

激发代表履职动能 提升立法监督质量

全国人大常委会2026年度代表工作计划解读

□ 本报记者 蒲晓磊 文图

全国人大常委会2026年度代表工作计划(以下简称《工作计划》)近日公布。

《工作计划》明确,全面准确实施代表法,支持和保障代表依法、有序、规范履职,以深入推进“两个联系”为抓手,稳中求进推动代表工作高质量发展,为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

有针对性邀请代表参与工作

《工作计划》强调,深化代表对常委会立法、监督、对外交往等工作的参与。

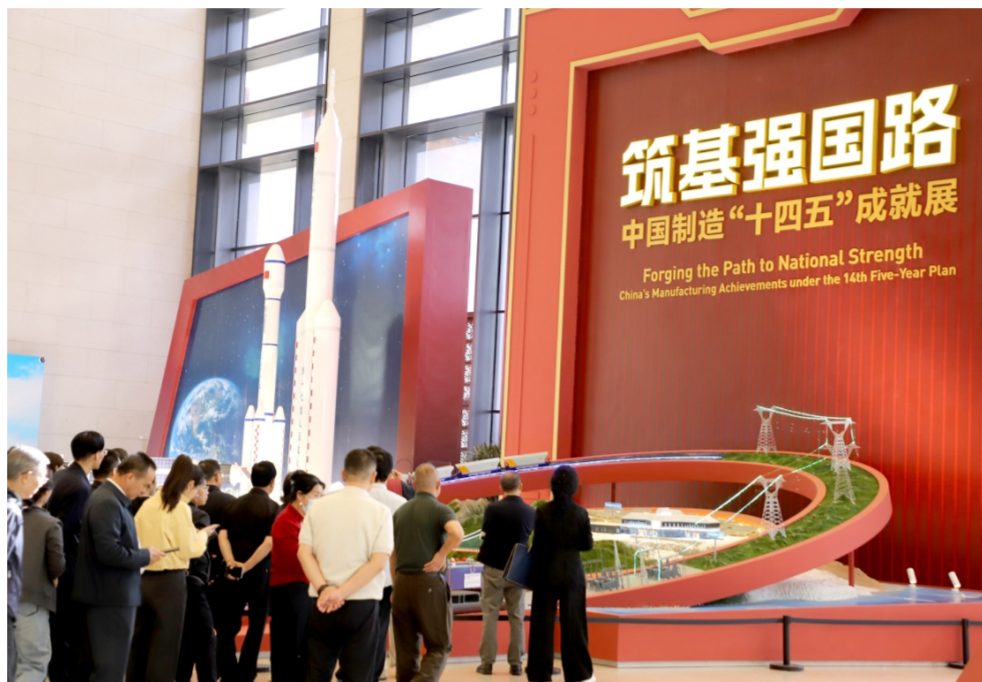
《工作计划》明确,围绕常委会立法、监督项目,逐项开展代表议案建议分析,加强与代表沟通,有针对性地邀请代表参与常委会立法、监督等工作。邀请代表全过程参与立法调研、起草、论证、审议、评估等工作,健全法律草案征求代表意见和研究反馈机制,常委会会议审议的法律草案原则上通过全国人大代表工作信息化平台征求全体代表意见,专业性强的法律草案专门征求相关领域,提出相关议案建议代表的意见。

今年4月,全国人大代表、好医生集团董事长耿福能列席十四届全国人大常委会第二十二次会议。在分组审议医疗保障法草案二审稿时,耿福能坦言自己在基层调研中深切感受到,看病贵、负担重依然是一些群众的急难愁盼。对此,他提出相应的修改建议,让群众看病无忧。“制定医疗保障法,对于打牢人民群众病有所医制度基础具有重要意义。我将继续深入基层,倾听民意,依法履职,积极建言,为推动医疗保障法的出台贡献力量。”

代表工作信息化平台,是代表履职的重要载体。《工作计划》明确,邀请代表参加执法检查前期调研、跟踪监督等工作,执法检查组赴地方检查法律实施情况邀请不少于两名代表参加。

2025年5月,全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕参加了全国人大常委会开展的食品安全法执法检查,执法检查采取明查与暗访相结合的方式,方燕跟随执法检查组深入基层监管一线,暗访外卖小吃店的后厨,近距离掌握了网络食品安全监管的第一手资料。

