



学习贯彻生态环境法典 筑牢长江黄河上游生态屏障

四川省高级人民法院党组书记、院长 陈志君

2026年3月,《中华人民共和国生态环境法典》经第十四届全国人民代表大会第四次会议表决通过,标志着我国生态环境法治建设从“有法可依”迈向“有典可循”的历史性跨越。四川法院必须以生态环境法典实施为重大契机,严格落实上游责任,充分体现上游担当,全面发挥审判职能,以高质量司法推动法典落地见效。

一、把握法典核心要义,开启生态法治新篇章

法典是我国首部生态环境领域法典,从立法体系、价值理念、治理效能三个维度,构筑起新时代生态环境保护的法治基石。从立法体系来看,法典实现了生态环境立法从分散到系统的集成。法典采用“总则+污染防治+生态保护+绿色低碳发展+法律责任和附则”五编完整架构,系统集成30余部单行法律法规,梳理统一各类制度规范,其中,污染防治编统筹大气、水体、土壤、噪声等多领域治理规则,生态保护编专门细化山水林田湖草沙一体化保护制度,彻底打破以往分散领域、分要素治理的制度壁垒,有效解决多法并行、标准不一、适用混乱等问题,健全了中国特色生态法治体系。从价值理念来看,法典固化新时代生态治理核心价值,法典全面贯彻习近平生态文明思想,将“人与自然和谐共生”“生态优先、绿色发展”等重大原则法定化,实现生态保护、经济发展与民生保障的有机统一。法典兼顾治理刚性与民生柔性,针对基层治理痛点难点作出精准规范,既严格划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,又科学规范秸秆禁烧、餐饮油烟管控、畜禽养殖治理等民生领域生态问题,杜绝简单化、“一刀切”治理模式,充分体现坚持以人民为中心的发展思想。从治理效能来看,法典以完备制度设计赋能生态治理现代化。法典固化排污许可、生态修复、联防联控等有效机制,又前瞻布局绿色低碳、气候变化应对、生物多样性保护等新领域治理规则。通过细化权责边界,完善责任体系、统一裁判标准,构建起源头防控、过程严管、后果严惩、全程修复的全链条治理体系,为生态环境执法、司法、监管工作提供统一权威的法治遵循。

二、依托法典制度优势,强化上游高水平保护

四川地处长江、黄河上游,水系资源丰富,生物禀赋独特,绿色优势突出、人文底蕴深厚。法典构建起系统完备的生态治理法治体系,为四川以司法手段统筹生态保护、资源管控、价值转化、文脉传承,全方位筑牢长江黄河上游生态屏障,扎实推进美丽中国先行区建设提供了坚实法治支撑。

严守生态安全,筑牢上游生态防线。生态安全是国家安全的重要组成部分。法典立足国家生态安全战略,确立山水林田湖草沙一体化保护和系统治理原则,以法治保障生态系统多样性、稳定性、持续性。四川是长江上游重要水源涵养地、黄河上游重要水源补给区,境内96.6%的水系汇入长江,地表水资源占长江水系的三分之一,黄河干流枯水期40%的水量、丰水期26%的水量均来自四川,是国家西南地区核心生态安全屏障,生态战略地位事关国家生态大局。四川应严格落实生态空间管控与红线刚性保护要求,统筹推进全域污染治理、生态修复,规范各类开发建设行为,从源头防控生态风险,推动上游生态保护向系统化、整体性治理转变,以高水平生态保护护航国家生态安全大局。

保护万物生灵,夯实全域生态基底。生物多样性是生态系统稳定存续的核心基础。法典专章完善生物多样性保护制度,健全珍稀濒危物种保护、生物资源监管,外来物种入侵防控等法定制度,构建起覆盖物种、栖息地、生态系统的全方位保护格局。四川是全球36个生物多样性热点地区之一,也是全国重要生物基因库,生态战略地位极为关键。借助法典系统化保护规则,全省应常态化开展珍稀物种栖息地保护,生物资源监管和外来物种防控,严厉打击非法猎捕、交易、破坏生境等违法行为,推动生物多样性保护从被动救治向主动保育、从单点保护向全域守护转变,持续稳固上游生物资源禀赋优势。

