



# 破解线索难找案子难办困境

## 宁夏一体化办案补齐行政检察短板

□ 本报记者 申东  
□ 本报通讯员 单肇璜

2024年2月,宁夏回族自治区人民检察院单设行政检察部5个人,2名检察官,便是这支新团队的全部力量。“四大检察”中,行政检察是短板、弱项,线索难找,案子难办,这是检察人的共识,更是摆在自治区检察院行政检察部主任陈宁辉面前的难题。

### 一体化办案机制

部门人少,案子也少。拓展案件线索,成为自治区检察院行政检察部要啃下的第一块“硬骨头”。“行政案件线索少,复杂、难办,更多时候是因办案力量不足,不知道怎么办,线索因此‘沉寂’。”陈宁辉指出问题关键。

面对困难,自治区检察院果断运用一体化办案机制破题。2024年,陈宁辉带领团队一个市一个市的走访,与市、县院行政检察部工作人员坐在一起,逐案梳理,研判线索,并针对可成案的线索一对一指导基层办案,通过上下联动,形成办案合力,助力基层检察院从不会办到能办好,从被动接案到主动找案。

2024年,吴忠市红寺堡区人民检察院刑事检察部办理李某诈骗案时,一条线索引起检察官的注意:2020年5月,李某在与某镇政府的行政诉讼案件中,向法院提供伪造的证据获取法院判决支持,并通过申请强制执行获得征地补偿款20.6万元。线索被移送该院行政检察部审查。

陈宁辉第一时间介入,指导红寺堡区检察院召开专家论证会,充分研讨后形成统一监督意见。同时,指导基层院精准转化,巩固刑事案件部分已查明的李某提供伪造《搬迁农户管理卡》《耕地及宅基地流转协议》《庄园及土地租赁合同》等关键证据,为案件监督筑牢证据根基。

2024年8月5日,红寺堡区检察院以有新证据证明李某提供的主要证据系伪造,且足以推翻原行政判决为由,向红寺堡区人民法院提出再审检察建议,建议启动再审程序予以纠正。2025年3月,该案经法院启动再审程序后的一审、二审,判决驳回李某的诉讼请求。某镇政府申请执行回转,法院裁定李某限期返还20.6万元及孳息。

在自治区检察院行政检察部的指导下,两年来,全区共办理各类行政检察监督案件2270件,在全区案件占比由1.3%增长至8.43%,监督规模稳步上升。2025年,全区行政检察部针对行政生效裁判,提请抗诉,提出再审检察建议数量同比分别上升83%、75%,监督率、改判率均居全国前列。

### 实质性化解纠纷

7年前,一场交通事故,让田某夫妇痛失儿子小田,也让他们陷入长达7年的工伤认定纠纷。小田生前在某公司从事汽车售后服务工作,2018年5月1日,他驾驶公司配置的货车外出提供维修服务时发生交通事故,事故造成小田死亡,搭乘人受伤,车辆受损。

案发后,田某夫妇与某公司对于小田完成公司指派维修任务后,在是否收到其他维修任务存疑的情况下,前往下一个地点途中发生车祸是否被认定为工伤发生争议。

为给儿子讨一个公道,田某夫妇踏上漫长的维权之路。2019年11月,经两人申请,固原市人社局作出工伤认定决定书,该公司不服提起行政诉讼,历经多轮诉讼,2023年4月,法院重审后,二审判决撤销人社局作出的工伤认定决定,责令其重新作出决定。田某夫妇不服申请再审,也于2023年12月被驳回。

多年维权,一次次失望,抱着最后一丝希望,2024年2月,田某夫妇走进固原市人民检察院申请监督。

固原市检察院在案件办理过程中,及时向自治区检察院行政检察部汇报有关情况,该部门提出明确指导意见。

到现场去,还原事实真相。自治区检察院行政检察部回到事故发生地,开展现场勘验,他们发现,距离事故发生地不远处有一个岔路口,一侧通往小田父母家,另一侧通往其当天准备前往的第二个维修任务点。结合事故发生时,小田曾多次拨打公司工作电话的记录,综合研判,明确他当时处于工作状态,前往下一个地点确系履行工作职责,应当认定为工伤。

