



青海检察亮出行政检察部门成立两年“成绩单”

打通行刑衔接“断点” 消除“不刑不罚”盲区

□ 本报记者 徐鹏

2024年1月,在最高人民检察院和青海省委、省政府的高度重视与大力支持下,青海省人民检察院行政检察部门正式设立,标志着全省行政检察工作迈入崭新阶段。成立两年来,青海行政检察工作取得了哪些成效?有什么亮点经验和特色做法?近日发布的《青海省检察机关2024—2025年行政检察工作白皮书》给出了答案。

记者了解到,两年来,青海检察机关以行政公益诉讼监督为重心,扎实有效推进涉检行政争议法治化实质性化解,依法规范开展行政检察监督案件3493件,针对行政诉讼和行政执法中存在的问题,提出监督意见445件,同比上升45.4%,行政检察工作履职效能显著提升。

凸显监督“主阵地”作用

2017年2月27日,中国邮政银行某支行与马某、周某签订《个人额度借款合同》。马某伪造产权证办理抵押登记,某县自然资源和林业草原局为其办理他项权证。邮储某支行依约放贷后,马某未能按期还款。邮储某支行诉至法院,要求确认某县自然资源和林业草原局抵押登记行为违法,并赔偿损失。

该案经历一审、二审、再审程序,判决确认自然资源和林业草原局行政行为违法,判令其承担银行损失10%的赔偿责任。后该局不服,向青海省检察院申请监督。案件受理后,检察机关释法说理,在争取行政机关认同理解判决内容的同时,针对其财政支付能力不足的情况及时沟通协调,引导双方就履行期间达成一致,行政争议得到实质性化解。

“行政诉讼的目的不仅在于判断行政行为的合法性,更在于有效化解矛盾。检察机关

关通过主动搭建沟通桥梁,耐心进行释法说理,促使行政机关主动撤回监督申请,履行生效判决,实现了政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。”青海省检察院第七检察部副主任安娜介绍说。

青海检察机关紧盯生效裁判监督这一重点,推动实质性化解行政争议;围绕行政审判程序和执行活动中发现的突出问题,制发检察建议222件,有力维护司法公正。行政违法行为监督更加精准有力,全省检察机关聚焦基层行政执法不规范等问题,制发检察建议329件,均已得到有效整改,进一步推动基层治理法治化水平提升。

青海省检察院检委会专职委员党雪梅说,总体来看,两年来青海行政检察工作呈现出省、市、县三级检察院分工协同、各有侧重的监督格局,行政生效裁判监督案件呈现“层级下沉”和“领域集中”特点,区域发展仍不平衡,行刑反向衔接案件罪名分布相对集中,行政检察监督整体效能持续提升。

提高行政诉讼监督质效

白皮书提到,青海省检察院成功提请最高检抗诉某公司工伤赔偿赔偿监督案,实现青海省行政检察部门单设以来生效裁判监督“抗诉”“零的突破”。

对此,安娜表示,此案具有重要的标志性意义,“案件办理中,检察机关没有就案办案,而是围绕法律适用、裁判标准、行政机关履职等关键问题,深入调查核实,充分听取行政机关和当事人意见,经过反复论证后依法提请抗诉,体现了以高质效办案维护司法公正的要求”。

正如此,青海检察机关坚持以行政诉讼监督为重心,强化精准监督,深入开展“攻坚行动”,持续深化行政生效裁判监督,秉持精准监督理念,将“从政治上看”贯穿监督全过

程,运用证据审查、调查核实、案例检索等方法精细审查案件,确保监督案件事实认定清楚、法律适用准确、办案效果良好。

同时,举办全省首届行政检察业务竞赛,针对征地拆迁等重点领域开展专题调研,组织开展全省行政生效裁判监督案件质量评查,形成“评查—反馈—整改”闭环。为提升数字赋能质效,青海省检察院印发《推广应用行政检察数字监督模型实施方案》,推广“行政非诉执行法律监督模型”等重点监督模型,促进行政检察提质增效。

