

凝心聚力推动地方人大工作提质增效

地方人大常委会负责同志学习班侧记

□ 本报记者 朱宁宁 文/图

近日,全国人大常委会办公厅在河南郑州举办地方人大常委会负责同志“深入学习贯彻习近平法治思想”专题学习班。来自13个省(区)的195名地方人大常委会负责同志参加此次学习班,聚焦新时代地方人大使命任务,凝聚高质量履职共识,交流实干经验。

“立法是重要的政治活动,做好地方人大立法工作必须筑牢政治忠诚,以党的领导把牢立法方向,坚决把党的领导这一政治原则贯彻好和落实好。”

“要在学懂弄通上下功夫,在践行做实上下功夫,坚持党对立法工作的领导,坚持人民至上,确保立法真管用,以高质量立法为地方经济社会高质量发展提供法治保障。”

“地方立法要紧扣地方发展实际,紧盯群众急难愁盼,聚焦经济发展、民生保障、生态保护等重点领域,扩大人大代表和人民群众参与立法渠道。”

4天的学习交流紧凑务实,学员们感受受益匪浅。大家一致认为,2026年是“十五五”开局之年,必须牢牢把准人大工作正确政治方向,在党中央集中统一领导下,发挥根本政治制度优势和功效,为奋力开创中国式现代化建设新局面提供坚强有力的法治保障。地方人大肩负着为中国式现代化地方实践提供法治保障的重要任务,要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,紧扣党和国家中心工作谋划和推进人大工作,以更高标准、更实举措高质量做好人大工作,展现人大担当新作为。

准确把握新形势新任务新要求

本期学习班紧扣主题,贴合需求,聚焦重点,科学设置课程体系,邀请全国人大常委会法制工作委员会相关负责人围绕立法工作、备案审查制度等作专题辅导,帮助学员精准把握新时代地方人大在全面依法治国全局中的政治定位、法治责任与时代使命。

大家纷纷表示,要毫不动摇坚持党的领导,紧扣“十五五”时期经济社会发展目标,在服务大局中精准发力,坚持以人民为中心,践行科学立法、民主立法、依法立法,持续加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,以法治力量助推地方高质量发展。

河南省人大常委会党组书记、副主任孙守刚介绍说,河南省人大聚焦中心大局,围绕黄河流域生态保护和高质量发展,南水北调饮用水水源保护、粮食安全等,谋划实施了一批立法项目,去年制定了《河南省社会治理条例》。同时,认真做好规范性文件备案审查,健全备案审查衔接联动机制,完善法规规章规范性文件数据库,去年审查各类规范性文件112件。目前正按照全国人大常委会部署,扎实推进生态环境法典涉及地方性法规集中清理工作。

“我们始终将政治建设摆在首位,强化思想引领,落实省委交办任务,围绕中心大局,强化现代化建设法治保障。”广东省人大常委会党组书记、副主任叶贞琴介绍说,广东省人大全面加强立法供给,监督推动,决定支撑,加强粤港澳大湾区建设法治保障,并加强新赛道新领域制度供给,有力推进广东加



图为地方人大常委会负责同志学习班在黄河博物馆开展现场教学。

快建设现代化产业体系。今年,省级层面将出台1部人工智能领域综合性法规以及低空经济、智能网联汽车发展等方面的法规。

全面推动人大工作高质量发展

学习内容丰富,交流讨论充分,是本次学习班的突出特点。

开班第一天,学员们结束了白天的学习,晚上继续展开热烈讨论,此次学习班专门安排2次分组讨论,搭建起交流思想、探讨工作、共学互鉴的重要平台,各地学员齐聚一堂,分享坚持和完善人民代表大会制度的实践成果,特色经验与创新做法。

“通过参加此次专题学习班,进一步坚定了地方人大依法能动履职,推动法治建设与时俱进的信心与底气。”四川省泸州市人大常委会党组书记、主任鞠丽丽介绍说,近年来,泸州人大努力做实立法“后半篇文章”,探索地方性法规列入普法,进入执法、融入司法、纳入监督工作,努力推动法规从“纸面”跃入实践。

