



“中国海警论坛”在武警海警学院举办 海上生态环境执法依据迈向“法典时代”

□ 本报记者 廉颖婷 □ 本报通讯员 董 钰

6月3日至4日，为期两天的第十四届“中国海警论坛”在武警海警学院举办。论坛以“法治护航，砺剑深蓝——海警法颁布实施五周年回顾与展望”为主题，聚焦海警法颁布以来制度成效、实践探索、现实挑战与应用方向展开研讨交流和成果展示。旨在汇聚各方力量，为中国海警履职尽责提供法理依据，为培养高素质、专业化新型海警人才提供有益支持。

论坛指出，海警法的颁布和实施是建设海洋强国、捍卫国家主权与海洋权益的重要法治保障，是纵深推进依法治海、完善现代化海洋治理体系的关键举措，推动我国海上执法工作迈入制度化、法治化发展新阶段。

论坛设置主旨报告、专家访谈、圆桌会议、成果展示四个部分。参会专家学者分别从海警法立法、应用、展望，海上维权执法中的法律制度、法律适用，海上安全保卫、海上行政执法，海上犯罪侦查等专题进行交流研讨；对加强海警机构建设，提升海洋管理能力、保障海上执法工作，维护国家海洋权益提出建设性意见。

环境法典对海警执法影响深远

在专家访谈环节，宁波大学东海研究院研究员、宁波大学法学院教授、博士生导师夏雨围绕生态环境法典对海警执法的深远影响与机遇作主题发言。她说，生态环境法典的颁布标志着海上生态环境执法依据从分散时代迈向“法典时代”，全面提升了海警执法的系统性、规范性和权威性。

对此，夏雨从四个方面进行了详细解读。首先，立法体系实现系统性升级。海洋环境保护法、海岛保护法、海域使用管理法等相关内容被统筹整合进生态环境法典，使得海警作为执法主体的身份和执法依据更加明确。这种体系化的调整整合提升了执法的规范性和权威性。

其次，实现生态环境保护法中“一般性”与“特殊性”的有效结合。生态环境法典中的总则编确立了通用性规范，既拓宽了海警执法的依据空间，使其能适用更广泛的生态原则，又通过总则对裁量基准、执法说理等形成制约与指引。

再次，具体执法制度得到优化以回应实践痛点。如在程序衔接与信息共享方面，生态环境法典贯穿部门协同与信息共享理念，为打破以往部门壁垒、推进协作提供了强有力的制度供给，使联合执法等工作更为顺畅。

最后，执法理念迎来深刻变革。生态环境法典强调“预防为主”及“惩罚与修复并重”，为海警机构在生态补偿等领域的创新探索埋下种子。“这对执法人员提出更高要求，极高的法治素养、全盘考虑能力及证据收集等综合能力亟待提升。总体而言，生态环境法典为海警提供了更系统、灵活且注重实效的执法布局，未来海警执法将迎来新的发展阶段。”夏雨说。

上海海事大学法学院教授、博士生导师



图① 第十四届“中国海警论坛”专家访谈环节。图② 第十四届“中国海警论坛”现场。图③④ 第十四届“中国海警论坛”海上维权执法成果展环节。（武警海警学院供图）

师邓刚宏围绕海上行政执法与刑事司法衔接困境及数字化赋能路径的思考作主题发言。邓刚宏说，海上执法涉及海警、渔政、海事、海关等多个部门，实行“综合执法+专业分工”体制，导致责任划分与程序规范难度极大；海上行为可能对应刑法中几乎所有犯罪类型，若要对所有类型进行规范化指引，工作量巨大；海洋空间流动、船舶移动，且受气象海况影响，证据易灭失、易易变，对取证时效性和技术性要求极高。

