

完善行政法规制定程序 提高政府立法工作质效

新法速递

王新艳

提出新要求,需要细化落实。行政法规制定工作在加强立法工作统筹、急用先行立法、拓宽群众有序参与立法途径、加强评估论证等方面探索形成的行之有效的经验做法,需要总结上升为法律制度。

坚持党的领导是提高政府立法质效的根本保证。《条例》规定,制定行政法规应当坚持中国共产党的领导,贯彻落实党的路线方针政策和决策部署;贯彻落实习近平总书记关于全面加强依法治国工作的重要指示,首次将“两个更加注重”写入行政法规,要求制定行政法规应当注重立法与改革、发展、稳定相协调,注重保障和促进社会公平正义。

明确总体要求是提高政府立法质效的重要抓手。《条例》明确,制定行政法规应当完整准确全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,优化法治化营商环境,服务高质量发展,提高政府立法质效等方面发挥了重要作用。近年来,党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化立法领域改革,加强政府立法审查,提高立法质量作出重要决策部署,党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》要求加强立法规划和立法审查,提高立法质量。

修改后的立法法对于坚持和发展全过程人民民主,适应改革需要,完善暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定等

策和决策部署,是否遵循立法法确定的指导思想原则,是否保障政府履行有关职能,符合优化协同高效原则,遵循经济社会发展规律等;存在规定情形的,可缓办或者退回重审并书面告知起草部门;认为送审稿中涉及合法性问题的,应当征求全国人大常委会有关工作机构意见。

做好起草工作是提高政府立法质效的重要基础。为了切实提高送审稿质量,《条例》完善起草要求,规定起草行政法规应当符合坚持问题导向、遵循经济社会发展规律等要求;应当坚持和发展全过程人民民主,拓展人民群众有序参与立法途径,通过多种方式深入调查研究,听取意见,起草与经营主体生产经营活动密切相关的行政法规,应当听取有关企业和行业协会商会的意见;要求加强立法时机、立法预期实施效果等的评估,并与宏观政策取向保持一致,注重为基层减负。

加强审查工作是提高政府立法质效的重要保障。落实党的二十届三中全会关于“加强政府立法审查”的决策部署,《条例》规定国务院有关部门应当贯彻落实党中央、国务院决策部署,报送实践所需、立法时机成熟的立

案;规定国务院有关部门起草的拟报请国务院批准印发的文件涉及立法项目的,应当征求国务院法治部门意见;要求国务院法治部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度,突出重点领域、新兴领域、涉外领域,统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划,按照要求向国务院报送送审稿;要求国务院法治部门及时跟踪了解国务院各部门落实国务院年度立法工作计划的情况,加强组织协调和督促指导,统筹推进立法工作计划落实。

《条例》修订是行政法规制定程序制度建设的重要成果,将有力推动政府立法工作不断提升质量效率,以高质量立法促进高质量发展,维护高水平安全,为建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高层次的社会主义法治国家提供有力制度支撑。

(作者系司法部立法一局副局长)

关注·筑牢禁毒防线

辽宁健全“陆海空邮”毒品查缉堵截体系

本报讯 记者韩宇 见习记者于天航 辽宁省政府新闻办公室近日召开全省禁毒工作新闻发布会,通报全省禁毒工作阶段性成效。

今年以来,辽宁省禁毒部门坚持以“走近走进·合共共治”毒品治理专项行动为主线,以《辽宁省禁毒条例》施行为契机,以提升禁毒新质战斗力为导向,以全面防控毒情反弹为目标,统筹推进缉毒打击、禁毒宣教、要素管理、综合治理等各项工作,全省毒情形势平稳可控,持续向好,毒品治理能力不断提升。据统,今年以来,辽宁省共破获涉毒刑事案件495起,抓获犯罪嫌疑人809人,查处吸毒和滥用未列管成瘾性物质人员6814人次。

辽宁始终保持严打高压态势,持续

开展“清源断流”“利刃”等系列专项行动,加强多警种合成作战、跨区域协同联动,以“零容忍”态度严打各类涉毒违法犯罪,全力阻断毒品传播链条。通过整合侦查力量,优化办案流程,创新战法手段,全面加大涉毒案件侦办查处力度;不断完善查缉体系。健全“陆海空邮”立体化毒品查缉堵截体系,边境、海上、空港、寄递渠道查缉效能持续增强,今年以来,成功破获跨省贩毒案件18起,走私毒品案件3起。

辽宁集中优势力量,攻坚跨区域、团伙式重大毒品案件,循线追踪、全链打击,坚决捣毁犯罪网络。今年以来,破获部、省毒品目标案件4起,“利刃1号、利刃2号和利刃3号”集群战役成功收网,抓获犯罪嫌疑人667人,打掉犯罪团伙22个。

福建去年破获毒品犯罪案件1100多起

本报讯 记者王莹 6月3日上午,福建省召开禁毒工作新闻发布会,介绍2025年以来禁毒工作取得的主要成效和当前面临的毒情形势。据了解,全省坚持党管禁毒、社会共治,深入实施全民禁毒工程,做到防范有力、打击有力、监管有策、治理有效,全年禁毒工作群众满意度达98.5%。

