



稳就业 惠民生

权益有保障 指尖快匹配 提技助增收

北京系统性重塑零工就业生态

□ 本报记者 徐伟伦 文/图

清晨，北京市昌平区昌盛路旁，曾经熙熙攘攘的“马路零工市场”已不见踪影。取而代之的，是百米外现代化的“京昌零工市场”服务大厅。

《法治日报》记者近日实地探访看到，以往满地散落的招工小广告悉数规整上架，触控电子屏滚动推送保安、瓦工、物流分拣等合规岗位信息，零工在自助终端录入信息即可实现岗位智能匹配。更关键的是，所有进场岗位均经过前置审核，零工通过平台找活可免费享有意外伤害保险，还可按需参加公益技能培训。

这是北京重塑零工就业生态的生动缩影。从街头无序聚集、劳资纠纷频发的自发路边市场，到依规运营、服务闭环的标准化就业阵地；从零工权益无保障、维权无门，到指尖找活、纠纷快调、技能提升……两年来，全市18个标准化零工市场陆续建成，全面嵌入基层社会治理体系，一场关乎民生、赋能产业的零工市场深层次变革，正在首都加速落地见效。

从“薪资拖欠”到“全程兜底”

“以前跟着包工头干，最怕活干了，钱没发。”37岁的瓦工崔平说。过去，他手艺不差，墙地砖铺贴，防水处理样样在行，但过去靠熟人介绍、路边蹲活，常被拖欠工资，甚至遭遇包工头卷款跑路。几个月前，他抱着试试看的心态走进京昌零工市场。

很快，工作人员从企业库筛选出一家急招资深瓦工的建筑公司。崔平与企业沟通后，当场签订用工协议，施工标准、结算节点、薪资数额一目了然。1个月后，8510元工资通过平台小程序直接打到他的个人账户。“现在干活踏实，不用天天想着跟工头要钱。”崔平说。

这份安心，源自京昌零工市场严格的前置审核把关机制。“我们对所有岗位发布企业实施多重核验，在核查营业执照、用工资质的同时，评估岗位真实性和薪资合理性，从源头杜绝恶意欠薪、虚假招工、压价用工等行为。”京昌零工市场负责人赵伟亮说，撮合双方达成用工意向后，平台会指导双方签订用工协议，并要求企业为零工统一投保意外伤害险。



图为务工人员在京昌零工市场通过“AI就业直通车”察看招工信息。

严把人口关的同时，北京持续织密零工群体权益法治保障网。在零工人员聚集的北京市通州区马驹桥，全市首家零工市场多元化劳务纠纷调解室正式投用，聚焦薪资拖欠、协议履约等痛点，提供纠纷调解、政策咨询、法律援助等一站式服务。“以前因为几十元钱就闹出争执，现在类似的情况均可就地化解。”通州区人力资源和社会保障局零工市场服务科科长何源说。

北京市就业促进中心零工市场服务处处长冯猛介绍，今年前4个月，全市零工市场撮合17.98万人次上岗，发放报酬5618.93万元，同比分别增长119.8%和147.8%。规范化建设带来的改变，正一步步照进现实。

从“路边蹲守”到“智能匹配”

对零工而言，信息不对称是最大痛点。活在哪、靠不靠谱、工钱能否按时结清，始终是零工的烦心事。如今，随着科技赋能不断深入，这一困扰零工多年的心结正被逐步解开。

辽宁连续五年实施“春暖辽沈”行动 142个辽宁特色劳务品牌叫响全国

□ 本报记者 韩宇

今年一季度，辽宁省城镇新增就业12.1万人，完成年度目标的26.9%；城镇失业人员再就业12.3万人，同比增长6.6%；帮扶1.2万名就业困难人员实现就业，零就业家庭保持动态清零。

一组亮眼数据，勾勒辽沈大地的就业底色，正稳稳托起千家万户的生计与希望。

这不是一朝一夕之功。自2022年起，辽宁省人力资源和社会保障厅连续五年实施“春暖辽沈”保用工促就业助振兴系列行动。五年来，就业与产业转型升级同频共振，与各类群体创业意愿相互契合，一个高质量充分就业生态圈在辽宁渐次成型。

各类对象“全覆盖”

“五年来，辽宁既盯住重大项目、重点企业、中小微企业，也关注冰雪、银发、人工智能等特色产业；既服务高校毕业生、就业困难人员，也不落下零工人员、创业者。”辽宁省人社厅相关负责人介绍。

