移中小学、幼儿园师生1286人。水及方便食品充足，并采取投亲靠友、异地转移等方式，有序疏散受灾群众。震中附近煤矿企业作业人员全部撤离并完成身份核对。当地景区已实施临时闭园，九成以上游客已分批疏散至格尔木市、德令

哈市。

16日夜间至17日震区有小雨，且气温较低，当地优先保障老人、儿童、学生等群体，及时发放帐篷、折叠床、毛毯、被褥等救援物资，群众情绪稳定。迅速排查学校、医院、矿井、水库、铁路、公路、桥梁、地质灾害隐患点等重点场所和关键部位，排除潜在风险隐患，周边7个尾矿库未发现开裂等险情，7列避震扣停的在途旅客列车逐级限速恢复运行。本次地震周边50公里内交通、通信、供电、供水、供气等基础设施运行正常。

经初步排查，当地房屋没有明显倒塌，但部分房屋出现裂缝，详细财产损失情况正在进一步核查中。

# 江西修水警方破获医保诈骗案件8起

本报讯 记者周孝清 通讯员樊珍 记者近日从江西省修水县公安局获悉，今年以来，该局聚焦医保领域突出违法问题，精准摸排线索，深挖彻查各类骗保案件，取得扎实工作成效。截至目前，共破获各类医保诈骗案件8起，抓获犯罪嫌疑人9名，追回涉案资金7.32万元，有力震慑了医保领域违法犯罪现象，切实维护了民生公共利益。

据了解，为坚决防范打击医保诈骗违法犯罪，守护医保基金安全，该局深化与医保、卫健等部门协同联动，完善线索移送、行刑衔接、联合打击机制，持续保持严打高压态势，全力筑牢医保基金安全防线，针对医保

领域违法乱象特点，该局坚持打防并举、惩教并重，从严从快打击骗保犯罪，并充分依托典型案例，以案释法，以案示警，明确传递“医保基金绝非个人牟利工具，骗保行为必受法律严惩”的法治信号，持续提升全民法律意识和医保基金保护意识。

修水县公安局相关负责人表示，下一步，该局将继续保持对医保诈骗犯罪的“零容忍”态度，持续深化部门联动协作，健全全链条打击整治机制，做到露头就打、快查快处、应追尽追。同时，常态化开展普法宣传引导，营造全民监督、自觉守法的良好氛围，切实守牢群众的“看病钱”“救命钱”。

# 九江濂溪压实乡镇信访工作“第一责任人”职责

近年来，江西省九江市濂溪区探索建立乡镇领导干部信访工作任期盘点和离任交接制度，全面压实乡镇信访工作“第一责任人”职责。一是细化考核标准，重点从任期信访工作实绩、重大矛盾化解成效等方面开展综合盘点，考核结果与干部提拔任用直接挂钩。二是严把个人自查关，组织拟提拔干部撰写《信访工作任期盘点报告》；严把组织联审关，由区信访工作联席会议

办公室联合区委政法委、区委组织部开展复盘；严把结果运用关，以信访工作实绩重量干部担当成色。三是规范离任交接工作流程，要求离任干部移交信访总体态势台账，提交《信访工作态势分析报告》；移交重点个案台账资料，严格落实“一案一档、一事一策”工作机制；移交社会关系网络台账，为接任干部开展工作提供精准支撑。

徐进



近日，国网奎屯供电公司组织志愿者来到新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州奎屯市团结广场，开展电力普法宣传活动。图为志愿者们向群众发放宣传手册，讲解安全用电知识。 王婷 摄

# 全岛封关运作在安全轨道上平稳推进

## 写在海南自由贸易港全岛封关运作半年之际

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“一线”便利高效，“二线”顺畅有序，政策红利持续释放，市场活力加速迸发，产业发展成型起势，风险防控坚实有力……

6月17日，在海南自由贸易港全岛封关运作半年之际，海南省新闻办召开专场新闻发布会，公布封关半年成绩单，并回应封关以来高标准建设海南自贸港的有关热点问题。

“2025年12月18日海南自由贸易港正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放，推动建设开放型世界经济的标志性举措。”海南省委深改办（自贸工委办）副主任、新闻发言人王奉利在发布会上表示，封关半年以来，全省上下全面落实“平稳有序、万无一失、首战必胜”封关运作总要求，积极主动抓落实，抓创新、抓发展、统筹好发展和安全，全岛封关运作实现高质量开局。

### 政策红利加速释放

最近，海南一家科技企业“零关税”进口近2.8亿元集成电路生产电子器件，减免税款近4000万元；一家制造业企业“零关税”进口5400多万元的纯碱生产节能玻璃，减免税款近270万元。

