

全国市场监管系统开展专项行动

破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点

□ 本报记者 万静

国家市场监督管理总局近日对外披露,自今年5月至12月,在全国市场监管系统组织开展破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动,以更大力度和更实举措规范竞争秩序。

据了解,此次专项行动的主要目标可概括为“四个一批”,即到年底,依法查办一批重大案件,推动废除和修改一批妨碍全国统一市场和公平竞争的政策措施,公开曝光一批典型案例,加快出台一批制度机制,推动公平竞争、质量标准等市场基础制度更加科学完备,地方政府经济促进行为更加规范有序,市场监管执法更加公平公正,市场环境更加透明可期。

以更高标准防止问题回弹

据了解,此次破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动具体举措包括以下方面:

破除重点环节卡点堵点。紧盯妨碍企业公平准入与自主经营、限制商品要素自由流动、资质认定内外有别、不当实施信用评价设置招投标隐性壁垒4类堵点,进一步加大执法、审查、抽查力度,依法从严治不当干预市场竞争问题。

推进市场监管执法尺度统一。严厉查处垄断和不正当竞争违法行为,全面开展地方标准清理规范,多措并举提升监管执法规范化水平。

推动市场基础制度规则统一。加快统一市场监管法律制度规则,完善统一的检验检测认证认可监管体系,加强计量、标准、合格评定等质量要素集成应用。

加大典型案例曝光力度。充分发挥警示引导作用,深化以案释法、以案促治。

据市场监管总局竞争政策协调司司长汪世忠介绍,近年来,市场监管总局3次组织开展相关专项行动,取得了显著成效,但地方保护和行政性垄断问题具有长期性、复杂性,表现形式日趋隐蔽,定性查处难度不断增加,需要以更高标准、更严格要求改进和优化治理方式,坚决防止问题反弹回潮。

今年的专项行动,将是历年工作基础上的进一步深化,具有更强的系统性和针对性,具体表现在以下几个方面:

紧扣监管执法实践与企业诉求建议,明确将市场准入、要素获取、资质认定、招标采购四方面壁垒障碍作为审查和执法工作重点,具体部署严查严防妨碍企业公平准入与自主经营、限制商品要素自由流动、资质认定内外有别、不当实施信用评价设置招投标隐性壁垒等典型问题,确保专项行动靶向精准、有的放矢。

坚持立查立改与长效长治相结合,将统筹抓好案件查

核心阅读

此次破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动具体措施包括:破除重点环节卡点堵点;推进市场监管执法尺度统一;推动市场基础制度规则统一;加大典型案例曝光力度。



办、政策纠偏、机制建设和典型案例通报四方面任务,特别是推动监管执法向前端延伸,更多谋划源头治理的相关机制措施,促进提升相关行业管理政策规范化、市场化水平,确保专项行动见真章、收长效。

加快全国统一反垄断监管、双随机监管、经营主体登记注册、检验检测智慧监管等平台建设,强化大数据监测预警,及时发现潜在风险问题。

两个维度推进专项行动

记者了解到,此次专项行动将从加强滥用行政权力排除、限制竞争执法与落实公平竞争审查制度两个维度系统推进。

一方面,对问题突出、案情重大、复杂或者涉案层级较高的线索案件,市场监管总局将强化靠前指导,挂牌督办,支持地方排除干扰,动真碰硬;用好新修订的《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》,综合运用执法约谈、行政建议、纪衔接等手段加强约束。

另一方面,加大监督约束力度,推进源头规范。针对重点高风险领域,市场监管总局督促地方对照标准严格规范

开展审查,发挥源头把关作用;组织开展全国范围内政策措施抽查,针对重点环节突出问题,加大抽查力度,强化监督,及时发现并清理违背统一市场和公平竞争原则的政策措施;督促各地健全审查机制,提高审查质量、压实审查责任,坚决纠正“应审未审”“把关不严”等问题。

据市场监管总局法规司副司长徐一文介绍,市场监管总局始终坚持将法治建设贯穿于市场监管工作全过程,通过持续完善制度机制,切实为破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点提供坚实法治保障。

积极推进重点领域法律法规的制修订,2025年,市场监管总局推动修订反不正当竞争法,完善新型、典型不正当竞争行为的认定规则,加强对“内卷式”竞争的规制。制定出台《公平竞争审查条例实施办法》,对政府部门滥用行政权力出台排除、限制竞争政策的行为进一步予以规制。