深耕绿色发展,推动生态价值转化。法典专章绿色低碳发展,将绿色转型、低碳发展、生态价值实现纳入法治化轨道,确立

生态优先、节约集约、绿色低碳的发展导向。四川被誉为“千河之省”,坐拥金沙江、雅砻江、大渡河“三江”流域优质水能资源,水电装机、发电量稳居全国首位,是国家西电东送核心枢纽。依托法典绿色低碳发展制度体系,巩固扩大四川打造涉水电的“五小叶槭”“川陕野鲮”指导性案例经验,统筹推进高质量发展和高水平保护,在法治边界内规范“三江”流域水能有序开发,以法治化手段推动传统产业绿色升级,壮大本土绿色业态,切实实现保护与发展双向赋能,畅通四川特色生态产品价值转化路径,助力长江黄河上游生态保护与区域高质量发展协同共进。

守护生态文脉,厚植巴蜀人文底蕴。生态文化遗产是人与自然和谐共生的生动载体。法典坚持生态保护与文化保护有机融合,将生态文化传承、自然人文遗迹保护纳入法治范畴。四川山水人文相融、古今文脉共生,生态文化遗产资源禀赋独特。境内拥有都江堰千年水利工程、广元翠云廊古柏群落、峨眉山世界文化与自然双遗产、川北川西传统古村落等标志性载体。依托法典制度,四川应进一步构建生态与文化协同保护新格局,以法治规范生态文化资源开发利用,严格守护自然遗迹、人文古迹及传统村落生态基底,推动古蜀文脉、治水智慧、村落文明与生态保护深度融合。

三、推进法典落地见效,践行生态司法上游使命

四川的生态禀赋决定了“立上游、争一流”既是战略定位,更是法治责任。法典的颁布实施,对法院环境审判理念、办案机制、治理模式提出全新要求。四川法院将聚焦专业化审判、多元共治、品牌赋能,不断健全适配新时代生态治理要求的司法保障体系。

聚焦专业审判,完善司法保障体系。法典规定,人民法院应当加强生态环境审判工作,推进生态环境专业化审判机制建设。目前,四川法院环境审判资源配置,所有中级人民法院实现环境资源审判庭全覆盖,基层法院设立环境资源合议庭,专业审判团队181个。经最高人民法院批复设立的成都环境资源法庭、四川大熊猫国家公园生态法庭,累计受理集中管辖案件1219件,构建起“专业审

判+属地支撑”的协同保护新格局。下一步,四川法院将结合全省差异化生态布局,优化专业审判联动体系,健全案件分类管理、审理指引机制,补齐法律适用短板。完善跨区域审判协作机制,通过业务培训统一裁判尺度,建强复合型审判队伍,全面提升环资审判质效与司法公信力。

深化多元共治,凝聚协同治理合力。法典明确要求,审判机关与行政机关、监察机关、检察机关加强协同配合。四川法院健全大熊猫品牌,构建“1+10+N”环资司法品牌矩阵,打造“纽扣法庭”90余组,织密全域生态环境司法协同保护网络。下一步,四川法院将加强执法司法衔接,联动生态环境、林草、水利等部门完善常态化协作机制。迭代升级“纽扣法庭”基层治理模式,深度融入流域生态治理。持续深化川渝、川滇跨区域司法协作,聚焦长江黄河流域、大熊猫国家公园等核心生态区域,完善全流程协同办案机制。标准化建设生态修复基地,规范修复管护与成效评估,常态化开展生态普法,凝聚全域生态共治合力。

打造司法品牌,赋能生态人文保护。法典坚持系统治理理念,要求司法保护实现生态价值与文化价值一体守护。四川法院立足四川生态禀赋与巴蜀文脉底蕴,成功打造“绣眉”环资司法品牌,培育首单“纽扣法庭”、广元“洋芸”峨眉山“云上金顶”、广汉“法耀三星”等一批覆盖流域治理、古树保护、世界遗产守护、古蜀文脉传承的特色子品牌。下一步,四川法院将持续擦亮“绣眉”司法品牌,构建“1+10+N”环资司法品牌矩阵,打造可复制、可推广的生态司法四川范式。常态化开展法典普法宣讲,定期发布审判白皮书,典型案例,依托马背法庭、车载法庭下沉司法服务,打通普法便民“最后一公里”,深度融合生态保护与文脉传承,持续提升上游生态司法辨识度与影响力。

