

重庆谈判：一场复杂而艰苦的斗争

伟大征程

□ 新华社记者 魏冠宇 周文冲

1945年8月28日，重庆九龙坡机场。一架从延安来的飞机在跑道上缓缓停住，舱门打开，身穿粗布中山装的毛泽东同志慢慢走下舷梯。

在中共代表团驻地旧址，渝中区中山三路151号，“为和平而奋斗——毛泽东与重庆谈判专题展”的一方屏幕上，回放着这一历史

影像。这场为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年及重庆谈判80周年举办的展览去年开展，持续至今，吸引了各界人士参观。

毛泽东同志不顾个人安危，赴渝同国民党谈判，是当时轰动国内外的大事。民主人士称颂，这一行动是“弥天大勇”。

抗日战争胜利后，历经十四年艰苦抗战的全国人民，渴望和平、反对内战，民主呼声

高涨；而国民党对共产党采取“假和平、真内战”态度，时刻准备军事进攻。

“事关国家大计，幸勿吝言”“深望足下体念国家之艰危”“惟目前各种重要问题，均待与先生面商”……蒋介石连发三封电报邀约赴渝，是评论家眼中的“鸿门宴”。

“陈述散方意见”“兹为团结大计”“极愿与先生会见”……毛泽东同志复信蒋介石，“准备随即赴渝”；并在机场发表谈话，“中国即将进入和平建设时期，当前时机极为重要”。

下转第四版

□ 本报记者 李光明
□ 本报通讯员 彭继友 郑爱芳

“我们积极开展民营经济促进法涉及地方性法规，政府规章、行政规范性文件集中清理，加快推动安徽省民营经济促进法立法工作落地见效，《安徽省实施〈中华人民共和国民营经济促进法〉办法（草案）》已于5月20日经过省人大常委会一审。”安徽省发展改革委相关负责人在谈及法治化营商环境100项创新提升举措时说，在省发展改革委稳步推动下，实施办法有望第一时间出台。

这是安徽省推出法治化营商环境100项提升举措的真实写照。

近年来，安徽省委、省政府高度重视法治化营商环境建设，坚持以推动法治政府建设率先突破为引领，以提升政府依法行政能力为支撑，以清单化实施打造一流法治化营商环境十大行动为抓手，构建法治化营商环境创优格局，推动全省法治政府建设示范创建和法治化营商环境建设持续走在全国前列。

形成“一盘棋”推进格局

营商环境建设无止境。安徽省委副书记梁言顺、省长王清宪多次就进一步建设法治政府、打造法治化营商环境提出具体要求。省司法厅认真调研梳理全省法治政府建设中存在的问题，分项、分维度、分层次列出，并进行专题性、多部门间协同突破，持续一批一批地突破。

安徽司法厅在商请省发展改革委等40家省级有关单位，集中梳理195个法治化营商环境领域具体问题和意见建议基础上，结合去年上半年法治政府建设大调研、中央依法治国办法治督察反馈意见等情况，起草形成了《安徽省法治化营商环境100项创新提升举措》。

安徽省司法厅法治调研处处长、工作专班成员股本明说，通过多次征求市场主体、省有关单位、16个市的意见建议，并充分吸纳各方意见，经专家论证、为基层减负一致性评估、宏观政策取向一致性评估、公平竞争审查、社会稳定风险评估、合法性审查，进一步修改完善后形成法治化营商环境100项创新提升举措送审稿。

经安徽省委、省政府同意，省营商环境工作领导小组印发《建设法治政府打造法治化营商环境创新提升举措》后，实施进展顺利，取得明显成效。目前，从整体进度看，各项任务都在平稳有序推进，已完成和持续推进52项，序时推进48项。

安徽省司法厅将切实履行统筹协调、跟踪问效职能，把法治化营商环境100项提升举措作为硬抓手，统筹推进完善制度机制，深化法治改革，规范执法检查等八项工作，通过省市县三级联动，各部门协同发力，形成“一盘棋”推进格局。

