

## 中国人权保障水平实现全方位提升

□ 本报记者 吴琼

中国人权研究会、国家人权教育与培训基地6月5日联合发布《(国家人权行动计划(2021-2025年))实施评估报告》。报告明确,《国家人权行动计划(2021-2025年)》得到全面实施,181项任务指标悉数完成,总计44项约束性指标中有20项提前或超额完成,中国人权保障水平实现全方位提升。时隔6日,6月11日,《国家人权行动计划(2026-2030年)》正式发布,接续“十四五”人权建设成果,锚定“十五五”人权发展新蓝图。这一组可量化、可检验的硬核数据与新旧行动计划有序衔接的实践布局,是中国走出契合本国国情人权发展道路,人权福祉惠及全民,人权事业永续精进的鲜活佐证。

作为全球唯一连续制定五期国家人权行动计划的主要大国,中国坚持以人民为中心的人权理念,以阶段性规划锚定人权建设长远方向,不仅走出了一条符合本国国情的人权发展道路,也为全球人权治理贡献了中国智慧与中国方案,赢得了国际社会的广泛赞誉。

### 获得扎实人权成就 锚定未来提质方向

《(国家人权行动计划(2021-2025年))实施评估报告》的发布,标志着中国第四期国家人权行动计划圆满收官。紧随其后亮相的《国家人权行动计划(2026-2030年)》,立足前五年扎实成效,紧扣“十五五”发展蓝图,正式开启中国人权事业迈向更高质量发展全新起点,181项任务指标全部兑现,绝非人权建设的终点,而是持续迭代优化人权保障体系,向着更高标准迈进的坚实基础与强劲动力,也为第五期行动计划设定八大篇章,布局八大领域任务筑牢实践根基。

实施评估报告系统梳理五年实践成效:中国坚持以发展促人权,持续回应人民多层次、多元化权利诉求。如期打赢脱贫攻坚战,历史性彻底解决绝对贫困问题;高效统筹疫情防控和经济社会发展,举全国之力守护人民生命健康权;建成全球规模最大的教育、社会保障、医疗卫生三大体系,织密民生保障安全网;扎实推进共同富裕,不断缩小区域、城乡发展差距,为人权事业持续进阶筑牢雄厚物质根基……

立足既有成就,新一期国家人权行动计划在此基础上纵深拓展:一方面持续深化经济社会文化权利、公民政治权利、特殊群体权益保障,另一方面新增环境权利保障、新兴人权领域发展两大重点板块,聚焦生态权益、数字时代个人信息保护,科技衍生新型权利需求,精准回应新时代人权诉求新变化。

中国人权建设取得的历史性进展,获得国际学界客观公允的肯定。俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所副所长亚历山大·洛马诺夫评价:“中国在保障民众生存权、发展权领域的成就举世瞩目,将顶层宏观规划与百姓切身利益紧密绑定,既稳步提升本国民生品质,也为广大发展中国家探索本土化人权保障路径提供宝贵范本,深刻助力全球人权事业前行。”

### 深耕全球人权治理 拓展国际合作格局

中国在深耕本国人权建设,持续提升民生保障水准的同时,始终主动参与、建设性推动全球人权治理,迄今已批准或加入29项国际人权文书,涵盖6项联合国核心人权条约,严格履约、坦诚接受国际人权审议,成为国际人权履约典范。第四期行动计划圆满落地,而《国家人权行动计划(2026-2030年)》专门设立“积极推动全球人权治理”独立章节,将进一步加强中国在国际人权领域的建设性作用。

实施评估报告指出,中国坚持平等互信、包容互鉴、合作共赢、共同发展的理念,最大限度凝聚国际人权共识,拓展国际人权交流合作,认真履行国际人权义务,建设性参与联合国人权事务,为世界人权事业发展作出了中国贡献,提供了中国方案。多双边外交实践层面,中方参加联合国大会第三委员会会议等重要多边人权会议,介绍中国特色人权发展道路和中国人权事业历史性成就,倡导以安全守护人权,以发展促进人权,以合作推进人权,反对将人权问题政治化和双重标准,推动全球人权治理朝着更加公平公正合理包容方向发展。人权理事会多次通过中国主提的“在人权领域促进合作共赢”“发展对享有所有人权的贡献”