消除区域间标准差异

此次专项行动方案提到全面开展地方标准清理规范,消除区域间标准差异,促进商品要素自由流通。

对此,市场监管总局标准创新管理司副司长柳成洋向记者介绍:“深化地方标准管理制度改革,对于破除市场分割、消除标准壁垒、畅通商品要素自由流通具有基础性、关键性作用。开展地方标准清理规范是落实深化地方标准管理制度改革部署的一项重要关键工作,通过清理整合一批与全国统一大市场建设原则冲突、与国家标准交叉重复、超范围制定、技术内容低于强制性标准要求,以及实施效果不佳等地方标准,着力消除地方标准造成的市场流通卡点堵点,破除制约全国统一大市场建设的标准障碍,形成全国统一规则和地方特色补充的良好格局。”

据了解,市场监管总局将从以下几个方面来重点开展工作:

全面梳理排查。市场监管总局组织31个省(区、市)对存量省级、市级地方标准开展全面梳理,分领域分批次逐项提出清理意见,按照完成一批、上报一批原则,及时在地方标准信息服务平台填报清理意见。

开展技术评估。市场监管总局组织国家标准技术审评中心对各地提供的清理意见开展技术评估,提供反馈意见。各地根据反馈意见,会同有关部门、设区的市确定最终清理结论,力争到2026年底,废止、整合一批地方标准,基本消除地方标准造成的潜在市场分割和地方保护。

加强总结提炼。及时总结地方标准清理工作情况,梳理一批典型经验做法,在全国范围内复制推广。对清理工作中发现的典型问题,及时纠正并反馈。

慧眼观察

□ 余凌云

行政复议建立在行政领导关系之上,为进一步提高行政复议办案质量和公信力,2006年12月,国务院召开全国行政复议工作会议,对“有条件的地方和部门可以开展行政复议委员会的试点”作出了具体部署。2007年在北京市、黑龙江省等部分地方组织开展了行政复议委员会的试点,广泛吸收专家学者参与复议工作。《国务院办公厅关于在部分省、直辖市开展行政复议委员会试点工作的通知》(国办发〔2008〕71号)、《国务院关于加强法治政府建设的意见》(国发〔2010〕33号)明确要求“进行行政复议委员会试点”,试点工作进一步扩大到江苏省、山东省、河南省、广东省、海南省、贵州省等地。

行政复议委员会在行政系统内部重新整合复合资源,吸收专家、学者、律师等参与,增强了行政复议对专业性问题的处理能力,而且也极大地提高了相对人对行政复议决定的信任感和接受度。通过北京市、哈尔滨市等一些地方的试点实践,形成了议决型、咨询型两种行政复议委员会模式,实践成效明显。不仅案件数量有明显增加,行政复议的纠错率也有所上升,较为充分地体现了行政复议“有效、便捷、公正”的特点,增强了行政复议案件办理的权威性和公信力,而且,视频会议的普及,有助于解决专家学者资源地域分布不均衡问题,实现人才共享。一些缺乏专家学者的地方也可以聘任外地专家担任行政复议非常任委员,通过视频会议参与咨询工作。

发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用,必须实现行政复议的中立性,提高公众对行政复议的接受度和认可度。行政复议法认真总结了行政复议委员会的实践经验,选择了咨询型行政复议委员会模式,这与行政复议机关首长负责制相契合。根据行政复议法第五十二条、第六十一条第三款规定,县级以上各级人民政府应当建立相关政府部门、专家、学者等参与的行政复议委员会,行政复议委员会的任务主要有两项:一是参与研究行政复议重大事项和共性问题。二是对重大、复杂、疑难案件、专业性或者技术性较强的案件,省级政府对其决定的复议案件以及行政复议机构认为有必要的案件等四类案件提供咨询意见。行政复议机构应当记录行政复议委员会的咨询意见。行政复议机构应当将咨询意见作为作出行政复议决定的重要参考依据。

新修订的行政复议法实施条例进一步夯实了行政复议委员会的建设,并进一步有效发挥其功能。首先,明确要求县级以上地方人民政府行政复议委员会主任由本级人民政府负责人担任。这对于加强行政复议委员会的地位和作用具有重要意义,由本级人民政府负责人担任行政复议委员

