



甘肃民事检察聚焦主责主业织密法律监督网 以务实举措让人民群众感受到公平正义

平安聚焦

□ 本报记者 赵志锋 □ 本报通讯员 南茂林 郝小霞

“包工头和公司互相推诿，欠我们44个人的血汗钱17万余元，这可怎么办？”2026年1月，李某强等44名农民工走进甘肃省景泰县人民检察院，满脸焦虑；同一时间，某银行兰州分行负责人紧握着刚收到的328万余元保险赔款到账通知，长舒了一口气……

近年来，甘肃省检察机关民事检察部门将司法为民贯穿全部工作的主线，聚焦生效裁判监督、审判活动违法监督、执行活动违法监督、公益诉讼监督、刑事检察监督、智慧监督、联动治欠的务实举措，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

筑牢司法防线

“产权纠纷像一团乱麻，企业差点被拖垮。”2025年12月，兰州市某产品公司负责人回忆往昔时，仍心有余悸。

这家由集体商店改制的企业，因拆迁补偿款归属与上级主管单位开展诉讼十余年。法院依据行政批复判决企业退还数百万元，后甘肃省人民检察院民事检察部承办检察官调查核实关联行政争议，发现作为本案核心证据的行政批复已被生效行政判决撤销。经梳理材料，检察机关提出再审检察建议，法院改判企业无需退还补偿款及利息。“产权得到

保护，我们才能安心经营。”企业负责人的感慨，道出了市场主体对法治的最大期盼。民事检察工作让沉睡的保险条款“活”起来。2019年5月，某银行兰州分行发现职员吕某某挪用14名老年客户理财资金，银行赔付后申请雇员忠诚险理赔遭拒，遂向法院提起诉讼，法院以“刑事案件尚未审结”为由驳回诉讼请求。案件进入检察监督环节后，省检察院与兰州铁路运输检察分院调取刑事卷宗，确认损失、咨询专家，依法抗诉，法院最终改判保险公司支付保险金328万余元。

2024年2月，天水市秦州区人民检察院在办理一起刑事案件时，承办检察官发现某旅游公司被判按年利率24%赔偿1300万元借款利息，但该笔大额借款没有任何合理资金流向，存在异常，承办检察官遂层报省检察院民事检察部门。经审查，1300万元借款合同确系虚构，省检察院遂提出再审检察建议后法院采纳改判，撕开了虚假诉讼的“画皮”，为企业避免了1300万元的虚构债务利息损失。

据统计，2025年以来，全省检察机关共提出抗诉74件，法院审结改变率达93.2%；制发再审检察建议177件，改变率达93%；办结虚假诉讼监督案件275件，改变率达97.6%。

破解执行难题

“判决都生效两年多了，肇事者和车主赔的钱还不到6000元。”2021年11月，刘某的妻子因交通事故离世，法院判决李某赔偿87万余元，但因“无财产可供执行”，刘某一家陷入困境。

泾川县人民检察院调查发现，代某之女在事故

后一周内从代某银行卡转账，取现累计10万余元，存在恶意逃避执行行为。检察机关遂制发检察建议，同时将拒不履行刑事移送刑部门，并协调申请司法救助。法院恢复执行后到到位11万余元，代某因拒不执行判决罪被判刑十个月，同时，在检察机关积极协调下，申请人获得国家司法救助金8.4万元。

某银行嘉峪关分行因金融借款纠纷申请诉前保全，法院裁定查封债务人房产。然而，在法院作出裁定后，实际查封前的24天“窗口期”内，借款人杜某突然向仲裁委申请仲裁，以500万元借款本息为由达成以房抵债的仲裁调解书，并赶在查封前办理了过户手续。

“仲裁调解书没有仲裁员签名，没有开庭记录，证据未经质证……”2024年1月，省检察院民事检察部门在办理这起执行异议之诉监督案时，发现案外人杜某所持仲裁调解书有异常，存在虚假仲裁可能，遂将线索移交嘉峪关市人民检察院。调取相关仲裁案件信息并研判后，嘉峪关市检察院向市仲裁委员会等相关部门制发社会治理检察建议并监督整改，完成了对虚假仲裁问题的治理。此外，针对案件办理中存在的信息不畅、协作不力等问题，嘉峪关市检察院还与相关职能部门建立了民事商事仲裁检察监督协作配合、线索移送等五项合作机制，实现从个案监督到制度完善的“向前一步”。

