

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2026年5月25日

今日8版 总第14513期

法治日报社主办 出版

以实干实绩推进国防和军队建设高质量发展

全军各级推动树立和践行正确政绩观学习教育走深走实

树立和践行正确政绩观

□ 新华社记者 梅世雄 张勇健
□ 解放军报记者 李兵正

以对党和人民高度负责的态度，增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉，坚持为人民出政绩、以实干出政绩。

把武装思想与改造思想贯通起来，以真学深悟锤炼党性修养；把组织查摆与个人检视结合起来，以深刻反思找准问题症结；把“当下改”与“长久立”统筹起来，以严实标准推进整改落实……树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，全军各级深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，认真贯彻落实党中央、中央军委和习近平主席决策部署，深入学习贯彻习近平主席重要讲话和重要指示批示精神，紧扣学习教育目标要求，坚持与军队开展思想整风、深化政治整训统筹起来，以强烈的政治责任感和使命感认真组织实施，一体推进学查改，把学习教育收获转化为推动部队高质量发展的动力和实效。

下转第二版

吉安公安探索「专业+机制+大数据」新型警务运行模式

警力相融 擦指成拳 数智强警 铸盾守安

警务创新看基层

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 欧阳长春

赣水扬波，井冈铸魂。

江西省吉安市是中国革命摇篮井冈山所在地，孕育了跨越时空的井冈山精神。近年来，吉安市公安局大力传承红色基因，探索“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，紧扣强治理、护民安、促发展主线，在基层治理、守护群众安全、护航高质量发展、公安队伍建设等方面协同发力，用忠诚与担当为革命老区高质量发展筑牢平安屏障。

2025年，吉安市刑事、治安警情同比分别下降12.6%、11.2%，公安满意度列全省第一，群众安全感稳居全省前列。

协同共治

作为京九铁路重要客运枢纽，吉安火车站人流密集、治安情况复杂。

“各单位注意，请大家到进站口紧急集合，这里有群众需要救助。”4月28日，一场针对“五一”小长假的安保演练，在吉安火车站进站口上演。现场，来自吉安市公安局青原分局、吉安站派出所以及铁路部门等单位的工作人员，模拟“五一”假期进站口突发情况，展开紧急救援演练。

“像这样的联合演练，每月至少组织一次，目的就是提高民警现场反恐处突能力。”青原公安分局河东派出所副所长邹九林介绍说。

据了解，在吉安站、吉安西站等重点场所，吉安市公安局全面整合特巡警、交警、铁路民警等力量，聚焦站内外重点区域，实行叠加布警、整体巡防，并联合开展治安巡逻、风险排查、交通整治等，打造无死角、无盲区站区治安防控圈，实现警力相融、相互支持、一呼百应。

吉安市各级公安机关牢牢锚定“派出所主防”定位，以机制联动、科技赋能、多元协同为抓手，推动基层治理从“被动应对”向主动防控转变，从“分散作战”向合成攻坚升级，从“各自为战”向“攥指成拳”进阶，让平安根基在基层越筑越牢。

吉州公安分局在全区25个重点场所建立预警模型，实现1分钟自救、3分钟互救、5分钟专业力量到场；遂川县公安局依托平台整合73万余条数据，精准端掉流窜赌博窝点，化解菜市场纠纷隐患，刑事、治安警情同比实现双降；永丰县公安局依托派出所深入开展“入户听诉”，构建“排查精准、化解高效、回访扎实”全链条矛盾化解模式……吉安市公安局在全市全面推广治安“三张图”（治安态势感知图、可用资源图、风险隐患图），让“风险看得见、调度够得着、治理抓得准”。

线上用好科技之力，线下发挥群防之功。吉安市公安局在全市推行“一村一辅警”机制，2906名驻村辅警扎根2520个行政村，今年以来收集线索1.8万余条，化解纠纷7600余起。

精准防控

吉安公安聚焦群众急难愁盼，以“打防管控建”一体化为抓手，严打突出违法犯罪，严密社会治安防控，贴心服务民生需求，让平安看得见、摸得着、感受得到。

每当夜幕降临，吉安市人民广场华灯初上，流光溢彩，伴随着欢快的音乐，老人们在跳着广场舞，孩子们在在一旁追逐嬉戏，一派平安祥和的景象。更让人安心的是，是街头闪烁的警灯和民警忙碌的身影。

下转第七版

海南部署建设无毒品危害自贸港禁毒三年行动 筑牢禁毒防线打好整体战联手战持久战

本报讯 记者邢东伟 5月22日，海南省召开建设无毒品危害的自由贸易港禁毒三年行动（2026—2028年）动员部署会，深入学习贯彻党中央、国务院关于禁毒工作决策部署，开展新一轮禁毒三年行动，坚决筑牢海南自由贸易港禁毒防线。海南省委书记冯飞讲话，省长刘小明主持会议。会议通报海南自由贸易港封关前禁毒三年“固本防风险”行动（2023—2025年）工作情况，宣读关于禁毒重点整治和预警通告地区的决定，有关部门和市县负责人交流发言。