法律的生命在于实施,四川法院将深学笃行习近平生态文明思想和习近平法治思想,全面推动生态环境法典落地生根,以最严格法治守护巴蜀绿水青山,为筑牢长江黄河上游生态屏障、建设美丽四川提供坚实司法保障。

广西组织开展司法鉴定人执业能力考核

本报讯 记者吴良艺 通讯员陈莹 近日,广西壮族自治区司法厅在南宁市组织开展2026年全区司法鉴定人执业能力考核(第一期)工作。此次考核共有134人次参与(覆盖司法鉴定“四大类”(法医类、物证类、声像资料类,环境损害类鉴定)中的10个专业领域。

记者获悉,执业能力考核是常态化落实司法鉴定人准入管理制度的重要举措,是广西司法厅强化司法鉴定队伍建设,规范行业管理的重要举措,也是提升司法鉴定质量,维护司法公正的关键抓手。本次考核在总结去年经验的基础上,进一步优化流程,强化标准,确保考核的规范性、科学性与公信力。

辽宁省第二女子监狱开展安全生产月活动

本报讯 记者韩宇 近日,辽宁省第二女子监狱组织民警走进辽宁省消防应急救援总队支队,开展安全生产月专题活动。

在消防员的引导下,民警依次参观了模拟实训场地,消防救援车辆及救援装备库房,近距离了解各类消防装备和抢险器材的性能特点、适用场景与操作规范。消防员现场演示了灭火器、消防水带、破拆工具等常用设备的操作流程,进一步增强了民警的消防实战能力。

在消防专题课堂上,消防员结合丰富的

一线救援实战经验,紧密联系监狱特点,系统讲解用火用电安全规范、火灾隐患排查方法、初期火灾处置流程、火场疏散避险技巧及消防安全管理制度等内容,切实提升民警消防安全专业能力,为维护监狱持续安全稳定提供有力保障。

观摩学习结束后,双方举行结对共建签约仪式。秉持“资源共享、优势互补、协同联动、共保平安”的合作理念,双方建立制度化、常态化的合作机制,明确协作职责与合作方向,搭建起警营联动、协同共治的桥梁。



近日,江西省横峰县举行首届交管技能竞赛,立足实战要求,聚焦执法关键环节,对交通警察手势信号、道路交通事故现场勘查、查处酒驾醉驾执法流程与安全防护、无人机实战应用4个项目进行实操比拼。图为路面执勤执法竞赛现场。

本报记者 黄辉 本报通讯员 薛南 摄

上接第一版

犹记得7年前访问朝鲜时,习近平总书记欢迎宴会上的诚挚话语:“双方老一辈领导人亲手缔造了中朝传统友谊,为我们留下了共同宝贵财富。尽管沧海桑田、风云变幻,中朝友谊历久弥坚。”

那年访朝期间,习近平总书记专门参谒中朝友谊塔,在题词簿上郑重写下寄语——“缅怀先烈,世代友好”。

2018年6月,金正恩总书记访华。习近平总书记特别邀请他看一看金日成主席当年在钓鱼台国宾馆种下的一棵松树。金正恩总书记感慨地说,朝中友谊就像这棵大树,扎根土壤,四季常青。

习近平总书记多次说,中朝友谊“在血与火的革命斗争中凝结淬炼”,“历久弥坚永不褪色”。

犹记得7年前,为迎接习近平总书记到访,金正恩总书记亲自策划部署各项活动策划安排和细节。数十万各界朝鲜民众载歌载舞、夹道迎送,“朝中友谊”的欢呼声浪此起彼伏,响彻天空。朝方精心排演大型团体操和艺术表演,演出中一曲特别安排的《不知该怎么称呼你》,讲述的正是习近平