“这得益于自贸港税制体系初步成型，‘零关税’政策体系日渐完善。”海南省财政厅党组书记、厅长李逸敏说，封关运作后，全省安排实施18项税收优惠政策，持续赋能自贸港高质量发展。

据李逸敏介绍，以货物流通税收政策、进口征税商品目录、加工增值免关税等封关政策为核心的制度设计，共同构建了全面、系统的“零关税”制度安排。

“进口货物‘零关税’，加工增值免关税、禁限清单等封关核心政策全面实施，受惠主体快速扩容，实际业务保持稳定增长。”王奉利说。

# 南宁以法治为引领提升基层社会治理工作质效

## 擦亮平安底色 夯实发展根基

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 彭 祯 王瑜

今年3月，广西壮族自治区南宁市武鸣区仙湖司法所调解室里，气氛一度僵持。某村91户农户代表与一家农业公司负责人隔着长桌，谁也不肯先开口。公司因经营困难，每亩尚欠50元土地流转租金未付，而春耕不等人，1835亩土地一旦撂荒，便是“双输”。

“每亩只差50元，但91户农户的春耕希望就悬在这50元上。”仙湖司法所调解员钟晓玲“医保基金绝非个人牟利工具，骗保行为必受法律严惩”的法治信号，持续提升全民法律意识和医保基金保护意识。

修水县公安局相关负责人表示，下一步，该局将继续保持对医保诈骗犯罪的“零容忍”态度，持续深化部门联动协作，健全全链条打击整治机制，做到露头就打、快查快处、应追尽追。同时，常态化开展普法宣传引导，营造全民监督、自觉守法的良好氛围，切实守牢群众的“看病钱”“救命钱”。

法治，是促进社会和谐“的压舱石”，也是推动持续发展的“助推器”。2025年以来，南宁市以法治为引领，统筹发展与安全，不断完善公共法律服务体系，优化法治化营商环境，深化矛盾纠纷化解，提升基层社会治理工作质效，全方位绘就平安底色，夯实发展根基，为建设面向东盟开放合作的国际化大都市注入强劲法治动力。

### 法治护企激活力

去年8月，南宁市六景工业园区一家企业发生触电事故，员工郭某不幸身亡。家属与企业就赔偿问题争执不下，矛盾一触即发。关键时刻，六景工业园区法律服务工作室迅速介入，联合司法所、园区党工委、综治办等单位组成调解团队，采取“情感疏导为先，依法析理为基，情理兼顾为要”策略，促成双方最终达成协议。

### 上接第一版

在巴城村青山深处，8座英烈墓沿缓坡排开，面朝奔流不息的独龙江。长眠于此的英烈中，年纪最大的31岁，最小的仅19岁。前辈的牺牲从未吓退后来者，一批又一批年轻戍边人循着先烈的足迹来到独龙江。

“每年新警入所，都会前往巴城烈士陵园开展入所仪式。这是每一名新入职民警的第一堂思政课与红色教育课，更是不可或缺的精神洗礼。”独龙江边境派出所政治教导员师宁说。

2019年，年轻民警余润强，主动申请来到独龙江。在听闻8位戍边英烈的感人事迹后，向组织递交了入党申请书。

“每次下乡走访时，路边嬉闹的孩子都会向我们敬礼。乡亲们也会亲切地叫一声‘玛罕’。”余润强说，后来他才知道，这句独龙语既是“警察”，更是乡亲们心中“亲人”的意思。

据统计，封关以来截至2026年5月31日，“零关税”政策进口货物26.45亿元，同比增长1.2倍，减免税款4.4亿元，同比增长74.1%；加工增值免关税政策内销货值5.8亿元，减免关税3024.6万元，离岛免税新政落地，离岛免税销售金额2034.4亿元，同比增长20.5%。

“我们建立政策服务专员制度，变‘企业找政策’为‘政策找企业’，及时解决通关堵点堵点问题，会同省内部门开展政策落实扩容增量攻坚行动，推动自贸港政策直达快享。”海口海关二级巡视员何斌说。

“我们聚焦航空、航运两大枢纽建设，各项工作取得阶段性突破。”海南省交通运输厅副厅长黄彭说，开通第七航权客运航线，成为国内首条常态化运营的第七航权客运航线。“中国洋浦港”船舶港建设成果丰硕。

据海南省商务厅副厅长张春巨介绍，海南依托自贸港独有政策优势，保税维修业态实现跨越式发展，政策开放水平走在全国前列，产业项目持续丰富，成为依托封关制度红利畅通国内国际双循环，带动外贸规模、优结构的重要助力。