针对上述问题，邓刚宏认为应从制度规范与科技赋能入手。他提出，构建统一规范体系，并深化数据赋能与算法治理。借鉴“智慧海事”理念，打破信息壁垒，建立协同执法平台。同时，必须持续加强基层海警队伍的专业能力建设，提升其对数据和技术手段的运用能力，确保执法权威与效率。总之，只有通过制度统一与技术赋能的双重驱动，才能有效解决海上行政执法中的痛点，提升整体治理效能。

构建适应海上特点的监督机制

围绕构建海上执法监督体系的重要性与实践路径，中国人民大学法学院、纪检监察学院特聘副教授、硕士生导师杜磊表示，海上执法涉及复杂的“法律战”，执法行为的合法性、证据取得的规范性以及权力运行是否遵循既定标准决定了执法效果。海警法专章第九章（监督）和第十章（法律责任），通过规定依法履职、公开检查、内部监督、举报投诉及责任追究等制度，构建了从狭义到广义

（含行政复议、诉讼、刑事及国家赔偿等）的完备监督体系，体现了中央对依法用权的高度重视。

杜磊建议，需构建适应海上特点的监督机制。首先，严格落实执法全过程记录制度，推广同步录音录像，通过事后审查弥补事中监督的不足，确保执法有据可查、客观公正。其次，借鉴陆地“公检法”联合办公机制，探索在海上执法中建立内部制约与分工制衡，如指挥与办案分离、内部纪检督查等。最后，健全执法责任制，坚持权责统一，在保障执法人员紧急处置权的同时，严格限定责任追究范围，仅针对故意或重大过错进行追责。

围绕当前海上毒品走私态势、特征分析及打击难点与对策思考，广东海警局执法部方震铭说，近年来，海上毒品走私呈现蔓延加速态势。由于海上运输具有运量大、成本低、隐蔽性强及监管难度高等特点，已演变为跨国贩毒集团首选通道。

方震铭介绍了近两年打击海上毒品走私战果：2025年海警局缴获毒品近10吨，广东海警局侦办4起特大毒品案件，涉案毒品约8.9吨。今年以来，已查获3起重大案件，缴获毒品近10吨。

当前，海上毒品犯罪呈现跨境化、组织化、隐蔽化等特征，防范打击面临发现难、查缉难等挑战。

针对上述难点，方震铭建议坚持“大联合、大协作”理念，强化国内国际禁毒执法合作，深化情报信息共享和能力建设，充分发动人民群众参与禁毒斗争，形成高效联动局面，共同应对海上毒品犯罪挑战。

科技赋能海警执法全域延伸

在本次论坛维权执法成果展现场，各类智能化执法装备整齐陈列，全方位展现一体化智能管海体系。“如果说装备研发是科技执法的‘一次赋能’，那么实战应用与成果转化就是赋能海疆的‘二次升华’。”武警海警学院负责人介绍。

“这款无人机运用平台协同对准技术，解决了无人机自动抓取操作问题……”教学成果展展示的舰载无人机自动捕获助降系统，是朱连利研究员科研创新团队的专利。

新装备的研发有效减轻执法困境，实现海上远距离、无接触、全视角执法。在风浪较大的海域，无人机凌空起飞，就能多角度实时拍摄，全程高清记录，精准固定违法证据；在码头走私排查、近海非法采砂整治中，无人机凭借灵活机动、成本低廉、覆盖范围广的优势，填补地面巡查盲区，助力海警执法人员成功侦办海上走私、偷渡、海洋污染等案件。如今，依托全方位科技赋能，海警执法触角实现全域延伸：远海靠卫星遥感、远程监控实现千里管控，近海靠智能设备、精准定位实现无死角巡查，岸线靠物联网、智能抓拍实现“船过留痕、人过留像”。科技与执法的深度融合，不仅大幅提升了办案质效，更推动海洋综合治理能力实现质的飞跃。

