

国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享

有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例，推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围，推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳

入公租房保障范围，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障，加大落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策。

下转第二版

共建万物和谐的美丽家园

习近平生态文明思想引领生物多样性保护事业开创新局面

□ 新华社记者

5月22日是国际生物多样性日，今年的主题为“护一方生灵 泽万物共生”。

习近平总书记指出，生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。

森林覆盖率提高到25.09%，成为全球增绿最多最快的国家；旗舰物种野生种群稳步恢复；是全球少数红树林面积净增长国家之一；作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国，引领达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”……

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国坚持人与自然和谐共生，将生物多样性保护融入生态文明建设全过程，生物多样性保护事业不断开创新局面。

面，走出一条中国特色的生物多样性保护之路。

“协同推进生物多样性治理”

“中国坚持山水林田湖草生命共同体，协同推进生物多样性治理。”习近平总书记的重要论述，既是对我国生物多样性治理的经验总结，也为未来工作指明方向。

在新办近期举行的“新征程上的奋斗者”中外记者见面会上，上海市崇明东滩自然保护区管理事务中心主任钮栋梁展示了一张照片：滩涂上各色鸟儿翩跹起舞，怡然自得，但这片区域却曾经被五花草占据，难觅鸟类踪影。

2013年，崇明东滩生态修复项目启动。当地一手“做减法”，治理五花草25万余亩；一手“做加法”，通过建设“生态浮岛”等，为鸟类提供稳定优质的栖息空间。

循着习近平总书记指引的方向，“十四五”时期，我国组织实施生物多样性保护工程、重要生态系统保护和修复重大工程、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程等一批标志性工程，完成国土绿化3660万公顷、生态保护修复超540万公顷。

不久前，大熊猫国家公园雪宝顶片区首次通过红外相机记录到野生豹的活动影像。

专家表示，这是生态保护成效持续凸显、食物链日趋完整、生态系统稳定性不断增强的有力佐证。

2021年10月，习近平总书记宣布，“中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园”。

国家林草局自然保护区地管司有关负责人介绍，我国加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。第一批国家公园设立以来，旗舰物种野生种群数量持续恢复，生态

系统多样性稳定性持续性稳步提升。

在海南热带雨林国家公园，全球最濒危的灵长类动物之一海南长臂猿，成为全球长臂猿中唯一持续增长的种群；武夷山国家公园新发现两种角蟾等多个新物种；三江源国家公园整体保护长江、黄河、澜沧江的源头生态系统；东北虎豹国家公园实现对东北虎、东北豹的全天候、全域动态监测……

生物多样性稳步提升不仅体现在一组组客观数据中，更丰富了人们的日常生活。

在武汉多个水域，长江江豚成群结队，时常出现在人们视野中。今年，这个“微笑天使”正式成为武汉市吉祥物。

长江十年禁渔全面实施以来，长江江豚种群数量历史性“止跌回升”，2025年恢复至1426头；长江流域土著鱼类增至351种；长江鲟自然繁殖试验成功。

下转第二版

应勇在最高检树立和践行正确政绩观学习教育工作推进会上强调 努力创造经得起实践人民历史检验的检察实绩

本报北京5月22日讯 记者董凡超 树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，最高人民检察院党组认真落实党中央部署，精心组织、周密安排、扎实推进，学习教育取得阶段性成效。5月22日，最高检召开学习教育工作推进会，交流经验、检视问题，进一步推动学习教育走深走实。最高检党组书记、检察长应勇强调，最高检作为全国检察机关的领导机关，在树立和践行正确政绩观上必须有更高标准、更严要求。要深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，牢牢把握“立党为公、为民造福、科学决策、

真抓实干”总要求，一体推进深学、真查、实改，把学习教育成效转化为推动检察工作高质量发展实效，更好履行国家法律监督机关职责，持续推进习近平法治思想的检察实践。

应勇指出，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。要在深学细悟、增强党性上持续用力，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用好《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》等学习材料，用好正反典型案例这“两面镜子”，带着使命学、带着问题学、带着思考学，真正把正确政绩观内化于心、外