当前，封关运作的制度供给正加速推动海南产业发展从“规模积累”迈向“质量跃升”，自贸港顶层设计稳步转化为实实在在的

### 市场活力有效激发

封关以来，海南自贸港的吸引力越来越强，全球生产要素的资源聚合能力不断彰显，更多企业从“观望”变成“进场”。

据统计，封关以来截至2026年5月31日，海南新增注册经营主体17.21万家，同比增长61.07%，其中新增企业13.95万家，同比增长123.04%；新增外资企业1240家，同比增长37.62%。

各类市场主体踊跃落户，深耕海南，背后是海南持续优化稳定、公平、透明、可预期的

法治化营商环境。今年6月10日，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施五周年。五年来，省委统揽全局，系统部署推动海南自贸港落地，省人大常委会紧贴自贸港建设急需，先后制定自贸港法规57件。

此外，海南持续以法治的确定性应对外部环境的不确定性，加快构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系。封关以来截至2026年5月31日，货物贸易进出口1739.8亿元，同比增长54.6%，新增海关备案企业10325家，同比增长57.8%，越来越多外贸从业者扎根海南开拓全球市场。

“西子子能源、博鳌富隆国际医院等一批外资企业落地，中（国）阿（联酋）国际科创园、‘韩国国家馆’项目等一批国际合作项目开工建设，海南正在成为全球企业布局中国市场、深耕亚太贸易的优选热土。”王奉利说。

“封关半年来，海南外贸形势持续向好。”何斌表示，海口海关出台优化营商环境、助力外贸高质量发展二十条措施，重点聚焦消费经济、重点领域、特色产业持续发力，推动海南外贸提质增效。

“旅游市场热度节节攀升，自贸港文旅开放优势充分彰显。”海南省旅游和文化广电体育厅副厅长李海钢说，2025年12月至2026年5月，全省接待国内外游客同比增长12.0%，其中入境游客134.4万人次，同比增长93.9%；接待入境过夜游客565.77万人次，同比增长117.7%。

### 风险防控坚实有力

风险防控和安全保障是事关海南自贸港建设成败得失的关键变量。

谈到海南自贸港封关运作以来呈现的良好态势，王奉利着重强调“稳”这一关键词。全岛封关运作之所以实现高质量开局，离不开坚实有力的风险防控。

“海南持续优化风险防范化解机制，社会

管理信息化平台实现全岛闭环管控，常态化打击离岛免税“套代购”，反走私、生态环保、跨境金融等重点领域均未发生系统性风险，有力保障全岛封关运作在安全轨道上平稳推进。”王奉利说。

面对新形势、新任务，全省政法系统以风险防控为底线，社会治理为抓手，法治建设为支撑，为高标准建设海南自贸港扛起坚实政法担当。

据何斌介绍，封关半年来，海口海关按照既“放得活”又“管得好”的总要求，持续优化监管服务，全力保障海南自贸港封关运作取得“开门红”。

封关后，人员、货物、物品、运输工具等要素高效便捷进出海南，全岛8个对外开放口岸高效通行，10个“二线”口岸运转良好，创新实施“经予放行”“分批出岛、集中申报”等便利化措施，进口货物平均通关时间压缩20%，“二线”出岛货物申报项目简化60%以上，低风险货物实现“秒速放行”，超10万家外贸主体被纳入信用通关分级分类管理，诚信企业“一路畅通”，管理机制、硬件设施运转良好，通关秩序井然。

当前，海南正在从热门旅游目的地转型为国际人员往来与跨境商贸流通的重要门户。封关以来截至2026年5月31日，进出境旅客138.5万人次，同比增长31.8%，其中免签入境旅客35.2万人次，同比增长42.4%，越来越多国际游客选择直飞海南、沉浸式感受自贸港的开放魅力。

“封关后，海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件。”王奉利说，面向未来，海南将牢牢把握全岛封关运作这一重要契机，主动对接国际高标准经贸规则，不断完善自由贸易港政策制度体系，扎实推进重点领域改革，稳步扩大制度型开放，持续强化重大风险防控，以更大力度、更实举措高标准推进海南自由贸易港建设。

及，是我们不懈追求的目标。”南宁市司法局副局长蓝旭高介绍说，“十四五”时期，南宁市出台《南宁市公共法律服务条例》，基本建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

《法治日报》记者了解到，南宁市司法局在“爱南宁”App上不仅上线了“法治服务地图”，还推出“在线公证平台”，让群众足不出户即可在网上提交材料办理公证事项，把法律服务送到“群众指尖”。针对身在国外的当事人，桂南公证处更推出“零接触”远程视频公证服务，实现公证“零距离”。

“在公证服务领域，我们还推出‘公证+领事认证’‘一站式’服务，变‘群众跑’为‘公证处跑’，免去企业群众亲自赴外事部门办理认证的奔波。”桂南公证处主任潘雨霜告诉记者说。

