

# 精准司法为引领区建设添“法”码

## 惠州法院多维发力激活区域发展新动能

□ 本报记者 章宁旦  
□ 本报通讯员 刘江涛 陈育敏

山俊秀，溪谷幽深。在南昆山某生态度假休闲区，游客邹先生与妻子坐在观光椅上，欣赏着秀丽山景。

“4年前我们来过一次，前年准备再来度假才知停业了，很不舍，今年听说又开业了，很高兴，早早就订了房。”邹先生说。

《法治日报》记者了解到，此处停业近两年的优质旅游资源重新焕发生机，得益于广东省惠州市龙门县人民法院执行分局的破解。2024年，该度假村因债务纠纷引发61宗执行案件，标的额近17亿元，由省内10家法院分散管辖。龙门法院确立“盘活优先、收益偿债”思路，发挥执行联动机制作用，推动多数债权人同意由某公司强制管理该度假村。近日，该案例入选广东法院执行工作服务保障营商环境典型案例。

这是惠州法院服务保障南昆山—罗浮山—罗浮山高质量发展引领区（以下简称引领区）建设的生动实践。近年来，惠州法院紧扣省委部署要求，以专业审判、创新机制、暖心服务为抓手，推动引领区绿水青山的生态优势持续转化为金山银山的发展优势。

### 擦亮生态司法保护品牌

清晨，太阳从罗浮山顶“探”出头来，玄碧湖面泛起细碎的金光。湖边的游客渐渐多了起来。

“路边的野花野草可不能乱采，您看这手册里写了，山上的金钱莲是国家二级保护植物。”在景区二号驿站，博罗县人民法院生态环境司法服务点的干警范金鑫一边给法官宣传册的游客递上普法手册，一边讲解条文。

生态环境保护，重在预防，要在普法。2025年11月，博罗法院建在玄碧湖的生态环境司法服务点启用。这里设立了宣传墙、资料架，并精心打造法治主题休闲区，让游客在游览和休息的同时还能浏览环境资源审判案例以及相关法律法规知识。

设立生态环境司法服务点，是惠州法院守护引领区绿美底色的“前哨”举措之一。在审判工作中，惠州法院坚持依法重拳打击破坏生态环境类犯罪，同时积极践行恢复性司法理念。

在龙门法院审理的沈某等人滥伐林木一案中，法院将被告人积极采取补植复绿措施纳入量刑考量，最终对被告人适用缓刑，彰显了司法机关对生态实际修复的积极引导。该案例入选广东省法院司法保障生态环境修复典型案例。

记者了解到，“预防、打击、修复、建设”是惠州法院针对引领区推出的“四位一体”生态司法保护新模式。2025年5月，惠州市中级人民法院发布《关于加强南昆山—罗浮山引领区生态环境司法保护的若干措施》，随后在两级法院推行“四位一体”模式：聚焦前端预防，筑牢绿色发展理念根基；聚焦严厉打击，保持环境司法高压态势；聚焦生态修复，落实恢复性司法理念；聚焦协同建设，凝聚生态保护整体合力。

### 护航产业发展乡村振兴

沿着南昆山下的最美旅游公路一路向北，便来到龙门县龙潭镇。在竹林掩映的道路上，载满竹木原料和产品的车辆往来穿梭，一派繁忙景象。

龙潭镇森林覆盖率超过80%，一根根竹木撑起该镇竹木制品大产业。1300余家竹木制品加工企业和作坊集聚于此，225项专利

加持的竹制家具、工艺品畅销全国。“我们的竹木产业发展得这么稳，离不开法院的精准帮助。”龙潭镇竹制品行业协会会长叶雨波说。

2023年，龙门法院龙潭法庭受理一起通过微信结算货款未清引发的纠纷。龙潭法庭庭长罗秋燕发现，当地竹制品电子商务交易中出现的类似法律问题与日俱增，严重影响行业的良性发展。为了精准普法，罗秋燕决定把法庭“搬到”镇竹制品行业协会的会议室，并邀请协会成员旁听。

“竹木制品产业以中小微企业、个体工商户为主，交易多通过线上完成，合同不规范、货款拖欠等纠纷频发，处理不当极易影响产业集群发展。”罗秋燕说，为精准服务竹木产业，龙潭法庭在行业协会设立巡回审判点。

针对特色产业，惠州法院推行“一庭一品”司法服务模式，在产业集中区设立巡回审判点、法官工作室，组建专业审判团队，高效审结涉产业纠纷，定期“送法进企业”，排查法律风险，助力产业集群化、品牌化发展。