图为《国家人权行动计划(2026-2030年)》多语种版本吸引与会中外嘉宾。

2026年6月11日,在北京举行的“2026·全球人权治理高峰论坛”开幕式上,国家人权行动计划联席会议机制成员单位代表共同发布了《国家人权行动计划(2026-2030年)》。图为《国家人权行动计划(2026-2030年)》多语种版本。

CFP供图



图为《国家人权行动计划(2026-2030年)》多语种版本吸引与会中外嘉宾。

CFP供图

“纪念北京宣言和行动纲领”等决议。2023年10月,中国成功连任2024—2026年度人权理事会成员。

第五期行动计划将延续这一合作框架,深化同各国尤其是发展中国家人权务实合作,推动构建更加公正合理包容的全球人权治理体系。

中国在全球人权治理中的建设性角色,赢得广大发展中国家与国际有识之士高度评价。委内瑞拉常驻联合国代表萨穆埃尔·蒙卡达强调:“中国在国际人权事务中始终坚持客观、公正、非选择性的原则,坚决反对将人权问题政治化。中国立足自身国情取得的人权成就,证明了各国完全有权选择适合自己的发展道路,这是对广大发展中国家的巨大鼓舞。”

### 统筹推进人权建设 接续规划稳步向前

国际舆论普遍认为,以五年一期行动计划统筹推进人权建设,是中国人权事业发展独有的成熟模式。每一期行动计划圆满完成,都是下一轮提质升级的新起点。

中国依托行动计划推进人权建设的制度创新,在国际人权领域形成示范效应。联合国人权高专办经济社会文化权利处处长普拉迪普·瓦格勒评价:“中国连续制定和实施数期国家人权行动计划,在主要大国中独一无二。这种以规划为引领,以评估促落实的机制,确保了人权保障的系统性和连续性。中国将人权保障从理念转化为具体可量化的指标,并建立严格的监督评估机制,这是对国际人权事业的重要制度贡献。”肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔表示,中国以国家行动计划推进人权事业,体现了言必信、行必果的担当。每一期行动计划的完成和更高标准新计划的开启,证明了中国对人权的追求是真诚且持久的。这种制度化的推进方式,为全球南方国家自主探索人权发展道路提供了成功范例。

实施评估报告结语明确提出,结合国内发展新态势、国际环境新变化、新兴领域人权新需求,期待我国在第五期国家人权行动计划中创新完善应对举措,推动“十五五”阶段人权事业迈上新台阶。如今这份期待已然落地,《国家人权行动计划(2026-2030年)》正式发布,衔接“十五五”,开启第五期人权建设新征程。

“人权保障没有最好,只有更好。”国际社会相信,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上,中国将继续坚持走符合国情的人权发展道路,持续制定和实施新的国家人权行动计划,让中国人权事业焕发更加蓬勃的生机,为推动世界人权事业发展作出新的更大贡献。

## 携手共建全球人权治理体系

环球时评

□ 本报记者 吴琼

“2026·全球人权治理高峰论坛”6月11日至12日在北京举行,来自100多个国家和联合国等国际和地区组织的400多名中外嘉宾齐聚一堂,以纪念联合国《发展权利宣言》通过40周年为契机,紧扣“携手发展 共享人权:《发展权利宣言》通过40周年与全球人权治理新愿景”主题,围绕“以发展促进人权”理念,为深剖分歧与困境的全球人权治理探索前行路径。论坛同步发布《国家人权行动计划(2026-2030年)》,既彰显中国人权事业持续稳步前进的坚定步伐,也为国际人权合作注入源自东方的务实方案,推动国际社会共建公平合理包容的全球人权治理体系。

