

## 提升法治理论素养 校准代表履职方向

### 2026年第2期全国人大代表学习班侧记

□ 本报记者 朱宁宇

加强代表学习培训,是提高人大代表履职能力的重要途径。6月1日至3日,全国人大常委会在京举办2026年第2期全国人大代表学习班。来自32个选举单位的200名全国人大代表围绕“深入学习贯彻习近平法治思想,为建设更高水平的社会主义法治国家贡献力量”开展履职学习。

全国人大常委会办公厅负责同志作开班报告,中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、司法部有关负责同志围绕相关主题作专题报告。学习班还开展了“中国梦·劳动美”专题宣讲活动和互动交流等。

参加本期学习班的主要是工作在法治建设一线的代表。大家边听边记,边学边思,通过系统学习进一步夯实法治素养、理清履职思路。学员们一致认为,人大代表肩负着推进全面依法治国的重要职责,要持续提升法治理论素养,从根源校准履职方向,将坚定法治信仰贯穿依法履职全过程。

使命记之于心,责任扛之于肩,担当践之于行。大家纷纷表示,将牢记职责使命,站稳政治立场,坚定制度自信,以强烈的责任感和使命感,用心履职尽责,不负党和人民的殷切期盼。

#### 筑牢思想政治根基

这期学习班,既是一次思想上的充电蓄能,也是一次行动上的加油导航。通过学习,学员们对全面依法治国有了更为全面深刻的认识,对新时代人大代表依法履职有了更为清晰的把握。

“当前正是百年未有之大变局,新的形势、新的任务对全面依法治国提出了新的要求。必须积极研究探索新形势下的法治工作新规律,坚持党对全面依法治国的领导,牢固树立为民宗旨,贯彻落实好总体国家安全观。”全国人大代表、全国人大监察和司法委员会委员李先法说。

学之愈深,知之愈明,行之愈远。学员们纷纷表示,要把本次学习收获转化为履职实效,常态化深入一线察民情、听民声,以扎实履职助力更高水平法治中国建设。

全国人大代表、广西林业集团有限公司副总经理、民建中央委员黄超深切感受到,坚守政治忠诚是首要前提,恪守法治底线是履职根本,务实担当是应有之本。“我将自觉把法治学习成果融会贯通到企业治理、日常工作和代表履职的各个方面,树牢正确政绩观,以法治守护民生公益,坚守为民造福根本导向,摒弃形式主义,主动发挥代表桥梁作用,畅通群众诉求渠道,联动司法力量维护国有资产、职工权益和社会公共利益,用心架起党群的连心桥。”黄超说。

#### 推进法治政府建设

本期学习班课程立足全面依法治国顶层设计,

覆盖法治政府建设、基层依法治理等实务内容,兼具理论高度与现实指导性。

“没有法治的坚实支撑,社会稳定就失去根基;没有公平正义的法治环境,经济就难以持续健康发展。这些年来,我们始终对标法治政府建设要求,持续用力抓实法治政府建设,打造市场化、法治化、国际化营商环境,越来越多的企业落户伊犁,经济发展的情况也非常好。”全国人大代表、新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州党委副书记、州长叶尔夏提·吐尔逊拜表示,多年的治理实践证明,实现社会稳定和长治久安总目标,必须始终把法治作为最稳固、最长久的治理方式。

谈及如何推进依法行政,全国人大代表、云南省德宏傣族景颇族自治州副州长、党组成员张世影认为,一方面,要把稳依法行政的政治方向,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,以高水平依法行政保障经济社会高质量发展。另一方面,要提高依法行政能力,切实发挥好司法的引领作用。要树立合法性思维,遇事先找法、决策先问法、施政必依法。同时,要严格落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。此外,还要自觉接受人大监督、民主监督、司法监督、社会监督,让权力在法治轨道上运行。

