

进一步夯实保障国家矿产资源安全的法治根基

新法速递

张要波

2026年5月15日，国务院总理李强签署第839号国务院令，公布《中华人民共和国矿产资源法实施条例》(以下简称《条例》)，自2026年6月15日起施行。《条例》的出台标志着我国矿产资源法律制度体系日趋完善，保障国家矿产资源安全的法治根基更加坚实。

矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，事关民生和国家安全，也是当前国际竞争的核心领域。党中央、国务院高度重视矿产资源开发利用和安全保障，习近平总书记多次就提高矿产资源开发保护水平等作出重要指示批示。2024年11月8日，十四届全国人大常委会第二次会议修订通过了《中华人民共和国矿产资源法》(以下简称《矿产资源法》)，自2025年7月1日起施行。这是《矿产资源法》施行30多年来第一次全面修订，对矿业权、矿产资源勘查开采管理、矿区生态修复、矿产资源储备和应急等重大问题作出了许多创新性规定，为新时代推动矿业高质量发展、保障国家矿产资源安全、推进生态文明建设提供了有力法治保障。要保障修订后的《矿产资源法》有效实施，就需要进一步细化和完善法律规定的配套制度措施，增强制度的可操作性，构建配套衔接的矿产资源法律制度体系。正是在这一背景下，《条例》作为修订后《矿产资源法》的配套行政法规应运而生。

在总体思路上，《条例》坚持目标导向和问题导向，统筹发展和安全，健全战略性矿产资源探供储销全链条统筹和衔接体系，着力为推动矿业高质量发展、保障国家

矿产资源安全进一步提供法治保障;准确把握立法定位,在矿产资源法律制度框架内,对需要在行政法规层面细化和完善的制度措施作出明确规定,同时为部门和地方进一步完善相关配套规定留出空间;强化制度集成,统筹推进原矿产资源法的多部配套行政法规,增强矿产资源法律制度体系的整体性、协同性。围绕上述思路,《条例》重点对矿业权、矿产资源勘查开采、矿区生态修复、矿产资源储备和应急以及监督管理等矿产资源法确立的主要制度作了进一步细化和完善。

关于矿业权这一矿产资源领域的基础性制度,《条例》最突出的亮点是通过完善矿业权设立方式,更好适应实际需要,确保国家在矿业权设立上始终掌握主动权。为此,《条例》在坚持矿业权通过招标、拍卖、挂牌等竞争性方式出让的同时,明确规定对紧缺程度高、资源储量规模中型以上的战略性矿产资源,或者对勘查开采技术、生态环境保护有特殊要求的勘查区块,优先通过招标方式出让矿业权,并进一步明确可以通过协议方式出让矿业权的具体情形。特别是明确规定为保障国家矿产资源安全急需开采战略性矿产资源的,经国务院同意可直接授予采矿权。

针对对矿产资源勘查开采的实际情况和问题,《条例》着力加强基础性地质调查,规定建立健全基础性地质调查技术标准和规范体系,加强调查成果质量监督,统一发布调查成果信息。进一步强化矿业用地保障,明确了矿业用地包括矿产资源勘查用地和开采用的具体范围;开采矿产资源使用国有土地和集体经营性建设用地可以通过协议方式出让;露天开采战略性矿产资源临时使用土地的,应当分区、分期审批;县级以上人民政府应当依法保障矿产资源勘查、开采

明确要制定矿产资源开采回采率、选矿回收率、综合利用率有关国家标准;加强矿产资源综合开采、综合利用先进技术、工艺、设备的推广应用,推进矿产资源综合利用产业化发展。

在矿区生态修复方面,《条例》把重心放在明确责任、强化支持、确保落实等方面,明确采矿权人是矿区生态修复的责任人,并要求其协同实施矿区生态修复与污染防治;转让采矿权的,原则上由受让人履行矿区生态修复义务,但受让人对矿区生态修复事项弄虚作假的,其生态修复义务不因采矿权转让而免除;历史遗留的废弃矿区的生态修复责任人由所在地县级以上地方人民政府自然资源主管部门确认。国务院自然资源主管部门等有关部门可以制定专项政策,支持地方人民政府对历史遗留的废弃矿区开展生态修复;县级以上地方人民政府依法可以通过多种方式拓宽矿区生态修复资金渠道。明确了矿区生态修复方案的内容,包括目标任务、工程布局、技术措施、时序安排、经费概算、保障措施等;明确了矿区生态修复的完成时限和验收程序,同时,规定除法律另有规定外,矿区生态修复费用不得被查封、冻结或者划拨。