企业感受到执法温度

今年，在法治化营商环境创新中，安徽省从完善涉营商环境制度机制，深化涉营商环境法治改革，规范涉企行政执法检查，坚守公正司法底线，建设诚信政府，健全涉企多元解纷机制，优化公共法律服务，全面提升依法履职和企业守法经营能力8个部分推出100项提升举措，聚焦法治化营商环境建设。

——突出立法提速，政策直达，法规制度供给持续加强，把立法制规摆在首位，6项立法项目列入今年安徽省人大常委会立法计划。

——突出减赋降负，宽严相济，涉企执法行为有效规范，推深做实“综合查一次”改革，推广应用“行政检查码”，今年以来，全省运用“综合查一次”入企检查346万次，减少6893次，实施亮码检查406万次。

——突出公正高效，产权保护，司法保障力度不断加大，优化涉企案件立案模式，完善破产案件“府院联动”机制。

——突出兑现承诺，清理欠账，政府诚信建设扎实推进，扎实开展地方政府专项债券“自审自发”试点，严格执行投向领域“负面清单”制度和用作项目资本金“正面清单”制度。

——突出多元联动，源头治理，涉企纠纷化解有力有效，推进综治中心规范化建设，建立商事纠纷“总对总”在线诉调对接机制，持续推进行政复议调解工作。

——突出免证可办、送法上门，法律服务水平稳步提升，深化“无证证明城市”建设，探索“公证提存”模式，落实经营主体歇业制度，办理歇业备案143户。

下转第四版

最高检发布文物和文化遗产司法保护典型案例

本报讯 记者董凡超 近日，最高人民检察院发布一批文物和文化遗产司法保护典型案例，充分发挥典型案例的示范引领，以案释法作用，持续推动新修订的文物保护法落地见效。

本次发布的典型案例共8件，其中刑事案件4件、公益诉讼案件4件。最高检普通犯罪检察厅负责人介绍，4件刑事案件主要涉及倒卖文物罪、盗掘古文化遗址、古墓葬罪和走私文物罪，检察机关始终保持对文物犯罪的高压态势，会同相关部门持续开展打击防范文物犯罪专项行动，加大追捕追诉追缴力度，实现全链条打击、一体化防治，筑牢文物安全防线。最高检公益诉讼检察厅负责人介绍，4件公益诉讼案件中，2件为行政公益诉讼起诉案

件，2件为行政公益诉讼前置程序案件，检察机关在案件办理过程中牢牢把握“可诉性”这个关键，精准确定监督对象，对通过磋商、制发检察建议后，行政机关仍不依法履行职责的，依法提起诉讼，以“诉”的确认推动文物和文化遗产得到有效保护。

据悉，这批典型案例所涉文物涵盖了古遗址、古建筑、古墓葬等多种文物类型，具有较高的历史、艺术和科学价值。从文物等级看，涉案文物等级高，如世界文化遗产长城遗址、全国重点文物保护单位徐州汉楚王墓群、国家一级文物漆木彩绘虎座凤鸟鼓架等；从涉案规模看，涉案文物数量大，张某甲等人盗掘古墓葬、倒卖文物、走私文物案，共追回文物95件。

下转第四版

中央网信办举报中心开设“涉AI应用乱象举报专区”

本报讯 记者刘欣 记者近日从中央网信办获悉，为配合“清朗·整治AI应用乱象”专项行动，进一步规范AI服务和应用，促进行业健康有序发展，切实保障公民合法权益，中央网信办举报中心自2025年6月起开设“涉AI应用乱象举报专区”，专项受理公众举报。

据介绍，举报受理范围主要包括AI应用服务违规类和AI信息内容乱象类问题。其中AI应用服务违规类问题包括：未按规定履行大型模型备案登记义务，AI平台安全和审核过滤能力不足，大模型训练数据安全问题，AI