“执法检查坚持‘真监督’,直奔问题去,盯着问题改。创新的监督方式和有力的监督力度,真正体现了对人民生命健康高度负责的态度,也为代



图为2026年第1期全国人大代表学习班在国家博物馆开展现场教学。

张钰钗 摄

表后续提出高质量建议打下了坚实基础。”方燕说。

加强代表履职学习统筹谋划

在加强代表履职服务保障方面,《工作计划》明确,加强代表履职学习的统筹谋划。

今年,全国人大常委会将围绕贯彻落实党的二十届四中全会精神和推进“十五五”规划纲要专题学习班,组织代表交流履职经验,组织全国人大机关、国务院有关部门负责同志与代表互动交流,加快推进实施《全国人大代表学习培训课程体系大纲》,统筹推进代表学习培训师资库建设,专门委员会、工作委员会可以结合工作职责举办代表专题培训班,发挥全国人大代表工作信息化平台、全国人大网络学院作用,推进学习培训线上线下融合发展。

提升代表议案建议工作质效

《工作计划》明确,提升代表议案建议工作质效,要加强代表议案建议工作的统筹管理,完善代表议案审议、建议办理工作机制,加强重点督办建议工作,加强代表建议分析和成果应用,对高质量办理代表建议开展宣传表扬鼓励。

来自长江上游生态屏障区的全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电公司智能作业班副班长周敬余,长期关注流域生态保护与区域协调发展问题。针对跨省层面横向生态补偿缺乏稳定、规范、可操作的实施机制,在充分调研的基础上,周敬余提出相关建议。

2025年5月,财政部、生态环境部、国家发展和改革委员会、水利部、国家林草局联合出台《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见》,该意见充分吸收了周敬余的相关建议,这让他真切感受到,人民群众的意见和呼声得到了有效回应。

3月26日,十四届全国人大四次会议代表建议交办会在京召开。据了解,在十四届全国人大四次会议期间,全国人大代表共提出建议8406件。全国人大常委会代表工作委员会会同有关方面综合梳理分析,依法交由206家承办单位研究办理,这标志着十四届全国人大四次会议代表建议办理工作全面启动。

代表法规定,有关机关、组织应当认真研究办理代表建议、批评和意见,与代表联系沟通,充分听取意见,并自交办之日起三个月内答复。涉及面广、处理难度大的建议、批评和意见,应当自交办之日起六个月内答复。

《工作计划》明确,提升代表议案建议工作质效,要加强代表议案建议工作的统筹管理,完善代表议案审议、建议办理工作机制,加强重点督办建议工作,加强代表建议分析和成果应用,对高质量办理代表建议开展宣传表扬鼓励。

作为一名来自基层的全国人大代表,北京市门头沟区妙峰山镇炭厂村党支部书记、村委会主任邢卫兵常年扎根乡村一线,深知基层发展痛点。“学习班安排的专题报告,与我的履职实践高度契合,为破解基层工作难题提供了科学路径。”

“通过这次培训,我对政绩为谁而树,树什么样的政绩,靠什么树政绩有了更加深刻的感悟,对践行‘人民选我当代表,我当代表为人民’承诺有了更加执着的坚守。”全国人大代表、新疆维吾尔自治区喀什地区招商局党组成员、副局长连子剑说,经过深入学习和交流,自己的履职能力得到了进一步提升,履职方向得到进一步校准。

完善民营经济组织投诉快速响应处置机制

□ 本报记者 范天娇

近日,《安徽省实施〈中华人民共和国民营经济促进法〉办法(草案)》(以下简称《草案》)提请安徽省十四届人大常委会第二十四次会议审议。《草案》强化政府履约践诺,明确不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等作为不履约践诺的理由,并要求完善拖欠民营经济组织账款长效清理和监管问责机制,保护民营经济组织及其经营者合法权益。

据了解,近年来,安徽省民营经济发展取得显著成效。截至2026年一季度,全省民营企业达234.5万户,“十四五”时期增长42.4%,民营经济已成为安徽省经济社会发展的有力支撑。

为进一步提升民营经济持续健康高质量发展,《草案》优化政务服务和管理方式,要求各级人民政府及其有关部门应当推动建立亲清政商关系,县级以上人民政府及其有关部门应当建立畅通有效的政企沟通机制,及时收集民营经济组织意见建议,完善民营经济组织投诉快速响应处置机制,积极为民营经济组织排忧解难。