优化营商环境也是代表关注的重点。全国人大代表、江西省新联会常务副会长、国浩律师(南昌)事务所主任冯帆的专业领域是民商事法律服务,谈及民营经济促进法颁布实施以来的效果,冯帆深有感触。“过去扶持民营经济的一些政策文件稳定性不足,自由裁量权也很大。现在各级政府转变治理逻辑,把支持保障和规范民营经济发展的政策举措上升到法定职责,实现了政府行为于法有据,政府履职依规而行。同时,市场准入隐性壁垒、差别化对待和选择性执法问题得到了有效整治,各地政府持续优化执法方式,全面推行柔性执法、轻微免罚制度,严格规范企业检查和处罚摊派行政行为,让政府履职更有公信力。”冯帆说。

#### 深耕基层社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”,是本期代表学习班交流的热点。代表们立足各地治理实际,探索法律情有机融合的基层治理路径。

“要把‘治未病’的功夫下在基层。”全国人大代表、河北齐心律师事务所主任齐秀敏说,全面依法治国需要全社会共同参与,要增强全社会的法治观念,在全社会弘扬社会主义法治精神,法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。她计

划推动调解工作室下沉社区,把调解桌搬到群众家门口;常态化开设法治小课堂,培育基层“法律明白人”;聚焦物业矛盾,老旧小区维修纠纷深入调研,为基层治理贡献力量。

全国人大代表、河北省石家庄市桥西区人民检察院党组成员、副检察长陈莉娜立足检察职能明确了下一步的履职方向。一方面,将健全“民意转办案、办案促建言”双向转化机制,紧盯困难群体司法救助、基层治理短板开展专项法律监督。另一方面,常态化下沉基层走访调研,把办案发现的治理难点转化为务实建议,以检察履职助推源头治理。

“近年来政法系统推动矛盾纠纷多元化解,全国‘民转刑’案件持续下降,群众安全感逐年提升。”全国人大代表、山西省太原市公安局治安支队四级高级警长杨蓉深耕基层警务30余年。在去年的全国人大会议上,杨蓉提交了关于加强综治中心规范化建设的建议。

杨蓉建议,以综治中心规范化建设为抓手,完善“一站式”多元化解机制,同时,推动公安、司法、妇联、民政等部门常态化入驻,明确受理、分流、督办、回访流程,实现与综治平台深度对接,确保高风险纠纷闭环处置,真正把综治中心打造为矛盾纠纷的“终点站”,让平安根基更扎实、更温暖。

结合基层公安工作实际,全国人大代表、陕西省商洛市柞水县公安局大队长郭淑琴认为,“枫桥经验”的精髓在于坚持党的领导,走群众路线,矛盾不上交、平安不出事。坚持和发展新时代“枫桥经验”必须把握好三个结合,即坚持法治思维与群众工作相结合,坚持预防为主与源头治理相结合,坚持专门工作与群众路线相结合。

“在执法办案中,要主动接受群众监督,公开执法依据,程序和结果,以公开促公正,以公正赢公信。当群众感受到民警是真心为他们解决问题、维护正义时,他们就会成为公安机关最可靠的信息员、调解员和支持者,基层治理的‘最后一公里’也就真正打通了。”郭淑琴说。



### 履职学习

## 全国人大代表姚金健—— 做了工程师就要把“螺丝”拧好

#### 代表风采

□ 本报记者 赵晨熙 文/图

今年是全国人大代表、合肥国轩高科动力能源有限公司机加工中心主任姚金健从事新能源行业的第11个年头。从一名普通技工成长为行业骨干,他用十余年的光阴见证并参与了我国新能源产业的加速崛起。

姚金健的从业经历并非一路坦途,刚进公司时,他对电芯制造工艺、制造设备等几乎一无所知,很多专业术语和工艺流程也完全看不懂。白天跑现场,晚上学理论……凭借一股子闯劲钻劲,姚金健不仅一步步熟悉了工装工作,还于2019年在公司带头成立了工装开发设计组,和工友们成功开发了一系列新型工装,设备、显著提高了锂电池的生产效率和品质。