山西省大同市人大始终把坚持党的领导、坚守为民初心、践行开门立法,发挥主导作用贯穿立法全过程。“我们持续强化立法统筹、完善工作机制,不断提升立法质效。”大同市人大常委会党组书记、主任武健鹏介绍说,当地建立区域协同立法机制,深化区域生态保护协作;探索立法后评估机制,确保法规适配改革发展需求;完善法规实施监督机制,坚持立法与监督并重,推动制度优势转化为治理效能。

通过交流沟通,学员们对新时代人大工作有了更清晰的思路。大家一致表示,要不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力,聚焦保障“十五五”时期经济社会发展,不断完善中国特色社会主义法律体系,以良法推动改革,促进发展,保障善治。

努力以法治之力守护生态之美

今年8月15日起,《中华人民共和国生态环境法

典》施行。这是我国第二部以法典命名的法律,是完善中国特色社会主义法律体系,提升生态环境治理现代化水平的重大举措,为新时代生态环境保护提供了严密的法治保障,也为地方生态环境的立法指明了方向,提供了遵循。

本次学习班上,全国人大环境与资源保护委员会副主任委员吕忠梅作了“生态环境法典的十个为什么”专题报告。学员们围绕法典实施,绿色发展等议题深入研讨,凝聚共识。

“我们立足牡丹江生态禀赋,把加强生态环境保护、服务生态强市建设作为履职重点。”黑龙江省牡丹江市人大常委会党组书记、主任张鸿雁介绍说,被赋予地方立法权以来,共制定修改地方性法规14部,其中生态环保类法规5部,形成护一碧清水、守一城青绿、保一业兴旺的特色生态法治体系。“今年是生态环境保护进入法典化时代的起步之年,我们将以学习贯彻生态环境法典为契机,加快推进特色立法,以法治之力守护生态之美,筑牢祖国北疆生态安全屏障牡丹江防线。”张鸿雁说。

青海省玉树藏族自治州是长江、黄河、澜沧江发源地,是“中华水塔”核心区、三江源国家生态安全屏障主战场。玉树州人大树立和践行正确政绩观,把三江源生态保护作为政治责任,守牢底线和红线。玉树州人大常委会党组书记、主任周洪源介绍说,近年来,玉树州人大常委会始终牢记“国之大者”,把生态保护作为立法重点。同时,设立26个基层立法联系点,邀请四级人大代表全程参与生态立法,确保法规接地气、可操作,有实效。

“下一步,我们将继续做好新时代人大生态保护工作,以生态环境法典实施为契机,聚焦三江源保护重点领域,构建‘法典+地方性法规’的法治格局,强化生态领域法律监督,加大执法检查力度,纠正违法行为,让法治成为守护绿水青山的刚性约束,守护好三江源生态净土。”周洪源说。

□ 本报记者 蒲晓磊

全国人大常委会2026年度监督工作计划(以下简称监督工作计划)近日公布。

监督工作计划强调,围绕中心、服务大局,贴近民生,实行正确监督、有效监督、依法监督,推进社会主义民主法治建设。加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一一制度机制,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,稳中求进推动人大工作高质量发展。

精准选题护航高质量发展

监督工作计划明确,在推动高质量发展方面,围绕建设全国统一大市场,持续巩固拓展脱贫攻坚成果扎实推进乡村全面振兴,海南自由贸易港法实施、粮食安全保障法实施、旅游法实施,以完善境外人员入境生活便利化制度服务高水平对外开放,加强高标准农田建设提高耕地保护与质量提升政策效能等开展监督,进一步推动落实国民经济和社会发展第十五个五年规划,为奋力开创中国式现代化建设新局面贡献力量。

全国人大代表、中国科学院大学讲席教授马一德指出,监督工作计划围绕高质量发展作出部署,以法治思维和系统观念精准选题,构建层次分明、相互支撑的监督体系。

一是聚焦建设全国统一大市场。直面地方保护、市场分割等堵点,通过统一基础制度规则和提升基础设施标准,营造公平竞争环境,释放内需潜力。同时,监督海南自由贸易港法等法律实施情况,检验制度创新效能,推动贸易投资便利化,打造高水平开放新高地。

二是聚焦坚守安全底线与夯实发展根基。体现统筹发展和安全的底线思维,围绕粮食安全与乡村振兴,通过监督粮食安全法实施及高标准农田建设情况,压实政治责任,严守耕地红线,防止“非农化”“非粮化”问题反弹,稳步推进农业农村现代化。