各级行政执法部门依法对民营经济组织实施行政检查,应当统筹规范行政检查行为,实行涉企检查事项清单管理措施,统一检查标准,确定检查比例和频次,并向社会公布,深化“综合查一次”改革,针对同一检查对象的多个检查事项,应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检查范围,防止重复检查、多头检查。

《草案》强化政府履约践诺,完善拖欠民营经济组织账款长效清理和监管问责机制。按照规定,各级人民政府和有关部门应当履行向民营经济组织依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同,不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由,不兑现政策承诺,不履行、不完全履行或者迟延履行合同约定的义务。因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的,应当依照法定权限和程序进行,并依法对民营经济组织因此受到的损失予以补偿;依照法律规定的条件和程序变更或者撤回已经生效的行政许可等措施的,应当依法对民营经济组织予以补偿。

被各种借口拖欠账款,是困扰中小企业发展的难题。《草案》规定,国家机关、事业单位、国有企业不得以内部人员变更,履行内部付款流程或者在合同未约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由,拒绝或者拖延支付民营经济组织账款。大型企业不得利用优势地位拖欠中小民营经济组织账款,不得以收到第三方付款作为向中小民营经济组织支付账款的条件。

县级以上人民政府应当建立健全防范化解国家机关、事业单位、国有企业拖欠民营经济组织账款的长效机制,及时清理拖欠民营经济组织的账款;完善拖欠账款投诉处理和监管问责机制,将国家机关、事业单位、国有企业拖欠账款清偿情况纳入审计监督范围。

全国人大代表杨永修——

“我对这些铁疙瘩是有感情的”

代表风采

□ 本报记者 蒲晓磊 文图

今年3月5日上午,十四届全国人大四次会议首场“代表通道”在北京人民大会堂举行。全国人大代表、中国一汽研发总院首席技能大师杨永修第一个走上通道,道出他从一名技术“小白”成长为大国工匠的闯关密码。

“咱得真心喜欢它,我对这些铁疙瘩是有感情的。解决一个难题,那个成就感比吃啥都香。”杨永修说,“代表”和“工匠”的双重身份,是荣誉更是责任。

从轰鸣的生产车间到庄严的人民大会堂,从一名普通的技能工人成长为全国人大代表,杨永修深知这不仅是荣誉更是责任,更是责任与鞭策。履职期间,杨永修在车间里执着坚守,深耕一线精准调研,带着对中国制造高质量发展的迫切渴望,提出多件有针对性的建议。

“我将始终扎根一线,聚焦制造业转型升级中的难点、痛点,努力提出高质量、准切入、重质效、有温度的建议,展现一名产业工人代表的担当与风采。”杨永修说。

破解高端数控设备“卡脖子”之痛

作为多年奋战在红旗品牌研发试制一线的技能工匠,杨永修深知一台精密数控机床对于高端制造的重大意义。

“设备精度确实高,可是只要出点小故障,就得等国外工程师来维修。”“产线停滞耽误的不仅是时间,更是品牌订单和信誉。”“要是咱们自己有靠谱的高端系统,就不用再担心‘卡脖子’问题了。”……杨永修多次走进车间深入调研,与数控生产线的师傅们沟通设备运转使用情况,很多工友向他反映高端数控设备“卡脖子”的问题。

杨永修发现,不少企业、车间都存在类似的情况,设备虽然先进,但核心控制系统严重依赖进口,一旦出现故障或面临技术封锁,整个生产体系都可能停滞。

“推动自主可控的高端数控系统研发,解决关键零部件生产技术的‘卡脖子’问题,为破解高端数控设备‘卡脖子’之痛,解

除其对国家重点领域供应链安全构成的威胁,帮助企业提升生产效率,节约成本,在当选十四届全国人大代表的第一年,杨永修提交了《关于加快国家自主高端数控设备研发,提升制造质量水平,保障企业稳定发展的建议》。杨永修呼吁,强化国家战略引领,布局重点实验室,集中力量攻克核心部件和数控系统;推进产学研深度融合,组建创新联合体;实施国产化替代工程,在重点领域率先示范应用。