2025年,青海省人民政府与省检察院会签印发《关于建立“府检联动”工作机制的实施意见》。

党雪梅介绍,实施意见聚焦五大重点领域十五项重点任务,构建全方位、多层次的协作格局,为全省各级府检联动《府检协作》提供了清晰的行动遵循,打破了行政执法与检察监督的信息壁垒,以法治合力提升治理效能。

行刑反向衔接的核心意义在于消除“不刑不罚”的追责盲区,确保违法行为人在不被追究刑事责任情况下,受到相应行政处罚。两年来,青海检察机关受理行刑反向衔接案件2270件,推动行政机关对1319人作出行政处罚,打通了行刑衔接“断点”,消除了“不刑不罚”的法律追责盲区。

针对基层执法不规范等问题,青海检察机关制发行政违法行为监督检察建议329件,并全部得到有效整改;在强制隔离戒毒领域,与省司法厅联合出台实施办法,统筹对全省强制隔离戒毒所开展跨区域交叉巡回检察,以协同监督促进依法行政。

服务大局护发展保民生

2020年7月1日,某市文化旅游广电局在执法检查中发现某国际旅行社有限公司未

取得《旅行社业务经营许可证》仍经营旅行社业务,违反《中华人民共和国旅游法》第二十八条的规定,对该公司作出责令改正违法行为,并处5万元罚款的行政处罚决定。该公司经催告后未履行处罚决定,某市文化旅游广电局向西宁市某区人民法院申请强制执行。法院受理后,审查发现该公司已在作出行政处罚决定后注销登记,遂作出不准予强制执行裁定。

西宁市城中区人民法院开展依职权监督,针对某国际旅行社有限公司恶意注销逃避行政处罚的行为,分别向某市文化旅游广电局、西宁市某区人民法院、西宁市某区市场监督管理局制发检察建议,推动行政处罚决定强制执行重新启动,促进市场监督管理局加强与行政处罚实施机关的信息互通机制,从源头上解决企业“恶意注销”问题。

“检察机关聚焦市场主体通过恶意注销逃避行政处罚的痛点问题,立足行政非诉执行监督职能,在纠正司法裁判偏差的同时,积极开展穿透式监督,推动行政机关依法履职,确保处罚决定落地见效,有力维护市场秩序,以检察担当为青海经济社会高质量发展注入法治动能。”安娜说。

党雪梅介绍,青海检察机关主动融入省委、省政府中心工作,不断提升行政检察服务大局的能力和水平。精准服务构筑法治营商环境,积极参与规范涉企执法专项与“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”,聚焦违法采取查封扣押冻结措施、“小过重罚”等突出问题,共办理检察监督案件154件,提出检察建议77件,检察意见18件。

同时,不断提升民生福祉保障水平,深入贯彻落实最高检“检护民生”专项行动部署,办理涵盖住房保障、医保基金、养老服务等重点民生领域案件620件,推动不动产登记、虚假婚姻登记等民生难题有效解决。

四家基层法院签署《白鹤全域司法保护》协议

本报讯 记者张冲 通讯员王传东 黑龙江省林甸县人民法院近日联合吉林省白城铁路法院、山东省东营市垦利区人民法院、江西省余干县人民法院,共同签署《白鹤重要栖息地全域司法保护协作机制框架协议》(以下简称《协议》),搭建跨区域界限协同保护机制。

据了解,林甸湿地隶属扎龙国家级自然保护区,1992年被列入《国际重要湿地名录》,是东亚候鸟迁徙廊道关键节点,也是黑龙江省内白鹤唯一春秋停歇地。2023年至今,林甸法院依法审结非法狩猎、非法捕捞、危害濒危野生动物等生态犯罪案件16件,惩处涉案人员18名,有效震慑破坏湿地违法行为,筑牢县域生态安全防线。