三是聚焦激发创新活力与增进人民福祉。紧扣创新驱动发展和扩大内需战略,通过监督知识产权检察等工作强化科技创新的法治保障;检查旅游法等法律实施情况以破解服务痛点,提升服务质量,促进消费升级。

“上述议题共同构成一个有机整体,为贯彻党中央重大决策部署提供法治护航与确定性支持。”马一德说。

在发展中保障和改善民生

4月14日至17日,全国人大常委会副主任委员汪铁民率调研组,在江苏就无障碍环境建设法实施情况开展调研。调研组表示,对于江苏各方面提出的意见和建议,将认真研究、充分吸纳,为全国人大常委会开展执法检查做好前期准备。

2025年9月1日,无障碍环境建设法开始施行。今年,全国人大常委会将开展无障碍环境建设执法检查。

监督工作计划明确,在推动保障和改善民生方面,围绕提高文化产品和服务质量,促进公立医院改革和发展、医疗保障工作、无障碍环境建设法实施、职业教育法实施、应急救援队伍建设,新时代民族团结进步创建工作,加强华侨归侨侨眷权益保护工作等开展监督。

“一直以来,全国人大常委会坚持以人民为中心的发展思想,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,推动在发展中保障和改善民生,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”全国人大常委会委员、中国残联理事长吕世明说。

为美丽中国建设提供支撑

今年4月,国务院关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告提请十四届全国人大常委会第二十

锚定中心强监督 贴近民生办实事

全国人大常委会今年监督工作计划解读

二次会议审议。报告指出,2025年,全国生态环境质量持续改善,环境安全形势保持稳定,公众生态环境满意度达到91.37%,连续5年超过90%。

监督工作计划显示,除了围绕年度环境状况和环境保护目标完成情况开展监督,全国人大常委会还围绕青藏高原生态保护法实施,国家水网建设等开展监督,推动经济社会发展全面绿色转型,为美丽中国建设提供支撑和保障。

“生态环境和资源保护,是新时代人大监督工作的着力点。全国人大常委会将持续加强生态环境监督,为守护绿水青山贡献人大力量。在全国人大常委会的监督支持下,近年来,国务院及其有关部门持续深入推进污染防治攻坚战,顺利完成生态环境保护各项目标和任务。”全国人大代表、中国五矿所属中冶武勘科学技术协会秘书长张允慧说。

对执法监察司法加强监督

监督工作计划明确,在加强对执法、监察、司法工作的监督方面,加强对“一府一委两院”依法行政、监察权、审判权、检察权的监督,围绕“十五五”普法决议实施,加强监察干部队伍建设工作,人民法院人民陪审员工作,人民检察院知识产权检察工作等开展监督,确保国家机关依法行使权力、履行职责,推进法治中国建设。

全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕认为,监督工作计划紧扣“十五五”开局之年法治建设重点,充分彰显了人大监督的宪法定位与责任担当,确保行政权、监察权、审判权、检察权始终在法治轨道上运行。

方燕关注到,全国人大常委会对执法、监察、司法工作的监督重点紧扣大局,回应社会关切——“深化”“八五”普法监督,压实普法责任,厚植全民法治素养,夯实法治社会建设基础;紧盯监察干部队伍队伍建设,督促锻造忠诚干净担当的监察铁军,保障监察权公正廉洁行使;规范人民陪审员工作,畅通群众参与司法渠道,以司法民主赋能司法公正;强化知识产权检察监督,精准服务创新驱动发展,为新质生产力发展提供坚实法治保障。

“监督工作计划站位高、定位准,既立足法治中国建设全局,又回应群众法治关切,是坚持正确监督、有效监督、依法监督的生动体现。”方燕说。

加强监督守好人民“钱袋子”

2025年12月,全国人大常委会预算工作委员会向全国人大常委会会议报告2025年开展财政预算审查工作情况,这是首个提请审议的财政预算审查工作报告。

监督工作计划明确,全国人大常委会今年将围绕贯彻落实党中央重大决策部署和贯彻实施财税法律,落实好《财政预算审查工作办法》,推动优化报送机制,增强报送事项的规范性与时效性,提升审查工作质效,加强财政预算审查工作,与预算决算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督和财税立法工作的有机衔接,相互促进,加强备案审查能力和信息化建设,推动地方人大进一步加强对财政预算审查工作。