“这件建议的提出,不仅是对产业工人期待的回应,更是为行业期盼和中国制造高质量发展呐喊。”杨永修说。

推进新能源汽车技能人才培养

作为国家级技能大师工作室带头人,杨永修经常在走访吉林省内制造企业时与年轻的一线技术人员座谈交流。

交流期间,杨永修注意到一个现象——得益于职业院校的培养与企业的培训,这些技术人员都有很强的本领自信,相信凭借自身扎实的传统汽车生产运维技术能保障生产线正常运行。但提及当前生产线上智能化设备运行维护使用、电池管理系统故障诊断、车载网络协议等技术问题时,大家又显得有些窘迫。

“如今,随着汽车产业的快速发展,特别是新能源汽车的崛起,面对电动化、网联化、智能化、数字化等新技术的集成,一批技能工人存在本领恐慌。”杨永修说。

基于这些调研,杨永修深刻认识到,传统培养模式下的技能人才知识体系及培养模式亟待更新。基于产业升级与企业发展的需要,他提交了《关于推进新能源汽车高层次技能人才培养助力汽车产业转型升级的建议》,重点强调“创新培养模式”和“深化产教融合”。

“令人欣喜的是,建议得到了教育部的回应。如今,我所在的中国一汽与长春汽车职业技术大学开展深入产教合作,共建智能制造产业学院,实现了人才培养与岗位需求的精准对接。这样的转变是人才培养和产业发展的需要,更是国家建设的需要。”杨永修说。

关注职业教育为技能成才铺路

“如果职业院校能打破学历限制,对我们个人规划和企业来说,是一件双赢的



图为全国人大代表杨永修。

事情。”走访调研中,不少技术专家向杨永修表达了提升职业技术教育质量的诉求。

“职业教育到专科即止的‘断头’困境,限制了技能人才更高层次的发展。”杨永修感叹道。

为了更深入了解职业教育发展现状,杨永修走访多所高职院校进行调研。众多师生在座谈时反映,为了在企业有更好更大的发展平台,很多学生迫切需要提升学历水平,但目前唯一“专升本”通道大多转向普本,学科内容与职业岗位匹配度较低,导致学历与就业关联度不强,影响职业选择与发展。

作为职业院校毕业生,在一线成长起来的技能人才代表,杨永修深知,推动职业本科发展,完善职教体系建设,能够切实提高职业教育的质量、适应性和吸引力,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠,为加快建设教育强国、科技强国、人才强国奠定坚实基础。带着对职业教育高质量发展的剖析与迫切期待,他提交了《关于加快职业本科建设,鼓励社会资本参与职业本科发展的建议》。

杨永修感到振奋的是,建议提出后,国家对大力发展职业本科教育给予了高度重视,政策导向愈发明确。两年来,吉林省不仅实现了职业本科院校“零”的突破,更有3所高职院校升为职业本科,“这是吉林省政策导向与产业需求的双重驱动,更是国家职业教育改革发展的迫切需求与显著成效”。

□ 本报记者 邢东伟 翟小虹

“办好一次会,搞活一座城。”会展业作为现代服务业的重要组成部分,是衡量一个城市开放度、城市活力和发展潜力的重要标志,是城市经济发展的重要抓手。

《海口市促进会展业发展条例》(以下简称《条例》)近日经海南省七届人大常委会第二十三次会议批准,自6月1日起施行。

《条例》是海口市首部专门规范会展业发展的专项法规,标志着海口会展业迈入法治化、规范化、高质量发展新阶段,为打造区域性国际会展中心、建设海南自贸港核心引领区提供坚实制度保障。

为会展业“立规矩”

作为海南省省会城市,海口市具有海南自由贸易港政策优势和一流生态环境优势,现有海南国际会展中心、海口会展中心两个大型会展场馆,室内展览总面积为11.06万平方米,是省内会展资源相对集中的城市。

近年来,海口市依托海南自由贸易港建设的重大机遇,成功举办中国国际消费品博览会等重大会展活动,会展业规模稳步扩大、业态不断丰富,逐步成为推动经济增长的新动能。

目前,国家和海南省层面尚未出台会展业发展方面的法律法规,为构建会展业发展的支持和保障制度体系,促进会展业高质量发展,优化会展业发展环境,有必要制定专门法规规范会展业发展。

《海南自由贸易港建设总体方案》明确,大力发展现代服务业,建设区域性国际会展中心。制定《条例》,旨在充分利用海南自贸港政策优势、中国国际消费品博览会国家级展会平台优势以及海南独特区位和生态优势,大力发展会展业,努力实现打造区域性国际会展中心的发展目标。

