

八部门联合印发《综合整治非法跨境证券期货基金经营活动实施方案》

两年内全面取缔境外机构非法跨境经营活动

□ 本报记者 李立娟

为进一步防范和打击非法跨境证券期货基金经营活动,维护金融市场秩序和投资者合法权益,中国证监会、工业和信息化部、公安部、中国人民银行、市场监管总局、金融监管总局、国家网信办、国家外汇管理局近日联合印发《综合整治非法跨境证券期货基金经营活动实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》总体要求是经过两年集中整治,全面取缔境外证券期货基金经营机构(以下简称境外机构)非法跨境经营活动,实现“坚决取缔非法、稳妥清理存量”的整治目标。

业内人士认为,《方案》聚焦取缔非法跨境证券期货基金经营活动,建立综合施策、标本兼治的长效机制,有利于净化资本市场生态,保障资本市场健康发展,也有利于引导投资者通过合法渠道开展境外投资,保护投资者合法权益。

突出全链条治理

中国证监会近日依法对Tiger Brokers (NZ) Limited(以下简称老虎)、富途证券国际(香港)有限公司(以下简称富途)、长桥证券(香港)有限公司(以下简称长桥)境内外相关主体在境内非法经营证券业务等行立案调查并作行政处罚事先告知。

据介绍,老虎、富途、长桥境内外相关主体未经中国证监会核准,未取得经营证券经纪业务许可、经营证券融资融券业务许可,在境内开展证券交易营销推广、处理交易指令等相关证券业务并获取相关收益,违反了证券法第一百二十条规定,非法经营证券业务。此外,三家机构境内外相关主体还违反了证券投资基金法第九十七条、期货和衍生品法第六十三条规定,非法从事公募基金销售业务、非法从事期货经纪业务。中国证监会拟决定没收老虎、富途、长桥境内外相关主体全部违法所得,并依法严厉处罚。

近年来,一些境外机构未经批准,利用境内关联或合作主体在境内招揽客户,并通过网站、应用程序(App)向境内投资者提供境外股票等开户、交易服务,严重扰乱我国金融市场秩序,危害投资者合法权益。

2022年12月30日,中国证监会依法开展对境外机构非法跨境经营的整治工作,禁止境外机构违法招揽境内投资者及其为其开立新账户。

据中国证监会有关部门负责人介绍,为建立健全防范和打击非法跨境证券期货基金经营活动长效机制,强化源头治理、标本兼治,切实维护金融市场秩序和投资者合法权益,中国证监会等八部门在总结前期整治工作经验的基础上制定了《方案》。

核心阅读

《综合整治非法跨境证券期货基金经营活动实施方案》聚焦取缔非法跨境证券期货基金经营活动,建立综合施策、标本兼治的长效机制,有利于净化资本市场生态,保障资本市场健康发展,也有利于引导投资者通过合法渠道开展境外投资,保护投资者合法权益。



与前期整治工作相比,本次整治更加突出全链条治理,取销要求覆盖营销招揽、开户、处理交易指令、资金划转等业务环节,严禁境外机构以任何形式在境内非法提供开户和交易服务,并设置两年集中整治期,清理非法存量业务,坚决将此类非法跨境经营活动逐出境外市场。

明确三类整治对象

《方案》的整治对象包括三类:非法跨境经营证券期货基金业务活动的境外机构;协助境外机构非法跨境经营的境内关联或合作主体,以及招揽、指导境内投资者证券期货开户并牟利的境内非法中介;在境内违法违规发布营销信息、非法提供证券期货开户等交易服务的网站、App等互联网平台,以及非法发布开户教程、经验分享等信息的境内网络自媒体。

据了解,投资者通过非法渠道开展境外投资,由此产生的纠纷或损失,将难以得到境内法律的充分保障和救济。本次整治工作的主要出发点是通过严打非法经营

活动保护投资者合法权益,投资者的财产安全不受整治影响。

《方案》提出,集中整治期内,禁止境外机构为存量投资者在境内非法提供买入交易、转入资金等服务,只允许单向卖出交易并转出资金。集中整治期满后,境外机构要全面关停境内网站、交易软件及配套服务器,禁止为存量投资者在境内非法提供交易等服务。境外机构要做好与在境内受整治措施影响的投资者的沟通联系及其账户处置安排,保障客户财产安全。