共同谱写中朝友好崭新篇章

总书记走进湖南省十八洞村关心百姓脱贫的故事……

“所到之处无不感受到中朝一家亲的浓厚氛围”,习近平总书记去年在北京同金正恩总书记会晤时,再次忆及这份“既用心,也用情”的安排。

地缘相亲,文缘相通。两国人民间的友好交往,滋养着中朝友谊之树茁壮成长。

2024年1月1日,两党两国最高领导人互致新年贺电,宣布启动“中朝友好年”。习近平总书记寄语双方“弘扬传统友谊,深化战略互信,增进交流合作,推动中朝关系与时俱进取得更大发展”。

青年舞蹈演员李博作为辽宁省友好文化代表团成员,曾随平壤参加“中朝友好年”活动演出,“能容纳一千多名观众的现场座无虚席,掌声和笑容从开场一直持续到结束。”李博回忆说,“深入的交流,让我们的心彼此靠近。”

携手同行,共赴发展新程

中朝是山水相连的友好邻邦,也是发展振兴路上守望相助的同行者。

“双方要拓展务实合作,为两国人民带

来更大福祉”“密切交往合作,携手推进中朝友好和两国社会主义事业”……“发展”“合作”是习近平总书记同金正恩总书记晤谈交流的高频词。

今年以来,中朝间铁路、航空复通不断传来好消息:3月12日起,中朝国际旅客列车双向开行;半个多月后,国航中朝间客运航班恢复运营,人员往来更加便利。

辽宁丹东火车站站台上,一列国际旅客列车缓缓停靠。中朝乘客携带行李,走下从平壤始发的跨境列车。一名从事对华贸易的朝鲜商代表告诉记者,如今往返平壤、丹东十分方便,他返程时常常给亲戚朋友带上草莓、黄颡鱼等丹东特产。

位于丹东的国门湾边互市贸易区已有20余家朝鲜商铺、社会商舖入驻,朝鲜特产产品很受欢迎。每年春秋两季在平壤举行的国际商品展览会上,琳琅满目的中国商品深受当地民众喜爱。

今年5月初,新一拨中国留学生抵达平壤,在金日成综合大学等高校开启留学生活;2025年2月,朝鲜代表团参加在哈尔滨举行的第九届亚冬会……从互联互通到经贸往来,从青年交往到体育合作,中朝各领域

交流合作持续走深走实,为两国民众带来更多福祉。

今年是中国“十五五”开局之年,中国正以高质量发展全面推进社会主义现代化建设。朝鲜劳动党第九次代表大会于今年2月胜利召开,为朝鲜社会主义事业发展擘画新蓝图。

“加强各层次沟通和协调,深化党际交流和治国理政经验互鉴,把我们各自党和国家的事业继续办好、发展好。”习近平总书记多次表示,愿同朝方深化两党治国理政经验交流互鉴。

金正恩总书记也强调,愿同中方开展党的建设、经济发展等方面经验交流,助力朝鲜党和国家建设事业发展。

近年来,两国党政代表团多次友好互访,深化党际交流和治国理政经验互鉴,推动两国社会主义事业行稳致远。

“我们有伟大的友谊,我们有共同的理想,把我们团结得无比坚强。”正如《中朝友谊之歌》中表达的那样,站在继往开来的历史节点上,中朝双方不忘初心、携手前进,必将开启中朝友谊崭新篇章,共同开创两党两国关系的美好未来。

新华社北京6月5日电

赓续红色血脉 培育法治信仰

整的机会。”

“希望条例增加家政人员体检费用的分担规则,避免扯皮。”

……

近日,在黄浦区南京东路街道基层立法联系点,一场《上海市家政服务条例》修订工作意见征集听证会正热烈进行。社区居民、家政企业、律所和高校的代表围坐一堂,你一言我一语,将日常生活中的“槽点”转化为具体修法建议。这些来自基层的“金点子”,将原汁原味直达上海市人大常委会的案头。