矿产资源储备和应急制度对保障国家矿产资源安全至关重要。在《矿产资源法》相关规定的基础上,《条例》进一步从三个方面对矿产资源储备和应急制度作了细化完善。一是规定国家按照政府主导、社会共建、多元互补、高效协同的原则,构建战略性矿产资源储备体系,并从完善监管体制、加快设施建设、提高运营主体专业化水平、加强信息化建设方面,持续提升战略性矿产资源储备综合效能作了规定。二是从明确部门职责、采矿权人责任、相关工作等方面,分别对战略性矿产资源产品储

备、产能储备和产地储备相关制度作了进一步细化,三是完善了出现矿产资源应急状态时的应急处置措施,包括直接组织矿产资源开采、加工、运输、供应,征用相关产品、矿产品储备设施、交通运输工具,按照供应保障顺序组织实施矿产资源或者矿产品供应等。

为加强监督管理,《条例》进一步完善了监督管理制度,特别是细化矿产资源开发利用水平评估制度,要求国务院自然资源主管部门建立矿产资源开发利用水平评估指标体系,并加强对评估指标运用的指导,采矿权人和有关矿山企业应当配合自然资源主管部门的评估工作,落实相关改进措施;对从事矿产资源勘查的单位,根据其规模、技术能力、人才装备、信用状况等实行备案和分级分类监管;进一步明确了矿业权人之间争议的解决机制。

此外,强化制度集成也是《条例》的一个突出特点。《矿产资源法》修订前,国务院先后出台《矿产资源监督管理暂行办法》《矿产资源补偿费征收管理规定》《中华人民共和国矿产资源法实施细则》《矿产资源勘查区块登记管理办法》《矿产资源开采登记管理办法》《探矿权采矿权转让管理办法》等六部配套行政法规。《矿产资源法》修订后,上述行政法规的内容有的已被法律吸收或者取代,有的已与法律不相符。对部分需要继续保留的内容,《条例》作了统筹整合,以增强矿产资源法律制度体系的整体性、协同性。《条例》施行时,上述六部行政法规同时废止。

法律制度的生命力在于实施,下一步,有关方面将加大宣传解读力度,抓紧完善配套制度,加强统筹协调,确保《条例》得到正确理解和有效实施,以法治之力助推矿业高质量发展,保障国家矿产资源安全。

(作者系司法部立法局局长)

连日来,江西省遂川县公安局组织民警走进田间地头,通过唠家常、以案释法、现场答疑等方式,向群众宣传交通安全、反诈、防溺水等安全知识。因为民警近日在中石乡新安村银杏树下向村民宣讲反诈知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 张国平 摄

应勇会见俄罗斯联邦总检察长古灿

上接第一版 在打击网络犯罪、毒品犯罪、洗钱犯罪和投资者权益保护等方面深化务实合作,坚定维护两国国家、社会和人民利益,共同为两国发展和安全提供有力法治保障。

应勇与古灿共同签署了《中华人民共和国最高人民检察院和俄罗斯联邦总检察院2027—2028年合作计划》。

最高检常务副检察长童建明、俄罗斯驻华大使莫尔古洛夫、俄罗斯联邦副检察长格罗多夫参加会见。

上接第一版 推动完善不同类型案件从宽和从严的具体执法司法标准,切实增强政策落实的协调性、统一性、实效性。

优执法

为护航“十五五”顺利开局营造良好法治环境,公安机关围绕严格规范公正文明执法推出了哪些举措?