据了解，自2025年4月最高人民检察院部署开展涉民事案件本次执行程序监督活动以来，全省检察机关着力整治消极执行、违规终本等顽疾，已受理相关案件782件，纠正违法执行问题371件，推动

恢复执行81件，执行到位资金5300余万元。

推动多元共治

44人的血汗钱，一分不能少。2026年1月，李某强等44名农民工被包工头以“总包方未付清工程款”为由拒绝支付17万余元工资。景泰县检察院联合法院、综治中心启动“支持起诉+人民调解+司法确认”机制，促成各方达成调解协议后全部支付到位。景泰县检察院以此案为契机，积极向县委政法委汇报，推动构建起农民工维权“前端预防+中端化解+后端治理”的多元共治格局。

从个案破题到系统施治，甘肃检察机关不断深化“支持起诉+”工作模式，跑出治理农民工欠薪的“检察加速度”。如榆中县人民检察院打造“检察监督+人民调解”联动模式，依托线索收集网络与欠薪预警模型，实现欠薪隐患智能防控，已为农民工追回欠薪近百万元。

2025年，省检察院联合两省高级人民法院、省人社厅开展两轮治理欠薪集中执行攻坚行动，帮助1500多名农民工追回劳动报酬200余万元。

检察机关的法治温暖，同样延伸到了残疾人等群体的权益保护。陈某系二级肢体、智力多重残疾人，成年后无独立生活能力，其父亲拒绝支付抚养费。2024年9月，兰州市城关区人民检察院协助收集证据支持起诉，法院判决其父亲一次性支付抚养费8万余元，同时每月给付1285元。

从精准监督守护企业产权，到数据赋能斩断虚假黑链，再到支持起诉温暖万家灯火，甘肃民事检察正以“高质效办好每一个案件”的履职实践，让法治成为营商环境的最硬内核、民生福祉的最暖底色。

□ 本报记者 张弛 范瑞恒 □ 本报通讯员 张力元

天津北辰区检察院统筹「四大检察」融合履职 筑牢平安校园防线守「未」健康成长

全国青少年维权岗，全国维护妇女儿童权益先进集体，天津市维护妇女儿童权益先进集体……一系列荣誉见证着天津市北辰区人民检察院未成年人保护工作的显著成效。

校园是青少年成长的摇篮，平安是校园发展的底色，法治是平安校园的根基。北辰区检察院党组书记、检察长田伟介绍，近年来，该院以平安校园建设为基点，统筹“四大检察”融合履职，凝聚“六大保护”协同合力，聚焦校园周边治理、家校协同、法治副校长履职等关键环节精准发力，筑牢平安校园防线，守“未”健康成长。

整治校园周边环境

“上下学再也不用在摊贩中间挤来挤去，校门口清静多了。”这是北辰区河头学校大多数学生与家长的真实感受，此前校门前占道经营的摊贩、违规售卖烟草的超市让他们不胜其烦。

这一变化，源于北辰区检察院的一次快速响应。去年3月，北辰区检察院未检工作室负责人王战梅接到同事曹斌的电话，称河头学校周边存在安全隐患。

曹斌是河头学校的法治副校长，在一次入校宣讲中收到校方的上述求助。学校也曾反映相关部门“进行过清理，但摊贩多为流动经营，且常与执法部门“打游击”，整改效果甚微。

收到线索，王战梅与同事实地踏查，发现河头学校紧邻省道津霸线，大型货车往来频繁，上下学高峰期车流量高度密集。校园周边50米范围内，流动摊贩占道经营严重，刺鼻油烟与嘈杂叫卖声交织，不仅扰乱教学秩序，更给学生出行埋下安全隐患。

随后，他们以校园为中心，对周边重点区域展开全面摸排，进一步核实确认了超市违规售烟的违法事实。

隐患查清，整改刻不容缓。同年3月18日，北辰区检察院未检工作室商请属地镇政府、市场监管所、派出所、综合执法队、区烟草专卖局及河头学校，共同组建校园周边综合治理工作小组，对违法经营点位进行整治。