本届论坛由武警海警学院、中国海警局联合主办，武汉大学、厦门大学、宁波大学、上海海事大学协办，共有500余名专家学者、学院师生、海警机构代表参加。

推动数智赋能法治军营建设

国防大学政治学院西安校区课题组

新时代法治军营建设

法治军营建设作为依法治军战略在基层末端落地生根的重要抓手，聚焦党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职四大关键环节，直接关系基层部队治理效能与战斗力生成。当前，数智技术正加速渗透军事领域各方面，以大数据、人工智能等技术破解基层法治建设现实难题，优化运行模式，成为推动基层法治军营建设提质增效、实现内涵式发展的重要路径。

法治军营建设数智赋能的现实意义

数智技术凭借数据聚合、智能研判、高效联动的独特优势，能够精准契合法治军营“四个依法”的核心需求，打破传统法治建设的时空制约与模式壁垒，为基层法治军营建设注入强劲动能，推动基层法治实践从经验判断向数据赋能、智能驱动转变。

（一）提升党委依法决策的科学性与规范性。党委决策是部队建设的“定盘星”，直接关系到部队建设方向与发展质效。数智技术通过搭建法治数据库系统，优化智能研判模型，实现对部队法规执行、安全风险、日常管理等多维度数据的聚合研判。依托这一体系，可汇聚军事政策法规、部队典型案例、工作运转情况等数据，自动生成风险评估研判报告，精准标注高频易发问题与重大安全隐患，为党委制定规章制度、决策部署工作提供坚实数据支撑，有效规避经验主义决策、主观随意性决策等问题，确保党委决策始终锚定法规红线、贴合基层实际需求。

（二）强化机关依法指导的精准性与高效性。部队机关是法治军营建设的指导枢纽，具有指导覆盖单位类型多、层级跨度大等特点，容易出现底数掌握不牢、反馈闭环不畅等问题。数智技术可构建机关与基层法治工作实时联动机制，聚合各单位法治建设动态、法规执行成效、官兵法治诉求等核心数据，经智能分拣、精准推送，推动指导工作从粗放式向精准化转变。同时，依托数字化流程管控手段，机关能够动态掌握基层法治工作落实质效，及时纠正指导偏差、校准工作方向，摒弃传统拉网式、漫灌式督导模式，显著提升法治指导的质效与精准度。

（三）保障部队依法行动的有序性与合规性。部队日常训练、野外驻训、执勤维稳等军事行动的合规性，是法治军营建设的重要着力点，直接关系到战斗力生成与使命任务履行。数智技术可通过整合智能感知、合规指引、动态监控等技术手段，构建部队行动全流程法治管控链路。依托这一链路，可前置防控行动中的违规隐患，通过风险预判、实时警示、清单指引等功能，精准推送法规要求，辅助官兵严格依规开展各类任务，有效规避行动风险，切实以法治刚性约束保障部队行动有序规范，为战斗力生成筑牢法治根基。

（四）夯实官兵依法履职的主动性及专业性。广大官兵是法治军营建设的实践主体，其法治素养直接决定建设质效。数智技术通过创新普法载体，优化普法路径，推动法治教育往深里走、往实里走、往心里走。依托强网等网络平台开展法治教育专栏，采用官兵易于接受的多样化呈现形式推送法规知识与典型案例，推动法治教育从被动灌输向主动融入转变。同时，智能法律咨询平台可即时响应官兵法律诉求，提供文书规范、案例参考等服务，切实提升官兵依法履职能力与依法维权水平。

数智赋能法治军营建设的现存问题

当前基层部队在数智赋能法治建设方面虽有初步探索，但受技术适配、数据治理、制度保障、人才储备等多重因素制约，仍存在诸多与基层法治实践需求不相适应的问题，尚未形成数智技术与法治军营建设深度融合的良性格局。

（一）数智技术与基层法治场景适配不足。现有数智工具多为通用型产品，缺乏针对基层法治军营建设特定场景的靶向研发，部分智能系统侧重行政办公、训练管理等领域，对党委依法决策、部队行动合规审查、基层官兵法律咨询等法治场景适配性不强，功能设计与基层法治工作实际存在脱节。部分系统内容与官兵岗位履职需求脱节，法治辅助工具对基层常见法律问题指引不够精准，且部分单位引入数智工具未同步优化传统法治工作流程，导致数智技术与流程相互脱节、并行运转，无法充分发挥数智技术高效优势，反而增加基层工作负担。