回望四十载光阴,1986年联合国大会通过《发展权利宣言》,首次在国际法层面确立发展权是一项不可剥夺的基本人权,明确各国人民有权参与、促进并享受经济、社会、文化和政治发展,在发展中全面落实各项人权。四十年来,这份宣言勾勒出人享有发展国际人权保障基本理想的理想图景,却在现实推进中遭遇重重阻碍。当前全球发展失衡问题愈趋凸显,南北发展鸿沟持续扩大,部分发达国家固守人权霸权思维,将人权议题政治化、工具化,动辄以人权为借口干涉别国内政,搞双重标准、阵营对抗。人工智能迭代、气候危机蔓延等全新挑战,进一步放大全球人权治理的结构性矛盾,旧有的治理模式早已无法适应当今世界多元复杂的人权诉求,重构全球人权治理体系已是各国共识。

本次论坛紧扣“以发展促进人权”理念,精准切中全球人权困境的症结所在,打破了西方长期以来片面侧重政治权利,割裂发展与人权关联的狭隘认知。人权绝非孤立的概念,生存是人权的基础,发展是人权的根本保障。倘若经济停滞、民生凋敝,民众温饱尚且难以维系,教育、医疗、就业等权益保障便无从谈起,公民政治权利的落地更是空中楼阁。中国数十年的实践证明充分印证这一逻辑:立足本国国情,把生存权、发展权摆在全局首要位置,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,建成世界规模最大的教育、医疗、社会保障、数字时代人权保障等重点领域,持续推进中国人权事业规范化、制度化发展,用实实在在的发展成果兑现人权保障承诺,为发展中国家探索人权发展道路提供可借鉴的实践范本。

论坛设置五大分论坛,覆盖全球治理倡议的人权意义、发展权在全球人权治理中的地位和作用、人工智能时代的发展权利保障与新挑战、绿色发展与人权保障、现代化与人的自由全面发展等前沿议题,立足当下、着眼长远,构建起全方位、多层次的人权对话平台。论坛摒弃对抗式说教、标签式评判,倡导各国平等交流、互学互鉴,尊重不同历史文明、社会制度、发展阶段下人权发展道路的差异性,摒弃“人权优越论”“文明优劣论”,让全球人权治理回归合作本质。

长期以来,个别国家将人权当作地缘博弈工具,搞人权单边制裁、单边审查,割裂国际人权合作大局,严重破坏全球人权治理秩序。中方借本次论坛明确立场,呼吁各方摒弃冷战思维与霸权逻辑,恪守《联合国宪章》宗旨原则,恪守《发展权利宣言》精神要义,坚持平等互信、合作共赢,摒弃双重标准,拒绝将人权问题政治化。

发展永无止境,人权事业前路漫漫。四十周年节点是回望总结的里程碑,更是携手前行的新起点。“2026·全球人权治理高峰论坛”搭建起包容开放的国际对话平台,传递出以发展夯实人权根基、以合作完善人权治理的鲜明主张。中方将持续践行“以发展促进人权”理念,落实国家人权行动计划,积极参与全球人权多边合作,推动全球治理倡议落地见效,对世界各一道,坚守发展权核心地位,应对数字、生态等新兴人权挑战,弥合南北发展与人权保障鸿沟,破除人权霸权与阵营对立,携手构建更加公平合理包容的全球人权治理体系,让《发展权利宣言》的美好愿景照进现实。

□ 本报记者 王艺茗

近日,欧盟就进一步收紧移民与庇护政策达成协议,计划通过更加严厉的遣返措施,扩大拘留期限并推动在欧洲以外国家设立遣返中心,这一动向迅速引发争议。斯洛文尼亚《劳动报》称,该协议标志着欧盟移民政策正在向右转,那些曾由欧洲右翼强硬派所极力主张的立场,如今已然成为政治主流的一部分。

分析人士认为,欧盟新举措无法根治系统性的移民治理问题。在欧洲经济增长疲软、乌克兰危机持续延宕的困局下,欧盟成员国在移民和庇护责任问题上矛盾依旧尖锐,收紧移民政策的实施效果仍需实践检验。

### 政策日趋保守

欧盟近年来推行移民制度改革,欧盟理事会于2024年5月正式批准《移民与庇护公约》(以下简称《公约》),以加强边境管控措施,持续打击非法偷渡,加速非法移民遣返程序等。据法国《世界报》报道,本次达成的协议是对《公约》的补充。