会议指出，要准确把握海南禁毒工作面临的形势任务，坚持把禁毒工作放在突出位置，锚定创建高水平开放条件下全国最安全地区目标，扎实开展新一轮禁毒三年行动，巩固拓展禁毒形势整体向好局面，确保海南禁毒工作始终处于全国先进水平。

会议要求，全链条打击毒品犯罪，打好整体战，构建环海岸线和海上涉毒违法犯罪

防线；打好联手战，强化省际执法协作和国际禁毒执法合作，加大寄递物流行业监管力度；打好持久战，密切关注、主动防范新型毒品等流弊滥用新动向，全要素管控涉毒物品，健全重点物资、设备全流程可追溯闭环管理体系，开展重点领域联防联控，要全环节帮扶吸毒人员，深入推进基础管控、戒毒康复、关爱帮扶“三项工程”。全方位治理毒品问题，统筹推进禁毒重点区域整治，示范城市创建，农村毒品治理，行业场所管理。要全覆盖开展宣传教育，将禁毒宣传教育与公民法治、道德、健康教育等相结合，加强对易染毒群体宣传教育，健全学校、家庭、社区协同育人机制，建强网络宣传阵地。凝聚打赢新时代禁毒人民战争强大合力，深化“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”治理格局，推进禁毒法治化建设，强化科技创新效能，全力建设无毒品危害的自由贸易港。

导读

职业闭店行为导致消费者预付款难追回 专家建议 从严监管完善机制守护消费者权益

详细报道见八版

关注·全国铁路爱路护路宣传日

威海打造“精致+守望”铁路护路联防体系

一图一网一平台激活铁路护路新动能

□ 本报记者 梁平妮
□ 本报通讯员 元瑞泉 丛康

铁路沿线，护路联防队员精准开展隐患排查；指挥调度中心，智慧护路平台实时动态监测预警；教育实践基地，青少年学生沉浸式开展铁路安全知识体验……这一幕幕鲜活场景，是山东省威海市创新推行“一张图、一张网、一平台”工作法，打造“精致+守望”铁路护路联防体系的生动缩影。

威海地处山东半岛最东端，境内青荣城际铁路、潍莱高速铁路、桃威普速铁路三线并行，总里程近290公里，是山东省较早实现“县县通高铁”的地级市之一，辖区铁路沿线依山临海，贯通城乡，长短线路交织，高铁普铁并存，地质环境多元、重点部位相对分散，铁路护路工作任务艰巨。

“威海市立足实战实效，依托‘铁脚板+智慧赋能护路巡查‘一张图’全域统管”

智能化’，大力推进绘制应用护路电子地图（一张图），织密市县镇村四级护路联防网（一张网），创新打造铁路护路青少年教育实践平台（一平台），持续健全完善‘精致+守望’护路联防工作体系。”威海市委政法委书记、二级巡视员宋华东近日接受《法治日报》记者采访时说。5月26日，2026年全国“5·26我爱路”主题宣传教育活动启动仪式将在威海市举行。作为全国统一的铁路护路宣传品牌，“5·26”谐音“我爱路”，已然成为全民参与铁路安全守护的重要载体。依托此次全国性主题宣传契机，威海将集中展示市域铁路护路联防建设成果。

在威海市铁路护路联防指挥调度中心的电子大屏上，一张覆盖全域铁路沿线的电

子地图，密密麻麻实时标记着各类重要点位信息，工作人员点击地图上任意点位，即可直接调取该区域历史巡查记录、周边环境参数及应急处置联系人等。

这套“威海市铁路护路电子地图”，正是纳入平安威海建设工作并在实战中得到检验，完善的“智慧护路”工作成果。

2025年4月的一天，威海市高铁护路巡查大队队员曲鹏飞通过智慧护路平台视频巡查发现，潍莱高铁K297+386段距离铁路50米处有无人机喷洒农药，遂通过护路电子地图第一时间精准定位问题发生具体位置，同步将预警信息推送至距离事发地点最近的村居网格员。有关人员及时抵达事发地开展劝阻整改工作，从隐患发现到处置完成仅用时12分钟，响应速度和工作质效相比传统模式提高了50%以上。

去年以来，威海市护路办组织联防队员

等专职力量，用“绣花功夫”采集整合2492个铁路沿线关键点位信息，在全省率先建成数据驱动的护路电子地图。“我们用时大半年，逐一走访，摸排全市铁路沿线25公里范围内的村居、企业、养殖场等点位，全量采集相关负责人、联络员等有效信息。”市高铁护路巡查大队队长于永杰告诉记者。同时，结合后续巡查、宣传工作，对各类点位信息实时更新，并根据隐患问题发生频率和风险实施动态巡查，大大提高了护路巡查和隐患排查的精准度、实效性。

扁平指挥直达末梢 “一张网”筑牢屏障

今年清明节前夕，市高铁护路巡查大队队长张杰通过视频巡查发现，青荣城际K261+717处铁路涵洞内疑似存在烧纸点火问题。

下转第二版



5月26日是全国铁路爱路护路宣传日。威海市公安局威海站派出所近日联合江津区相关单位，在来杨镇开展“送法下乡润万家，爱路护路平安出行”主题宣传活动，通过文艺表演、有奖问答等形式，向群众开展法治宣传教育。图为民警组织小朋友通过法治套圈游戏学习铁路安全知识。