在公共服务能级跃升上，服务触角延伸到末梢。142个辽宁特色劳务品牌叫响全国，“舒心就业”基层平台遍地开花，智慧就业信息系统让“数据多跑路，群众少跑腿”。执法监管、欠薪治理、调解仲裁同步发力，劳动者权益保障网越织越密。

全国政协委员齐明亮建议：适时启动社会保障法典编纂工作

建言资政

□ 本报记者 蒲晓磊

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用。我国现已建成世界上规模最大的社会保障体系，人民群众的获得感幸福感安全感不断增强。

全国政协委员、北京德恒(石家庄)律师

事务所负责人齐明亮在调研时了解到，当前，社会保障领域立法仍存在一定问题，在一定程度上影响了社会保障治理效能的进一步提升。一是制度碎片化较为严重，如城乡居民与职工养老保险衔接不畅，各地医疗保障待遇、社保缴费基数标准不一等，其根源即在于法律制度的碎片化。二是立法滞后于发展实践。平台经济、灵活就业等新业态快速发展，但灵活就业人员的社会保障需求尚未得到充分满足；人口老龄化程度持续加深，社保基金收支平衡压力加大。这些发展中涌现出的新问题，都需要通过立法予以及时有效回应。三是制度稳定性和可持续性不足。现行规

范多为政策性文件，调整频繁且异地结算效率不高，待遇调整机制不健全，社保基金保值增值压力大，难以形成长期稳定的制度预期。齐明亮认为，启动编纂社会保障法典，将有助于填补新兴领域立法空白；破解制度碎片化难题，实现社会保障治理体系统一规范；固化公民社会保障权利，明确政府与市场责任边界；提升社会保障制度的稳定性与可持续性；实现改革与立法的协同。为此，齐明亮在今年提交的《关于适时启动社会保障法典立法工作的提案》中建议，适时启动社会保障法典编纂工作，并将其定位为社会保障领域基本法律，采用“总则+分则+附则”结构；总则确立以人民为中心、公平正义、全民覆盖等原则，明确适用范围、主体权利义务及全国统筹等

主的管理体制；分则设置养老保险、医疗保险、工伤保险、社会福利、救济、救助等专章，细化缴费标准、待遇核定、待遇调整、基金管理、经办服务等规则；扩大灵活就业人员、新业态劳动者覆盖范围；附则规范与现行法规的衔接及地方制定实施细则的权限等。齐明亮提出，强化立法与改革动态衔接。将养老保险全国统筹、医保异地就医直接结算、灵活就业人员社保优化等已落地的改革成果纳入法典，对未成熟的改革措施作出原则性规定，预留制度调整空间，实现“改革于法有据、立法保障改革”。“社会保障法典的立法工作有利于稳定社会预期、促进经济社会更加健康发展。”齐明亮说。

化服务载体，可对人岗匹配、人员流动等数据进行实时可视化监测，相关平台小程序结合零工接单记录、技能标签、用工评价等情况，运用AI大数据算法可实现岗位精准推送。同时，考虑到部分零工人员不会使用智能手机，甚至不识字，全市零工市场同步提档升级线下服务，常态化举办招聘大集，以线上线下双兜底，把就业服务送到每一位零工身边。

从“缺少少证”到“提技增收”

技能不足、安全操作不规范……这些同样是很多零工迈不过去的坎。如今，随着公益培训的全面铺开，他们迎来了“提技增收”的新红利。

在北京市顺义区河南村零工市场，运营方联合建筑企业量身定制安全技能专项培训。40项安全体验设施全面融入教学，平衡木体验、高空坠落体验、钢丝绳使用体验……让零工在沉浸式操作中掌握隐患规避技巧。如今，该市场已开展建筑类专项培训40余场，覆盖零工1200余人次，其中850余人通过考核顺利上岗。

通州区聚信保安岗位“需求大、流动快”的特点，人社部门联合公安部门打造“微培训”课程，仅需两个半天就能完成理论加实操培训，结业当天即可考证拿证。

培训不仅让零工“有活干”，更成为赋能产业高质量发展的重要抓手。在昌平区的零工培训课堂上，李大姐正跟着老师学习如何教机器人叠衣服。这是昌平区今年5月启动的“机器人培训师”项目，专门培训零工人员居家完成标准化动作录制。“没想到我还能跟人工智能沾上边。”李大姐笑着说，又低头认真调整手腕和视频拍摄角度。