在打击毒品犯罪方面,福建从从严从重斩毒链,深入推进打击依托咪唑、涉麻制毒、涉海毒品走私、寄递渠道涉毒犯罪等专项行动,国务院有关部门可以根据工作需要提出行政法规清理建议。

《条例》修订是行政法规制定程序制度建设的重要成果,将有力推动政府立法工作不断提升质量效率,以高质量立法促进高质量发展,维护高水平安全,为建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高层次的社会主义法治国家提供有力制度支撑。

(作者系司法部立法一局副局长)

古田会议:从“星星之火”到“复兴炬火”

全军政治工作会议,强调:“坚持党对军队绝对领导,是强军之魂,铸牢军魂是我军政治工作的核心任务,任何时候都不能动摇。”“古田是我们党确立思想建党、政治建军原则的地方,是我军政治工作奠基的地方,是新型人民军队定型的地方。”习近平总

书记深刻揭示了古田会议在党和人民军队发展史上的里程碑意义。

1930年1月,毛泽东同志在古田镇赖坊村协成店那座旧式民居里写下《星星之火,可以燎原》,科学预见了中国革命的高潮即将到来——

“它是站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一只航船,它是立于高山之巅远看东方已见光芒四射喷薄欲出的一轮朝日,它是躁动于母腹中的快要成熟了的一个婴儿。”

2014年10月,习近平总书记在古田全军政治工作会议上深刻指出——

“我们来到这里,目的是寻根溯源,深入思考我们当初是从哪里出发的,为什么出发的,重温我党我军光荣历史,缅怀老一辈革命家的丰功伟绩,接受思想洗礼,以利于更好前进。”

跨越近一个世纪,革命年代的星星之

火,已然照亮民族复兴壮阔征程的时代炬火。

古田会议会址外,北京师范大学附属实验中学顺义学校研学师生排着整齐队伍,大家齐声诵读古田会议决议:“红军决不是单纯地打仗的,它除了打仗消灭敌人军事力量之外,还要负担宣传群众、组织群众、武装群众、帮助群众建立革命政权以至于建立共产党的组织等项重大的任务……”

古田会议精神,穿越时空,照见来路,也照亮前路。

新华社北京6月4日电

探寻红船旁的“法治密码”

智能床制造商之一,麒盛科技拥有1100余项专利技术,产品覆盖59个国家和地区,是北京2022年冬奥会和冬残奥会等大型体育赛事的官方智能床供应商。

公司副总经理曹辉告诉记者,企业快速发展离不开当地政府的法治服务。秀洲区政府联合司法部门,定期为企业提供“法治体检”,排查合同纠纷、知识产权漏洞、劳动用工等问题。据介绍,类似的“法治体检”已覆盖秀洲区数百家企业,生动呈现了“法治是最好的营商环境”。

而在不远处的桐乡乌镇,国家超级计算乌镇中心(“乌镇之光”超算中心)正在高速运转,支撑着气象海洋环境、生物信息等多个领域的科学计算与产业创新。从大模型算法案到数据安全评估,从数据确权到流通规则,记者看到,嘉兴正在数字经济法治化道路上先行先试。

法律保障护航开放融合

2025年12月26日,长三角首个、全国第二个专业性航空货运枢纽——嘉兴航空物流枢纽正式通航。

群众不仅“门好进”而且“事好办”

据统计,全省县级综治中心已入驻部门1900余个,入驻人员、调解员、律师等力量4300余人,同比增长17%;乡级入驻1.2万余人,同比增长175%。

打造特色治理品牌

4月29日,福州市长乐区社会治安综合治理中心正式揭牌启用。新建的综治中心聚焦矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控两项职能,提供“一站式”服务,并通过整合整体防控中心,快速响应群众安全需求,推动警治协同渠道更加畅通。

“目前,福州市、县、乡、村四级综治中心与公安机防控中心均实现‘双中心’融合,做到物理空间同址、工作机制同步、信息资源同享。”福州市政法委相关负责人介绍说。

规范化建设为综治中心搭起了骨架,机制创新则让综治中心“活”起来。福建各地积极探索,聚焦部门联动更紧密、服务触角更精细,逐步形成一批可复制、可推广的经验做法,品牌效应不断显现。

60多年前,泉州市惠安县在建设乌潭水库过程中,涌现出3000多名女标兵、女先进生产者,“惠女精神”深入人心。如今,这一宝贵精神财富被赋予了新内涵。

跑出智慧“加速度”

信息化、智能化是提升综治中心运行

沪两省一市,一体化示范区建立后,上海青浦、苏州吴江、浙江嘉善三地建立了统一的执法裁量基准,三地可以联合执法、数据共享,案件移送,有了制度化通道。

浙江大学长三角智慧治理创新中心,就坐落在祥符荡畔。中心副主任朱亮向记者介绍了多项前沿科技创新成果,其中不少已从实验室走向应用。在这里,每一项技术转化都伴随着专利布局,技术合同和赋权改革,法治已嵌入开放融合与绿色发展的每一个环节,成为高质量发展最坚实的底座。

