

# 将“三个延伸”贯穿司法救助案件始终 青海三级检察院联合传递司法为民温度

□ 本报记者 徐鹤

“感谢检察官对我们的帮助，让我们渡过难关，感受到了法律的温暖。”近日，家住青海省海东市乐都区的小盛奶奶来到省人民检察院，将一面写有“检察为民暖人心 司法救助解民忧”字样的锦旗与一束鲜花，送到该院第十检察部（控告申诉部门）主任的手中。

这幅感人的画面，源于一起司法救助案件中的暖心关怀。

2023年冬天，乐都区人民检察院刑事检察部门提前介入侦查一起故意伤害致人死亡案时，发现该案涉困境儿童司法救助线索，便将线索移送至控告申诉部门。随后，控告申诉部门开通“绿色通道”，启动司法救助程序。

经调查，该案案发后，小盛失去了母亲，改由爷爷奶奶照顾。而小盛的爷爷奶奶均为农民，靠种地与打零工的微薄收入维持生计，奶奶还患有多种疾病。

乐都区检察院审查认为，小盛系被害人近亲属，因案导致无人抚养，生活陷入严重困境，符合《人民检察院开展国家司法救助工作细则》第七条应予救助的情形，且系农村地区存在因案致贫风险的生活困境未成年人，属于重点救助对象。于是，乐都区检察院及时将司法救助调查资料上报至省、市两级检察院。青海省检察院依法及时发放3万元司法救助金。

司法救助金有效缓解了小盛家的生活压力，为其点亮了希望之光。

为进一步提升司法救助工作质效，解决被救助家庭的长期困难问题，乐都区检察院坚持“司法救助+”工作模式，延伸司法保护链条，为小盛提供全方位、多层次的综合帮扶。一是协调区红十字会发放救助资金；二是会同区民政部门及时为小盛办理事实无人抚养儿童相关救助手续，每月给小盛发放救助金，并将其家庭纳入“防止返贫监测户”管理，动态监测、重点关怀；三是及时与区教育局联系，帮助小盛落实上学问题，减免相关费用；四是协调当地商务部门帮助小盛奶奶拓宽其手工艺品的销售渠道，增加其家庭收入，确保获得长远保障。

司法救助绝非“一发了之”。为确保救助实效，海东市人民检察院联合乐都区检察院建立跟踪回访机制，对小盛开展常态化慰问，在回访中了解救助资金使用、家庭生活状况等，并及时协调解决新出现的困难和问题，真正实现“救一时，扶长远”的救助目标。

目前，小盛已经在县城上学，奶奶做手工并通过网络渠道销售，爷爷种地打零工，家庭有了稳定经济来源，一家人的生活步入正轨。

一面锦旗，是群众对检察工作的认可。青海省三级检察院的联合救助，不仅缓解了一个家庭的现实困难，更传递了司法为民的温度和力量。该案入选青海省检察院近日发布的司法救助助力困境儿童司法保护典型案例。

下一步，青海检察机关将进一步坚持和发展新时代“枫桥经验”，将“三个延伸”（即对案件办理有无限延伸自省，对相关部门有无履职不当延伸监督，对案件相关困难当事人延伸服务）贯穿于办理司法救助案件的始终，不断完善救助制度，主动摸排救助线索，切实拓宽救助渠道，健全跟踪回访机制，强化社会救助衔接，重点聚焦困境儿童、残疾人等特殊群体，让法治温度穿透卷宗、照进现实，为织就民生幸福画卷增添亮丽的检察底色。

下一步，青海检察机关将进一步坚持和发展新时代“枫桥经验”，将“三个延伸”（即对案件办理有无限延伸自省，对相关部门有无履职不当延伸监督，对案件相关困难当事人延伸服务）贯穿于办理司法救助案件的始终，不断完善救助制度，主动摸排救助线索，切实拓宽救助渠道，健全跟踪回访机制，强化社会救助衔接，重点聚焦困境儿童、残疾人等特殊群体，让法治温度穿透卷宗、照进现实，为织就民生幸福画卷增添亮丽的检察底色。