服务文旅方面，积极创建“无讼景区”，与景区管委会建立联动机制，及时化解涉旅纠纷。高效审结涉文旅纠纷，依法保护文旅企业和游客合法权益。

服务“三农”方面，坚持司法服务下沉，打造“法官+法官助理+特邀调解员+书记员”模式，线上线下联动化解涉农、涉农纠纷，助力乡村振兴与绿色农业发展。

### 解纷减讼赋能基层善治

“方案总算确定了，感谢法官快速化解这个案子！”今年元旦前夕，博罗法院罗浮山法庭通过“村级预警—联动调解—司法确

认”路径，成功化解一起涉村集体物业的租金拖欠纠纷，村小组负责人对调解小组连声道谢。

长宁镇某村小组因出租集体厂房租金被拖欠与租户产生纠纷，因双方均有调解意向，法庭立即指派干警联合司法所等力量，在镇综治中心展开调解，最终促成双方达成协议。调解小组引导双方向法院申请司法确认。

这是惠州法院在引领区积极推行“解纷减讼”，参与辖区基层治理的一个缩影。

此外，惠州法院还通过司法建议推动基层治理升级。2024年，罗浮山法庭在调解一宗涉旅游纠纷时，发现澜石河沿岸个体经营的“野景点”存在安全隐患。法庭随即向当地镇政府发出司法建议书，建议完善设施、规范管理。镇政府高度重视，很快在沿岸新增救生圈40套，安装警示牌48个，并组织开展安全普法宣传活动。

着眼于引领区镇村的现代化建设，惠州法院还以“引领区普法行”为主题，下沉村居开展修订村规民约、普法宣传等系列工作。如今，行走在引领区，随处可见法官宣传栏、文化墙，“法在身边”的氛围感浓厚。

“基层治理是引领区建设的根基，我们通过解纷减讼、法治宣传，不仅化解了矛盾纠纷，提升了群众法治素养，还推动了基层治理体系的完善。”惠州中院副院长钟日红表示，惠州法院将持续不断优化司法服务举措，以更高标准、更实举措、更优效能，推动司法力量与生态保护、产业发展、基层治理深度融合，让绿水青山的“颜值”更高、金山银山的“价值”更实，为引领区打造粤港澳大湾区生态花园、世界级森林温泉康养目的地、岭南特色镇村现代化建设样板，提供更有力的司法保障。

## 决策循章 服务用情

上接第一版 推动发展、化解矛盾的能力全面提升。

### 重大决策接地气贴心

“从意见征集到结果公示，每一步都明明白白，老百姓的话真能被听见。”在陇西县政务服务中心政策公示栏前，市民马先生看着《陇西县人民政府2025年度重大行政决策事项目录》感慨道。

行政决策是行政权力运行的起点，也是规范行政权力的重点。陇西县打破“政府主导”惯性，变“政府上菜”为“群众点单”，决策前广泛征求意见，涉及群众利益的重点征求群众意见——城镇供水价格调整时，通过线上问卷、线下座谈、听证会等方式吸纳民意，收集有效建议87条，其中13条合理建议被采纳。

以《陇西县重大行政决策事项目录管理办法》等配套文件为统领，陇西县构建“1+X”重大行政决策制度矩阵，实现“目录化管理、清单式推进、档案化留存”闭环，让重大决策有章可循、有迹可查。

### 刚柔并济传递执法温度

今年3月，陇西县教育局联合市场监管、公安等部门对群众举报的违规补课且噪声扰民问题进行了现场核查，发现甘肃某传媒公司未取得办学许可证，违规开展中小学生架子鼓培训。县教育局对当事人进行口头警告，责令其立即停止违规培训，要求其严格按照经营许可范围开展经营活动，并纳入“黑名单”跟踪管理。

陇西县深入推进行政执法“三项制度”，构建“线上+线下+专项”培训体系，全县1200余名行政执法人员完成60课时全覆盖培训。创新“刚性约束+柔性执法”模式，梳理676项“两轻一免”清单，对企业轻微违法依法从轻、减轻或免于处罚。

2025年，陇西县某餐饮有限公司因无法提供牛肉检疫证明被立案，根据食品安全法相关规定，罚款额度应在10万元至15万元之间。执法人员综合考虑企业初次违法、非故意、已整改等情节，依据“两轻一免”政策，最终作出罚款3万元，没收违法所得4000元的决定。同时，执法人员上门与企业法定代表人面对面沟通，解读法律政策，帮助企业完善进货查验制度。这次执法既守住了食品安全底线，又以柔性服务为企业留出发展空间。

## 法治成为托起幸福生活的温暖基石

上接第一版 修订完善《同仁市突发公共事件总体应急预案》及7个专项应急预案，定期开展各类应急演练，有效提升应急处置能力水平。

同仁还全面推行政府法律顾问制度，聘请专业法律顾问，依托援青律师等资源力量，通过坐班、轮班机制为重大行政决策、规范性文件制定等提供法律保障，法律顾问近5年参与重大决策170次，协助审查各类文件132件。