同时，以河头学校一案为突破口，北辰区检察院推动个案办理向全域治理延伸，联合公安、教育、妇联等单位启动校园周边安全专项监督行动，排查辖区28所中小学、幼儿园周边，督促整改隐患12处。

目前，北辰区各所学校周边安全隐患大幅减少。“检察监督为校园安全装上了‘安全阀’。”河头学校相关负责人说。

打造普法传播矩阵

“同学们，你们知道如何依法应对校园欺凌吗？”“当权益受到侵害时，应该怎么维护呢？”“假如遭遇电信网络诈骗，又该怎么保留证据、寻求帮助？”每到“开学季”，作为北辰区检察院的法治副校长，北辰区检察院检察官闫岩总会为全校500余名师生带来一堂干货满满的法治课。

同一时间段，39名与闫岩一样的法治副校长们走进北辰区各中小学，将三尺讲台变成普法现场，引导广大青少年“系好人生第一粒扣子”。

近年来，北辰区检察院组建了由院领导带头、青年检察官及检察官助理组成的法治副校长队伍，结合任职学校的学生类型、年龄阶段等特点创新普法宣讲方式，促进司法实务与法学教育的良性互动与深度融合。同时，该院吸纳家庭教育指导师、心理老师作为普法志愿者，打造“检察普法+专家释法”新模式，将普法对象从“学生圈”扩展到“教师圈”“家长圈”。

“要以做实、做细、作出成效为导向，推动法治副校长履职常态化融入校园治理，着力提升检察履职的针对性、协同性与长效性，真正为学校解难题、办实事。”北辰区检察院党组书记、副检察长郭玉伟介绍，该院推动法治副校长履职从“单向授课”向“全方位融入”转变，打造沉浸式普法传播矩阵。

凝聚协同保护合力

17岁的小白(化名)自幼父母离异，长期由祖父母照料。由于家庭教育缺失、亲情陪伴不足，小白逐渐脱离有效管教，性格变得冲动易怒，因经济拮据而抢夺他人手机，触碰了法律红线。

案件移送检察机关，检察官没有简单一诉了之，而是联合家庭教育指导师、心理咨询师组建专属帮教小组，为小白制定心理疏导、法治教育与行为矫治方案，同时深入剖析孩子犯罪的根源及监护缺失的危害，耐心开展家庭教育指导，督促其父亲切实履行监护责任。

此后，综合考量小白系初犯、偶犯，认罪悔罪态度诚恳，积极退赔并取得被害人谅解，且具备帮教条件，北辰区检察院依法作出相对不起诉的决定。

针对“甩手家长”，该院制定《督促监护令》并开展训诫，为教育方式失当的家长开设亲职课堂，普及科学的家庭教育理念。在持续跟踪帮教与亲情修复的推动下，小白的心态重归平稳，父子间的隔阂逐步消融，破碎的家庭关系得到实质性修复。

未成年人保护是一项系统工程，需要全社会共同参与。2023年，北辰区检察院会同区妇联成立涉案未成年人家庭教育指导中心，构建“检察官+家庭教育指导师+公益心理咨询师”帮扶机制，压实家长“依法带娃”的责任。2024年，该院成立女童保护指导中心，推动“全面教育、精准预防、主动发现、及时报告、快速处置、多元救助、深层关爱”工作机制落地，构建“家庭监护、学校管理、社会关爱、司法兜底”的全方位保护格局。2026年，该院聘任专业公益家庭教育指导师与心理咨询师，进一步强化心理疏导与家庭监护帮扶工作。

护航青春不缺位，法治守护不停步。北辰区检察院还与相关单位建立信息共享、线索移送、联动处置的协作机制，推动形成保护未成年人的工作合力，让法治阳光照亮每一个少年的成长之路。



厦门湖里区法院巧开“解纷良方” 84间商铺物业费纠纷“药到病除”

□ 本报记者 张淑秋

原本热热闹闹的沿街商铺，因出现物业费问题，物业公司和商铺产权人闹得不可开交。近日，福建省厦门市湖里区人民法院依托辖区综治中心多元解纷平台，巧开“示范诉讼+批量调解+部门协同”的“解纷良方”，纠纷“药到病除”，一揽子妥善化解了84间沿街商铺物业费拖欠系列纠纷，真正做到一次性办结、案结事了。