“痛点即靶点,点子变金子。”这是姚金健经常挂在嘴边的一句话。在他看来,创新是新时代产业工人应有的重要素质,一个小小的创新改变,就可能直接提升产品品质,惠及百姓生活。

近年来,姚金健印象最深的一次技术突破,就是带领团队攻克锂电池模组无损拆解技术。他介绍,新能源电池因工艺问题返厂后,往往需要进行拆解处理,而传统拆解方式难免对电池造成损伤。通过反复试验,团队最终成功研发出专用设备,实现了电池无损拆解。

这项创新成果获得了安徽省创新方法大赛一等奖。不过,最让姚金健欣喜的还是这项技术填补了行业空白。

“新能源产业方兴未艾,许多技术领域仍是空白,工作的过程就是不断填补空白的过程。”工作以来,姚金健获得过“全国五一劳动奖章”“合肥市劳动模范”等众多荣誉,但外界的认可和对

扬并未让他有丝毫松懈,内心的使命感与责任感反而更加强烈。如今,他仍坚持每天对锂电池生产制造线进行巡检,小到每颗螺丝的紧固程度都要仔细检查,努力把安全隐患消除在萌芽状态。用他自己的话说,“做了工程师就要把螺丝拧好,在自己创新的道路上持续深耕,以实际行动助推新能源产业高质量发展。”

自2023年当选十四届全国人大代表以来,姚金健的肩上又多了一份沉甸甸的责任。在他看来,作为一名全国人大代表,最基本的就是要切实反映群众意愿,站在国家和人民的角度,用科研精神履职尽责。

“深入基层调研,认真听取群众的意见和建议,提出切实可行的代表建议。”这是姚金健给自己提出的要求。在与农民的交流中,姚金健了解到他们在种植和养殖过程中遇到的困难,诸如市场波动、成本上升和技术服务缺乏等问题;在与企业家的座谈中,姚金健听取他们对行业发展、政策环境和创新创业的诉求,了解企业运营面临的实际困难;在与教师、医生的对话中,姚金健关注到教育和医疗资源均衡配置的问题……这些鲜活的素材,不仅提高了他在人大会议上发言的“含金量”,也成为他提出建议的重要依据。他努力让自己的每一次发言都“接地气”,每一件建议都能反映社情民意。

在密切联系群众、了解社情民意的过程中,姚金健不仅建言发声,助力解决群众急难愁盼,还热心为群众答疑解惑,积极传播正确的择业观和人生观,引导更多人投身制造业并推动制造业高端化、智能化和绿色化发展。

助力加快新能源产业创新发展,一直是姚金健工作和履职的重点。他提出的“关于搭建公共新能源产品出口平台和降低新能源产品出口关税”“关于加快推动电化学储能产业发展”“关于进一步支持重卡领域新能源发展”等建议,得到国家相关部门的积极回应和推进。



图为全国人大代表姚金健。

今年《政府工作报告》提出,发展新型储能。也正是姚金健关注的领域,他告诉记者,新型储能是我国建设新型能源体系的核心支撑,对保障新型电力系统安全、推动能源低碳转型、服务“双碳”目标具有战略性意义。他在去年的全国人大会议上提交了关于推动新型储能产业高质量发展的建议,从技术创新、市场机制、产业布局、全球化和风险防范等维度提出针对性建议,助力我国新型储能产业高质量发展。

“人大代表的建议被倾听、被重视,让我深切感受到全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主,也让我增添了履行好代表职责、传递好人民群众心声的信心。”姚金健表示,将继续结合本职工作积极建言献策,为科技创新发声,推动新能源等战略性新兴产业蓬勃发展。

## 安徽制定知识产权保护和促进条例 建立知识产权技术调查官制度

□ 本报记者 范天娇

《安徽省知识产权保护和促进条例》(以下简称《条例》)近日经安徽省十四届人大常委会第二十四次会议表决通过,将于2026年8月1日起施行。届时,知识产权管理部门和人民法院要依法落实知识产权技术调查官制度,聘请“技术外援”提供协助,并合作开展技术调查工作,从立法上破解知识产权案件技术事实查明难。

