



打赢书桌上的“战争”

沈阳联勤保障中心开展群众性读书活动纪实

□ 本报记者 廉颖婷 □ 本报通讯员 陶永俊 王阵 汪学潮

近日,东北山区某综合战术训练场,一场实兵实弹射击联合演练进行得如火如荼。突然,一枚炮弹打出来后迟迟不见爆炸。

“立即排除哑弹!”正当大家为排爆员担心时,只见排爆员操控一架微型无人机前出侦察,随后操纵一台履带式排爆机器人将一枚扎入泥土的哑弹夹住,拔出,转移,最后运用激光将其安全引爆。整个排爆过程干净利落。

当大家盛赞完美排爆时,这名来自沈阳联勤保障中心某废旧弹药销毁大队的排爆员王宇宁却说:“要取得战场上的胜利,首先要打赢书桌上的‘战争’!”这也是该中心持续10年开展“读书铸就联勤梦”群众性读书活动的缘由。

接力抓总会结出硕果

2016年,沈阳联勤保障中心刚组建,面对新体制新职能新使命,首届党委班子清醒认识到:联勤保障部队专业门类多,技术含量高,保障任务重,要想在强军兴军的征程上有所作为,必须首先解决“人”的问题——培养大批德才兼备的高素质、专业化新型军事人才。中心党委倡议开展“读书铸就联勤梦”群众性读书活动,并写入中心《三年建设规划》。

10年来,多任党委领导持续狠抓读书活动不松劲。每年年初,该中心会发出开展读书活动的倡议;每年“世界读书日”前后,中心会评选表

彰一批“读书之星”和举办读书交流会。领导机关带头学科技,研战史,话应用。中心党委常委坚持每月读一本书,每季度交流一次体会;常委们带头登台授课,撰写读书笔记,推荐好书目录。在他们的带动下,各级干部骨干纷纷跟进。

“读书是慢功夫,接力抓总会结硕果。”该中心政治工作部领导说,“10年来,中心党委领导换了一茬又一茬,但持续推进群众性读书活动一直没有改变。”

创新成果在读书中诞生

10年坚守,终见硕果。在该中心,一批批官兵在读书中成长成才,一项项创新成果在读书中孕育诞生。

某疾控中心传染科医生郭醉元的经历广为流传。2017年,因晋职受挫,他向组织递交了转业申请。等待批复的那段时间,他无意间在科室书柜里发现了单位老领导写的《幕后英雄》一书。

“没想到,我们在抗美援朝战场上,凭借最简单的设备边打边学,竟然粉碎了敌人的生物战、化学战……”这本书还没看完,郭醉元的内心已被深深震撼。“作为一名疾控人,怎么能受点挫折就退缩呢?”他边阅读边反问自己,最终决定把转业申请撤回。

郭醉元开始大量研读疾控方面专业书籍,学会运用数学模型定量分析疾病分布规律等方法,成功运用微分方程和多元线性回归等理论,

对埃博拉疫情进行定量分析,撰写的《埃博拉动力学模型的建立与流行趋势预测》论文刊发后,引起广泛关注,并在世界军事医学大会上交流。

一个周末的午后,王宇宁习惯性地来到大队图书室,静静阅读那本看了好几遍的《美丽新世界》。那是2020年,正值虚拟现实技术高速发展之初,读书读出灵感的他,决定运用虚拟技术解决自研排爆机器人定位精度不高、操作不准等问题。

随即,王宇宁找高级工程师曹海庆探讨,两人一拍即合,组织团队全力开展研究。不久,排爆员戴着研制的虚拟现实头盔,通过双目摄像头回传的画面,利用人体三维视觉原理,直观感受到机器人手臂与危险弹药的相对位置,精准将“未爆弹”转移到安全区域实施引爆。

在排爆作业中,遇到锈蚀严重难以识别的不明弹药,王宇宁和团队成员分工合作,阅读《PHI:从脑到灵魂的旅行》《TensorFlow深度学习》等书籍,又自学C++数据结构、Python编程等教材,自主设计“基于深度卷积神经网络的弹药识别系统”等软硬件。