充分发挥行政复议委员会的作用

主任,亲自参与行政复议委员会的讨论,能够更好地理解行政复议委员会的意见形成,及时与行政复议委员会委员沟通交流,也会更加重视行政复议委员会意见,能够将行政复议委员会意见更加全面准确地反映到法治政府建设和行政复议决定之中。其次,行政复议法第五十二条第一款规定,行政复议委员会的一项重要任务是“就行政复议工作中的重大事项和共性问题研究提出意见”。这不仅可以切实发挥行政复议机关职责,强化对行政复议工作的组织领导,不断加强和改进工作,充分发挥行政复议实质化解行政纠纷的功能,而且能够及时发现法治政府建设中存在的普遍性问题,提出有效的应对方法,进一步完善有关行政法律制度。为了群策群力、集思广益,新修订的行政复议法实施条例规定,“行政复议委员会通过召开行政复议委员会全体会议、案件咨询会议等形式履行相关职责。”最后,为了贯彻落实行政复议法第六十一条第三款“行政复议机关应当将咨询意见作为作出行政复议决定的重要参考依据”之规定,新修订的行政复议法实施条例在内部行政上提出要求,“提请行政复议委员会提出咨询意见的行政复议案件,行政复议机构报请行政复议机关签发行政复议决定时,应当附具行政复议委员会咨询意见,并对行政复议委员会咨询意见的采纳情况作出说明;不采纳行政复议委员会咨询意见的,应当说明理由。”这对于充分发挥行政复议委员会的咨询作用具有重大意义。行政复议机关在作出行政复议决定时,还可以进一步斟酌行政复议委员会咨询意见,权衡取舍。

通过行政复议法和新修订的行政复议法实施条例上述规定,具有中国特色行之有效的行政复议委员会机制已经臻于完善。各地政府和司法行政机构应当认真贯彻执行相关规定,高标准、严要求,扎扎实实建设好并运用好行政复议委员会。第一,继续加强有关具体制度建设。应当制定和完善行政复议委员会委员的遴选办法,通过高校、律所和有关单位推荐、竞聘等方式,将政治素质高、业务能力强的专家、学者、律师等聘任为行政复议委员会委员。明确规定行政复议委员的任期、权利义务、法律责任和退出机制。制定行政复议委员会会议政府对其决定的复议案件以及行政复议机构认为有必要的案件等四类案件提供咨询意见。行政复议机构应当记录行政复议委员会的咨询意见。行政复议机构应当将咨询意见作为作出行政复议决定的重要参考依据。第二,应当根据行政复议委员会的实际情况,尽可能多用、用好行政复议委员会的咨询功能,切实保证行政复议决定的高质量和公信力,积极回应人民群众对实质化解行政纠纷的热切期待。第三,应当针对行政复议工作中反映出来的普遍性问题,定期或者不定期召开行政复议委员会全体会议,及时审议行政复议工作中的重大事项,研究解决行政复议工作共性问题。

(作者系清华大学法学院教授、博士生导师)

王力:行政复议就要奔着解决问题去

行政复议先锋

□ 本报记者 张淑秋

“调解向前进一步,程序空转就少一圈。实质性化解争议,应是行政复议人的追求。”这是福建省厦门市司法局行政复议与应诉一处处长王力常说的一句话。

从一名民事审判法官到行政复议战线,十余年时间里,王力主办或组织办理了千余件行政复议案件,努力挖掘每一起案件化解的可能性,已然成为他保持十余年的工作习惯。正是在他近乎执拗的坚持下,通过一次次耐心倾听,一件件公正办案,经手的绝大多数案件在他的推动下实现定分止争,他也因此成了同事们心中“办案标兵”。

在王力的带动下,厦门市两级行政复议机构坚持将新时代“枫桥经验”融入每一个案件,开展全流程调解,拓宽调解范围,提高调解结案率,推动行政争议在复议阶段得到实质性化解。2025年,厦门市新收行政复议申请4999件,案结事了率从2021年的48.2%跃升至2025年的92.1%,行政复议作为化解行政争议主渠道作用有效凸显。

实干解民忧

“行政复议要奔着解决问题去。”王力说,行政复议是直接面对人民群众的,能否站稳人民立场是做好行政复议工作的关键。

为此,他始终坚守“复议为民”工作理念,把解决人民群众急难愁盼问题作为工作导向,综合运用释法明理、监督纠错、实质化解等多重方式,在每一起案件中实质回应人民群众的诉求问题,努力赢得人民群众的真诚信赖。