数据投毒问题，生成合成内容标识落实不到位，滥用AI技术开展违法违规活动，开源模型安全管理不到位。AI信息内容乱象类问题包括：利用AI“魔改”经典，生成“数字泔水”，制作发布虚假信息，假冒仿冒他人，制作发布暴力低俗等不良信息，侵害未成年人权益，利用AI“托管”从事网络水军活动，AI产品和服务和应用程序违规。

据了解，举报电话为12377，举报网址为www.12377.cn，此外还可关注“全国网络举报”官方微博、微信公众号，或使用“网络举报”客户端提交举报信息。

法治日报

LEGAL DAILY

星期日 2026年6月14日

今日8版 第730期 总第14533期

法治日报社主办 出版

集聚法务资源 深耕商事服务

北京朝阳构筑国际法商融合示范高地

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦

去年8月，北京市政府正式批复建设北京国际法商融合示范区实施方案，提出以北京商务中心区(CBD)与丽泽金融商务区核心区为两大起步区，开启首都探索法商融合、扩大制度型开放的新征程。

坐拥国际商事仲裁中心(北京)实体平台、1400余家律师事务所，以及9家世界十大咨询公司、8家世界十大人力资源公司等全球顶尖专业机构……作为示范区建设的主阵地，朝阳区凭借得天独厚的国际化资源优势，近年来接连推出12条支持政策，46项落地举措，服务能力稳步提升。多家国际仲裁机构相继入驻，巡回审判机制延伸至商务楼宇；知识产权金融载体加快落地，鉴定、公证、域外法查明等法务业态加速集聚。

2026年北京CBD国际法商融合论坛即将于6月16日启幕。届时，法商融合服务矩阵、法商融合特色楼宇及知识产权海外维权联络站等一系列成果将集中亮相，各方齐聚共话发展，携手擘画北京国际法商融合示范区建设的美好蓝图。

筑巢引凤筑牢法商融合根基

法商融合，离不开优质法务资源的集聚共促。作为首都对外开放的前沿窗口，北京CBD汇聚全球跨国企业、金融机构与高端专业服务力量，一个面向国际、业态多元的法治服务生态圈，正在这片热土加速成型。

青海政法机关十条措施优化法治化营商环境

本报讯 记者徐鹏 近日，青海省委政法委员会同省直政法相关单位印发《青海省政法机关推进法治化营商环境建设十条措施》(以下简称《十条措施》)，全面落实省委、省政府关于优化营商环境的工作部署，为加快推进全省法治化营商环境建设提供有力法治保障。

《十条措施》围绕强化营商环境立法保障，夯实涉企法学普法基础，严格规范公正文明执法，全面提升涉企司法质效，充分发挥破产审判救治和出清双重功能，协力加强知识产权保护，强化涉企执法司法监督，严格组织评估问效，加大追责问责力度，强化组织实施保障十个方面，立足政法机关立法、执法、司法、普法全链条，紧扣青海产业发展、市场主体培育、营商环境优化关键环节，精准施策。

在立法保障方面，明确持续深化营商环境领域法规政策清理，广泛收集市场主体意见建议，加快全省民营经济促进条例等立法进程。在规范公正文明执法方面，依法适用“首违不罚”“轻微违法免罚”，推进柔性执法，同时严厉打击牟利性投诉举报行为。在知识产权保护领域，严厉打击侵权行为违法行

为，构建知识产权案件“快审+精审”梯次审判模式，有效提升知识产权案件办理质效。在发挥破产审判救治和出清双重功能方面，明确充分发挥联席会议机制作用，严格依法受理、审理破产案件，深化执行与破产衔接工作机制改革，推进破产审判专业化建设等任务。

《十条措施》坚持“服务发展是最大政绩，保障民生是核心职责”的工作导向，立足政法机关职能定位，聚焦市场主体急难愁盼，通过严格规范公正文明执法司法，提供精准高效法治服务，健全惠企利企长效机制，实打实为企业纾困减负、护航市场主体有序发展。