除了设置两年集中整治期分阶段停止境外机构相关境内服务,《方案》还明确采取以下措施保障存量投资者合法权益:开展跨境证券期货基金活动的宣传教育,指导金融中介机构做好投资者风险警示;协调推动境外金融监管部门督促境外机构采取措施保障境内投资者财产安全,妥善处理投资者投诉;引导境内投资者通过港股通、合格境内机构投资者(QDII)及跨境理财通等合法渠道开展境外投资。

坚持部际央地协作

《方案》坚持部际央地协作,健全各司其职、齐抓共管、协同高效的工作机制,强化跨境监管协作。

上述负责人表示,本次整治突出部际央地协作和跨境监管协作,整治措施覆盖证券监管、外汇管理、银行监管、网络管理、犯罪打击等多个领域,全面提升整治工作成效。

《方案》具体提出了十项工作措施,包括:全面开展监测排查;强化互联网平台和信息清理;加强境外机构等约谈督促;开展重点案件调查处罚;坚决处置非法跨境经营活动及其主体;加强相关跨境证券期货基金投资管理;强化跨境监管协作;保护投资者合法权益;做好政策宣传引导;完善监管制度,引导合规投资。

其中,中国证监会牵头开展非法跨境证券期货基金经营活动综合整治工作,金融监管总局负责金融消费者保护,境内银行机构监管相关工作。中国人民银行负责运用反洗钱系统配合开展有关工作,国家外汇管理局负责外汇管理相关工作,市场监管总局负责依法加强境内相关经营主体登记监管,会同有关部门依法加强对相关广告活动的监管,国家网信办负责加强网络涉非信息治理处置。工业和信息化部负责依法处置经金融管理部门认定的违法违规互联网应用,公安部负责查处非法经营等经济犯罪活动,地方人民政府落实防范打击非法跨境证券期货基金经营活动的属地责任。

上述有关部门负责人表示,下一步,中国证监会将会同有关部门、各地政府稳妥有序推进整治工作,加强与境外金融监管部门协作,严厉查处违法机构,坚决遏制非法跨境金融活动风险,切实保障投资者财产安全。

五部门开展“百场万企”大中小企业融通对接活动

本报讯 记者刘欣 近日,工业和信息化部、国家发展改革委、国务院国资委、国家知识产权局、全国工商联联合印发通知,组织开展2026年“百场万企”大中小企业融通对接活动。

活动旨在深化拓展大中小企业融通对接渠道,集聚知识产权服务机构、高等院校、科研院所、金融机构等各方资源,搭建中小企业与大企业交流、展示、服务、对接平台,促进更多中小企业融入大企业创新链产业链供应链,推动形成协同、高效、融合、顺畅的大中小企业融通创新生态。

据了解,活动内容包括有关方面将组织开展机器人、服务器、人工智能终端等重点行业对接活动;

举办“走进央企”、闭门对接会等央企与中小企业系列对接活动;鼓励央企面向中小企业开放应用场景;分领域组织专利转化对接系列活动;组织开展外贸型中小企业专场对接活动,推动商贸流通企业助力中小企业开拓新市场等。

通知提出,有关方面要进一步健全完善大中小企业融通创新工作协同机制;要提前摸排大企业需求,广泛动员中小企业、相关机构参与,根据企业合作意愿以及能力匹配程度,确定预对接企业名单;要注重将大中小企业融通对接与科技成果转化、投融资服务、数字化转型、高校毕业生等重点群体就业等工作相协同。

金融监管总局明确2026年小微企业金融服务工作要求

本报讯 记者李立娟 为引导金融机构加力支持小微和民营企业经营发展,提升金融服务质量,国家金融监督管理总局近日印发《关于做好2026年小微企业金融服务工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出,2026年要充分发挥支持小微企业融资协调工作机制作用,指导各级派出机构完善常态化线上对接渠道,因地制宜组织线下集中走访,推动完善“联合会诊”机制,引导金融机构主动融入各地工作机制,聚焦重点领域,加大精准走访对接力度。

此外,《通知》还要求银行业金融机构完善供给体系,增强发展能力,强化资源保障,促进信贷业务高质量发展,要求保险公司健全管理机制,拓宽服务领域,加大保险服务供给。

企业法人贷款投放,重点支持科技、消费、外贸等领域,提高质量,即指导银行加强风险监测,提升信贷资产质量,可持续,即引导银行业金融机构错位发展、有序竞争,促进业务可持续发展。