《法治日报》记者了解到，案涉84间沿街商铺系厦门某建设公司所有，该公司将店铺交由二房东打理后，二房东又转租给多名个体商户经营。2021年2月以来，上述商铺长期拖欠物业费，物业公司催收未果后，向湖里区综治中心申请纠纷调处。综治中心收案后，将该批纠纷流转至法院诉讼服务中心办理。

湖里区法院派员驻综治中心办案团队提前介入研判案情，发现该批欠费跨度近五年，账目细碎繁杂，牵涉多方主体，法律关系错综复杂。办案团队经与物业公司沟通，敲定“示范诉讼破题，批量跟进化解”工作思路，先行选取个案立案审理，以单案事实认定为批量调解解路。

思路明确，落地提速。办案团队选取典型案例在湖里区综治中心速裁法庭开庭审理，双方委托代理人到庭参加诉讼，庭审聚焦诉讼时效、物业费催收、多方

费用分担等争议焦点逐项查核。

“如果84起案件均将过往五年全部租户追加为第三人参加诉讼、举证、开庭就要耗上数月，双方的时间、经济、人力成本都会大大增加。”庭审中，承办法官结合案件实际算账释法，直白列明分案诉讼的弊端，原本僵持对立的双方逐渐放下抵触情绪。

庭审结束后，承办法官便“趁热打铁”，借助湖里区综治中心联动机制，对接区住建局等主管部门协同参与矛盾化解，并邀约物业公司负责人到场集中调解。调解室内，承办法官结合示范庭审查明的客观事实，调整处置方案，变个案单独处置为统一核算全部欠费明细。法官逐项释明法律规定，耐心厘清各方权责边界。

经过多轮协商沟通，物业公司与产权人某建设公司就84间商铺欠费数额达成一致，当场签订和解协议，已立案案件由物业公司申请撤诉，剩余未诉纠纷同步一次性化解，不再起诉，双方当事人也在综治中心现场握手和解。

“区综治中心打破了部门之间的壁垒，协同相关主管部门联动化解矛盾纠纷提升了解纷效率。”承办法官在案件办结后介绍，“本案采取‘示范诉讼+批量调解+部门协同’模式，经当事人同意选取一个案件开庭明晰权责，总结争议焦点，为后续批量调解奠定了基础。一揽子妥善化解系列矛盾纠纷，既减少了当事人讼累，也高效妥善处理了各类争议。”

□ 本报记者 黄辉 □ 本报通讯员 李沁 朱潇潇

在英雄城江西南昌，有一种传承了数十年的“老办法”，如春雨润物般浸润着社区警务的每一寸土壤。它没有高深莫测的理论，有的却是一张手绘的辖区草图；没有宏大响亮的口号，有的却是“进屋先敲门，态度和善”的朴素口诀——这便是全国公安系统一级英雄模范、“改革先锋”邱娥国，在29年基层实践中躬身总结出的“邱娥国工作法”。

岁月流转，这张南昌公安基层基础工作的“金名片”，非但没有褪色，反而在这片红土地上迸发出更加夺目的光彩。近年来，南昌市公安局坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化运用“邱娥国工作法”，让“串百家门，认百家人，知百家情，办百家事”的优良传统在新时代社区警务工作中结出累累硕果。

高效解纷

社区警务千头万绪，矛盾纠纷是第一考题。“邱娥国工作法”强调“勤走、勤问、勤记、勤想”，这正是源头化解矛盾纠纷的“金钥匙”。

近年来，南昌公安以“派出所主防”理念为牵引，将警务工作扎根基层末梢，积极推动社区警务队从“下社区”向“在社区”转变。

“社区警务不是坐在所里等报警，得主动走进群众心里。”从警20年来，经开公安分局下罗派出所社区民警李国用脚步丈量辖区每寸土地，并坚持手绘“民情地图”，遇到矛盾纠纷，他总能用一口地道的南昌方言打圆场。

下罗社区有口百年古井，是居民常聚的地方。李国刚称这个“人气点”，联合街道摸出“古井夜话”调解法，将律师、乡贤、老党员聚在一起，让群众的大事小情在井边聊开，厘清。2021年以来，下罗派出所运用“古井夜话”调解法成功调处纠纷800余起。