（二）基层法治数据全流程治理存在短板。从理念层面看，部分官兵存在数据治理专属技术部门的认知偏差，缺乏主动参与法治数据采集、校验的责任意识，将数据治理工作完全推给少数部门。从实践层面看，法治数据全流程治理存在数据孤岛、各环节数据不统一、结构化与非结构化数据难以有效融合；加工环节对辅助数据依赖度高且智能化水平参差不齐，易造成数据失真；治理环节缺乏健全协同机制，数据核查、校正、更新的闭环未构建完成，直接影响数据可用性不可信。

（三）数智应用的配套规章制度不完善。数智技术在基层法治军营应用的制度支撑较为薄弱，尚未形成覆盖数据采集、技术应用、责任划分的完整规范体系。缺乏数据采集、存储、加工、使用的具体标准，导致各单位数据管理混乱，跨部门数据共享面临梗阻；对数智工具应用的操作流程、权限划分、结果运用等缺乏明确规定，部分基层单位使用数智系统时随意性较大，存在违规录入数据、越权操作等问题，既影响数智应用实效，又埋下数据安全隐忧。

（四）基层官兵法治与数智复合能力欠缺。基层官兵的能力素质是数智赋能法治建设落地见效的关键。当前部分基层官兵存在法治素养不扎实或数智技能不熟练的单向短板，复合型人才供给严重不足。年轻官兵熟悉基层法治工作流程，但对数智工具操作应用能力薄弱，难以依托技术手段提升工作质效；年轻官兵具备一定数智技能，但法治专业知识储备不足，对法规条文的理解与运用不够精准，无法充分释放数智工具的法治赋能价值，形成双重困境。

数智赋能法治军营建设的实践路径

针对数智赋能基层法治军营建设的现存问题，需立足基层实际、聚焦核心需求，从技术研发适配、数据治理提质、制度体系完善、人才队伍建设等方面构建系统性实施路径，推动数智技术与基层法治军营建设深度融合、同向发力。

（一）研发适配基层法治建设场景的数智工具。立足法治军营“四个依法”核心环节，定向研发针对性数智工具，破解通用产品适配不足难题。聚焦党委决策和机关指导优化依法决策数据库系统，扩充法规条文、案例数据、风险模型等核心内容，提升决策支撑精准性；聚焦普法服务升级军营法治教育平台，结合官兵岗位需求定制个性化学习内容，实现精准推送、按需施教；聚焦部队行动与日常管理，完善军事行动合规指引系统与法治工作智能台账系统，实现任务合规管控与问题整改销号全流程线上管理。同时，同步优化法治工作流程，推动数智工具与工作实践深度融合。

（二）健全基层法治数据共享与安全管控机制。以全流程数据治理为核心，筑牢数智赋能法治建设的数据基础。树立全员参与的数据治理理念，明确各部门、各岗位的数据采集与治理责任，通过业务联动反哺数据治理，借助数字化核查及时校正数据质量问题。制定统一的数据格式与共享标准，打破部门数据壁垒，构建跨单位、跨部门法治数据共享平台，实现数据资源高效流转、按需调用。强化数据分级分类管理，明确访问权限，落实数据加密、操作留痕等技术防护手段，严防防范数据安全风险。

（三）完善数智赋能基层法治建设的操作规范。围绕数智应用全流程，健全配套规范制度，确保数智赋能法治建设有章可循、有规可依。制定基层法治数据管理办法，明确数据采集、存储、加工、共享的具体流程与质量标准，定期开展数据质量核查通报，倒逼数据质量提升。出台数智工具应用操作细则，规范系统使用流程、权限划分与结果运用，确保工具应用规范有序。建立数智应用责任追究制度，明确数据造假、违规操作等行为的追责标准，切实压实工作责任，为数智赋能法治建设提供坚实制度保障。