读懂弄通才能补齐短板

读书活动开展到第8个年头,新一任领导又提出新要求:不仅要读专业书,更要跨界阅读,优化知识结构,完善现代战争认知,提升指挥决策能力。

该中心领导指出,人工智能、大数据、云计算等新技术已经走上战场,要想成为一名跟得上

时代的战场指挥员,必须不断优化知识结构,加快知识更新,弥补知识弱项。

跨界书籍难读、难懂,学习见效更慢,官兵们有畏难情绪。新一任领导班子态度坚决:正是因为跨界阅读难,读懂弄通才能补齐短板。

随着跨专业、跨领域、跨身份、跨媒介阅读越“跨”越宽,官兵们知识面越积越广,对现代战争的认识也越来越全面,越来越立体。

今年初,该中心组织战场弹药投送演练,几乎预想了所有可能遭遇的战场情形,并将无人车、无人机、机械外骨骼及反无人机电磁枪等科技设备引入战场,充分发挥了无人智能设备的作战保障力量。

该中心还增设“科技讲坛”,邀请军地专家讲授人工智能、量子通信等前沿技术;组织“跨界读书分享会”,鼓励官兵走出阅读舒适区;开展“未来战争”专题研讨,引导官兵思考智能化战争制胜机理。

某仓库新战士说:“我们年轻一代,喜欢在线上读书,在视频网站、社交平台、音频交流圈里与同龄人自主交流。”该仓库党委听取建议后,建立超过5000本电子书的电子图书馆,设置“草原夜读”录播间,将数字阅读与传统阅读结合。

10年来,该中心官兵通过读书,学习获得各类专利120余项,发表学术论文800余篇,完成技术创新项目200余个,有30余项成果在全军或战区推广,200余名官兵实现学历升级,50余人考取各类职业资格证书,80余人在各级专业比武中取得优异成绩。

新时代法治军营建设

建设法治军营必须抓住权力运行这个“牛鼻子”。机关部门在军事系统运行中发挥着承上启下的枢纽作用,其依法用权、依法指导是法治军营建设的关键内容。提升机关依法指导质效必须聚焦制衡权力,重点从权由法定、权依法使、权受监督等方面破解机关依法指导过程中的难点堵点,以点带面,完善机关权力运行链路和监督链路。

一、坚持权由法定,筑牢权力运行制度之笼

权由法定是机关依法指导的首要环节和逻辑起点,需要通过完善机关权责清单,构建依法指导体系。

一是权责清单要素系统全面。权责清单是对机关内部各部门和各岗位之间权责分配以清单的方式进行列举和图解,并在一定范围内进行公开。一方面,要完善权力行使的具体内容,包括范围具体某项机关权力的行使主体、作用对象、权限范围、责任承担,解决“由谁准、针对谁、在多大范围内、如何行使权力、承担何种责任”的问题。如,要明确权力授予谁,否则该项职权就会因为没有权力主体而成为“纸面上的权力”;要明确权力针对谁,防止因作用对象不明确而行使不规范。另一方面,要重点补齐责任清单的短板。权责一致是治理权力的基本原则和应有之义,法治军营建设必须用责任清单约束机关的义务,尊重和保护官兵合法权利,履行机关法定职责义务。要精准明确承担责任的类型,违法用权行为,包括越权、不作为、违反法定程序,超越和滥用自由裁量权等,必然要承担相应的责任;要合理区分责任和追责的界限,在追究责任时要严格区分不作为和乱作为,区分探索性试验中的失误错误和明令禁止的违法或不当行为。