《协议》创建一体化立案管辖、生态修复、联合检察等五项核心机制,针对湿地生态保护、白鹤栖息地修复、违法犯罪打击等事项开展深度联动,架起守护候鸟迁徙的“空中长廊”。

上接第一版

“我们首次安排天长市、南陵县2名县级党委主要负责人在省级述法会议上述法,就是要探索建立领导干部提级述法机制,释放加强对基层党建主要负责人依法履责、依法办事情况监督检查的强烈信号。”安徽省司法厅党委委员、副厅长丁志刚说,在提级述法的同时,省委依法治省办还实行提级审核机制,全面列席16个市述法会议,跟踪问效述法全过程。

安徽省还在述法工作中精设“度量衡”,变“千篇一律”为“精准画像”。省委依法治省办探索采取“综合+专项”方式,对部分述法对象,根据党中央决策部署和省委、省政府重点工作安排并结合岗位职责灵活确定述法报告主题。比如,黄山市构建“1+X”述法模式,各述法对象在紧扣履行推进法治建设第一责任人职责基础上,重点聚焦岗位职责进行述法;马鞍山市含山县部分重点执法单位采用“典型案例+述法”模式,以案明责,以例说理,增强述法针对性。

与此同时,安徽全面建立“三查三看”(看格式是否规范,查内容是否全面;看问题摆布是否准确,查整改措施是否具体;看下一步打算是否明确,查重点工作是否落实)述法报告审核和建议反馈机制:对凡是

上接第一版

在金牌调解员魏宏举看来,“老百姓信得过你,才会点你的名”。去年他调解了40多起纠纷。

文安驿镇调解室里,贺家河村村民苗文慧和苗文胜因土葬占地和果园产业路通行发生纠纷,镇党委书记李保雄、副镇长高院磊与镇司法所工作人员围坐一圈,他们听取双方陈述后,共同商议后提出:另辟一条新路,由镇政府产业配套项目出资硬化。苗文慧和苗文胜均表示同意。不到半小时,纠纷双方握手言和。

群众“点单”、干部“接单”,小事不出村,大事不出镇,新时代“枫桥经验”在延川落地生根。2022年以来,当地累计化解各类矛盾纠纷1800余件,群众满意率达98.2%以上。

今年5月中旬,延川县又出台群众诉求态势感知融合办理机制。当地将每日整合的线上线下群众诉求,分门别类交办对应单位处置,相关情况每日报送县级领导,督查部门全程督查和推动。该机制推行后,群众诉求办理满意率由94.4%提高到98.4%。

延川的实践,是延安全市综治中心规范



近日,由江苏省睢宁县人民检察院提起公诉的一起安全生产领域重大责任事故案在睢宁县人民法院公开开庭审理。通过“庭审+现场普法教育”方式,将现场变成“警示教育课堂”,达到“审理一案、教育一片”的良好宣传效果。图为检察官宣读起诉书。 本报通讯员 张亚东 摄

长春法企共建激活民营经济法治新动能

本报讯 记者刘中全 吉林省长春市中级人民法院近日联合长春市工商业联合会举办第四届“法企共建”联席会暨专场法治宣讲活动,通过实地走访调研、政企座谈会商、“点对点”普法答疑,构建常态化法企沟通协作机制。

活动当天,长春中院院长任贵利带领全市15家基层法院院长及审判业务骨干走访多家企业,调研组实地查看企业生产运营、科创成果转化现状,重点围绕劳动用工、知识产权保护,涉企纠纷多元化化解等护企举措落地成效,提出具体建议。

据悉,下一步长春法院将推动法企共建常态化、长效化,迭代涉企司法便民举措,以公正高效司法保障长春民营经济高质量发展。

上海浦东检察启动人才培养“扬帆计划”

本报讯 记者张海燕 见习记者黄浩栋 上海市浦东新区人民检察院近日举行“扬帆计划3.0”启动暨带教导师聘任仪式,迭代升级人才培养体系,开启精准化、系统化、专业化人才培养新征程。