“基层立法联系点是践行全过程人民民主重大理念的生动载体。”南京东路街道党工委副书记范果说,地处上海“城市之心”,南京东路街道群体、业态、社会关系复杂多样,通过打造“零距离参与立法”品牌,不断拓宽公众多元参与渠道,回应人民群众对美好生活的向往。

像这样的市人大常委会基层立法联系点,上海已建成36个,覆盖全部16个区。各联系点汇聚民意,参与立法、宣传法治,堪称“民生晴雨表、立法智囊库”。

与此同时,全过程人民民主重大理念早已融入上海城市治理现代化的全过程、各方面,走进普陀区中远两湾城,苏州河1.69公里岸线位于这个超大型区内部,2020年“一江一河”岸线贯通工程启动后,这里成为苏州河上最后一个“断点”。要想实现

贯通,必须得到至少8000户居民的同意。这项曾被认为“不可能完成的任务”,通过践行全过程人民民主,将“无序的声音”化为“有序表达”,通过群众共商共议实现从“沿河不见河”到“近水更亲水”的转变。

拥有百年历史的“长乐邨”,一度在时代洪流中略显疲态。尽管外观是花园洋房,却因80%的房屋被公房承租人租借,许多公共事务陷入“物管管不了,居民无权管”的尴尬境地。当地以党建为引领,创新建立自治家园执委会机制,合法适度让渡公房公司管理权利,通过基层民主协商问需于民、问计于民,让百年老宅重焕容颜。

护航开放发展

走进上海“极速空间”创新生态社区,一楼服务中心并排摆放着大模型合规指导服务中心合规指南、徐汇司法局国际人才港法律服务包、徐汇法院“甘棠树下”法治宣讲课程菜单、徐汇区人民检察院“检互·西岸”服务卡……企业有需求,可随时联系相关法律工作者,获得权威公正的指导。

“我们作为首批入驻‘极速空间’的企业,深切感受到这里在金融、知识产权、法律服务资源上的便利,这给了我们年轻企业充足的底气和信心,敢于长期投入、挑战前沿技术。”无问芯穹上海总经理、侧创总咨询师蔡说。

如其所言,上海持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让企业安心深耕,实现更大发展。同时,作为改革开放排头堡,上海外向型经济特征鲜明:去年全市外贸进出口总额达4.5万亿元,增长5.6%,进出口总额、进口三项指标均创历史新高;口岸贸易总额超过11万亿元,位列全球城市之首。为护航企业“出海”,保障境外资产安全,上海近年来不断提升涉外法治建设的能级水平,把政策优势、资源优势,开放优势转化为法治优势、制度优势、竞争优势。

近期,上海接连出台涉外法治高地建设、政法领域涉外法治建设,2026年涉外法治工作重点任务和重点项目三份工作实施方案,推动涉外法治资源从“各自为政”向“聚合发力”转变。

上海各区立足自身禀赋与功能优势,精准挖掘涉外法治需求与资源,将涉外法治服务触角延伸至基层一线,切实解决企业和公民的急难愁盼问题。从自贸区到临港新片区,从虹桥商务区到各特色园区,不同场景下的法治供给各展所长、错位互补。

百年征程照初心,奋楫扬帆再出发。站在新的历史节点上,上海这座社会主义现代化国际大都市在中国共产党的带领下,不忘初心、勇挑重担,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,为全国改革发展稳定大局作出更大贡献。

从粗放式管理到精细化治理

上接第一版 上级文件在内部管理系统兜兜转转一圈,最后又回到他这里。

以前,岗位职责依赖“约定俗成”,一旦遇到综合性、跨部门工作,容易出现推诿扯皮、考核失衡等现实问题,不仅制约工作质效,也挫伤了干警工作热情。

如何划清边界,把责任落实到人?泰安中院以“两张清单”制度为抓手,对照“三定”方案逐项拆解任务,逐一界定权责,对全院28个部门的职责——细化,“在划定”优化营商环境”这项综合性工作职责时,业务部门,综合部门有争议,就按照工作链条拆分,具体事项由各业务庭负责,审判管理部门牵头抓总,各自职责写清楚,谁也不能推。”泰安中院组织人事处处长王晓静说,最终,经过多轮梳理整合,28个部门325项职责任务逐一落笔,37项交叉事项被整合,52处模糊边界被清晰划定。