化于行，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

应勇强调，要在找准问题、抓实整改上持续用力，从党性上找差距、挖根源、强修养，紧盯检察工作和检察队伍建设突出问题，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，既解决突出问题，又推动建章立制，以机关带系统、以部门带条线，合力推动整改整治取得实效。要在干事创业、推动发展上持续用力，将学习教育与贯彻党中央决策部署结合起来，与推动中心工作结合起来，为人民出政绩、以实干出政绩，履行好国家法律监督机关职责。

下转第二版

两高发布关于适用刑事缺席审判程序司法解释

本报北京5月22日讯 记者张昊 5月22日，最高人民法院、最高人民检察院发布了《最高人民法院关于适用刑事缺席审判程序若干问题的规定》（以下简称《规定》）。为依法适用刑事缺席审判程序，根据刑事诉讼法、刑法等法律规定，《规定》明确，对人民检察院依照刑事诉讼法第二百九十一条第一款的规定提起公诉的案件，人民法院立案后，应当将传票和起诉书副本送达被告人，传票应当载明被告人到案期限以及不按要案到案的法律后果等事项；应当将起诉书副本送达被告人近亲属，告知其有代为委托辩护人、有权申请参加诉讼，并通知其敦促被告人归案。

《规定》明确，刑事诉讼法第二百九十一条第一款规定的“贪污贿赂犯罪案件”，包括刑法分则第八章规定的贪污贿赂犯罪案件，以及其他章节中规定依照第八章的规定定罪处罚的犯罪案件。刑事诉讼法第二百九十一条第一款规定的需要及时进行审判，经最高人民检察院核准的严重“危害国家安全犯罪案件”，包括刑法分则第一章规定的危害国家安全犯罪案件和其他犯罪案件。刑事诉讼法第二百九十一条第一款规定的需要及时进行审判，经最高人民检察院核准的严重“恐怖活动犯罪案件”，包括刑法分则第二章规定的相关恐怖活动犯罪案件，以及恐怖活动组织、恐怖活动人员实施的杀人、爆炸、绑架等犯罪案件。

《规定》中明确了犯罪嫌疑人、被告人涉嫌犯罪，其中部分犯罪符合刑事诉讼法第二百九十一条第一款规定的，可以对该部分犯罪案件适用缺席审判程序。共同犯罪案件中，部分犯罪嫌疑人、被告人在境外，符合刑事诉讼法第二百九十一条第一款规定的，可以对该部分犯罪嫌疑人、被告人适用缺席审判程序。

此外，《规定》还明确了人民检察院收到移送审查起诉的案件材料后，应当及时告知犯罪嫌疑人有权委托辩护人，并告知其近亲属有权代为委托辩护人。

下转第三版

《规定》全文见法治网



近日，江苏省徐州市云龙区人民检察院、区司法局等单位在该区民法典主题公园开展“典”亮云龙 法护万家”普法活动，现场设置趣味法治游戏，让群众在游戏中学习法律知识。图为群众通过转盘游戏学习民法典知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 宋春雨 张幸 摄

民企直言提诉求 院长现场解烦忧

法治一线

□ 本报记者 赵红旗

“司法程序空转，直接影响企业发展。”“我们研发的专利产品，屡屡被侵权。”“民营企业一遇到纠纷，账户就可能被查封。”……

5月20日15时，河南省高级人民法院多功能会议室，河南省高院、河南省工商联召开“法治润企·护航发展”民营企业企业家专题座谈会，受邀的20位民营企业代表、商

代表围绕优化法治化营商环境，促进民营经济高质量发展畅所欲言，就做实依法平等保护，加强知识产权保护，加大拖欠企业账款案件执行力度、审慎采取保全措施，打击虚假诉讼和恶意诉讼，助力企业完善内部治理、指导商事调解等工作，提出诉求。