《通知》进一步明确深化支持小微企业融资协调工作机制要求,指导各级派出机构完善常态化线上对接渠道,因地制宜组织线下集中走访,推动完善“联合会诊”机制,引导金融机构主动融入各地工作机制,聚焦重点领域,加大精准走访对接力度。

中国版权协会发布《关于加强图书版权保护的共识》

本报讯 记者蒋晓东 见习记者王策 5月23日,在第十届中国网络版权保护与发展大会“人工智能时代图书版权保护与高质量语料库建设”论坛上,中国版权协会发布《关于加强图书版权保护的共识》。该共识由中国版权协会联合中国出版协会、中国书刊发行业协会、中国新华书协、中国印刷技术协会、多家出版单位及多家电商平台共同达成,旨在加强图书版权保护,营造尊重知识、鼓励创新、规范有序的图书市场环境。

共识内容分为“坚持正确导向、坚持尊重创作、坚持依法经营、坚持平台共治、坚持技术赋能、坚持共建共享”六个方面。其中,在“坚持依法经营”中明确,电商平台要切实履行主体责任,杜绝无资质商家入驻,健全优化“侵权盗版图书投诉举报绿色通道”;

在“坚持平台共治”中明确,各方共同成立图书版权保护对接小组,探索共享盗版商家黑名单机制,全力阻断盗版商家在各电商平台重新开店的路径;在“坚持技术赋能”中明确,电商平台应进一步加大技术投入,积极运用大数据、智能识别等技术手段,提升版权主动防控能力,推动图书版权保护从事后处罚向事前预防、事中管控转变。

共识还提出构建图书版权保护预警机制,由相关协会协助行政管理部门研究制定《图书版权保护预警规则》;推广“出版单位—电商平台直通机制”,安排专人专岗负责图书版权保护相关工作;各方定期召开版权保护联席会议,通报治理进展,分析新型盗版手法,共同研究应对策略,以版权保护护航图书行业高质量发展。

新疆首部地方低效用地专项管理办法正式施行

本报讯 记者潘从武 通讯员郭玉强 5月20日,《克拉玛依市低效用地管理办法》(以下简称《办法》)正式施行,这是新疆维吾尔自治区首部低效用地专项管理办法,依托国家低效用地再开发试点政策,以制度创新盘活存量土地,推动城市土地利用模式从“增量扩张”向“存量挖潜”转变。

据了解,克拉玛依市2025年成功入选全国低效用地再开发试点城市。针对辖区部分土地布局散乱,利用粗放,产出效益偏低等问题,该市结合本地实际,参考多地先进经验,起草完善管理办法。《办法》历经多部门征求意见、社会公示、合法性审查,以市政府常务会议审议等流程,科学规范,贴合本地发展需求。

《办法》共12条,构建起认定、审核、处置全链条闭环管理体系。其中明确低效用地认定标准与规范排查流程,实行分类差异化处置;针对有改造意愿的土地使用权人,推出过渡期扶持、容积率奖励、地价优化等8项利好政策,鼓励企业自主盘活;针对无改造意愿、无开发能力的土地,政府将依法依规统一收回,实现科学统筹再利用。同时,《办法》创新推出邻地合并、分割转让、混合用地开发等举措,拓宽土地盘活路径。

条闭环管理体系。其中明确低效用地认定标准与规范排查流程,实行分类差异化处置;针对有改造意愿的土地使用权人,推出过渡期扶持、容积率奖励、地价优化等8项利好政策,鼓励企业自主盘活;针对无改造意愿、无开发能力的土地,政府将依法依规统一收回,实现科学统筹再利用。同时,《办法》创新推出邻地合并、分割转让、混合用地开发等举措,拓宽土地盘活路径。

克拉玛依市自然资源局相关负责人介绍,《办法》的实施,填补了该市低效用地制度化治理空白,不仅能够破解土地资源制约难题,缓解用地供需矛盾,还可优化国土空间布局,补齐城市公共设施短板,改善人居环境,通过“腾笼换鸟”模式,为重大项目落地、产业转型升级预留优质土地空间。