为避免清单僵化滞后,泰安中院建立“年度评估+即时调整”机制,常态化更新清单内容。2025年以来,已动态调整80余项任务。“以往上级临时部署的调研等工作,最容易出现分工混乱、衔接不畅等问题,如今半小时即可完成‘清单’更新,任务到人,时限到天,工作高效完成。”该院组织人事处干警于丛丛说。

抓流程促落实

清单定好,如何落地见效?泰安中院推行“部门职责清单上墙、个人岗位职责清单上桌”的可视化管理模式,让岗位职责一目了然,履职要求公开透明。

清晰明确了“干什么”,具体“怎么干”还得有方法。泰安中院在“理单”环节以招招促落地。

该院法官助理徐梦洁,法学硕士毕业,理论功底扎实,但刚一接触审判实务时却发怵了,得益于该院推出的“青蓝相继·导师帮带”制度,刑一庭资深法官张国强成为她的导师。每周一次业务指导,每月一次谈心谈话,每季一次案例分析……帮带清单上写得明明白白,张国强依照清单,把自己压箱底的经验传授给徐梦洁。系统化的帮带培育让徐梦洁履职能力快速提升,2025年,她参与办理的一起复杂案件实现案结事了,参与撰写的案例获评全国法院优秀案例,成果记入履职档案。

目前,全院已建立42组帮带对子,8名干警入选了首批全省法院人才库。

该院年轻法官鹿雨薇在办理一起涉企债务纠纷时,摒弃“一判了之”简单模式,采用“放水养鱼”和解方案为企业纾困解难,双方当事人都送来了锦旗。

鹿雨薇办案理念的转变,缘于一次“干部要干,思路要清,方法要对”的集体研讨。

记者了解到,为确保“两张清单”中所列的各项职责任务落到实处,泰安中院常态化开展集体研讨,通过案例复盘、头脑风暴等形式,引导干警将清单上繁杂的工作任务转变成清晰的落实路径,让履职不仅有力,更有了具体操作方案。

同时,泰安中院建立了“周盘点、月调度、季分析”制度,干警对照清单挂图作战,逐项销号,部门分层督促、集中攻坚。去年以来,全院开展进度督查15次,协调解决跨部门堵点等难题30多项,让清单任务从“纸上”落到“地上”。

强考核激活力

“以往考核多凭主观印象,实绩量化不足,评判标准模糊,容易出现干好干坏差别不大的情况。”王晓静坦言,以往的民主测评中,曾出现踏实肯干的干警因不善实际测评失分的情况,客观上挫伤了队伍工作积极性。

对此,泰安中院重新设计考核办法,设置35项权重不同的指标,并上线“两张清单”运行管理系统,干警每日线上填报履职情况,系统自动留痕、自动归档——办了多少案,写了多少材料,化解多少纠纷,参加了多少培训,全部量化呈现,一目了然。

系统自动比对清单任务与履职进度,对滞后事项预警提示,在“评单”上展现数据,认实绩。客观公正的评价体系,让深耕一线、办案质效突出的干警脱颖而出,实干之风在全院蔚然成风。2025年,全院依据考核结果评先树优58人次,20余名在清单任务中表现突出的干警得到提拔晋级。

从一份文件四处流转的尴尬困境,到全员依制度履职的规范有序,从粗放式经验管理到精细化清单治理,泰安中院以“两张清单”制度,划出了岗位职责边界,理顺了内部运行机制,更凝聚起担当作为的强大合力。

“制度管人,清单管事,最终沉淀的是一支责于心、担责于身、履责于行的队伍。未来,我们将持续深化‘两张清单’制度,不断完善闭环运行机制,把这份责任感转化为司法为民的实际行动,以一份份公正的判决、一次次暖心的调解守护公平正义,护航企业发展,为服务经济社会高质量发展贡献司法力量。”泰安中院党组成员、政治部主任张海鹏说。