二是权责清单要素科学合理。编制权责清单必须考虑可靠性、操作性、实用性。首先,党委全程监督指导清单制定,确保权责清单的可靠性。清单只是对其现有权力进行梳理、整合、重新列举、分配,并不创设新的权力义务。但是,机关在主导制定权责清单时往往容易偏离这一初衷,必须由党委全程把控清单制定的大方向,确保机关既不能通过权力清单随意上收权力,干涉基层自主权,也不能变相自收或减权,以权力下放为由不担当不作为。其次,厘清权责和规范流程并重,确保权责清单的操作性。机关权力内部控制最主要的是依靠流程环节的制衡,通过规范权力运行流程图进而确保机关职责有效落实。可考虑将权责清单融入各业务管理信息系统,实现全流程系统制衡、自动管控。最后,建立权责清单同步更新机制,确保权责清单的实用性。必须及时动态调整变更权责清单,避免清单因不符合部队发展形势而虚置。在调整权力清单内容的同时,同步调整责任清单内容,实现权责到位基础上的权责匹配,发挥清单制度的整体功能,形成基于权责匹配的依法治军动态协同格局,适应法治军营建设过程中出现的新问题新情况。

三是权责清单要边界清晰。权责清单完善需要部队结合自身运转实际,从“事权”出发对机关岗位进行清晰明确的职责界定,重点解决职权重叠、交叉或冲突问题,确保机关权力行使过程中不扯皮、不推诿,达到各司其职、协调配合的状态。权责清单重点要明确纵向同级的分权问题,解决机关部门之间交叉协同权力地带的问题;权责清单重点要明确纵向上下级的分权问题,解决机关与基层、上下级机关之间的权力划分问题。

二、坚持权依法使,增强机关依法指导实效

权依法使是各级机关落实依法治国、依法行政要求的关键环节和核心问题,需要提升机关干部法治素养,科学统筹权力运转质效,强化权力流程控制。

一是提升依法用权素质能力。机关干部处在政策制度实施一线,其法治素养和执法能力直接关系到机关依法指导质效。当前,各行业领域法规制度数量多、更新快,基层在执行中存在很多指导解释上的需求,这迫切需要加强机关参谋队伍法治能力建设,建立常态化业务法规学习制度,要真正把岗位履职必需的政策法规全弄懂弄透,做精通政策法规的“专门家”,能够精准服务党委首长决策和基层官兵贯彻落实;要将法规内容同专业岗位的需求相耦合,将法律条文变为指导手册,在想问题、作决策、办事情时精准用法,推动法定职责完整准确高效落地;要引导机关干部自觉做依法依规建制的践行者,把工作重点从治事、治人向治法转变,从管具体事、具体人转到管制度、管执行、管监督上来,努力构建依法指导的良好运行机制。

二是科学统筹权力运转质效。深化法治军营建设涉及工种种类多、标准要求高,如果不进行很好的统筹谋划,则会忙乱无章。要探索建立部队工作统于法规、统于规划、统于党委的机制,坚决阻挡想一出是一出的工作冲动,压减各种临时性任务,机动式安排;严格对照法规制度抓落实,做到按条令管、按纲要建、按大纲训,从源头上控制会议、文电、检查、考核评比等;把控制“五多”作为对机关干部考评的重要内容,对统筹不力、干扰基层的进行严厉问责,以高效的依法指导切实减轻基层负担,提高运转效能,释放官兵活力。

三是强化权力运用程序控制。结合法治军营建设实际,在设计机关权力行使的控权程序时应重点关注信息公开和自由裁量权行使的程序完善。一方面,完善信息公开制度机制。根据事项的涉密程度,明确公开事项、公开方式、公开时限及操作流程等,通过内部网站、公文系统、信息公示栏等线上线下信息公开平台,主动公开业务事项决策与执行及结果,自觉接受监督。另一方面,规范执法自由裁量权行使。应根据事项的涉及范围、时间、人员等因素综合考虑,提供一个相对固定、具体的参考标准,从而降低恣意用权的可能性,保护官兵正当利益。地方政府建立“行政处罚裁量基准”的实践表明,标准化不是扼杀灵活性,而是通过明确“基准线+浮动值”实现规范与效能平衡,既卡住制度解释执行的“刻度尺”,又确保特殊个案处理的公正性,这对机关依法指导具有很强的借鉴意义。

三、坚持权受监督,构建权力运行闭合回路

权受监督是实现机关依法指导的制衡要求和威慑因素,处于被监督状态下的机关也会主动加强自律,从而确保依法指导的实现。从权力运行架构上来讲,需要构建形成权力运行闭合回路。