记者了解到，围绕保安、家政、物流分拣等热门岗位，北京市已累计举办各类培训147期、9400余人次，助力零工“技能立身”。

“随着政策制定、服务升级、技能培训、权益保障、科技赋能的全面推进，北京市零工市场不仅实现了良时快举、安心就业的基本服务功能，更成为传递民生温度、凝聚社会认同、夯实基层治理的重要载体。”冯猛表示，北京将进一步探索“零工+普工+技工”递进式成长路径，推荐优秀零工转为长期工，让零工群体真正实现就业有保障、发展空间有、身份有认同。

制度在企业落地，特级技师、首席技师企业自己评。通过政府埋单、企业自主、市场导向，为辽宁经济产业发展注入大量高质量新鲜血液。

三方对接平台建实了。58所技工院校与行业企业联手，组建辽宁技工教育联盟，国家级高新技术企业人才培训基地和技能大师工作室新建了一批。企业缺什么，学校就教什么，劳动者就学什么——企业下单、学校接单、劳动者接单，政府给补贴，这种“订单式”培养，让技能培训不再是“两张皮”。

“白天照顾家里，打零工，只有晚上有整块时间，这‘夜校’真是开到咱心坎里了！”今年1月6日，阜新市首期“技能夜校”婴幼儿发展引导员培训班开班，65名城镇登记失业人员、就业困难人员等重点群体免费参训。

服务前台就在群众身边。“辽服到家”让农民工免费学技能，从“低薪零工”变“高薪技工”；失业人员免费学技术，从“等人帮”到“重新上岗”；74所高校的167个专业通过评估，250个职业(工种)与学历教育打通，“学历+技能”双证让大学生毕业即上岗；差异化补贴模式推进实施，培训项目设计不断优化，岗位需求摸排越来越细。

五年“春暖辽沈”，不是一阵风，而是一场深耕。从城市到乡村，从车间到直播间，从校园到零工市场，辽宁用一张全覆盖、全载体、全链条的就业服务网，托起了千千万万人的就业梦。这份“就业优先”的答卷，写在辽沈大地的春天里，也写在每一个普通人的饭碗里。

□ 本报记者 赵晨熙

为进一步完善儿童用药制度，保障儿童健康，国家卫生健康委等八部门近日联合发布《关于改革完善儿童用药供应保障机制的实施意见》(以下简称《实施意见》)，对2014年原国家卫生和计划生育委员会等六部门联合印发的《关于保障儿童用药的若干意见》(以下简称《若干意见》)进行修订。《实施意见》覆盖儿童用药全环节，全面提高儿科供药能力，让儿童用药更有保障更安全。

“时隔12年，儿童用药供应保障机制全面升级，既是对过往政策的优化完善，更是立足儿童健康成长需求的民生举措。”北京中医药大学卫生健康法治研究与创新转化中心主任邓勇在接受《法治日报》记者采访时指出。《实施意见》从研发、生产、供应、临床使用等全链条出台系统性改革举措，通过政策激励补齐药品供给短板，依托严格监管守住住药安全底线，全方位打通儿童用药堵点，既能丰富优质儿童药品供给，也能规范临床用药行为，为儿童健康成长筑牢坚实的医药保障屏障。

破解儿童用药研发难题

“儿童用药是不是成人用药的‘缩小版’，减量服用就可以？”一直有人如此“简单”地理解儿童用药，对其重要性没有足够认识。

“儿童用药与成人用药存在本质区别，绝不能简单将成人药品减量使用。”邓勇解释称，儿童处于身体发育阶段，肝肾功能尚未发育成熟，药物代谢与排泄能力较弱，对药品耐受度更低，用药不良反应风险远高于成年人。此外，儿童用药剂型、口味、规格要求更为细致，成人常用的片剂、胶囊难以适配临床需求，加之不同年龄段儿童用药剂量划分精细，仅凭经验酌量用药极易引发用药偏差。

国家一直高度重视儿童用药问题。国家卫健委药物政策与基本药物制度司相关负责人在接受媒体采访时指出，作为我国首部关于儿童用药的综合性政策文件，自《若干意见》实施以来，各部門围绕儿童用药出台了多项政策措施，儿童用药基本能满足临床常见病所需。不过，仍存在一些亟待解决的突出问题，儿童用药数量少、儿童适宜的剂型和规格缺乏就是“痛点”之一。

针对这一问题，《实施意见》将“突出创新研发支持”摆在首位，直击源头短板。

完善鼓励研发申报儿童药品清单和鼓励仿制药品目录配套政策，对纳入其中的儿童用药予以优先审评审批；加强儿童用药审评审批全过程沟通交流，早期介入、研审联动，允许滚动提交资料，持续提升研发效率……一系列针对性举措将助力儿童用药研发“提速”。