公共法律服务也向乡村延伸。南宁市上线运行广西首个村（居）法律顾问平台，推动村（居）法律顾问工作更加规范、标准、高效。村民足不出户，就能通过该平台连线获取专业法律服务。

服务触手可及，法治观念更需入脑入心。南宁市同步推进普法宣传，建成法治宣传教育公园45个、青少年法治教育基地69个，村（社区）法治文化阵地实现全覆盖，同时创新打造“法治三月三”“普法山歌行”等民族普法品牌，让群众在潜移默化中养成办事依法、遇事找法的习惯。

### 化解矛盾筑平安

“感谢司法所调解，我们兄弟俩终于和好了一天。”近日，在隆安县雁江镇，蓝氏两兄弟紧紧握手，这场持续近两年的家庭纠纷终于画上句号。

此前，蓝氏兄弟因分家事宜发生争执，哥哥情绪失控持刀将弟弟砍伤，被判处有期徒刑，刑满释放后，远在广东务工的弟弟扬言要

报复，雁江镇人民调解委员会迅速介入，邀请家族长辈、村干部共同参与，动之以亲情、晓之以法律，最终，哥哥真诚道歉并承担起医疗费用，弟弟放下积怨选择谅解，兄弟二人重归于好。

把矛盾纠纷化解在基层，消弭在萌芽状态，是平安建设的“第一道防线”。近年来，南宁市坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建起“预防在先、调解为主、诉讼断后”的多元化解体系，让群众“进一扇门，解万般事”。

调解网络越织越密，群众遇事“有地儿说理”。目前，南宁市12个县级综治中心全部实体化运行，实现“有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果”。在村（社区）层面，创新推广“老友议事会”“逢四说事”等基层治理机制。全市还建立13个婚调委，实现县区全覆盖，让家事纠纷有了专业“和事佬”。

“矛盾纠纷化解，我们不做‘一刀切’，而是让每个乡镇、每个村屯都有适合自己的解纷路子。”南宁市司法局人民参与和促进法治科科长官路萌介绍说，南宁市坚持因地制宜、因俗而治，挖掘乡土本土文化资源，打造出“三色分级”精准施策，“贝依”亲情调解、“族佬”长者议事等一批接地气、有实效的特色做法，让矛盾纠纷化解更精准、更高效、更有温度。

与此同时，南宁市深化“司法所+派出所+律师+乡贤”联动机制，推动人民调解、行政调解、司法调解、行业专业性调解“四调联动”，在跨区域纠纷中，隆安县都结乡与平果市新安镇建立联防联调机制，成功化解跨州市林木砍伐纠纷；在行业专业性领域，组织全市261家律师事务所与276家商会建立常态化合作，成立300个商会人民调解委员会，2025年成功调解涉企纠纷72件，涉及金额超一亿元。

数据显示，2025年，南宁市共成功化解各类纠纷367件，同比增长13.62%，平安南宁的底色更加厚重。

照。对于他来说，这台相机是从警以来最好的“搭档”。

“独龙江乡没有照相馆，过去群众拍证件照得坐车到县城，来回折腾6个小时。”黄强说，独龙江乡群众居住分散，有些村落交通不便，黄强每周都要上门办证、送证，为此，他跑遍了独龙江的每一个角落。

夜间户籍室、流动服务车、上门服务……同时，这里的党员民警连夜奔赴受灾点位。凌晨3时，孔当村江边民房被洪水围困，党员民警赵松和战友们踏着深水冲进危房，成功转移4名被困群众。数十天的连续奋战，赵松背负50多斤救援物资，在塌方与落石间来回穿梭，将“救命绳”送达受灾严重的村寨，紧急转移群众700余名。全乡实现重大灾害人员伤亡“零”。

“1、2、3，茄子！”在独龙江，党员民警黄强经常会扛着相机，去给村里的群众拍照。日复一日的坚守，让独龙江多年来始终保

持“无毒乡镇”美誉。走私、盗抢、非法出入境等案件零发生，党员民警在边境管控中始终担任骨干，带头踏查最险要的边境线，值守最偏远的哨点，把党组织的政治优势转化为治理效能。

74年风雨兼程，来自五湖四海的党员民警早已把独龙江当成家，把独龙族群众当成亲人。

“我们站立的地方是中国，身后是祖国的万家灯火，只要祖国需要，人民需要，我们必将一代接着一代扎根独龙江畔，守护好这片热土和人民。”余润强说。

全国先进基层党组织、全国民族团结进步模范集体、全国模范基层单位……荣誉的背后，是一个坚强有力的党支部和一代代戍边人的接续奉献。

在独龙江畔，那面鲜红的党旗，始终在群山之间高高飘扬。