## 筑法治之基 行平安之道 绘善治新篇

湖南湘江新区以政法工作现代化护航高质量发展

□ 本报记者 阮占江 帅 标 □ 本报通讯员 胡 勇

近年来，湖南湘江新区以政法工作现代化为主线，着力构建多元协同的平安建设格局，持续优化法治化营商环境，深化源头治理与智能防控体系建设，探索形成基层平安建设从“单向管理”向“多元共治”、法治服务从“刚性管理”向“柔性服务”、安全防线从“末端处置”向“前端预防”转变的现代化治理路径，为国家级新区高质量发展提供坚实安全保障和优质法治环境。

### 构建平安建设新格局

在湘江新区综治中心指挥大厅，电子屏上实时更新着网格事件、矛盾纠纷等数据。这个“智慧大脑”整合了23个部门信息系统，实现了风险隐患“一键响应”。2025年9月，系统监测到某建筑项目劳资纠纷风险，立即启动联动机制，多部门协同处置，仅用两天时间便促成施工单位与工人达成工资支付协议，有效避免了矛盾升级。2025年，通过该平台预警并化解的各类风险隐患共380余起。

平安建设协同效应不断向基层延伸。梅溪湖街道综治中心设立“平安会客厅”，整合多部门力量形成“一站式”解纷模式。洋湖国际社区组建“平安护卫队”，实现“小事不出楼栋、大事不出社区”。湘江新区还推动建立32个“平安驿站”，成为企业群众的“平安前哨”。

面对金融纠纷专业性强的特点，湘江新区创新设立“商融多元调解中心”，组建专家调解团队。某高新科技企业因合同纠纷产生纠纷，中心受理后3周内促成双方和解，为企业赢得宝贵发展时间。中心成立一年来，累计成功调解金融商事纠纷201件，涉及金额4.75亿元。

### 打造营商环境新高地

诚信企业“白名单”制度是岳麓区人民法院优化营商环境的创新之举。申请纳入“白名单”的企业，应在湘江新区注册、经营、纳税、信用良好、产品有市场、项目有前景、技术有竞争力，且注册资本不低于1000万元、固定资产不低于5000万元的涉诉企业。从依法服务保障企业健康可持续发展的角度出发，岳麓区法院将对目前纳入“白名单”的26家企业依法慎用查封、扣押、冻结等财产保全措施，避免加重企业经营负担。2025年，岳麓区法院对“白名单”企业采取柔性司法措施，帮助多家企业渡过难关。

针对工程机械行业应收账款回收难问题，岳麓区法院启动“麓执利剑”专项执行行动。执行法官跨越10余个省份，扣押各类工程机械设备884台，执结案件1880件，执行到位金额6.12亿元，有力维护了产业链安全。

此外，湘江新区推出“纪企直通码”，将纪检监察监督与行政执法监督深度融合。某生物医药企业反映多部门重复检查，纪检监察工作委员会审核后推动建立“综合查一次”机制，检查频次减少60%。2025年通过该渠道收集并解决问题87个。

普法宣传形式不断创新。湘江新区政法工作部联合快速企业打造“快速+普法项目”，300余台快速车“变身”移动普法站，累计覆盖群众超200万人次。湘江新区公安局（长沙市公安局岳麓分局）创作的方言反诈短视频全网播放量突破1100万次。同时，湘江新区累计建成各类法治文化阵地119处，形成“抬头见法、处处学法”的浓厚法治氛围。

### 构筑综合治理新防线

卓伯根商业街曾因夜市治安问题备受关注，湘江新区政法工作部牵头开展综合治理，指导商户成立巡逻队，安装智能安防设备67套，组建“商户联防”巡逻队。2025年该区域治安警情同比下降73%，群众安全感满意度达98.5%。

未成年人保护方面，湘江新区建立“利剑护蕾”多部门联动机制。岳麓区人民法院在办理教职员工猥亵儿童案件时，依法从严追诉，同时推动全区教职员工背景核查全覆盖。2025年，通过强制报告制度发现并处置侵害未成年人权益线索23条。

面对电信网络诈骗，湘江新区构建“全民反诈、全域防骗”工作体系。在洋湖街道，“蓝骑士”反诈志愿服务队吸收200余名外卖骑手成为反诈宣传员。2025年，湘江新区公安局反诈中心累计拦截诈骗电话12.7万次，发送预警信息38.5万条，新区电信诈骗案件发案数同比下降58.98%，财产损失下降65.86%。

创新防控体系为平安建设插上科技翅膀。湘江新区新建“网格+网络”双网融合机制，将351个基础网格与网络治理平台深度融合，同时新建智能感知设备3500余套，进一步织密治安防控网络。在梅溪湖国际社区，智能安防系统自动识别异常行为，2025年预防入室盗窃案件21起。