临床试验是药品上市前的必经之路。邓勇指出，儿童用药临床试验门槛高、受试者招募难度大等问题，导致儿童药品研发投入大、周期长。

为此，《实施意见》提出要丰富儿童用药临床研发模式，探索组织建立全国儿童临床试验协作网和跨机构伦理审查机制，集中资源、协同招募研究参与者，整体提升儿科临床试验机构规范化管理水平。同时，支持多中心合作模式，建立统一的数据标准和分析规范，将已有中国成人数据的药品安全外推至中国儿科人群，完善儿科人群用药信息，指导临床用药。

邓勇认为，全国儿童临床试验协作网的建立有助于破解儿童临床试验招募困局，改变医疗机构“各自为战”的现状，合力推动协同招募，有助于整体提升儿科临床试验机构规范化管理水平。

加大知识产权保护力度

“儿童药品供给不足一直是行业内的突出难题，根源在于药企的研发生产意愿偏低，这与投入产出比低、市场预期不足有关。”邓勇分析指出，除临床试验门槛较高外，儿童药品受众群体有限，单品销量偏低，细分规格繁多导致生产线调整频繁，生产效益微薄也是原因所在。

针对儿童用药生产批量小、利润薄、供应不稳定等问题，《实施意见》明确提出，要深化儿童用药产业链供应链韧性，支持小品种药(短缺药)集中生产基地的定点生产产品种纳入更多儿童用药，采取相对集中生产的方式保障供应，对临床必需、易短缺的儿童用药完善采购政策，调动企业生产和配送积极性。

强化医药知识产权保护，有助于保障药品研发企业的创新成果，促进医药行业健康发展。当前，我国已出台专利法、药品管理法、药品管理法实施条例等多部法律法规，建立了较为完善的医药知识产权保护法律体系。不过，邓勇在调研中发现，对于儿童用药研发周期长、资金需求高的有效补偿机制等还存在欠缺，导致企业预期收益与研发风险之间存在落差。一旦专利到期，仿制药可迅速进入市场，借助价格优势抢占份额，原研药企的收益预期面临较大不确定性，研发回报预期显著下降，企业盈利空间受限，自然也就缺乏深耕儿童用药领域的动力。

依法实施药品专利纠纷早期解决机制和药品专利期限补偿制度，对符合规定的儿童用药相关专利给予专利期限补偿，提高儿童用药知识产权保护水平；对儿童用药注册过程中提交的符合要求的试验数据和其他数据，依法给予数据保护；对儿童用药新品种、采用新剂型或者新规格的儿童用药，增加儿童适应症的药品，符合条件的，给予不超过2年的市场独占期……《实施意见》提出了多项举措来加强儿童用药知识产权保护。

邓勇表示，强化儿童用药知识产权保护，落实专利补偿、市场独占等扶持政策，能切实提升企业盈利空间，从政策层面充分调动药企研发生产积极性，将逐步改善儿童专用药短缺、品类单一的行业现状。

儿童用药安全全面加码

儿童用药安全是保障儿童健康成长的重要基石，其重要性不言而喻。然而，给孩子喂药“剂量靠猜”却成了很多家长的无奈之举，因为部分药品说明书中有关儿童用药的信息极为有限，有的甚至只用“儿童酌减”等表述一带而过。

《实施意见》对药品说明书儿童用药信息进行了规范。支持符合条件的儿科相关医疗机构、行业学(协)会对已上市化学药品及治疗用生物制品(细胞基因治疗产品和血液制品除外)的药品说明书，按规定提出增加和补充完善儿童适应症、用法用量等重要信息。

儿童用药质量管理将得到进一步强化。优先支持儿童用药生产企业开展技术改造和设备更新；强化儿童用药全流程追溯监管，逐步实现“一物一码”全链条追溯；加大抽检力度，强化不良反应监测评价，对明显低于成本价和的工艺、辅料变更频次较高的儿童用药等重点监管……《实施意见》提出的一系列“硬举措”将守牢安全底线，确保每一粒儿童用药都有迹可循。

儿童用药的安全合理同样离不开医疗机构以及医护人员的共同守护。邓勇指出，此前部分医疗机构儿科自制制剂管理松散，质量标准参差不齐，且日常用药监管存在漏洞，也使得儿童用药安全存在隐患。

《实施意见》强调，规范医疗机构制剂制剂使用管理，严格医疗机构制剂制评审和备案要求，提高质量标准，加强生产全过程质控。此外，要求医疗机构落实安全有效、经济合理的用药原则，加强医师处方、药师审方、护士给药等各环节管理，确保儿童用药合理使用。