一是畅通内部防范链路。机关往往会从有利于本部分工作落实的角度去思考问题,其决策指导并不一定很全面,因此,有必要通过相关部门予以把关,减少甚至避免此类问题出现,从而实现整个机关内部的自我纠正。例如,在师旅团机关内部设置军事法律顾问机构,建立法律顾问制度的事前内部防范链路,就相当于在外部制约前多一道防线。在具体工作中,军事法律顾问机构可以在参与部队重大工程项目、物资采购以及其他重要合同的签订,协调处理部队执行多样化军事任务中的涉法问题等方面发挥重要作用。

二是完善外部监督支路。对于权力的监督主要来源于两个方面:一个是,用权利监督权力。目前重点是要破解官兵监督的不好趋势,即不敢不会不想监督,特别是想监督的问题如何解决。创建官兵参与法治监督的渠道,设立举报电话,反映信箱,监督网站等平台,通过畅通的诉求表达程序机制保障官兵对机关用权的知情权、参与权、表达权、监督权,将违法或不当用权可能造成的损害限制在萌芽状态,防止机关指导方向偏离,以民主监督保障指导质效。此外,对于个别官兵为私利滥用监督权浪费资源,必须加强教育引导,对另有所图、恶意监督的要依法追究个人责任。另一个是,权力监督权力。推进军队巡视巡察、纪检监察、审计监督贯通协同,通过各项专门监督协同配合下的合力,完善重点领域权力运行制约和监督。借助专门监督制度在基层部队延伸拓展,疏通部队“监督支路”,避免基层旅团级单位因缺少应有的监督监督而成为“独立王国”。

三是增强末端反馈回路。在直接向有权主体反映问题无效的情况下,通过司法机构化解官兵诉求,解决涉及官兵切身利益的问题,以此倒逼有权主体秉公用权。(法治中国建设规划(2026-2030年)》明确,要深化拓展军事行政公益诉讼和军事检察公益诉讼,加强军事行政公益诉讼、军事行政公益诉讼和军事检察公益诉讼是解决问题的一种兜底途径。当通过其他途径无法解决问题时,可以通过司法制度这最后一道防线保护自己的合法权益。同时,司法判决的刚性及强制性,对于有权主体在决策、执行具体事务过程中,也能够产生正向促进作用。

(执笔人:张显明)

推动机关用权法治化

国防大学政治学院西安校区课题组



图片新闻

“六一”国际儿童节前夕,武警安徽总队合肥支队联合驻地小学开展“追梦少年 出彩‘六一’”主题活动,通过讲述长征故事、普及包扎知识、模拟长征途中奔袭等,引导孩子们弘扬长征精神。图为在合肥市长江路第二小学桐荫湾校区,一名军官为小朋友们讲述长征故事。 本报通讯员 徐伟 摄

救援冲在最前线 为老兵送去温暖

记河南确山三源农机农民专业合作社理事长张大生

关注2025年最美退役军人

□ 本报记者 廉颖婷

“当年,一名14岁少年溺水,尽管我竭尽全力,他还是永远闭上了眼睛。看着孩子母亲瘫坐在地,撕心裂肺痛哭,那种遗憾和自责我终生难忘。”提起成立蛟龙义救援队的初衷,河南省驻马店市确山县三源农机农民专业合作社理事长张大生叹了口气。

“我们要有自己的救援队。”张大生拿出个人积蓄,并通过爱心捐款及社会资助,筹集300余万元购置救援装备。经多方努力,2006年12月,成立确山县蛟龙义救援队。之后,他马不停蹄带领大家学急救知识,开展应急救援演练,最终形成一支科学化、专业化的救援队伍。每年春季,他都购买宣传资料,走进校园开展防溺水宣传。

张大生1986年退役返乡。如今,若问确山县百姓“谁是张大生?”他们会竖起大拇指说:“就是那个退役老兵嘛。花十多年重走长征路,在全国寻找抗战老兵,每逢地震洪水等灾情,他总是冲在最前线。”