当前,新一轮科技革命和产业变革加速演进,知识产权作为核心竞争要素的地位愈发凸显。为依法严格保护知识产权,维护权利人合法权益,营造公平竞争的市场环境,《条例》规定建立行政保护与司法保护、政府监管与行业自律、企业自治与社会监督相结合的知识产权保护体系,构建权属清晰、分工合理、责权一致、运转高效的保护机制,维护知识产权权利人的合法权益。

在打击侵权与维权取证方面,《条例》要求知识产权管理部门应当建立健全知识产权违法案件的调查处理、快速协查等机制,加强对侵权假冒行为多发的重点领域和区域的监督检查;必要时,可以跨部门、跨区域、跨层级开展联合执法,鼓励知识产权权利人依法采用时间戳、区块链等电子存证技术获取、固定知识产权保护相关证据。

针对知识产权案件专业性高、技术事实查明难等问题,《条例》要求知识产权管理部门、人民法院应当按照规定建立知识产权技术调查官制度,聘任具有专业知识的人员担任本单位的知识产权技术调查官,为知识产权案件办理提供技术咨询和必要的技术协助。知识产权管理

部门应当会同人民法院建立知识产权技术调查工作合作机制,并为技术调查官开展工作提供必要的保障。

电子商务平台经营者、展会主办方或者承办方应当根据实际,建立知识产权保护规则和侵权投诉快速处理机制,依法保护知识产权。

发生知识产权纠纷如何处理?《条例》作出详细规定,推动行政裁决、调解、仲裁、诉讼有效衔接。

按照《条例》要求,知识产权纠纷当事人可以依法申请行政裁决,知识产权管理部门应当加强行政裁决调解工作,在作出行政裁决前,可以根据当事人意愿先行调解;调解不成的,应当依法作出行政裁决。司法机关依法履行知识产权司法保护职责,建立健全知识产权司法保护协作机制,加强知识产权司法保护案例指导。

同时,《条例》要求加强知识产权行政执法与司法保护的衔接,健全信息共享、案件移送等工作机制,知识产权管理部门、司法行政部门、司法机关等应当健全知识产权纠纷多元化解机制,推动和解、调解、行政裁决、仲裁、诉讼等纠纷解决途径有效衔接,依法、及时、有效化解知识产权纠纷。

此外,为提高全行业全社会知识产权保护意识和能力,《条例》要求,知识产权管理部门应当加强对知识产权保护的社会保护的指导,行业协会等社会组织应当加强行业自律,建立健全行业知识产权保护规范,为会员提供知识产权业务培训、信息咨询、维权援助等服务,鼓励建立知识产权志愿者队伍,开展志愿服务,调动社会力量参与知识产权保护治理。



图为安徽省阜阳市阜南县公安局民警和市场监督管理执法人员向经营者宣讲知识产权保护法律法规。

CFP供图

## 湖南出台社区治理若干规定 立法明晰社区权责边界

□ 本报记者 阮占江 帅标

近日,《湖南省社区治理若干规定》(以下简称《规定》)经湖南省十四届人大常委会第二十二次会议审议通过,将于2026年10月1日起施行。

作为湖南首部专门规范社区治理的省级地方性法规,《规定》坚守自治、法治、德治相结合的治理路径,从权责厘清、民生服务、多元共治等方面健全制度体系,推动社区治理朝着社会化、法治化、智能化、专业化方向稳步推进。

#### 规范权责运行 为基层减负赋能

为有效规范社区工作边界,杜绝基层工作权责模糊、事务转嫁等问题,《规定》通过清单化、制度化管理模式,清晰划分政府职能部门、乡镇街道与社区居委会的工作职责。

在邵阳市北塔区新滩镇街道,一场“摘牌减负”行动让社区面貌焕然一新。街道层面清理各类挂牌124块,议事协调机构21个,社区层面摘除冗余挂牌56块。“过去各类牌子挂了不少,每块牌子背后都是一摊子任务。”据社区干部介绍,摘牌后大家终于能轻装上阵了。该街道还通过“三张目录”明确社区自治事项,协助政府工作事项和不应出具证明事项,厘清权责边界,使干部能够聚焦主责主业。