105载春秋更迭,改变的是山河面貌和发展阶段,不变的是一代代共产党人的初心使命。而这份初心,在新时代的嘉兴,正转化为对高质量发展的不懈追求和对法治信仰的扎实实践。

红船依旧在,嘉兴焕新颜。红船精神代代相传,红色法治根脉不断焕发新生。立足中华民族伟大复兴新征程,嘉兴依托法治固根本、稳预期、利长远,全市人民在党的领导下,奋力书写高质量发展新篇章。

效能的重要抓手。2025年9月30日,福建综治大数据平台正式上线运行,按照统一受理、分类流转、依法办理、闭环管理的流程,推动矛盾纠纷在法治化轨道上化解。平台上线以来,全省综治中心实现线上数字化管理,已登记各类矛盾纠纷21万余件。

在重点打造省综治大数据平台的同时,福建坚持全省一盘棋,鼓励各地结合实际创新应用。一张覆盖全省的“数智网”,正在让基层平安建设变得更加高效。

厦门强化数据共享,汇聚公安、司法、人社等部门纠纷数据62.73万条,精准开展高危矛盾纠纷预警。漳州在省部级平台框架下,持续优化“平安漳州e家”平台,联动89家市直部门,统一开展矛盾纠纷化解和风险防控工作。将矛盾纠纷预防化解法治化“路线图”转化为平台上规范、清晰、可操作的功能模块。

综治中心规范化建设,硬件是基础,机制是关键,群众满意是标尺。“下一步,福建将持续推动综治中心工作提质增效,把矛盾纠纷化解在基层,把风险隐患防范在源头,把暖心服务送到群众身边,让平安福地底色更亮,法治高地成色更足。”福建省委政法委相关负责人说。



6月4日,拉萨铁路公安处民警走进西藏自治区曲水县才纳镇小学开展禁毒宣传。图为民警向学生展示毒品样本,宣讲毒品的危害。 本报通讯员 贾瑞明 黄飞 摄

充分运用法治力量维护民族团结和边疆稳定

上接第一版 应勇强调,民事生效裁判监督、虚假诉讼监督,民事执行活动监督的重点在基层,基层民事检察责任很大、潜力很大,能有作为、应有作为。要通过虚假诉讼专项监督等“小切口”,强化深层次监督,实质性监督,加强跟进监督,接续监督,提升监督质效,促进提高司法裁判公正性、稳定性、权威性,民事终本执行监督是民事执行活动全程监督的重要方面,要以点带面、点面共进,推动构建监督高效的民事执行全程监督机制,协同破解“执行难”问

题,维护当事人胜诉权益,要持之以恒落实好“一取消三不再”,为基层减负赋能;通过构建检察“大管理”格局,一体抓实“三个管理”,更好落实和完善司法责任制,通过数字检察、人工智能辅助司法办案等,更好服务高质量办案,高水平管理,推动法律监督全面提质增效。

调研期间,应勇与广西壮族自治区党委书记陈刚、自治区主席韦韬进行了工作交流。广西壮族自治区人民检察院检察长杨正刚陪同调研。

中国气象局创新普法模式推动气象高质量发展

上接第一版 积极开展以案释法,常态化公布典型案例,发挥其教育、引导、警示作用,推动“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”落地见效。创新形式、拓宽渠道,构建全方位、立体化、沉浸式的普法传播矩阵。

——以世界气象日、全国防灾减灾日、民法典宣传月、宪法宣传周等为时机做好法治宣传,在互联网平台推出图片、微视频、海报,开展专题讲座、互动答疑等活动,持续提升普法质效。

——建立气象法治宣传产品共享机制,打造了“四个一”(一页面、一专刊、一汇编、一手册)宣传载体。中国气象局官网设立气象法治宣传教育专栏,开辟“法治气象”微信专栏

和微博话题,结合重大天气过程开展针对性普法,持续推送气象防灾减灾和普法讲堂等系列产品。

——指导各地方气象部门积极开展气象法治宣传教育。北京市气象部门与北京卫视金牌法治栏目《法治进行时》连续合作七年,浙江省玉环市气象局创新构建“一路三馆”综合普法阵地,河南气象部门建成近40个气象法治文化示范点,年均接待群众超80万人次。福建省气象局依托数字化转型创新普法模式,将普法嵌入气象探测环境保护全流程,实现“监管即普法、服务即宣传”良性循环;广东省气象局构建“法治心桥”党建品牌;河北省气象局依托“河北气象网络数字科普馆”,开展气象防灾减灾法律法规宣传。

用法治利剑共护绿水青山

上接第一版

生态环境不仅关系经济发展质量,而且攸关每个人的生活品质。当前,我国正加快推进经济社会全面绿色转型,建设美丽中国,这不仅是发展方式的深刻变革,更是通往高质量发展、实现人民对美好生活向往的必由之路。在此过程中,既需要包括公安机关在内的各有关部门履职尽责,坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,持续筑牢生态安全屏障;更离不开广大公众的参与支持,主动践行绿色低碳生产生活方式,做生态文明理念的积极传播者和模范践行者,坚决抵制破坏环境的不法行为,以全民共治守护绿水青山,共同绘就美丽中国的新画卷。