《条例》围绕优化会展业发展生态和政务环境构建支持保障和服务措施,促进会展业国际化、专业化、品牌化、信息化发展。同时,聚焦推动会展业与相关产业深度融合,协同联动,发挥会展业便利贸易、引领消费、带动产业等功能,建立支持保障措施,培育会展新动能新优势,促进经济高质量发展。

做大做强“会展+

《条例》不设章节,共32条,围绕会展业发展生态等核心内容进行制度设计,聚焦做大做强会展业,推动业态融合等关键环节,构建会展业发展的支持和保障制度体系。

明确发展导向,厘清政府职责,《条例》确立会展业发展遵循“市场运作、政府引导、公平竞争、行业自律”原则,坚持专业化、国际化、品牌化、信息化方向,明确市、区政府将会展业纳入国民经济和社会发展规划,市商务行政主管部门牵头负责具体工作,发展和改革、财政、旅游和文化等部门做好配套服务。

《条例》规定培育和引进具有市场竞争力的会展企业,支持市场主体规模化、专业化发展。支持健全会展产业链,构建以会展企业为龙头,物流、旅游、餐饮等为支撑,策划、租赁等为配套的产业集群,形成产业配套、运行高效的会展业服务体系。

没有品牌展会,有多少品牌展会,是一个城市会展业发展水平高低的重要标志之一。《条例》建立品牌会展梯度培育机制,强化对品牌会展全链条支持。

会展是构建现代市场体系和开放型经济体系的重要平台,是连接生产与消费、供给与需求、国际与国内的重要桥梁,《条例》坚持以会展业为纽带,推动多业态融合发展,增强会展业引领消费、拉动产业、促进投资、便利贸易的功能作用,充分释放会展业的综合经济社会效益。

《条例》提出,推动会展与节庆、演艺、赛事等业态融合发展,支持会展与旅游融合发展。支持引进与终端消费展览,延伸会展消费链条。举办与本市重点产业契合度高、关联性、支撑作用明显的会展活动,推动会展业与其他产业良性互动、融合共生。

此外,《条例》鼓励利用会展平台构建展览展示场景,推动项目对接、渠道拓展、订单促成,发挥会展业促进投资贸易效能。支持引进国际国内经贸型、专业技术前沿型会议,释放会议集聚信息、促进合作、拉动消费的效能。

优化发展“软环境”

针对本市会展业市场主体竞争力不足、会展产业链条不完善、品牌效应不突出、产业融合联动不深入等问题,《条例》强化制度措施,推动解决会展业发展存在的突出问题。

《条例》从淡季会展、数字会展、绿色会展、区域协同发展等多个维度提出促进会展业提质增效举措,推动会展经济高质量发展,持续提升会展业水平。比如,支持淡季办展办会,做优“四季”会展经济。支持会展业实施数字化、智能化转型升级,促进线上线下会展活动融合发展。

同时,明确鼓励发展绿色会展,鼓励使用低碳、环保、节能及可循环利用的材料、产品、设备,技术举办会展活动,加强会展业区域协同发展,在产业信息共享、产业链构建、产业要素流动等方面,强化补贴措施,实现借力发展。

《条例》还从设施建设、人才支撑、资金支持等方面强化要素保障。尤其是规定统筹规划建设配套设施,围绕免税购物优势打造多功能一体的国际国内交往新空间。支持现有会展场馆智能化改造、错位发展、良性竞争。建立健全会展业人才培养、引进、激励和服务保障机制。鼓励社会资本参与会展业市场开发,会展场馆和配套设施建设。拓宽会展业市场主体的融资渠道。

如何优化会展环境,提升服务水平?《条例》从政务服务、综合保障、监管规范等方面全方位优化会展发展生态,提升服务管理效能。优化政务服务,推行会展事项“一窗受理,集成服务”,落实展品、人员通关便利化措施,提升办展参展效率。提升服务保障,规定政府及其有关部门应当为办展参展提供安全、交通、卫生、应急处置等综合服务保障和专项服务保障。

《条例》强化知识产权保护和安全保障,明确知识产权保护责任,及时查处侵犯知识产权的违法行为。规定举办单位、场馆等单位等会展活动主体的安全职责,规范参展行为,禁止展示伪劣产品,虚假宣传等违法活动。

《海口市促进会展业发展条例》六月一日起施行

以法治之力打造区域性国际会展中心