在场的河南省高院班子成员、各部门负责人和省政法委员、省委统战部、省工商联、省发改委、省工信厅、省司法厅、省人社厅、省市场监管局（省知识产权局）、省行政审批和政务信息管理局、省税务局等单位相关负责人一一记录下来。

“5月20日，正值民营经济促进法实施一周年之际，这个座谈会就是倾听企业心声，

了解企业司法需求。”河南省工商联党组书记王毅文说。

据了解，河南省委、省政府始终高度重视民营经济发展，民营经济为全省贡献了55%的GDP、65%的税收、70%的进出口总值、90%的城镇新增就业，是全省经济的“半壁江山”。河南高院精准回应民营企业司法需求，出台为河南融入服务全国统一大市场提供司法保障的意见，以严格公正司法护航民营经济持续、健康、高质量发展。

“服务保障民营经济发展，是法院的政治责任、法定职责。刚才听各位企业家发言时，我一直在思考，企业最怕什么？大家不怕市场竞争，

下转第三版

“八五”普法成就巡礼

□ 本报记者 李立娟

“八五”普法以来，海关总署坚持以习近平法治思想为根本遵循，立足海关职能，坚持系统谋划，守正创新，推动普法从“单向”传播向“互动式、服务式、场景式”传播转变，开展分众化、差异化精准普法，全面提升海关系统普法工作的针对性与实效性，为筑牢国门安全屏障、推进海关治理现代化提供坚强法治保障。

【典型案例】深圳海关涉外法治实训基地内，一场聚焦企业涉外合规需求的“助企远航”专场普法活动座无虚席。“出口管制法里的‘直接产品原则’如何适用？国家针对进出口货物有哪些优惠政策？”企业代表语音刚落，深圳海关涉外法治普法团队专家黄莉玲现场精准答疑，随即轻点操作“域外法查明导航仪”AI系统，屏幕上即刻弹出法条解读、典型案例与合规指引等，让复杂的国际规则、涉外法律知识变得通俗易懂。

这生动一幕，正是深圳海关创新构建以实训基地为载体，覆盖规则研究、人才培养、关地协同的涉外普法宣传体系的缩影。

精准突破：找准“1”个普法新内容。涉外普法首先要抓住“讲什么”。团队专家系统梳理26部国内涉外法规、25部国际公约，编撰成5万余字普法实务教材，自主开发10门精品普法课程，通过案例教学将晦涩条文转化为实践指引，推动涉外普法工作实现从“有”到“优”的飞跃。从出口管制法合规到欧盟《网络弹性法案》应对，23期实践覆盖1700余人次的一问一答，法治的温度可感可知。

双向奔赴：培养“2”个普法新群体。涉外普法还要解决“谁来讲”“讲给谁”的问题。深圳市朗捷国际物流有限公司运营部部长杨勇坦言：“深圳海关专业的普法宣传帮助我们提升了法律风险识别与应对能力。”彼时针对欧盟《网络弹性法案》草案，深圳海关在向通信行业企业发出预警的同时，与相关龙头企业积极沟通，提出30多条法规评议意见，推动欧盟修改法案中19项技术要求，惠及全国约1300亿元网络硬件出口。

共建共赢：创建“3”个普法新机制。涉外普法“怎么讲”才能入脑入心？深圳海关创新构建跨部门协同、关地合作、深港联动三个机制，持续优化涉外普法宣传大格局。下好海关“一盘棋”，融合海关关税、技贸、知识产权海关保护、AEO制度等多个业务领域力量联合开展普法宣传。构建关地“实战营”，与深圳市司法局联合开展“Legal compass法护深企远航计划”；联合中国（深圳）知识产权保护中心研究发布美国、欧盟等9个国家（地区）知识产权海关保护政策及流程指引。

从大鹏湾畔起航的集装箱，到新能源汽车产业赋能基地的合规车间；从实训基地的一场场关企对话到国际规则舞台的海关强音——深圳海关打造的涉外普法宣传大格局，正在助力中国企业“出海”行稳致远。