杨维林表示,公安机关推出涵盖持续健全公安法律法规体系、持续严密执法监督管理体系、持续推动执法办案提质增效、持续提升公安队伍执法能力四个方面的诸多举措。

全国建成执法办案管理中心3266个;在基层一线执法单位配备10.2万名法制员,每日全量盯办案件警情,筑牢执法监督管理的“第一道防线”;目前全国已经有196.8万名民警取得基本级执法资格,7.7万名民警取得高级执法资格……一张张成绩单格外亮眼。

去年以来,公安部部署开展了规范涉企执法的专项行动,大力整治涉企执法的突出问题,如今成效几何? “专项行动期间共查处涉企执法问题5.7万个,累计解除查封财物价值138亿元,返还扣押资金22.2亿元,依法变更或者解除冻结账户199.9万个,释放资金89.8亿元。”杨维林用一组数据给出了扎实的证明。

“下一步,公安部将深入贯彻党中央、国务院决策部署,进一步健全长效机制,持续查纠突出问题,不断提升涉企执法规范化水平,不断提高涉企案件办理质效,不断推出优化便民利企措施,有力促进经济社会高质量发展。”杨维林说。

促善治

综治中心是推进平安中国建设的重要平台,是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

滕继国介绍,目前,全国已建成2849个县级综治中心,实现了县级行政区划全覆盖。2025年推动依法化解矛盾纠纷976.4万件,

时予以拦截等。针对法律法规中未细化,且存在用药安全风险的行为,《指南》明确了有关要求,为线上售药划定了清晰的行为准则,把合规义务压实到药品零售企业、第三



合力开创法治中国建设新局面

“有事找综治中心”正在逐步成为全社会的共识。

“十五五”规划纲要对推进综治中心规范化建设作出了部署,中央政法委有哪些工作考虑?

“要进一步明确权责定位。”滕继国表示,推动职能部门承担矛盾纠纷化解主责,强化综治中心负责程序推进,入驻部门负责具体解决的责任。对责任不清事项,涉及多个部门事项,法定程序走完当事人仍有异议的事项,由综治中心兜底协调,让人民群众化解矛盾纠纷“最多跑一地”。

滕继国还指出,要进一步强化科技赋能,对受理的矛盾纠纷推行一案一码、一码

“下一步,公安部将深入贯彻党中央、国务院决策部署,进一步健全长效机制,持续查纠突出问题,不断提升涉企执法规范化水平,不断提高涉企案件办理质效,不断推出优化便民利企措施,有力促进经济社会高质量发展。”杨维林说。

“下一步,公安部将深入贯彻党中央、国务院决策部署,进一步健全长效机制,持续查纠突出问题,不断提升涉企执法规范化水平,不断提高涉企案件办理质效,不断推出优化便民利企措施,有力促进经济社会高质量发展。”杨维林说。

平安筑基练好“静水流深”的发展内功

业,每年都要面对不少的监督检查。自2023年起,滨海新区创新推行的“扫码入企”制度,做到了“扫码报到、亮码通知、照单检查”,有效杜绝了随意检查、多头检查。”企业家孙先生谈起今昔对比,感慨万千,“自此,企业有了更多‘宁静时间’,在‘清明环境’中心无旁骛地抓经营、搞创新。”

这种“清明”,直接转化为真金白银的招

网售处方药须严守合规底线

方平台与药师各方,有助于从源头遏制不凭处方售药、处方审核不到位等问题,切实保障用药安全。

药品无小事,安全大于天。线上售药作

合力开创法治中国建设新局面

“有事找综治中心”正在逐步成为全社会的共识。

“十五五”规划纲要对推进综治中心规范化建设作出了部署,中央政法委有哪些工作考虑?

“要进一步明确权责定位。”滕继国表示,推动职能部门承担矛盾纠纷化解主责,强化综治中心负责程序推进,入驻部门负责具体解决的责任。对责任不清事项,涉及多个部门事项,法定程序走完当事人仍有异议的事项,由综治中心兜底协调,让人民群众化解矛盾纠纷“最多跑一地”。

滕继国还指出,要进一步强化科技赋能,对受理的矛盾纠纷推行一案一码、一码

“下一步,公安部将深入贯彻党中央、国务院决策部署,进一步健全长效机制,持续查纠突出问题,不断提升涉企执法规范化水平,不断提高涉企案件办理质效,不断推出优化便民利企措施,有力促进经济社会高质量发展。”杨维林说。

“下一步,公安部将深入贯彻党中央、国务院决策部署,进一步健全长效机制,持续查纠突出问题,不断提升涉企执法规范化水平,不断提高涉企案件办理质效,不断推出优化便民利企措施,有力促进经济社会高质量发展。”杨维林说。

平安筑基练好“静水流深”的发展内功

业,每年都要面对不少的监督检查。自2023年起,滨海新区创新推行的“扫码入企”制度,做到了“扫码报到、亮码通知、照单检查”,有效杜绝了随意检查、多头检查。”企业家孙先生谈起今昔对比,感慨万千,“自此,企业有了更多‘宁静时间’,在‘清明环境’中心无旁骛地抓经营、搞创新。”

这种“清明”,直接转化为真金白银的招

网售处方药须严守合规底线

方平台与药师各方,有助于从源头遏制不凭处方售药、处方审核不到位等问题,切实保障用药安全。

药品无小事,安全大于天。线上售药作

要求,司法部有哪些安排部署?