据悉,2021年浦东新区检察院启动人才培养“扬帆计划”,以三年为周期持续优化育才路径。上一轮“扬帆计划”提出的目标已总体实现,全院获评全国标兵能手5人次,市级标兵能手46人次,占全市基层院标兵能手总数的近18%,在全市基层院中持续保持领先优势。

本次推出的“扬帆计划3.0”进一步搭建覆盖全员、靶向培育、精准滴灌的人才培养体系,推动人才工作从“量的积累”稳步迈向“质的飞跃”。浦东新区检察院总结实施“扬帆计

村委会里的模拟庭审

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 张蕾 贺然白克·托合提买买提

近日,一场模拟庭审在新疆维吾尔自治区阿图什市阿湖乡阿克村村委会“开庭”,会议室里坐了近百人。

“我以前真不知道打妻子是犯法的。”站在“被告席”上,村民库某低着头,声音越来越小。

模拟庭审案件改编自该村及周边乡村发生过的酒后滋事、家庭暴力案件,案例中的库某长期酗酒,酒后无故殴打邻居艾某致其轻伤,回家又对妻子努某实施家暴,努某忍无可忍,提出离婚。

庭审按照法定程序推进。“书记员”宣布法庭纪律,“审判员”敲响法槌,法庭调查、举证质证、法庭辩论……努某哽咽着说出“我不要赔偿,我要安全,要跟他离婚”时,台下不少妇女表情严肃。

模拟庭审上,“审判员”宣布,努某可以申请人身安全保护令。“我也遭遇过家暴,听到这话时就有了底气。”扮演努某的村民开比努尔·黑力力说。

扮演库某的塔依尔·肉孜是村里出了名的老好人,但很少有人知道,他年轻时也犯过罪。

“我20多岁那阵爱喝酒,喝多了也跟妻子吵过,还推搡过她。”塔依尔说,“那时候觉得男人喝酒,在家发发火没啥大事,随着年龄增长,明白了妻子的辛苦和不易,再也不跟她

发脾气了。”

为演好这个角色,塔依尔认真研究了剧本里引用的法律条文。他说:“法官当庭说了,打人致轻微伤就可以拘留罚款,要是打成轻伤二级,就要判刑,最高3年。”

扮演被打邻居艾某的是肉孜·阿不都卡得尔,他坦言,过去村里调解纠纷,大家最怕说的一句话是“算了算了,都是乡邻,别伤了和气”,“今天这场庭审让我明白,‘稀泥’解决不了问题,法律怎么规定,就得怎么办。”

模拟庭审结束后,扮演审判员的阿图什市中级人民法院法官阿依古丽·阿力孜走到村民中间,讲解民法典相关法条,并大声说:“我再强调一次,家庭暴力是法定离婚理由,受害人可以请求损害赔偿,家暴不是家务事,是违法行为。”

村党支部书记太来提·乌拉依木当场宣布,村里将设立“妇女维权联系点”,每周三下午,司法所和妇联工作人员进驻,为遭受家暴的村民提供法律咨询,代写人身安全保护令申请,申请法律援助等服务。

活动散场后,几名妇女找到阿依古丽,“怎么申请人身安全保护令?”“起诉离婚需要多长时间?”……一个个问题向阿依古丽抛来。两个平时爱喝酒的小伙子对村干部说:“以后村里普法,记得叫我们。”几名村民围在村委会门口的普法展板前,指着《中华人民共和国反家庭暴力法》讨论着。

解答完村民的问题,阿依古丽把民法典宣传册收进公文包,她知道,这场模拟庭审种下的种子,已经在村民心里生根发芽了。

参加下一年度述法评议。

“我们推动述法与督察巡察联动,将述法点评发现问题纳入法治督察重点内容,形成合力促整改。”安徽省司法厅法治督察处处长张艳楼说,今年以来,通过建立党委书记述法点评指出问题整改指引787份,指出问题1488个,要求各述法主体严肃整改,逐项明确整改措施,完成时限和验收标准。

在一次次述法、一场场问政、一项项整改中,法治安徽建设从“纸上空谈”变为“终端问效”,根基愈加坚实。