法治是最好的营商环境。《十条措施》是今年青海政法机关深入开展树立和践行正确政绩观学习教育的制度成果，为全省政法系统优化法治化营商环境划定了路线图，明确了任务书。后续工作中，各责任单位将立足自身职能，对照《十条措施》逐条明确任务分工，建立任务、措施、责任“三张清单”。通过清单化管理、项目化推进、常态化督办，逐级压实责任，确保各项惠企法治举措务实用管，全域覆盖，落地见效。

5月25日，新加坡国际仲裁中心北京代表处正式入驻CBD核心区的国际商事仲裁中心(北京)实体平台。早在此前，香港国际仲裁中心北京代表处便已扎根此地。两大国际顶尖仲裁机构与北京仲裁委员会等本土力量协同共进，依托实体平台常态化开展发展研究，规则交流与人才培养工作，让跨境商事主体不出CBD就能享受到接轨国际的专业仲裁服务。

高端机构接连落户的背后，是朝阳区在政策筑巢、引聚资源方面的不懈努力。去年出台的《朝阳区推进北京国际法商融合示范区建设工作方案》(以下简称《工作方案》)提出，配合做好国际商事仲裁中心(北京)实体平台建设，协调境内外商事争议解决机构入驻，开展业务交流、案件庭审等活动。

加快集聚全球高端法务资源与商业要素，形成司法矩阵，推动构建调解对接机制……《工作方案》中提出的一项项政策红利，正一步步照进现实。“朝阳区目前已与北京金融法院、北京知识产权法院等7家法院建立起司法服务矩阵。”北京市朝阳区委政法委副书记唐涌涛向《法治日报》记者介绍，今年以来，辖区已开展多场巡回审判及庭后释法活动，300余家企业参与旁听学习，案件覆盖涉外商事，知识产权等高频纠纷类型，普法宣传也在各大商务楼宇常态化展开。

在商事调解领域，CBD管委会与北京多元调解发展促进会达成深度合作，并依

托示范区相关政策，打通诉调、调仲对接通道，高效、低成本的调解模式，正成为越来越多市场主体的首选。

同时，朝阳区检察机关积极搭建检校共建平台，区司法局推动香港城市大学城外法查明中心在朝阳落地，共同为国际化营商环境建设提供域外法查明支撑。随着鉴定、公证、会计等泛法务机构的加速集聚，朝阳区法治服务生态愈发完善，持续筑牢法商融合根基。

精准服务纾解企业发展痛点

走进CBD党群服务中心的白领驿站，这里既有企业员工交流畅谈的场景，也活跃着护航产业发展的法治身影。近期，一场涉股权激励劳动争议案件在此公开审理，30余名辖区科创企业、外资企业代表到场旁听。

把庭审搬进商圈，是朝阳区人民法院联合CBD管委会主动问需于企后的务实举措。据介绍，股权激励是科创企业留住核心人才的重要手段，但方案设计、权益划分等问题，一直是不少市场主体面临的管理难题。为此，朝阳区法院将庭审现场设在企业集聚区，并在庭审结束后同步开展专题普法，围绕股权激励方案设计、条款拟定等方面给出实操建议。企业代表的现场记录，是对这场沉浸式司法服务的最好肯定。

对内纾解管理痛点，对外护航跨境发展。在一起复杂的涉外建筑施工纠纷中，北

京市金杜律师事务所从近百本多语种卷宗中梳理出4000余份书证，并结合各国法律及国际规则综合研判，最终协助企业在多国仲裁、诉讼中悉数胜诉。

“律师团队精准的法律分析、严谨的证据梳理及缜密的开庭策略，有效维护了我们企业合法权益。”企业相关负责人直言，正是示范区集聚的顶尖涉外律所，成熟的跨境争议解决平台与法商服务生态，才让企业“走出去”更有底气。