“司法部在队伍‘引领’和‘培养’上持续用力。近年来,司法部全面加强律师队伍政治引领和行业党建,通过线上线下相结合的方式开展律师队伍培训,常态化开展律师业务技能培训、职业道德和执业纪律教育,推动律师队伍素质整体提升;实施千名律师西部锻炼计划,组织5000多名新入职律师到基层司法所实践,引导律师队伍在执业中践行为民宗旨。”武增介绍,下一步,将研究完善律师队伍常态化教育培训工作体系,把牢思想政治“定盘星”,提升业务素质“硬实力”;健全青年律师扶持机制,加大新兴紧缺领域律师人才的培养力度,为广大律师成长进步、施展才华搭建平台。

在执业“保障”和“规范”上协同推进,在服务“扩能”和“提质”上再上新台阶……武增表示,“十五五”时期,司法部将持续加强律师队伍建设,优化律师执业环境,切实发挥律师队伍在全面依法治国、推进中国式现代化中的职能作用。

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

商引力——150余个国家和地区的投资者纷至沓来,设立企业超过2.4万家,集聚海外人才超1.9万名,人才总量突破96万名。

静水深流,与海相若。

“小满”时节的渤海湾畔,风光旖旎,平安,愈发成为滨海新区递给世界的自信名片。

为数字时代民生服务的重要延伸,安全永远是前提,相关企业、平台及有关从业者须严守法治底线,将合规摆在经营管理首位,全面执行《指南》要求。只有扎紧制度篱笆、拧紧责任链条,才能杜绝乱象,让群众享受到更加规范、安全、便捷的网络购药服务。

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

□ 本报记者 张晨

在首都机场T3航站楼,北京出入境边防检查总站执勤一大队执勤一队一级高级警长柳永清每天重复着一套动作:验放旅客、盖章放行。近40年来,他验放了130万人次,做到了“零投诉”“零差错”。当被问及秘诀,他给出的答案很简单:“心放宽、眼放亮,‘章起章落’之间,代表的是国家的文明形象,体现的是国门安全的分量。”

这晚5月27日,国务院新闻办公室“新征程上的奋斗者”中外记者见面会上的一瞬。4位来自移民管理一线的奋斗者用一个具体的“小故事”,讲述在高质量发展与高水平开放时代背景下,如何守护那道既充满温度又坚不可摧的国门防线。

见证开放变迁

柳永清是这场发布会上的“老前辈”,也是中国改革开放进程的“活字典”。从1990年北京亚运会到2022年北京冬奥会,他不仅是盛会的守护者,更是国家开放深度与广度的见证者。

“我刚入警的时候,国际航线少,外国人也不多。”柳永清说,如今,北京口岸日均航班已接近340架次。一位法国旅客办完手续后特意折返,只为说一句话:“来中国太方便了,我一定让我的朋友都来。”还有一位旅客出境时说:“中国太好了,玩了28天还没有玩够!”国家移民管理局信息科技应用管理处处长欧阳永刚,用一组数据展现了科技如何重塑国门体验。他介绍,面对去年全国超6.97亿人次的出入境流量,移民管理系统通过科技赋能,将快捷通道查验效率提升至人工的2倍。特别是自2024年11月起推广的“刷脸”智能通关系统,符合条件的旅客“刷脸”即走,目前日均已有约38万人次享受这一便利。

柳永清则用更生动的细节讲述了这种变革。“以前我们警院里都要多揣几支笔,因为在外国人填卡区,最常听到的话就是‘警官,有笔吗?’”他说,去年推出的外国人入境网上填报措施,终结了“借笔”历史,让98%的外籍旅客体验到了“指尖上的便利”。