协议规定了对寻求庇护者进行登记、筛选、批准或拒绝提供庇护等内容,今后各国将更容易遣返非法居留的外国人,甚至可将他们遣送至非原籍国,以此规避部分原籍国拒绝接收本国国民的情况。德国电视一台称,欧盟已基本扫清第三国“遣返中心”的政治障碍,目前该方案有待欧盟各成员国及欧洲议会正式批准。

除境外遣返机制外,新规包含多项严苛管控条款。根据新规内容,欧盟各国可扣押拒不离境的无证移民的身份证件,并有权将包含儿童在内的移民关押在拘留中心,最长拘留期限可达30个月。同时,新规授权执法部门更大的监视与入户调查权,且将无证移民驱逐后的禁入年限从以往的5年,延长为10年至20年。对此,欧盟委员会分管移民事务的委员布伦纳称,新规将让欧盟的遣返工作得到一劳永逸地执行。

据了解,欧盟收紧移民政策离不开两点现实背景。其一,2015年爆发的移民与难民危机对欧盟外部安全和内部团结构成严峻挑战,成为欧盟移民制度改革契机。2015年欧盟遭遇难民危机,超过100万主要来自叙利亚和伊拉克的难民经地中海登陆欧洲。欧盟国家对此准备不足,庇护系统崩溃,意大利、希腊的难民收容中心人满为患,一些位于欧洲更北部的国家则设立障碍防止非法移民进入本国。从那时起,欧盟便开始谋划修改移民和寻求庇护方面的法律。其二,2023年,乌克兰危机导致大量乌克兰人涌入欧盟寻求庇护,使成员国接收与安置难民的压力骤增。与欧盟接壤的个别国家将移民作为“武器”,驱使原本滞留其境内的第三国非正规移民越境进入欧盟,引发成员国连锁恐慌,导致欧洲地缘政治危机下的移民形势进一步复杂化。

### 利益博弈产物

面对上述危机,保障外部安全巩固“欧洲堡垒”,并促进内部团结增强凝聚力,既是《公约》的核心目标,也是各成员国谈判的重中之重。协议包含的“筛查条例”“遣返程序条例”“庇护数据条例”“庇护管理条例”等搭建了相互关联的规则体系,是各成员国利益博弈与相互妥协的产物,左右两翼党派对协议的评价褒贬不一。

收紧移民政策的支持者欢呼雀跃。欧洲议会“复兴欧洲”党团成员阿兹马尼称:“欧洲是时候建立一个既可信又具备实际可行性的系统了。”欧洲议会“欧洲人民党”党团副主席拉米认为,欧洲过往宽松的移民管控时代已然落幕,无法居留权的移民必须离开。欧洲议会“欧洲爱国者”党团成员莱格利称:“欧洲终于开始为自己提供执行遣返决定的手段了。”还有右翼政党联盟公开表示,强硬遣返政策时代已然开启。

与支持者的欢呼形成鲜明对比的是,欧洲左翼、自由派议员等强烈抨击新协议。英国《卫报》称,批评人士指责欧盟照搬美国移民与海关执法局的部分做法。欧洲议会会议员卡拉马认为这一事态发展令人羞愧。新协议引入了一套“服务于排外意识形态的法律武器”,是在基本权利方面的巨大倒退。自由派议员凯勒在此问题上与“复兴欧洲”党团决裂,她谴责协议允许将移民家庭遣返至毫无关联的陌生国家。美国《华盛顿邮报》称,欧盟最新的举措是迄今最为严格的,议员佩雷斯直言:“欧洲不能变成一台驱逐机器,一边与刽子手谈判,一边吹嘘自己的价值观。”议员西佩尔认为,“新协议表明欧盟向欧洲右翼势力的恐慌煽动屈服了”。

事实上,欧洲右翼政治势力早就存在,如法国国民联盟(2018年6月前称“国民阵线”)成立于1972年,它质疑全球化和多边主义,主张国内法高于欧盟法,反对欧洲一体化并且排外。这类传统右翼政党强调白人至上及种族主义,欧洲难民危机和经济社会面临的一系列严重危机,加速了极右翼政治势力的崛起。