2024年10月,检察院提出抗诉,为彻底化解纠纷,自治区检察院与法院沟通协调,并协同人社局等部门开展行政争议实质性化解,从工伤认定制度的立法本意出发,立足保护劳动者合法权益的原则,多次向双方当事人释法说理、耐心调解。2025年3月,双方当事人达成调解协议,并于当月履行完毕。

2025年以来,自治区检察院行政检察部以“护民生”专项行动为抓手,聚焦交通安全、婚姻登记、社保、住建等与群众生活息息相关的热点领域,积极开展行政检察监督,用心用情解决群众急难愁盼问题。同时,紧盯企业反映强烈的“过罚不当”“违规异地执法”等痛点难点,精准发力为企业纾困解难,共办理涉企行政检察监督案件42件,为企业挽回经济损失1027.1万元。

### 多岗位培养人才

行政检察监督的质效,归根结底取决于队伍的专业能力,这是自治区检察院行政检察部始终秉持的理念,也是团队成长的核心密码。

2025年9月,在中卫市沙坡头区人民检察院挂职一年的刘鹏晖回到自治区检察院行政检察部,在办理一起行政公益诉讼案件中,涉案建筑物已被拆除,关键事实无从可寻,案件审查陷入僵局。

“房子拆了,但痕迹不会消失,卫星遥感影像或许能进一步还原真相。”曾有多年检察技术工作背景的检察官助理李睿道出她的想法。办案组迅速向检察技术部门申请协助,成功调取5年前的卫星遥感影像,清晰还原了涉案房屋拆迁前的原貌。刘鹏晖又带着李睿辗转自然资源局等多个部门,调取原始审批档案和测绘图纸,逐项核对建筑信息,反复核查审批文件,最终补全关键证据链,成功破解这起看似“无解”的案件。

如今,自治区检察院行政检察部有人员9名,其中检察官4名,每一名成员都历经多岗位锻炼,兼具多元技能与经验,为应对行政检察涉及的各领域、多类型案件提供坚实的人才保障。

同时,通过常态化开展业务培训,举办全区行政检察业务竞赛,组建全区行政检察人才库等方式,以赛促学,以学促干,全面提升基层办案人员的专业能力;结合宁夏实际,制定《关于进一步规范刑民交叉案件办理工作的通知》《涉企行政检察监督要点及法律规范依据》等规范性文件,梳理类案证据审查要点、法律适用标准,下发《刑民交叉衔接相关问题解答》,及时化解办案疑惑;编发刑民交叉衔接优秀案例2批12件,行政生效裁判监督典型案例5件,通过典型引人规范办案尺度;建立抗诉和再审检察建议案件全流程跟踪督办机制;开展全区行政公益诉讼案件专项督查,强化案件备案审查,推动监督质效持续提升。

# 两部门持续会商部署重点地区防汛救灾工作

本报北京5月19日讯 记者蒋起东 记者从应急管理部获悉,国家防总办公室、应急管理部今天继续组织气象、水利、自然资源等部门和湖北、湖南、广西、重庆、贵州等省(区、市),会商研判本轮强降雨发展趋势,部署重点地区防汛救灾工作。

会商指出,本轮强降雨过程是今年入汛以来我国最强降雨过程,当前主雨区进一步东移南压,湖北、湖南、广西、贵州、江西、山东、安徽等省(区)仍有强降雨。一些地区土壤含水量饱和、江河库库底水偏高,山洪地质灾害、中小河流洪水、城市内涝等风险进一步加大。