（四）强化基层官兵法治与数智能力融合培训。构建法治与技术相融合的双轮驱动培训体系，着力破解复合型人才短缺难题。分层分类开展精准培训，针对干部骨干，重点强化数智工具在决策指导、流程管控中的应用能力，提升统筹推进法治数智化建设的综合水平；针对普通官兵，同步开展法律知识教育与数智技能培训，通过实操教学、案例研讨等形式，提升运用数智工具学法、守法、用法的实践能力。建立常态化培训机制，结合新工具上线，新法规出台开展专项培训，搭建线上交流平台，鼓励官兵分享应用经验，营造互帮互学、共同提升的良好氛围，同步选取基础条件较好的单位开展试点，总结经验逐步推广。

（执笔者：唐觅）

危难时刻守护正义 记吉林省白山市公安局机动治安支队辅警张吉林

关注2025年最美退役军人



图为张吉林。（退役军人事务部供图）

□ 本报记者 廉颖婷

面对穷凶极恶的歹徒，他拼力守护市民生命安全；面对高楼上要轻生的女子，他果断伸出援手，挽救了一个鲜活的生命；面对

还有一次，张吉林接女儿放学回家。刚进小区就看到一幢楼下聚集着很多人，附近还停着警车和消防车。一打听才知道，一名女子因家庭纠纷要跳楼自杀。

女子将家门反锁，情绪十分激动。她双脚悬空坐在室外阳台栏杆上，随时可能发生意外。张吉林突然想起，女子家的阳台与他朋友家的阳台连通，便以最快的速度冲上七楼，轻轻敲开朋友家的房门，翻身进入阳台。

趁趁生人与楼下家人对话的时机，张吉林猛地从背后抱住女子，将她拖回室内。直到朋友把张吉林救人的视频发到抖音，大家才知道，又是这个退役军人在紧急关头伸出援手。

张吉林有一副热心肠，谁家有事小情他都会伸出援手。

2020年5月17日下午4点多，张吉林像往常一样驾驶出租车运营。两名女乘客下车后，他在后座上发现一个背包。打开一看，包里有6000多元现金，以及手机、身份证、银行卡等。张吉林马上将情况上报给出租车队和交通管理部门，通过指挥平台发布信息找到失主。当对方要拿全部现金感谢张吉林时，尽管生活并不富裕，但他一分钱也没有要。

一次，张吉林驾驶出租车接到1名老年妇女。上车后，老人接到一个电话，张吉林通

过通话内容，判断她抱有轻生念头。他劝说老人放弃这个念头，但老人坚持在外珠宝沟北山附近下车。

张吉林担心老人发生意外，立即拨打电话报警。大约五六分钟后，两名公安民警赶到现场，张吉林跟随民警一起进山寻找。1个多小时后，终于在山脚下找到意识模糊的老人。

张吉林和民警搀扶着老人一边往山下走，一边电话通知老人的儿子赶过来。将老人安全交给家属后，张吉林才驾车离开。

2023年11月15日，白山市公安局见义勇为办公室为张吉林送达了“见义勇为行为确认证明书”。

在辅警的工作岗位上，张吉林始终发挥退役军人的“困难面前不畏惧、急难险重不退缩”的优良传统，做好与群众生活息息相关的保障工作。例如，在不文明养犬整治中，他不顾养犬人威胁利诱，坚持原则，从禁养区移出20余条烈性犬。

吉林省血库告急，退役军人事务部门组织“吉行军”退役军人志愿者公益献血。张吉林第一个报名参加，并带动身边20余名退役军人一同参与。

勇斗持刀不法分子，飞车七楼勇救轻生女子，进山搜救轻生老人……退役军人张吉林用实际行动，诠释了危难时刻守护正义、永不退缩的责任与担当。