在加强财政经济工作监督方面,监督工作计划强调,加强国民经济和社会发展计划执行情况监督和金融工作监督,强化预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督,深化对政府全口径预算决算的审查监督,深入推进人大预算审查监督重点拓展改革,完善国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况相关制度,加强对国有资产管理情况的监督,加强政府债务管理情况监督,提高报告质量,健全监督机制,增强监督实效。

“盯住政府‘账本子’,守好人民‘钱袋子’,是人大监督的重要职责。”全国人大代表、好医生集团董事长耿福能表示,全国人大常委会加大财政经济工作监督力度,确保钱能够花在国家重大战略部署和老百姓最需要的地方。

全国人大代表张金海——

让每一滴黄河水都发挥最大价值

代表风采

□ 本报记者 赵展熙 文/图

山东省东营市,“母亲河”黄河从这里入海。

作为一名土生土长的东营人,全国人大代表、东营市湿地城市建设推进中心职工张金海从小就与黄河结下了不解之缘。“半盆水”的童年记忆,更是令他终生难忘。

“小时候,一到枯水期,村里的井就打不上水,盐碱反噬让大片耕地撂荒。家里的半盆水,要先洗盐,再洗脚,最后还要用来喂鸡和鸭。”自小深受水资源短缺之困,使得张金海对节水和黄河生态保护有着近乎本能的执着。

1993年退伍回到东营后,张金海成为一名环卫工人。他注意到公厕的高水箱长流水,就时常琢磨怎样才能让它更省水。利用在部队自学电子维修打下的基础,他买来零配件,把自己“埋”在电子元件里,经过无数次拆拆装装的反复试验,最终做出节水感应新装置,使用水量减少了近一半。此后又经过多次改进,用水量已不到原来的十分之一。

“随着国家对黄河的治理,黄河水已实现全流域畅流。即便如此,我依然十分珍惜宝贵的黄河水。”这些年来,张金海一直专注于节水技术创新,先后实施技术革新和改造项目80余个,拿下48项专利,成为环卫战线上的“爱迪生”,而他却只有一个“简单”的想法——要让每一滴黄河水都发挥最大价值。

2018年,张金海当选全国人大代表。此后,他的履职笔记本上便记满了有关黄河的“心事”。

自2018年首次提交关于治理外来入侵物种“互花米草”的建议开始,8年来,张金海提交的建议大多与黄河相关——《关于推进实施黄河刁口河故道生态修复和保护工程的建议》《关于利用黄河水入海之

水打造黄河三角洲下游地区生态环境高质量发展的建议》《关于进一步支持黄河三角洲地区实施生态环境大保护的议案》等一系列建议,涉及黄河三角洲地区的生态环境、湿地修复、生物多样性保护和黄河口国家公园创建等多项工作,引起国家和省市相关部门的重视。

“我的根就在这里,守护黄河是我必须扛起的责任。”这些年,张金海的足迹遍布黄河口的田间地头,查看耐盐碱作物长势,了解育种最新进展,详细记录群众反映的各类生态问题,每一件事他都尽心尽责。

“认准了的事,我就一定死磕到底,这是我当兵时养成的习惯。”张金海告诉记者,尽管退伍了,但自己的这股劲儿还在,他要守护好黄河三角洲的勃勃生机。

在张金海随身携带的笔记本扉页上,遒劲有力地写着“民生无小事”五个大字,这也道出了这位基层代表的初心与使命。每年,他都会拿出四五个月的时间到各处考察和调研,深入一线体察民情,和群众交流谈心。用他自己的话说:“当代表,就是要‘人在基层,心系群众’。”

深入细致的调研让他提出了很多有针对性的建议,推动问题得到有效解决。比如,在港口调研时,他发现东营市东营港广利港区虽然是鲁西、济南最便捷的出海通道,临港产业发展优势突出,却因为港区没有开放,导致铜材料等货物的进出口只能舍近求远,绕道青岛检验,不仅损失了大笔运费,也制约了发展。