会商强调,要坚持预防为主,强化隐患排查整治,突出涉水路段和漫水桥安全度汛管理,深化山洪灾害危险区、地质灾害隐患点、城市易涝易涝点、中小水库、河道堤防等重点部位隐患排查,加强强降雨和强对流天气可能引发的矿山淹井、危化品泄漏、在建工程基坑坍塌等次生事故防范工作。要强化人员转移避险,加强雨情汛情监测预警,落实直达基层责任人的临灾预警“叫应”和反馈闭环工作机制,突出抓好山洪沟口、狭窄行洪沟道等高风险区域和养老院、施工工地、工棚、民宿等重点部位人员转移,针对老弱病残孕等重点群

体实施“一对一”帮扶措施,坚决做到应转早转、应转尽转。要强化前置布防,在重要区域、重点部位、重大风险隐患点等提前预置抢险救援力量、物资和应急通信装备,确保灾害来临时能快速反应、高效处置。

国家防总将继续维持针对湖北、湖南、广西、贵州的防汛四级应急响应。国家防总办公室19日增派工作组赴贵州协助指导防汛救灾工作,国家防总办公室、国家防总减灾救灾委员会办公室前期派出的3个工作组继续在湘鄂桂三省份重点地区开展工作。



5月17日起,湖北省西部和江汉平原遭遇强降雨天气。湖北公安机关第一时间启动极端天气应急预案,将警力推向路面,全力守护群众生命财产安全。图为荆州市公安局民警转移被困群众。

# 湖北公安全力应对特大暴雨救助被困群众 筑起冲不垮的“平安堤坝”

□ 本报记者 刘欢  
□ 本报通讯员 廖婉均 司世伟

“别怕!把手给我……”5月18日上午,湖北省荆州市纪南镇江店村,短时强降雨导致部分地势低洼区域积水严重。

荆州市公安局荆州纪南生态旅游度假区分局纪南派出所所长胡诗源顶风冒雨带队赶赴现场,一趟又一趟划着皮划艇涉水前行,将41名被困群众转移至安全区域。

17日起,湖北省西部和江汉平原遭遇强降雨天气,恩施、宜昌、荆州、荆门等地出现特大暴雨,省气象局启动重大气象灾害(暴雨、强对流)三级应急响应。

湖北公安机关第一时间启动极端天气应急预案,将警力推向路面,及时排查风险隐患、清理路面障碍,处置群众求助,全力守护群众生命财产安全,筑起冲不垮的“平安堤坝”。

为做好汛期应急防范及抢险救援工作,湖北省公安厅坚持高位推动,提前制定应急预案,传发工作方案,加强应急演练,部署全省公安机关落实落细各项防汛救灾措施,全力参与抢险救灾,维护社会安全稳定。

在积水路段、拥堵节点、隐患点位等重点区域,湖北各地公安机关关辅警下沉一线,全天候巡逻值守,全覆盖排查隐患,联动园林、电信、路政、水务等相关部门形成处置合力,第一时间响应群众求助,最大限度减少群众损失。

17日夜间至18日凌晨,恩施土家族苗族自治州利川市公安局派出所全员上路,在临水路段巡逻,清理倒伏树木、滑坡碎石、路面淤泥。

暴雨突袭导致湖北省内多处低洼路段严重积水,路面湿滑,通行受阻,道路交通安全隐患大幅增加。

湖北公安交管部门提前发布暴雨预警和路况提示,引导市民合理规划出行路线,联动多部门持续加强受灾区路网态势监测,紧盯易受强降雨影响的区域、路段,全方位开展宣传预警提示,切实保障群众出行安全。

湖北各地公安机关还积极会同应急、水利、交通等有关部门,全力开展抢险救援,第一时间组织应急救援力量奔赴受灾一线,争分夺秒做好群众疏散、转移、安置等工作。

18日1时许,荆门市沙洋县纪山镇暴雨倾盆,老旧居民区部分巷道出现积水,沙洋县公安局纪山派出所民警接到报警,称一位像从沼泽里拔腿。

1个多小时车程,官兵们走了3个半小时。抵达白水河村时,天色已暗,他们来不及吃一口干粮,就分成两队——警戒队负责封锁塌方路段和危险水域,搜救队挨家挨户敲门。

“有人吗?还有人吗?”手电筒的光在漆黑的村庄里来回扫射,搜救队在一栋倾斜的木屋里找到两位老人,他们蜷缩在角落里。官兵蹲下来握住老人的手说:“爷爷,这里不安全,我们带您出去。”