### 难题尚未根治

目前看,欧盟新版移民与庇护公约的实施仍存在一些不确定性,成员国有的赞成,有的反对,有的甚至要退出,但也有国家希望采取比《公约》更严格的措施。《世界报》称,德国、奥地利、丹麦、希腊、荷兰5国已经在着手推进境外遣返中心布局,有代表称会定期磋商相关工作,并希望2026年底前取得新进展。据法新社报道,这些国家已开始考虑在卢旺达、乌干达或乌兹别克斯坦等地设立此类中心。意大利此前已与阿尔巴尼亚签署了类似合作协议,但相关遣返中心因一系列司法挑战,长期处于空置状态。

中国社会科学院国际法研究所所长柳华文在接受《法治日报》记者采访时称,近年来西方国家出现了移民管理上的“外包”现象,收紧移民政策,加大打击非法移民力度,更加谨慎和保守地对待庇护申请。所谓“外包”,是提前阻截或者将已进入本国领土的外来移民送至在外围建立的羁押场所扣留并进行甄别和处理,由此产生了国际法上的管辖权确认、人权保护义务与责任分配等问题和挑战。联合国人权机制对此已表示关注,强调并敦促相关国家应当履行国际人权法、国际难民法义务,有效保护移民管理,特别是所谓“外包”管理过程中涉及相关个人及其家庭成员的基本权利。

柳华文指出,法治、发展和人权是密切相关的。非法移民问题,所谓“难民潮”等都需要以法治思维看待,按国内法和国际法处理,相关国内法和区域立法也要与国际法协调,经得起良法善治的检验。而从源头预防和治理是标本兼治之道,只有实现源头国家的和平、稳定、经济发展和社会进步,才能理顺治理结构,形成健康有序的移民管理秩序,没有和平安全,发展严重失衡,天灾人祸等都可能产生难以解决的大量非法移民、申请庇护者出现的情况以及人口贩运等严重的犯罪问题。

“处理相关难题,局部的努力,只堵不疏等做法都是不可行的。有关国家需要坚持真正的多边主义,在更大范围内开展平等、建设性的国际协调与合作,综合运用多种方法破解国际移民治理难题。”柳华文说。

## 欧盟移民政策正在向右转

### 图片新闻



图为6月9日在巴基斯坦首都伊斯兰堡拍摄的“携手75载·全球治理倡议与中巴经济走廊建设”研讨会现场。

## 全球治理倡议与中巴经济走廊建设研讨会举行

“携手75载·全球治理倡议与中巴经济走廊建设”研讨会6月9日在巴基斯坦首都伊斯兰堡举行。与会人士围绕中巴两国在全球治理倡议和中巴经济走廊框架下如何深化合作、促进地区和平稳定与共同发展进行研讨。

巴基斯坦新闻与广播部长阿陶拉·塔拉尔致辞说,过去75年的历史充分证明,巴中友谊历久弥坚,经得起时间考验,双边关系始终保持着蓬勃生机,文化交流、民间交往与媒体合作是深化中巴关系的重要纽带。

巴基斯坦规划、发展与特别项目部长阿赫桑·伊克巴尔说,巴中是值得信赖的伙伴,休戚与共的邻居和全天候的朋友。当今世界正在经历深刻的地缘政治和经济变革,各类挑战层出不穷,没有任何一个国家能够独自应对,巴中关

系为各国树立了典范,展示如何通过合作实现互利共赢,同时为地区和全球稳定作出积极贡献。

中国驻巴基斯坦大使姜再冬介绍近期两国高层交往成果并表示,中方愿同巴方深入贯彻落实两国领导人达成的重要共识,续写铁杆友谊新篇章;统筹重大标志性工程和“小而美”民生项目,开创中巴经济走廊建设新局面;就国际地区问题保持密切协作,丰富全球治理新实践。

研讨会开幕式后举办了“携手75载·全球治理倡议与中巴经济走廊建设”主题沙龙及“携手共进 铸梦未来——青年力量闪耀中巴经济走廊”青年故事会。会上还举办了《新时代治理理政纪实》第一卷英文版推介活动。

据新华社