【成效】全国海关落实“谁执法谁普法”普法责任制，聚焦海关职责职能，创新普法内容、形式，以“全程普法、实时普法、全员普法”普法理念，推动海关普法能力全面加强，口岸法治化营商环境持续优化，群众法治意识不断提升，为高水平对外开放提供坚实法治保障。

聚焦责任落实，保障中央部署落地见效。

——坚持党委对普法工作的全面领导，出台《海关总署关于做好第八个五年（2021—2025年）时期海关法治宣传教育的意见》，总署党委领导，法治部门牵头，业务部门参与，基层海关响应的大普法工作格局不断健全。

海关谱写写国门普法新篇章

下转第三版

莫让消费者掉入广告“文字陷阱”

法治时评

□ 杨佳艺

在电商平台搜索“牙膏”，页面显示的4个品牌均宣称自己是“第一”。然而，这些“第一”前面都缀有一长串限定词：有的是“烟酰胺美白牙膏去黄去牙渍”细分品类里的“热销第一”，有的则是“12—18岁成人防蛀金榜”的“第一”，如此“量身定制”的“销量冠军”，难免对消费者构成误导。近日，央视掀起互联网广告中的各类“文字游戏”，引发社会广泛关注。

广告是连接商家与消费者的桥梁，是现代商业活动中不可或缺的一部分。进入互联网时代，广告表现形式更加多样，在推广产品和服务方面的作用愈发突出。然而，各类夸大宣传的乱象也层出不穷。部分商家在广告中

大玩“文字游戏”，一些看似合规的宣传文案，实则暗藏消费陷阱。从报道来看，以“萝卜坑式引证”“封行行业榜首者有之”，利用“大字吸睛、小字免责”进行营销者有之，并由此引发了大量投诉与维权案件。这种把文字套路当营销捷径的做法，不仅严重影响消费者判断、侵害消费者合法权益，还会扰乱市场秩序，加剧“内卷式”竞争。

真实性是广告的生命所在，我国广告法等法律法规早已对广告内容的真实性作出明确规定。报道中提到的文字套路，已涉嫌违法。为打击此类问题，今年3月，市场监管总局部署开展了为期半年的广告中提示性用语乱象清理整治行动。两个月来，各地纷纷启动专项行动，发布合规提示，重点整治误导性大小字宣传、“萝卜坑式”绝对化用语广告、未规范标注广告中提示性用语、违规使用广告引证内容等突出问题，取得积极成效。

下转第三版

公安机关依法严厉打击破坏野生动植物资源犯罪 2025年以来共立相关刑事案件3.7万起

强治理·护民安·促发展

本报北京5月22日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉，2025年以来，按照公安部党委部署要求，全国公安机关深入开展“平安原野—2025”等专项行动，依法严厉打击危害鸟类、毒害古树名木等破坏野生动植物资源犯罪行为，全力维护生物多样性和生态安全。截至目前，公安机关共立破坏野生动植物资源刑事案件3.7万起，公安部对吉林敦化徐某等人盗伐林木案等59起案件进行挂牌督办。

关侦破一起危害珍贵、濒危野生动物案，抓获犯罪嫌疑人35名，解救放飞画眉鸟、乌鸫1200余只，经查，犯罪嫌疑人朱某东等人多次猎捕、收购野生画眉鸟等鸟类，并销售至多地牟利。吉林敦化徐某等人盗伐林木案，2025年2月，吉林敦化公安机关侦破系列盗伐林木案，抓获犯罪嫌疑人16名。经查，犯罪嫌疑人徐某等人为了牟取非法利益，在自然保护区内盗伐林木，涉案林木共300余立方米，含3株百年古树。山东潍坊张某会等人非法狩猎案，2025年12月，山东潍坊公安机关侦破一起非法狩猎案，抓获犯罪嫌疑人6名，打掉犯罪团伙2个，查获“三有”保护动物黄鼬一批。

下转第三版