立足企业全生命周期发展需求，朝阳区持续延伸法治服务触角。“聚焦企业高度关注的知识产权保护需求，CBD管委会加快推进知识产权赋能建设，将在论坛上联合相关部门揭牌成立‘北京CBD知识产权海外维权联络站’与‘北京市知识产权公共服务平台’，营造有利于创新发展的法治环境。”CBD管委会副主任潘春兴说，管委会依托北京市共建“一带一路”直通车综合服务平台线上资源打造的CBD线下会客厅，已常态化为出海企业提供境外投资咨询、风险预警等服务，开展“双周会诊日”、分国别的“出海面对面”等系列品牌活动，全方位护航企业稳健发展。

此外，朝阳区检察院构建“刑事打击+民事维权+行政监督+公益保护”全链条知识产权保护体系，依法打击文创产品遭遇的跨境仿冒、线上线下勾连、隐蔽化侵权等犯罪行为。

下转第四版



6月12日，贵州省黔西市公安局交通管理大队民警走进新仁苗族乡新仁小学，开展“送头盔 讲交规 护平安”交通安全宣传。图为民警为学生们讲解交通安全知识。

本报通讯员 周训超 摄

执法好不好 群众说了算

开封以群众满意检验行政执法规范化成效

□ 本报记者 赵红旗

今年以来，河南省开封市新增经营主体近25万家，同比增长10.8%，其中新增企业8600多户，同比增长22%。这背后是法治化营商环境的进一步优化，法治已成为开封高质量发展最鲜明的底色。

“法治政府建设的宏大叙事，最终要落脚于人民群众可感可及的具体实践。行政执法质效，正是衡量群众获得感最灵敏的温度计。”6月12日，开封市司法局党委书记、局长祖鹏向《法治日报》记者介绍说，近年来，开封市跳出“就执法抓执法”的传统路径，以规范涉企行政执法为统领，依托“扫码入企”杜绝随意执法，创新“满意开封”让群众直接评价，针对评价反馈开展案卷评查，构建起“执法好不好，群众说了算”的闭环治理机制，推动群众满意度持续攀升。

在多元共治模式下，开封市司法局联

以“扫码入企”管住执法入口

2023年3月，开封市依托“清廉开封·码上监督”平台，建立“依法行政·码上监督”线上监管平台，分三批为全市48万余家市场主体赋予“汴企通”二维码，对行政执法行为实施全流程、数字化监督，探索如何把“谁在查、为何查、怎么查”这一入口。

在制度层面，开封市先行出台《依法行政·码上监督“十项措施”》，要求执法单位入企必须扫码，将“扫码入企”确立为规范行政执法的刚性红线。在此基础上，开封市又接续推出《规范行政执法十条措施》，全面推行“扫码入企”，部门联合“综合查一次”、服务型执法等10项举措，与前期制度衔接配套，为规范执法加上多重保险。2025年10月，河南省全面部署推广开封“扫码入企”经验，建成全省统一的“豫企码”扫码入企平台。

在多元共治模式下，开封市司法局联

合市工商联建立涉企行政执法监督工作交流、行政执法问题线索移送、行政执法监督协作配合、高效运行保障等四项机制，构建政府主导、企业参与、社会协同的多元共治格局。2025年8月，开封市首批35家企业成为涉企行政执法监督联系点，50名企业家受聘为社会监督员，监督触角直达企业一线，实现“执法主体—监督机关—市场主体”信息直通。同时，开封市大力推行“综合查一次”联合执法和非现场执法，减少重复多头检查，并实施分类监管，对规范经营企业压降检查频次，对高危企业紧盯整改，守牢安全底线。

开封市企业年均受检次数从2024年的29次，下降至2025年的8.9次，真正做到了管住风险、无事不扰、减负增效，让智慧监管更加精准有力。某汽车企业切实感受到开封市营商环境的优化提升，先后两次大幅度追加投资额，落地60亿元的乘用车技改项目。

下转第四版