特种设备检验质量监督抽查标准编制工作启动

本报讯 记者张雪泓 全国首个特种设备检验工作质量监督抽查领域专项标准《特种设备检验工作质量监督抽查实施指南》(以下简称《指南》)编制工作近日在北京正式启动,该标准由国家市场监督管理总局支持,北京市市场监督管理局牵头申报,将填补国内该领域专项标准的空白。

目前,全国特种设备检验机构承担着超2400万台特种设备的检验工作,覆盖电梯、气瓶、客运索道、大型游乐设施等与群众生活密切相关的设备,检验工作质量直接关系到特种设备的隐患排查治理效果,但对检验质量监督抽查的程序和内容一直没有

有相关标准。

据悉,北京市市场监管局组建工作组并联合四川、上海、山东、江苏等20个省(区、市)的技术机构、行业协会及相关单位共同编制《指南》。《指南》着眼特种设备检验机构检验工作质量,将充分吸纳北京市多年开展特种设备检验质量监督抽查的实践经验,在全国范围内系统性规范监督抽查全流程,各环节的实施要求,从源头上持续提升检验环节安全隐患排查治理的精准性、规范性与有效性。标准编制过程中将借鉴各地检验监管实践并吸纳相关工作经验,广泛征求意见后,按程序报批发布。

《2025年全国快递市场监管报告》公布

以高效能治理促进快递行业高质量发展

□ 本报记者 蒋晓东

近日,国家邮政局公布《2025年全国快递市场监管报告》(以下简称《报告》)。《报告》显示,2025年,国家邮政局全面落实全国邮政工作会议精神,进一步转变监管理念,不断强化全国快速市场监管,以高效能治理促进高质量发展,快递业务收入累计完成1.5万亿元,同比增长6.5%;快递业务量完成1989.5亿件,同比增长13.6%,行业实现可持续发展。

行业服务质量持续改善

《报告》显示,2025年,邮政管理部门依法推进许可准入、变更、延续、注销作废、备案等管理工作,持续提升许可政务服务水平。顺利渡过许可延续历史高峰,完成主要品牌企业许可证延续。同时,发挥自贸试验区国际快递业务经营许可下放的政策带动效应,有力支撑跨境业务发展。深入开展政策调研,强化加盟制企业品牌化管理。

在加强服务质量问题治理方面,2025年,国家邮政局开展服务质量突出问题专项整治行动,集中整治企业违规作业、投诉处理不规范,统一管理责任虚化弱化等问题。邮政管理部门针对媒体曝光的违规处理用户退货件问题,部分加盟企业虚报寄递流程信息进行立案处罚;深入治理农村地区领取邮件快件违规收费问题。

通过治理,2025年行业服务质量持续改善,满意度、时限妥投率双双提升;快速服务公众满意度得分为85.0分,同比上升0.4分;全国重点地区快速服务72小时妥投率为87.04%,同比提升3.09个百分点。

《报告》还披露,邮政管理部门组织各地严厉查处虚报寄递流程信息、超地域范围经营等快递市场秩序突出

问题,助力全国统一大市场建设;及时应对快递企业揽收收费“向上取整”问题,进一步提升用户快递服务体验。同时,通过“反内卷”为寄递企业创造差异化竞争空间,促使服务品质、时效保障较高的企业能够进一步发挥自身优势,推动行业竞争格局向优质优价方向转变。

行业安全监管不断强化

2025年,国家邮政局持续加强寄递全链条安全监管,保持严管严控高压态势,组织开展实名收寄专项整治行动,督导各地邮政管理部门办理行政处罚案件1668起。

邮政管理部门深化寄递安全领域监管合作,建立寄递渠道安全管理部际联席会议制度,组织召开全体会议和专题会议,强化部门协同共治;加强监管执法和行刑衔接,对公安等部门通报的涉寄递企业刑事案件一律倒查追责。

2025年,国家邮政局部署开展违规收寄野生鸟类、重大火灾风险隐患排查整治等专项行动,紧急排查违规收寄氢氟酸违法行为,严厉查处违规收寄玩具手雷等违法行为。积极应对电信网络诈骗分子寄递诈骗引流宣传品突出问题,强化风险防范和监管执法,有力遏制了寄递企业涉诈案件多发势头。