2023年8月,受台风影响,河北省涿州市暴雨发洪水,张大生带领救援队连夜奔赴受灾地

区,他们驾驶冲锋舟,马不停蹄奔赴卢家村,转移最后一批被困群众。

当张大生带着皮划艇来到一名被困老人门前时,发现铁门紧闭,加上水深流急,情况十分棘手。60岁的张大生多次潜入深水,摸索着打开被水流堵住的铁门。他来到二楼,发现老人瘫痪无法配合救援,当即背起老人,涉水将其送上皮划艇。

当“60岁两鬓斑白救援队长逆流身背七旬银发老人”被媒体报道后,受到千万网友点赞。在涿州洪水中连续奋战三天,张大生带领救援队救助1300余人。

自2010年起,张大生每年组织抗战老兵相聚。2021年清明节是他与10位“老兵爹妈”的又一次相聚,遗憾的是,因年事已高,7位老人相继去世。在竹沟革命纪念馆革命先辈塑像前,张大生与健在的3位老兵以及7位志愿者怀抱的7名抗战老兵遗像,拍了一张特殊的全家福。

张大生重走长征路,在全国奔波寻找老兵十余年,行程20万公里,看望照顾老兵360人,送去作为儿子才有的温暖与关爱。他说:“抗战老兵是民族英雄,许多人已经离开,健在的也都是耄耋老人,伤病缠身,再不小心真来不及了。”

确山县是革命老区,张大生把手机号码写在每一个老兵家的墙上,只要接到求助电话他都尽快赶到。他驾车去99岁老兵吴国献家帮忙收割小麦;抗战老兵郭景科骨折,他每天送去饭菜;抗战老兵徐德炳家失火,房屋倒塌,他出资5万元带领30多名工人重建;张大



图为张大生。(退役军人事务部供图)

生拿出15万元为黄聚发等4位抗战老兵购买轮椅,安装供水设备、翻修房屋,硬化门前道路。

张大生敏锐捕捉到发展机遇,看准农业机械化发展势头,组织县里农机手成立跨区作业队。麦收时节,作业队跨省作业,讲信誉、重质量,甚至免费为贫困户收割小麦,为其他作业队提供帮助。2007年,他在作业队基础上组建三源农机农民专业合作社,每年收获时节,组织200多台大型收割机跨区收割小麦、水稻和玉米,足迹遍及黑龙江、四川等十多个省份。

张大生笑容淳朴,黝黑的面容布满岁月痕迹。他对自己吝啬,对公益事业却十分慷慨。这些年,他助力乡村振兴,通过合作社组织300多台农机,1200多名农机手开展农机跨区作业;帮助1000多名退役军人和下岗职工实现再就业;参加抗洪抢险、抗震救灾等360多次,救助群众1.6万人,挽救12名溺水群众生命、捐款捐物380余万元。

用法治赋能实战实训

空军工程大学防空反导学院

本报讯 记者廉颖婷 通讯员王鹏亮 杨卓涵 近日,空军工程大学防空反导学院导弹指挥控制教研室组织导弹指挥系统专业学员走进防空反导指挥所,开展实景岗位实训,依托一线指挥岗位补齐实操能力短板,推动课堂理论教学、实装岗位练兵与依规施训要求深度融合。

近年来,该教研室坚持以法治思维引领实战化教学,紧扣依法治训要求,将法规制度贯穿练兵育人全链条。以往教学中,部分学员存在重理论轻实操、理论知识薄弱的问题,理论知识难以顺畅转化为实战指挥能力。为此,教研室打破传统课堂授课模式,把课堂前移至指挥岗位,严格依据军事训练条例、武器装备操作规范组织教学,采取理论复盘、现场答疑、岗位实操、总结复盘四段式教学模式,确保训练全程有法规约束,操作全程有标准可循。

例如在实操环节,学员分批开展空情态势标绘、系统自检巡检等课目训练。教员全程跟进纠偏,及时整改不规范操作。学员在实战练兵中夯实专业能力,认清防空作战不能差、规程不能违的实战准则。

该教研室将持续深耕法治实战化教学,把法治规范融入教学训练每一个环节,以法治化教学赋能备战打仗,为部队输送更多高素质专业化防空反导指挥人才。