一个冬日的早晨,王力带着同事又一次驱车前往翔安区某村,寻找一位百岁老人。老人因在拆迁中未获得补偿,以登记部门20多年前将房产全部登记在女儿名下存在错误为由提起行政复议,要求撤销登记行为。案件本身已超过法定申请期限,本可以程序化处理,但王力没有这样做。他多次来到老人家中了解情况,因抵触手续系以女儿名义申请,现有证据也无法充分证实老人对宅基地享有的权益。鉴于本案更多是家庭矛盾纠纷,解开心结才是根本。经与老人耐心沟通,老人认可该登记结果。王力还协调征收部门,按照属地有关政策,为老人争取了应得的补偿。老人主动撤回了复议申请,并对工作人员耐心细致表示感谢。

另一起自建房屋确权争议案件,也让王力费了不少心思。上世纪90年代,林某翻建私房,一处36㎡阳台当时仅有经办人员签字同意,未形成正式许可。2025年其向区住建局申请竣工验收,因缺乏规范手续申请被驳回,导致房屋权证无法办理。申请人权益无法得到保障,林某分别以市规划主管部门和区住建局为被申请人,向市、区两级政府申请行政复议。

面对这一跨度30余年的历史遗留难题,王力以群众急难愁盼为己任,破除就案办案思维,牵头市、区两级行政复议机构主动担当,精准厘清法律权责,他带队深挖历史审批原始档案,统筹协调规划、住建部门与申请人坦诚会商,在严守法治底线前提下,充分保护群众信赖利益。最终,各方认可历史审批效力并达成行政和解协议,主管部门同意按历史审批情况予以验收,行政争议实质性化解。此案以行政复议的法治温度



图为王力在查阅行政复议卷宗材料,核实案件细节。

厦门市司法局供图

传递为民情怀,赢得了当事人由衷赞誉。

精准破难题

涉企行政争议直接关系到企业经营发展和法治化营商环境建设。王力充分运用在民事和行政岗位多年的历练经验,始终冲在最前哨,既做实个案监督,实质化解争议,又强化治本攻坚,助力纾困解难。

2023年11月,厦门某口腔公司因未办理《辐射安全许可证》使用口腔颌面锥形束CT设备被群众投诉,生态环境部门经现场检查、立案调查后,作出《行政处罚决定书》,认定该公司无证从事Ⅲ类射线装置使用活动,罚款11125元。该公司不服,申请行政复议。复议机关审查后认为,处罚决定认定事实清楚,适用法律正确,程序合法,依法予以维持。

案件虽已办结,王力却没有就此止步。他敏锐地发现,问题的根源在于审批衔接不畅,企业掌握政策不足。为此,他专门组织召开预防和化解生态环境领域行政争议座谈会,邀请市、区两级生态环境局分管领导、各执法支队负责人以及法院行政与生态庭法官参加。会后,厦门市生态环境局联合市卫健委等部门,建立放射诊疗单位审批信息共享机制,全面共享医疗机构职业病危害评价、放射诊疗许可办理信息,并通过信息共享指导多家机构获得了《辐射安全许可证》。

另一件涉企案件更为棘手,某建筑公司因临时用地期满未及时复垦,被主管部门处以近2000万元罚款。公司已在处罚决定作出前自行完成土地复垦并通过了验收,但处罚决定所依据的罚款基数仍按照复垦前完成前,鉴定机构出具的《复垦方案报告书》执行,可能存在认定事实不清的情形。此外,在案证据体现公司的主观恶意较小,复垦时间与责令改正期限之间跨度不大等,主管部门量罚时确定的罚款倍数较高。

鉴于涉案金额巨大严重影响企业经营,为积极推动争议实质性化解,王力将案件提交行政复议咨询委员会研究讨论,并根据咨询委员会意见向被申请人发出工作建议。

在各方的努力下,双方当事人达成和解协议,被申请人按实际发生的复垦费用的2倍(约200万元)变更处罚决定,申请人主动履行并撤回复议申请,争议得到及时妥善化解。

结案后,王力还会同发改委、工商联等部门对企业进行回访,了解生产经营情况并提出法律建议,为同类涉企行政争议化解提供了实践样本,也为优化厦门法治化营商环境贡献了复议力量。

用心带队伍

随着行政复议案件的持续增长,需要一支高素养的行政复议队伍,让行政复议案件接得住、办得好。

2024年厦门启动行政复议体制改革,王力更关注行政复议队伍专业化职业化建设。为确保体制改革后新进人员能够及时承接行政复议案件,他将传帮带机制制度化,牵头编制《行政复议办案规程》,发挥制度管人管事的作用,推行团队办案,以老带新,让队伍在实践中成长,在庭审中历练。