### 规范涉企行政执法行为

“现在执法检查有章可循，公开透明，不用再为重复检查、随意执法分心，能全身心投入经营发展。”青海某农牧公司负责人耿先生感慨道。

耿先生的感受得益于同仁推进严格规范公正文明执法。该市深入推进行政执法“三项制度”，统筹督察、纪委监委、司法行政等力量，组建专项行政执法案卷评查小组，每年定期对重点执法部门已办结行政执法案卷开展集中评查与业务指导，强化案卷评查结果运用与问题整改，以常态化监督倒逼执法质效提升，不断夯实法治政府建设根基。

同时，加强行政执法人员资格管理，举办行政执法业务能力培训班，推行轻微违法行为依法免予处罚清单制度，广泛运用警示教育、签订承诺书等说理式执法，让执法既有力度又有温度。

为深入推进规范涉企行政执法专项行动，同仁集中整治异地执法、选择性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等突出问题，司法行政部门抽调专业力量担任行政执法特邀监督员深入市场一线，聚焦食品经营、餐饮服务、住宿等民生领域，开展精细化入户走访排查，累计覆盖110家经营主体，下发行政执法监督建议书9份。大力推行“扫码入企”智慧监管模式，实现执法过程线上记录，实时可溯，持续打造稳定公平透明、可预期的营商环境。

同仁还依托智慧审批、一网通办等数字化平台，将企业开办时限压缩至2个工作日内，进一步加快服务型政府建设，全市11个（镇）设立便民服务中心，方便群众就近办、随办办。

### 提升基层治理法治化水平

2025年深秋，李某等6名农民工在同仁某工地务工，工程竣工后，包工头以资金周转困难为由拖欠工资近5万元。多次协商无果后，李某等人前往同仁市综治中心求助。综治中心立即启动农民工维权“绿色通道”，严格落实先解答、优先受理、优先审查、优先指派“四优先”原则，当日便指派法律援助律师承办案件。为加快纠纷化解，律师联合综治中心调解员开展联合调解，法

### 多元联动实质化解争议

“法庭就在跟前，药材买卖出现问题很快就能解决，经营更踏实。”陇西县首阳镇药农李某道出心声。立足自身“千年药乡”的实际，陇西县法院设立“黄氏法庭”，把庭审搬到田间地头，让药农、商户在家门口就能解决纠纷。“黄氏法庭”联动中药材协会建立专业调解委员会，2025年审结涉中医药产业案件1567件，全力保障药材产业健康发展。

在涉企行政争议化解中，多元联动机制同样发挥着重要作用。甘肃某环境技术有限公司因擅自倾倒活性污泥被陇西县住建局罚款10万元，该企业不服处罚结果申请复议。复议机构在审理过程中发现，县住建局搭建沟通平台，组织双方深入协商。最终，县住建局根据企业整改情况调整了罚款金额，争议得到实质性化解。

据统计，2025年，陇西县应用“复议+调解”模式，引入社会力量参与争议化解，共办理行政复议案件108件，同比增长28.6%。

### 政务服务“零距离”惠民利民

“不动产登记半小时就能办完，还能免费邮寄，太方便了。”在陇西县政务服务中心，市民张女士拿着不动产权证书高兴地说。

政务服务是法治政府建设的“窗口”。陇西县聚焦群众急难愁盼，创新“一件事集成办”模式，设立“企业服务专区”，实现企业开办“零费用、一日办结”，3462户企业享受到免费刻章等红利。全县政务服务事项网上可办率达100%，全程网办率达99.73%。

“以前找律师得去县城，现在赶大集在乡镇公共法律服务站就能咨询。”首阳镇村民赵某刚说，他此前因交通事故赔偿问题一筹莫展，法律服务站的律师仔细了解事情经过后，帮他梳理案情，收集证据，最终促成调解，赔偿额比保险公司最初方案提高40%。

目前，陇西县已建成覆盖乡村三级的公共法律服务平台，233个村（社区）100%配备法律顾问，并推行律师乡镇“坐班”制度，开展“百名律师进企业”专项行动。2025年累计走访民营企业114家，开展“法治体检”69场，解答法律疑问164件，化解涉企纠纷43件。

如今，法治精神已融入陇西县域治理的血脉，一幅治理有序、产业兴旺、民生幸福的县域现代化新图景，正在清水河畔徐徐展开。

## 关注·民法典宣传月

## 铁路公安开展立体宣传“典”亮平安旅途

本报讯 记者张晨 今年5月是第六个“民法典宣传月”。记者从公安部铁路公安局获悉，近日，各地铁路公安机关采取多种形式开展民法典宣传活动，用法“典”亮平安旅途。

各地铁路公安机关联合当地法院、检察院等单位，结合铁路特点，以出行安全、财产保护、矛盾纠纷、个人信息等为主要内容，组织民警、邀请专家，深入车站、列车及铁路沿线，通过设立普法服务台、开展集体讲座、讲解具体案例等形式，围绕铁路出行规范、禁限带危险物品、霸座违约等与旅客及铁路职工密切相关的重点内容，广泛宣传民法典相关条文，增强旅客群众法治意识和维权意识。