同样，在青山湖公安分局佛塔派出所，一个以退休社区民警名字命名的工作室——“老陶工作室”，也成为南昌公安化解矛盾纠纷的“金字招牌”。

老陶名叫陶长林，转业军人出身，1996年穿上警服后一直扎根基层。2023年2月，佛塔派出所创新打造“老陶工作室”，返聘陶长林担任专职调解员，专啃矛盾纠纷中的“硬骨头”。

“老陶工作室”自成立以來，已成功化解各类疑难纠纷160起，调解率达100%，真正实现了将温暖服务送到群众身边，将矛盾纠纷化解在群众身边。

群防群治

邱娥国当年首创的“警民联系卡”“警民联系牌”，本质上就是让群众成为治安防控的“千里眼”和“顺风耳”。

近年来，南昌公安持续高标准打造“洪城义警”品牌，深化“民警主导、义警辅助、群众参与”的治理新模式，走出一条警民协同、群防群治的新路。

南昌市西湖区的桃花夜市，藏着都市最鲜活的烟火气，每当夜幕降临，70余家摊点便会升腾起诱人的香气，日均吸引近3000名市民游客寻味而来，徜徉其间。

然而，烟火气腾腾的背后，庞大的人流和复杂的治安环境也如影随形——摊位间的摩擦、孩童走失、财物遗失等时有发生。

为此，西湖公安分局桃花派出所主动破局，发动夜市热心摊主加入“洪城义警”队伍——这些“人熟、地熟、情况熟”的“编外力量”，既是平安信息的“前哨员”，也是矛盾纠纷的“调解员”，更是安全防范的“宣传员”，昔日的管理对象成了“平安盟友”。

同样，近年来，红谷滩公安分局创新构建“警鹰联动”机制，将外卖骑手这一天然的“流动势能”转化为守护平安的“前哨动能”，打造出一支素质过硬的义警队伍。

6月2日，义警队员罗欣通过“洪城义警”App“抢到”瑶湖里观光夜市巡逻任务。巡逻中，她发现几名群众围在一起争吵，原来是有人捡到钱包，一名群众想冒领。罗欣立即核对该钱包内的身份证件，发现信息不符，当场制止，并将钱包带回派出所，民警借助大数据迅速找到真正的失主并完璧归赵。

从“民警干、群众看”，到“民警带着群众干”，一支支群防群治队伍在南昌助力平安建设再上新台阶。截至目前，全市共组建300余支社区义警队，招募义警志愿者11万余名，为辖区安宁编织起一张坚实的“安全防控网”。

智慧防控

传承不是墨守成规，而是与时俱进。“邱娥国工作法”中最核心的“一图”(辖区平面图)，如今在南昌公安已迭代升级为治安“三张图”(治安态势感知图、可用资源图、风险隐患图)。治安“三张图”让社区警务的基础工作更扎实，治安防控更精准，服务群众更高效。

5月20日，辖区内一名八旬老人走失，进贤县公安局池溪派出所运用治安“三张图”，精准研判老人可能活动的区域，同步调度就近警力与社区网格员、志愿者开展搜寻，仅用半小时便成功找回老人。

治安“三张图”不仅是寻人寻物的“好帮手”，更是消除隐患的“探测器”。东湖公安分局董家窑派出所社区民警李坚近日发现风险隐患图中，自己管辖的社区呈“红色”预警状态，于是立即上门排查，发现一旅馆存在灭火器过期问题，当场要求其整改落实到位，及时消除了风险隐患。

“以前要掌握辖区治安状况，得靠一次次值班处警，一家家人户走访。现在打开治安“三张图”，哪里警情多，哪里案件多发均一目了然，巡逻、宣传都能有的放矢。”李坚说。

每逢节假日，滕王阁景区日均人流量达20万人次，东湖公安分局滕王阁派出所依托治安“三张图”实时掌握人流密度、安全隐患分布，联合景区工作人员动态调整登阁通道，不但使游客等待时间缩短30%，还大幅提升了景区治安防控水平。

南昌市公安局党委委员、副局长洪龙接受《法治日报》记者采访时表示，治安“三张图”是南昌公安深化大数据智能化建设应用的具体实践，是科技与传统经验的深度融合，实现了让风险“看得见”，管控“抓得准”，力量“聚得齐”。

南昌公安深化运用「邱娥国工作法」 优良传统在社区警务工作中结出累累硕果