围绕安全生产,国家邮政局组织各地邮政管理部门和寄递企业全面排查整治邮件快件收投转运、消防用电、车辆交通、场地作业等重点环节部位重大事故风险隐患;强化分拣中心场内作业安全管理,持续巩固人车分流整治成效,强化车辆装卸安全管控,全面排查治理传送带未设置安全防护装置、人车分流不到位等问题隐患;开展消防火灾隐患排查整治,严查严控分拣处理场所和基层网点火灾;持续开展电动自行车安全隐患全链

条整治,严禁寄递电动自行车用蓄电池。

行业绿色治理成效显著

2025年6月1日,修订后的《快递暂行条例》正式施行,其中专门增加“快递包装”一章,规定“快递包装应当符合寄递生产作业的要求,节约使用资源,避免过度包装,防止污染环境”。

各级邮政管理部门认真落实修订后的《快递暂行条例》,推动快递包装治理工作深入开展,坚持抽查抽检与立案查处联动,2025年开展快递包装抽检700批次,办理环保快法案件800余件,处罚违反强制性国家标准的行为4起。

《报告》显示,通过加强监管,全行业包装标准化率达86%,包装箱层数、包装袋厚度减量达50%,胶带宽度减量达25%,免胶带纸箱占比27%,同城快递使用循环包装数量占比超10%,回收复用质量完好的瓦楞纸箱超10亿个。

与此同时,邮政管理部门不断强化快递员群体权益保障,系统推进快递员群体服务管理工作,联合相关部门开展新就业形态劳动者劳动保障水平提升专项行动;制定印发规范快递员用工方案,在快递员行业推进落实劳动合同制度;在20个城市部署快递员行业企业用工监测试点工作,基本摸清试点地区从业人员规模和权益保障等现状,为规范用工夯实工作基础。

《报告》指出,2026年的快递市场监管工作,将重点抓好健全快递业务经营许可管理制度,加强快递员群体服务管理,综合整治快递市场秩序,加强电商快递包装源头治理,深化农村地区违规收费问题治理,推进申诉处理运行机制改革,持续开展行业运行监测和指挥调度,排查化解风险隐患,以高效能治理促进行业高质量发展。

三部门联合开展保健食品护老提升专项行动



本报讯 记者万静 近日,国家市场监督管理总局、工业和信息化部、民政部联合印发《保健食品护老提升专项行动工作方案》(以下简称《方案》),在全国范围内部署开展保健食品护老提升专项行动。

该专项行动旨在充分发挥部门协同合力,着力解决老年群体在保健食品消费中遇到的虚假宣传套路复杂、维权渠道不畅通等突出问题,进一步规范线上线下保健食品市场经营秩序,推动产业高质量发展,切实维护老年人合法权益。

《方案》统筹保健食品行业高质量发展和高水平安全,围绕优化审批服务,严格生产管控,整治市场秩序,推动高质量发展4个方面提出19条具体措施,坚持“三个聚焦”,深入推进保健食品全链条治理和能力建设。

聚焦全面落实主体责任,防范化解风险隐患。要求各地切实督促保健食品生产企业从审批、生产、销售以

及营销行为等全过程、全环节入手,落实落细企业主体责任,特别是要开展风险隐患排查治理,实施全链条穿透式监管。

聚焦全方位整治突出问题,维护消费者合法权益。重点围绕市场秩序治理,严厉打击直播带货、私域营销等领域虚假夸大宣传问题;突出保障老年群体消费权益,将维护老年人这一保健食品最重要的消费群体的合法权益作为专项行动的核心内容;明确持续加大科普宣传力度,多渠道、多途径、多形式普及健康知识,引导理性健康消费。

聚焦全周期构建长效机制,推动产业高质量发展。首次明确提出推动行业提升的一系列政策措施,着力加强保健食品企业能力建设,通过实施“双进双升”工程,“互联网+AI监管”等创新手段,全面提升保健食品行业质量安全水平和核心竞争力。



5月25日,在大连海关监管下,2026大连夏季达沃斯论坛首批78件专用物资在大连港口岸顺利通关入境。为保障论坛顺利举办,大连海关提前为本次论坛量身定制通关保障方案及通关处置预案,实行专人专岗对接服务,确保响应及时、保障到位。图为大连海关关员对专用物资进行检查。

本报通讯员 高榕 摄