忙碌紧凑的工作节奏,是王力的工作常态。办公室里,他常常一边翻看着案卷材料,一边解答同事们提出的法律问题。“我的经验是时间给的。”这是他常说的话。作为部门的负责人,能够及时精准地解答同事的问题,是他在十余年时间里潜心钻研法律法规,办理数千件复议案件,妥善处置各类疑难复杂敏感问题积累的结果。

面对繁杂卷宗,他始终秉持“解剖麻雀”般的严谨态度,严把事实关、证据关、程序关与定性关,坚决杜绝“带病过关”;同时,通过一次次案例复盘、以庭代训等方式,为青年干部搭建成长阶梯,助力厦门行政复议工作不断提质增效。

立足岗位职责,王力深耕不辍、笃行不怠,多次受邀为海关、住建等部门授课,通过讲解行政争议案件办理中遇到的问题,为行政机关建立工作导向,推进执法人员精准识别问题关键,改进工作方法,规范执法行为。

“我们行政案件,就是要努力让人民群众在每一个行政复议案件中感受到公平正义。”王力对记者说。

国家市场监管总局发布政务自助服务新国标 推动从“可用”向“好用、易用”升级

本报讯 记者万静 近日,国家市场监督管理总局批准发布《政务服务集成式自助终端管理服务规范》(GB/T 47483—2026)国家标准。标准为各地政务服务集成式自助终端建设提供统一标尺,推动政务服务迈向标准化、规范化、便利化。

标准规定了政务服务集成式自助终端总体要求、事项管理、功能管理、服务接口、安全管理等全流程要求,推动自助终端打破部门壁垒,整合多部门、多层级政务服务事项,实现从单一功能向集成服务升级。

在便民服务方面,标准要求优先上线流程简便、操作便捷的高频服务事项,设置敬老服务专区、“高效办成一件事”专区、企业服务专区等特色板块,推动政务服务从“可用”向“好用、易用”升级。

在互联互通方面,该标准提出依托全国一体化政务服务平台实现跨层级、跨区域数据共享互通,保障“跨省通办”“高效通办”,让企业和群众办事“就近办、异地办、便捷办”。

在安全保障方面,该标准明确要求构建全方位安全防护体系,严禁植入商业广告,泄露用户敏感信息,保障终端运行、数据安全等。

在运维管理方面,该标准推动建立事项清单动态更新、设备运维保障、服务满意度评价等要求,定期开展终端使用频次、停用单一功能、低使用率设备,以杜绝资源浪费,依托数据分析优化站点布局,通过“好差评”系统收集群众意见,持续迭代服务品质,推动自助服务体系科学、集约、高效运行。

《通知》围绕“健全管理体系,盯紧压实企业主体责任”,提出了健全矿山顶板管理制度,压实顶板管理主体责任,建立健全考核奖惩长效机制三方面具体举措。

在“完善基础保障,狠抓关键环节管控”方面,《通知》紧盯地质保障、支护设计、采掘作业、井巷维修、过桥造带破碎带、过老空、过淋水区、施工托顶煤巷道、关键工序作业九个环节,提出了针对性管控措施。

国家矿山安全监察局党组成员、副局长张瑞庭表示,下一步将严格执法检查,对事故多发、问题频发的企业和负责人,依法依规严肃追责;强化指导服务,引导矿山企业因地制宜加大机械化换人、智能化减人力度,积极推广先进适用技术装备工艺,全面提升矿山顶板安全管理水平。

国家矿山安全监察局印发通知要求 全力遏制矿山顶板事故多发势头

本报讯 记者蒋超 近日,国家矿山安全监察局印发《关于进一步强化矿山顶板安全管理工作的通知》(以下简称《通知》),要求压实矿山企业顶板安全管理主体责任,全力遏制矿山顶板事故多发势头。

《通知》指出,截至5月7日,今年全国矿山发生顶板事故起数、遇难人数分别占矿山生产安全事故总数的32.7%和36.2%,其中顶板较大事故起数占较大事故总数的80%,反映出部分矿山企业安全管理主体责任不落实,关键环节漏管失控,现场管理混乱等突出问题。

基于此,《通知》对矿山顶板管理有关规定进行了系统梳理,从制度体系、关键环节、现场管理三方面进行了再强调、再部署。