多次调研后,他将有关材料进行收集、整理,提交了《关于解决东营市东营港广利港区水域扩大开放的议案》。建议得到了相关部门的高度重视,如今,港区已经变了样:铜基检验实验室建了起来,投产检验流程从15天缩短至7天,大大节约了企业运输和时间成本。

2025年11月,黄河口“鸟浪”奇观在网络刷屏,成为万千游客向往的美好相遇。“生态好不好,鸟



图为全国人大代表张金海。

儿最知道。”这桩家门口的喜事让张金海非常欣喜,因为鸟儿的选择,正是黄河流域生态逐渐向好的见证。

山东黄河三角洲国家级自然保护区被誉为“鸟类国际机场”,如今,这片依托黄河尾间而生的湿地生物多样性显著提升,珍稀鸟类数量不断增加,植被覆盖面积持续扩大。

今年的政府工作报告提出,实施自然保护地整合优化,推进国家公园建设。这令张金海备受鼓舞,“我会继续秉承黄河口的声音传递出去,把守护黄河的力量凝聚起来的初心,像深扎湿地的柁柳一样,默默守护着母亲河,让黄河湾、湿地鸟、鸟儿的画卷,永远在黄河口铺展下去。”

《海南省网格化服务管理规定》7月1日起施行 构建科学合理网格化服务管理体系

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

海南省七届人大常委会第二十三次会议近日审议通过《海南省网格化服务管理规定》(以下简称《规定》),《规定》自2026年7月1日起施行。

《规定》分总则、共22条,采取“小切口”“小快灵”的立法形式,从工作机制、网格划分、人员管理、事项准入、处置流程、保障措施等方面进行制度设计,构建科学合理的网格化服务管理体系,为海南自贸港高质量发展营造良好社会环境。

立法固化成熟经验

聚焦海南自由贸易港基层治理工作实际,海南省整合力量,集成系统,优化流程,数字赋能,构建“一机制、一平台、四板块、三融合、一网络”上下贯通、左右联动、高效协同的“1143”基层治理体系,取得了积极成效。

据介绍,制定《规定》既是深入贯彻落实党中央关于基层治理决策部署的具体措施,也是推进海南社会治理体系和治理能力现代化的法治保障。同时,以立法方式固化网格化服务管理成熟经验,为海南自由贸易港建设高质量发展营造良好社会环境。

制定《规定》,能够从制度层面明确各方权责,规范工作流程,打通当前工作中的堵点、难点、痛点,推动基层治理从“经验驱动”转向“法治规范”,提升网格精细化服务和精准化管理水平。

严格事项清单管理

《规定》要求优化完善工作机制,严格事项清单管理,加强网格工作力量,提升服务管理水平。

《规定》提出,通过合理规范设置社区网格,推动“多

格合一、多员合一”,着力构建党建引领、多方联动的共建共治共享社会治理格局,网格化服务管理工作应当坚持党的领导,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,整合相关职能部门资源力量,健全沟通协调机制,推动社会治理和服务重心向基层下移,实现网格内社会治理事项一站式接收、一揽子处理。

着眼于破解基层治理“小马拉大车”难题,《规定》对服务管理事项实行清单管理制度,建立事项准入、退出机制,切实为基层减负。对网格化服务管理事项内容和范围作出规定,明确网格化服务管理事项主要包括政策法规宣传、基础信息采集、社情民意收集、特殊困难群众关爱服务、安全隐患排查、矛盾纠纷排查化解、城乡管理巡查等方面工作。

完善闭环处置流程

打开海口市龙华区开发的“网格服务码”小程序,扫码即可登记信息、申请服务、反馈诉求,平台自动匹配网格员响应,实现“指尖办”“边办边”。

这是海南积极探索创建智慧化,便捷化网格服务管理平台,构建海南自贸港社会治理体系的生动实践。为进一步推动基层治理提质增效,《规定》聚焦数字赋能基层治理,从网格服务管理信息平台建设,规范处置流程,数据安全等方面作出规定。

《规定》显示,优化网格事项处置流程,要求建立健全网格事项分级分类办理、处置、督办、评价制度,建立完善信息收集、问题发现、任务分办、协同处置、结果反馈的闭环工作流程,打通当前工作中的堵点、难点、痛点,推动基层治理从“经验驱动”转向“法治规范”,提升网格精细化服务和精准化管理水平。