沈阳、武威、海拉尔等铁路公安处联合铁路企业深入车间班组，发放小卡片、小册子，开展“法在身边”“典”亮生活”等活动。天津铁路公安处联合天津市南开区司法局等单位编排6段快板，让旅客在笑声中学法。杭州铁路公安处余姚站派出所依托智能机器人在站区循环播报相关法律法规，利用搭载的智能语音交互系统，解答旅客法律咨询150余人次。赣州铁路公安处在赣州西、吉安西等13个客运站设置普法宣传二维码40余个，组织旅客“扫码学法”。



▲近日，江苏省张家港市人民检察院组织干警走进当地杨舍老街，以“法治赶集”形式开展民法典普法宣传活动，让群众在逛集市的同时收获法律知识。图为检察干警为群众答疑解惑。

本报记者 罗莎莎  
本报通讯员 陈梦清 摄

▲5月23日，北京市东城区举办以“法润京华·民法典相伴”为主题的夏季普法集市活动。图为工作人员在龙潭中湖公园向群众发放民法典宣传材料。

本报记者 徐伦伦 摄

## 和田市外卖员收到一份“法治套餐”

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 张蕾 穆耶赛尔·图尔荪

5月12日15时许，新疆维吾尔自治区和田市艳阳高照，送餐高峰刚过，外卖员阿布都热合曼·阿斯卡利手机提示音响了，是站长在骑手微信群里发了消息：“大家抽空看一下这些合同模板，保存好，以后签约用得着。”

消息后面是几个二维码，阿布都热合曼一点开，劳动简单合同模板、劳务协议模板、配送承包合同模板……一共7张，每张都标注着“和田市司法局提供”。他随手保存了这些合同模板。

向小微企业提供合同模板，推广使用简易合同，对企业进行“法治体检”，是今年和田市开展民法典宣传活动的重要内容之

一。其间，和田市聚焦强化群众法治意识、精准防范小微企业经营法律风险，重点围绕日常生活高频使用的7类简易法律文书，常态化推广简易合同使用。

5月15日，站长在群里发了一份电子劳务协议，让大家统一确认签字。阿布都热合曼看到协议第三条“离职需扣除半个月工资作为培训费”时，有些疑惑。

他想起手机里保存的合同模板，翻出来一对照，发现根本没有这一条。阿布都热合曼把对比截图发到群里，问：“这条合法吗？”

十几分钟后，站长回复：“我见过法务人员了，这条确实不合规，新版协议会删掉。”当晚，阿布都热合曼跟妻子说起这事：“以前总觉得法律是约束我们的，今天才意

识到它是在保护我们。”

近两年，随着和田市民法典宣传活动的开展，阿布都热合曼的法律意识越来越强。以前遇到餐食洒了，顾客拒收，商家甩锅，阿布都热合曼的第一反应是“自认倒霉”，赔钱、道歉，赶紧送下一单。现在他会多想一步：洒了是因为包装没封好，还是路上确实颠簸？责任到底在谁？

5月18日晚，阿布都热合曼送了一单烧烤，并根据顾客要求，将餐袋“放在”鞋柜上，然后按照最近养成的习惯拍照离开。半小时后，顾客打来电话，语气很冲地说：“我的烧烤在哪？你送外卖就这么不负责任吗？”

如果像以前没有拍照留证，阿布都热合曼接到这类电话一定会急得满头大汗，还可能自掏腰包赔一份。但此刻他打开手机，翻出

那张送达照片——上面清楚显示了门牌号、鞋柜的位置以及放在上面的餐袋。

照片发过去几分钟后，他收到了顾客的致歉信息。

阿布都热合曼欣慰地笑了。这种“心里有底”的感觉，还体现在许多地方。他会注意封餐的胶布有没有贴紧，因为那不仅关乎食品安全，也是餐食受损时明确责任的依据；他会留意订单备注里的每一句话，因为那是证明“双方约定”的证据；他甚至开始留意同行的聊天——谁被拖欠工资，谁被冤枉弄丢了餐品，然后送上一句：“别慌，先留好证据，再问法律服务热线该怎么办。”

阿布都热合曼说，在骑手微信群里，已经有十几个骑手下载了合同模板，有人用它跟劳务公司谈妥了薪资结构，有人用它避免了不合理的罚款。那张合同模板的二维码已经被站长置顶在群公告上。