《规定》将这样的基层实践上升为法规制度,明确由县级以上社区治理协调推进部门分级制定并动态公布居民委员会协助政府工作事项指导目录,严格禁止有关部门将目录外的工作事项摊派给居民委员会。同时规定,不得要求居民委员会出具缺乏法律法规或者国务院决定依据的证明事项,切实减轻社区工作负担。

在网格化管理层面,《规定》明确由县级人民政府统筹指导乡镇、街道科学划分优化网格,未经批准,任何单位或者个人不得将清单外事项交由网格化服务管理人员办理。

#### 构建精准服务 回应群众急难愁盼

《规定》坚持以人民为中心,从硬件设施建设、分层分类服务、重点群体关爱等方面健全社区公共服务体系。在公共服务供给上,《规定》建立分层分类关爱服务机制,重点关爱困境未成年人、失能老人、特困人员、低保对象、残疾人等群体。长沙市天心区文源社区“幸福文源·暖阳行动”实践服务案例被评为“优秀项目社会工作服务案例”,正是社区精准服务群众的生动写照。

针对新就业群体,《规定》专门完善关爱服务机制。在湖南湘江新区银盆岭街道银湾社区,81名外卖骑手完成身份“新升级”,成立“外卖小哥志愿服务队”(又称“小鸿队”),成为社区治理中充满活力的“流动网格员”,依托工会驿站(红色之家)、“小鸿队”与社区网格深度融合,骑手们通过“随手拍”上报隐患,月均贡献志愿服务超100小时。长沙市芙蓉区荷花园街道打造了省首个“全域友好”社区,建设9个爱心驿站,47个暖心歇脚点、12个骑手友好示范小区。美团外卖骑手邹依森说:“跑单累了能歇脚,遇事有人帮,现在还能社区出份力,这份归属感实在暖心。”

针对群众反映集中的物业纠纷问题,《规定》明确建立健全物业管理协调联动机制。郴州市北湖区某小区72名业主因物业公司退场后未退预交费用,集体向法院起诉。北湖法院依托“法院+社区”联动调解机制,速裁法官组织双方调解,“以账上没钱”为由是说不通的,业主们已经等了两年多,公司应设法筹款。“经法官疏导,被告公司承诺在2026年6月9日前一次性退还72名业主预缴费用,72件纠纷,从接收材料到调解成功仅用8天。”

#### 搭建多元共治 激活社会参与动能

《规定》坚持自治、法治、德治相结合,构建党组织引领、多方参与、协同共治的现代化社区治理体系。在居民自治层面,《规定》明确通过议事会、恳谈会、屋场会、楼栋会等多种协商形式,让“群众的事群众商量着办”成为常态。2025年12月,长沙市雨花区同升街道召开第一届居民议事会,73名来自社区、企业、学校等不同领域的居民议事代表全程参与,通过投票方式从8个候选项目中选定6个作为2026年街道民生实事项目。从居家养老、社区助餐到老旧小区水改,居民真正成为社区治理的“主角”。

在法治建设层面,《规定》要求全域构建社区公共法律服务体系。岳阳市岳阳楼区推行“法律管家”制度,近日,某小区下水管道破裂积水,住户因维修方案产生分歧,通过街道公共法律服务站向“法律管家”求助。“法律管家”组织人民调解员等现场办公,3小时便促成7户居民达成维修共识。岳阳楼区已实现法律服务阵地全覆盖,近3年“法律管家”接待法律咨询近1万人次,成功化解纠纷近8000起,调解成功率高达93.31%。

在社会共治层面,《规定》引导社会力量参与社区治理。2026年5月,湖南省委社会工作部举办全省党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点专题培训,480名试点社区负责人及服务骨干参训,推动专业社工与志愿服务深度融合。