经过一夜奋战,他们转移了数十名群众。之后,官兵们借用村里一处闲置的旧厂房,水泥地上铺一层薄薄褥子就是床。山区夜晚气温骤降,十几名战士挤在一起,冷得睡不着,就围着一堆柴火烤火取暖。

支队安排了通宵哨兵,每隔一段时间,哨兵就沿着河道和山体巡查,滑坡、泥石流、二次洪水,任何一个征兆都不放过。

把担架举过头顶,后面的人弯腰半蹲,一步一步往上送。泥水灌进靴子,滑得站不稳。有人膝盖磕在石头上,有人肩膀被担架杆磨破了皮。

没有人放下担架。他们知道,在湿滑的山路上,一旦放下再抬起来会更难。老人的病经不起颠簸,每多一分钟在路上,就多一分风险。

近十公里,3个多小时。当转运点医护人员接过担架时,老人的儿子下跪表示感谢,战士们赶紧扶他扶住。

其中一名战士后来对战友说:“我奶奶也是这个年纪。如果被困的是我奶奶,我也希望有人能这样抬着她。”

事后有人问:那条路那么危险,你们不怕吗?一起抬担架的战士雷乃华想了一会儿说:“当时没想怕不怕。就想快点走,别让人出事。”

4名战士抬着担架,遇到陡坡,前面的人

本报柳州(广西)5月19日电 记者吴良艺 通讯员黎毅浩

5月18日00时21分,广西壮族自治区柳州市柳南区发生5.2级地震,震源深度8公里,随后发生多次余震,18日晚再次发生5.2级地震,柳州片区6个监所单位均有震感,其中柳州监狱驻地距震中仅9公里,震感十分强烈。

地震发生后,广西司法厅根据上级部门工作指示第一时间启动应急响应,统筹指导自治区监狱管理局、戒毒管理局及柳州片区监狱戒毒单位迅速开展抗震避险、应急处置、隐患排查和秩序维护各项工作,全力以赴守住监管安全、场所安全、队伍安全底线。目前,柳州市辖区6个监所单位整体安全稳定,监管改造秩序保持正常有序。

柳州柳南区监狱戒毒单位迅速启动应急处置预案,统筹应急调度、部署防控工作。柳州片区监所全体警察进入监管区加强现场管控。联动驻监武警部队等有关单位,做好应急物资调配与储备工作,为应急处置工作提供坚实后勤保障。

地震发生后,柳州柳南区6个监所单位有序组织场所人员疏散至应急避险场所,全面清点核查人员,确保“不漏一人、不留死角”。各单位统一拉响警报,有序组织生活区、办公区全体人员转移至安全区域,并对监舍、围墙、电网、水电设施等关键部位逐项勘验排查,检查设施损坏及安全漏洞情况,全力维护监管安全稳定。

目前,柳州柳南区6个监所单位持续强化余震防范,密切关注属地地震部门预警信息,加大现场巡查管控力度,做好应急备勤,全力应对后续可能发生的余震。同时,对相关人员开展针对性心理疏导,讲解地震避险自救常识,稳定思想情绪。

高龄独居老人被困屋内,情况十分危急。民警迅速携带救生装备赶往现场,及时撬开木板,合力将老人救出,转移至安全地带。

18日4时许,恩施州鹤峰县公安局中营派出所接到群众报警,称辖区内一村积水暴涨,共计9户村民,16名群众被困家中,其中还有一名96岁的高龄老人。接警后,鹤峰县公安局抽调精干警力组建救援小组,火速奔赴现场。