如果说空港口岸展示的是中国开放的“广度”,那么陆地边境则考验着安全与发展的“深度”。

云南出入境边防检查总站怒江边境管理支队独龙江边境派出所第20任所长张启雷,驻守的地点位于中缅边境,滇藏交界的独龙族唯一聚居地。这里雪山连绵,年均降雨天数280余

天,塌方泥石流常有。他和战友曾徒步5天4夜,对有“死亡界桩”之称的中缅北N43号界桩进行巡逻踏查。

张启雷告诉《法治日报》记者:“74年来,一代代戍边人接力坚守在独龙江,支撑我们跨越艰难,不忘初心的有三种力量:一是铸牢血脉的忠诚,二是深植灵魂的为民初心,三是与独龙族群众生死与共的警民鱼水情。”

在张启雷看来,当独龙族群众从茅草屋搬进安居房,从藤篾桥走上硬化路,这既是边疆发展的成就,更是强边固防最坚实的民意基础。“我们站立的地方是中国,身后是万家灯火。”他的这句话,道出了戍边人的心声。

守护国门温度

开放的大门越大,服务就要越精细。在改革开放的前沿阵地广东,广东省广州市公安局出入境管理支队二大队大队长王璠,展示了另一种守护姿态——用服务的温度换来发展的速度。作为粤港澳大湾区的核心引擎,广州出入境办证量常年超千万件次。面对海量需求,王璠团队的回答是:“看见每一种需求。”

为便利湾区人才流动,他们创新实施往来港澳人才签证政策,走进600多家单位上门办证,让1.6万人次的科研人员实现“说走就走”的跨境学术交流。有研究员反馈,正是得益于这种便利,其牵头的项目成功获批国家重点研发计划。

为让企业跑出加速度,他们推出商务签证“智能速办”,助力2万多家企业跨境业务响应周期平均缩短60%。而对于那些最需要关怀的个体,王璠分享了一个小故事:去年4月,一名72岁的香港居民在内地突发重病,家人发现其回乡日期即将过期。考虑到老人术后无法下床,民警直接带着设备“进病房办证”,急救办好了证件,解了燃眉之急。

“每件证件背后,都可能关乎一个家庭的出行,一次亲人的团聚,一名学子的未来。”王璠说,就算每年要处理千万本证件,他们依然坚持在节假日“不打烊”,20多年如一日。这种把“办不成事”变成“办得成事”的执着,正是中国移民管理服务“既有中国效率,又有中国温度”的生动注脚。

筑牢安全屏障

高水平开放绝不是“一放了之”,而是“管得住”才能“放得活”。在这场见面会上,四位代表也展示了守护国门安全的“十八般武艺”。

欧阳永刚介绍了出入境证件鉴别研究系统(证研系统),这个汇聚了全球2000余份证件样本的“超级大脑”,能在口岸一线瞬间识别伪造证件。自2023年底运行以来,该系统已成为防范不法分子闯关过关的“火眼金睛”。

柳永清则将一线民警的能力形容为“望闻问切”。在几秒钟内完成信息录入,人证对照,伪假识别,靠的是近40年练就的本领。他透露,仅今年1月至4月,北京边检总站就查获各类非法出入境案件59起,用实战成绩守护了国门安全。

而在禁毒缉私的第一线,张启雷代表的云南边检总站更是打了一场硬仗。今年以来,已侦破妨害国境管理案件675起,打掉组织偷渡团伙114个。他说:“每一次出击都是震慑,每一次凯旋就是最好的守护。”

“守住就是守幸福,兴边才能安民心。”张启雷提到,74年来,8名英烈把生命留在了独龙江,有4位至今未能寻回遗骸,陵园里只有衣冠冢。他们用“干革命不讲条件,保边疆为国献身”的誓言,换来了边境的安宁。

“我们每年都要去告慰他们:独龙江发展得越来越好,乡亲们的日子越过越红火。”这种跨越时空的传承,构成了中国边境最坚固的精神长城。

正如柳永清所说:“越开放越发展,越发展越开放。”“十五五”规划开局之年,中国的大门正越开越大,而在这条通往更高水平开放的路上,移民管理奋斗者们守护着每一次出发,欢迎着每一次归来,确保国门既安全有序,又温暖便捷。

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

在「章起章落」间守护开放与安全的中国

四位移民管理奋斗者讲述新时代戍边履职故事

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯

本报北京5月27日讯