本报记者 战海峰 本报通讯员 胡勇 摄

近日，乌鲁木齐铁路公安局喀什公安处沙湾站派出所联合沙湾县公安局禁毒大队，邀请沙湾县托木吾斯塘镇中心小学师生走进警营，开展沉浸式、互动式警营开放日活动，图为民警向学生讲解爱路护路知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 封晨康 摄

决策循章 服务用情

甘肃陇西铺就法治政府建设惠民之路

□ 本报记者 周文馨 赵志锋

渭水汤汤，药香绵长。在千年药乡甘肃省陇西县，当地以法治为纲，以服务为笔，成功解锁县域社会治理现代化新篇章。这里，以制度刚性划定权力边界，以服务温情回应民生期盼，走出一条独具西部县域特色的法治政府建设之路。

关键少数发挥“头雁效应”

“通过现场普法，亮举措、晒成效、受好评，真切体会到‘第一责任人’的担子和压

力。”陇西县文体广电和旅游局负责人的感慨，源于该县创新推出的“专题述法+网络晒法+书面评法”三维述法模式。2025年，全县54个单位71名党政主要领导公开述法，履职情况直面群众监督评议，让法治责任从“软任务”变成“硬约束”。

在陇西县路侧停车位运营权转让这一重大行政决策中，县政府法律顾问对县住建局拟定的运营权转让合同，从主体、程序、国有资产处置及合同条款等方面全面审查，发现监管职责不清、数据安全条款缺失、履约风险控制不足等问题，引起陇西县

政府及住建局主要负责人高度重视。听取法律顾问意见后，县住建局依据书面意见修订完善合同文本，从源头防范法律风险，保障项目依法依规推进。

陇西在全省率先推行政府总法律顾问试点，创新“政府主要负责人直管+总法律顾问统筹”模式，将法治政府建设提升为“政府核心工作”。以总法律顾问制度为纽带，行政决策与行政监督同步推进，从制度层面完善法治政府建设架构，“关键少数”率先垂范，带动各级干部运用法治思维和法治方式深化改革、

下转第三版

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

青海同仁以法治政府建设新成效护航高质量发展

法治成为托起幸福生活的温暖基石

□ 本报记者 徐鹏

隆务河畔，晨光照下。在青海省同仁市社会治安综合治理中心，握着刚到的工伤赔偿款，藏族农民工扎西脸上的愁云彻底消散，一股暖流温暖着他的心：“不用跑到法院，到综治中心就行了，律师和调解员一起帮忙，我们用藏语沟通，工作人员翻译成汉语，问题很快解决了。”

近年来，同仁将法治政府建设融入各项工作全过程，聚焦关键环节，补短板、强弱项，全市基层治理能力现代化水平显著

提升，法治已成为护航经济社会高质量发展的坚实保障，也成为托起群众幸福生活的温暖基石。

压实责任完善制度体系

同仁市委、市政府坚持把党的集中统一领导贯穿法治政府建设全过程各方面，压紧压实各级党委法治建设主体责任，市委、市政府主要领导带头履行推进法治建设第一责任人职责，将法治政府建设纳入全市重点工作一体部署、一体推进，推进各乡、镇、部门领导干部述法全覆盖，司法行政

部门加强与市纪委监委联动协作，组建督察组紧扣法治政府建设目标任务，形成监督合力。

为推进依法行政，切实筑起制度“防火墙”，同仁制定并严格执行《同仁市人民政府重大行政决策程序制度》，确保政府决策在法治轨道上运行。以深化综合行政执法改革为抓手，系统整合交通运输、水利、应急管理7个领域执法职能，全面梳理并修订综合行政执法项目目录276项，推动执法思维体系不断完善。狠抓重大突发事件应急处置工作，

下转第三版

四部门印发《中小学基本办学条件底线要求》

本报北京5月24日讯 记者赵展熙 记者今天从教育部获悉，教育部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅、住房城乡建设部办公厅四部门联合印发《中小学基本办学条件底线要求》（以下简称《底线要求》），全面加强普通中小学办学条件建设，切实保障教育教学需要和学生身心健康成长。

《底线要求》在2014年教育部等部门联合印发的《全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件底线要求》基础上进行了迭代升级，从学校校舍建设、安全防范建设、生活硬件配备、教学设施装备、教职工配备五方面，明确提出了新的20条底线要求。这是全国普通中小学办学条件必须要达到的“底线标准”。

《底线要求》不仅聚焦硬件标准配置，更突出“五育并举”导向，重点强化了心理健康、美育、体育等方面的教学设施配备和师资保障要求。比如，要求学校体育场地和设施设备配备（含租借借用）满足开展体育课时和田径及球类活动开展要求（足球、篮球、排球、乒乓球至少1种）；学校设置学生心理辅导室；每校至少配备1名专（兼）职心理健康教育教师等。

教育部相关负责人表示，下一步，各地要对照标准补短板，加快推进义务教育优质均衡发展，进一步促进教育公平，为教育强国建设夯实基础。