从智慧大脑的精准指挥到基层网格的精细服务，对市场主体的法治呵护到对重点群体的全面保护，湘江新区以政法工作现代化的生动实践，为推动新区高质量发展构筑起坚实的安全屏障。

## 「辅警岗位，同样大有可为」

杭州滨江公安着力加强辅警队伍建设

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 戚燕 王怡蕾

在浙江省杭州市滨江区，有这样一支特殊的队伍。作为公安机关的重要辅助力量，他们以“滨警先锋”之名与民警并肩而行，冲锋在服务群众、守护平安的第一线。

近年来，杭州市公安局滨江区分局深入推进全员人才战略，紧紧围绕“滨警先锋 全员创优”目标，创新实践“像看待民警一样看待辅警，像管理民警一样管理辅警，像关心民警一样关心辅警”的“三个一样”工作法，用一套“组合拳”打通辅警队伍管理的“任督二脉”，锻造出一支政治坚定、作风过硬、充满活力的辅警铁军。

### 身份认同

“以前总觉得辅警是‘编外’人员，但在一次主题党日活动，党支部书记把党员徽章交到我手上时，我第一次真切感受到，自己就是这个集体不可分割的一部分。”2025年底，在一次“滨警先锋”分享会上，滨江区公安分局西兴派出所辅警徐铁柱的一番话，获得阵阵掌声。

这份“认同感”，正是滨江公安改革的逻辑起点。辅警队伍是公安工作的“左膀右臂”，但长期以来，身份认同的模糊感成为制约队伍战斗力提升的关键因素。滨江区公安分局党委将辅警队伍建设置于工作全局中谋划，构建“局党委统一领导、政工牵头抓总、用人单位主责”的三级管理责任体系。在这里，辅警不再是被动的“辅助者”，而是被纳入支部主题党日、“三会一课”的政治生活参与者。

2025年，12场政治学习教育覆盖989名辅警，党员先锋队、团员突击队的旗帜在一线高高飘扬。更重要的是，滨江区公安分局树立了“藏蓝不分深浅，奋斗不分岗位”的鲜明导向。刑侦大队辅警陈斌成功考取人民警察，徐铁柱获评“浙江省最美辅警”，巡特警大队辅警薛星河在第二届长三角无人机专业技能竞赛中获得一等奖。

“榜样的力量是无穷的。当身边人不断传来捷报，大家心里都憋着一股劲：辅警岗位，同样大有可为。”滨江区公安分局辅警管理办公室有关负责人说。

### 智慧监督

队伍不强，关键看纪律。如果说思想认同是“软实力”，那么从“严管理”就是“硬底盘”。走进滨江区公安分局河浜派出所，“所内督察队”的公示牌格外醒目。这支由所内骨干组成的督察队，每天不定时对辅警的警容风纪、履职情况进行“挑剔”。“所内督察队”问题发现在萌芽，反而让我们心里更踏实。”一名被提醒整理着装的新辅警坦言。

滨江区公安分局将辅警全面纳入从严管党治警体系，出台《警务辅助人员管理职务选聘实施方案》，从队伍内部选聘优秀人才作为辅警分队队长，构建起层级清晰的管理架构；修订《辅警考核奖惩指导意见》，完善18项管理制度，让工作有标准、行为有约束。

更令人印象深刻的是科技赋能下的“智慧监督”。滨江区公安分局依托大数据搭建“多维风险预警数字督察模型群组”，对违法违纪动态、历史涉案溯源、人员离境报备、工作时间脱岗等风险点进行实时扫描。一旦触发预警，“风险码”随即生成。滨江区公安分局通过“风险码”实现精准警示百余人次，对极少数违规人员予以退回培训或解聘，确保了队伍的纯洁性。

### 激发潜能

管理有力度，关爱更有温度。在滨江区公安分局，有一本特殊的“账本”，记录着每名辅警的急难愁盼。2025年汛期，辅警小张家中遭遇水淹。正当他一筹莫展时，滨江区公安分局工作人员带着慰问金和生活物资敲开了他的家门。“没想到组织来得这么快，当时我的眼眶就红了。”小张回忆说。2025年，滨江区公安分局发放关爱警察基金42万余元，走访慰问14人次。

在职业发展上，滨江区公安分局坚持“内外双通道”并重。一方面，积极争取政策支持，建立薪资稳步增长机制，为优秀辅警拓宽报考人民警察的渠道，2025年为15名辅警报考民警岗位提供专项辅导；另一方面，注重在本职岗位上培育标杆，激发潜能，让辅警在专业领域发光发热。“队伍既要成为输送人才的蓄水池，更要成为成就梦想的大舞台。”滨江区公安分局辅警管理办公室有关负责人说。

近3年，滨江区公安分局辅警队伍中累计281人次获杭州市公安局治安荣誉奖章；2025年，2人获杭州市人民政府个人嘉奖，20人被评为杭州市公安局辅警季度积极分子，11人获评分局“滨警先锋”称号。

“下一步，我们将继续紧扣‘规范、赋能、激励’三个关键词，持续深化辅警管理制度改革。一方面，完善分层分类培训体系，推行‘警辅联训、战训合一’，让每一名辅警都能精准掌握岗位技能；另一方面，进一步细化层级晋升和考核激励机制，拓宽职业发展空间，增强队伍归属感和荣誉感，为平安滨江建设贡献更大力量。”滨江区公安分局政委、政工室主任王诚说。



初夏时节，安徽省砀山县8万多亩大棚油桃进入成熟采收期。砀山县公安局民警近日深入辖区桃园，结合典型案例开展反诈宣传活动。图为民警向果农普及防范电信诈骗法律知识。

## “入驻式”司法与“行业共治”相融合 山东梁山法院为特色产业健康发展注入司法动能

□ 本报记者 梁平妮 □ 本报通讯员 刘鹤鹤 王传举

近年来，山东省梁山县人民法院立足司法审判职能，服务保障重大项目、重大工程建设，将优化营商环境作为“一把手”工程，擦亮“及时雨·宜商”司法品牌，精准服务港航经济、挂车专用汽车等重点产业，奋力书写护航高质量发展的实干答卷。

### 完善服务机制

梁山作为全国知名的挂车生产基地，拥有400余家专用汽车制造及零部件生产企业，被誉为“挂车之乡”。随着深度融入共建“一带一路”，梁山持续拓展海外市场，专用汽车产业外向度不断提升。

为精准对接外贸经济、跨境物流等领域的发展需求，2025年，梁山法院建立涉外商事纠纷专项服务机制，推动司法深度服务与县域开放格局同频共振。

在一起涉外专用汽车买卖合同纠纷案中，因案件涉及跨境法律适用、履约标准认定等难题，梁山法院立足双方合作基础，依托专业审判推动纠纷实质性化解。“原本担心涉外纠纷程序复杂、耗时长，没想到法院不仅快速解决了争议，还通过灵活调解促成我们继续合作。”外商负责人喜悦之情溢于言表。

《法治日报》记者了解到，随着辖区企业涉外诉讼增多，梁山法院迅速响应，深入分析涉外贸易、跨境投资等纠纷特点，组建一支由5名资深法官与双语人才构成的“涉外商事审判专业团队”，高效审理涉外商事案件。“团队定期开展跨境法律规则研讨，加强国际私法、国际贸易惯例等专业培训，持续提升涉外司法能力。”梁山法院民事审判一庭副庭长黄鹏鹏介绍说。

持续完善涉外商事审判机制，护航企业“出海”行稳致远，是梁山法院践行“服务大局、司法为民”理念的生动实践，为本地经济融入全球格局注入坚实的法治动力。

### 深化府院联动

“去年，公司因流动资金紧张，被多家供应商起诉，导致账户被冻结，公司一度面临停产。”山东某挂车零部件制造公司负责人赵先生回忆称，“在公司最困难的时候，法院没有简单地查封拍卖设备，而是主动联合工信部门、债权银行，多次到公司协调处置。”

最终，在梁山法院的引导下，各方达成了以“活封”设备、分期履行债务为核心的和解方案。如今，该制造公司已恢复运转，债务按计划逐步清偿。

这是梁山法院深化府院联动，以灵活司法服务助力纾困的生动写照。而对于陷入困境的企业，梁山法院则探索出更为系统的“诊疗”与“重生”方案。

某碳素有限公司因经营不善，导致涉诉案件逐年增加，截至2023年共有61件案件进入执行程序，涉案债务高达11.04亿元，企业发展陷入困境。

对此，梁山法院及时转变工作思路，深化“执破融合”改革，充分发挥府院联动机制优势，创新设立“投资参与人”机制，保障企业“不停产、不停业”。同时，联合多部门成立混合重组委员会，为该公司成功遴选战略投资人。2025年7月，该公司完成重整，实现了“涅槃重生”。

该案的背后，是司法赋能与市场力量的精准对接。“通过引入战略投资，实现债务重组，让企业真正获得新生，这也是我们深化‘执破融合’改革的目的所在。”梁山法院民事审判二庭副庭长李娜说。

从“活封”解困到“执破融合”救企，梁山法院通过多层次、精准化的府院联动机制，实现挽救

企业、保障就业、稳定产业链的多重效果，让法治成为营商环境最坚实的支撑。

### 推动实质解纷

“法官主动上门，讲解设备买卖中的常见法律风险，这样的服务非常及时。”近日，梁山某二手车交易市场商户李先生发出由衷感叹。

该交易市场占地1500亩，由于交易规模庞大，合同纠纷、产权纠纷等问题日渐增多，一度影响了市场的健康发展。为切实解决这一难题，梁山法院健全“入驻式”司法服务机制，在交易市场设立挂车专用车纠纷法官工作室，就近提供先行调解、法律咨询、巡回审判等司法服务，极大降低了商户的诉讼成本。

2025年以来，该法官工作室已提供咨询170余次，现场成功调解纠纷21起。

梁山法院强化“抓前端、治未病”功能，积极构建“行业自治+司法指导”协同治理模式。“在法院指导下，协会完善了标准化交易合同范本与内部纠纷调处规程。如今，小额争议在协会内部即可快速化解，市场环境整体向规范、有序、高效迈进。”梁山二手车行业协会会长王兆先感受深刻。

此外，梁山法院畅通涉企诉讼“绿色通道”，灵活运用“活封活扣”、信用修复等举措，最大限度降低司法活动对涉案企业正常生产经营的影响。

“法治是最好的营商环境。我们将‘入驻式’司法与‘行业共治’相融合，持续培育市场的法治基因，助力构建稳定、公平、可预期的营商环境，为县域特色产业健康发展持续注入司法动能。”梁山法院党组书记、院长解鲁说。

面对电信网络诈骗，湘江新区构建“全民反诈、全域防骗”工作体系。在洋湖街道，“蓝骑士”反诈志愿服务队吸收200余名外卖骑手成为反诈宣传员。2025年，湘江新区公安局反诈中心累计拦截诈骗电话12.7万次，发送预警信息38.5万条，新区电信诈骗案件发案数同比下降58.98%，财产损失下降65.86%。

## 北京延庆聚焦低空产业法治保障开展研讨活动

本报讯 记者黄洁 实习生吴若桐 为深入梳理低空产业法治保障短板，提炼可落地、可操作的实践举措，北京市延庆区委政法委、区法学会日前联合市交通运输法学研究会，邀请业内专家共同围绕延庆区低空产业法治保障展开专题研讨。

据了解，延庆区是北京市民用无人驾驶航空试验区，集聚了超百家行业领军企业，构建了全产业链条，发展基础坚实，潜力巨大。此次研讨中，延庆区全面介绍了区域低空产业发展基本情况，重点阐述了依托中关村延庆园发展无人机产

业的优势与现实需求，同时区法院、区检察院、区公安分局还分别结合执法、司法实践，梳理了低空领域安全监管、公益诉讼、纠纷化解、普法宣传等方面的工作成效，并指出当前法治保障工作存在的问题。

受邀专家结合行业实践和理论研究，围绕低空产业法治保障重点问题提出了一系列具有针对性的建议。部分专家认为，延庆区低空产业具备良好的发展基础，但法治保障体系仍需完善，要进一步整合多部门协同监管力量，推动形成工作合力，建议依托特区先行先试的政策优势，为延庆区

低空产业争取空域使用“绿色通道”，优化空域审批流程，划分专属低空飞行区域，破解发展瓶颈，实现空域资源高效利用与产业高质量发展有机统一。部分专家建议，延庆区应强化法治服务保障，提供无人机产权登记、航空纠纷调解、AI法律咨询等精准服务。

据悉，此次研讨是延庆区委政法委、区法学会推动法治与低空产业深度融合的具体实践。下一步，区委政法委、区法学会还将持续发挥统筹协调、法治引领作用，将专家建议与区域实践有机结合，细化完善低空产业法治保障举措。