事发区域地处山区,道路泥泞湿滑,多处路段因积水通行受阻,民警克服重重困难,历经一个多小时的艰难跋涉,终于抵达受灾现场。顾不上休息,救援小组立即分工协作,排查被困人员具体位置,安抚群众紧张情绪,分批有序转移群众。经过3个半小时连续奋战,被困的16名群众全部被安全转移。

18日6时许,在宜昌市五峰土家族族自治县湾潭镇,351国道茅洋村路段受强降雨影响发生塌方,滚落的土石瞬间阻断通行,一辆途经此处的小车被困在断道之间。接警后,湾潭派出所民警携带警用班班警第一时间奔赴现场,联合公路段工作人员迅速搭建起救援防线,及时将被困人员和车辆救出。

## 恩施沙道沟镇突降暴雨

# 武警官兵全力救助受灾群众

5月17日至18日,湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县沙道沟镇突降暴雨,292.6毫米暴雨一夜之间将沙道沟镇白水河村变成孤岛,造成3人遇难,4人失联,电力、通信中断。

18日,洪水退去后的第一个清晨,沙道沟镇白水河村,空气里弥漫着泥沙和腐木的气味。路上,碎石、断枝和淤泥堆积成一座座小山。

危难时刻,有一群人在路还没通的时候,就已经在路上——他们是武警湖北总队恩施支队66名官兵,在支队中校警官陈鹏飞带领下,乘车向目的地疾驰。

车开到铺铜村时无法前行。临河的路基被洪水掏空,路面像一块悬在空中的薄饼,随时可能整块塌进河道。

“下车,徒步前进。”陈鹏飞一声令下,大家迅速跳下车。每人背负着救生器材,抢险工具和生活物资,沿着山体一侧仅存的硬地一步一步往前挪。雨水顺着帽檐往下淌,灌进领口,浸透全身。架梁过不了,每一步都像从沼泽里拔腿。

1个多小时车程,官兵们走了3个半小时。抵达白水河村时,天色已暗,他们来不及吃一口干粮,就分成两队——警戒队负责封锁塌方路段和危险水域,搜救队挨家挨户敲门。

“有人吗?还有人吗?”手电筒的光在漆黑的村庄里来回扫射,搜救队在一栋倾斜的木屋里找到两位老人,他们蜷缩在角落里。官兵蹲下来握住老人的手说:“爷爷,这里不安全,我们带您出去。”

经过一夜奋战,他们转移了数十名群众。之后,官兵们借用村里一处闲置的旧厂房,水泥地上铺一层薄薄褥子就是床。山区夜晚气温骤降,十几名战士挤在一起,冷得睡不着,就围着一堆柴火烤火取暖。

支队安排了通宵哨兵,每隔一段时间,哨兵就沿着河道和山体巡查,滑坡、泥石流、二次洪水,任何一个征兆都不放过。

把担架举过头顶,后面的人弯腰半蹲,一步一步往上送。泥水灌进靴子,滑得站不稳。有人膝盖磕在石头上,有人肩膀被担架杆磨破了皮。

没有人放下担架。他们知道,在湿滑的山路上,一旦放下再抬起来会更难。老人的病经不起颠簸,每多一分钟在路上,就多一分风险。

近十公里,3个多小时。当转运点医护人员接过担架时,老人的儿子下跪表示感谢,战士们赶紧扶他扶住。

其中一名战士后来对战友说:“我奶奶也是这个年纪。如果被困的是我奶奶,我也希望有人能这样抬着她。”

事后有人问:那条路那么危险,你们不怕吗?一起抬担架的战士雷乃华想了一会儿说:“当时没想怕不怕。就想快点走,别让人出事。”

## 黑龙江讷河全面提升法律援助质效

近年来,黑龙江省讷河市法律援助中心聚焦群众法律需求,持续优化服务举措,全面提升法律援助质效。一是依托“中心+工作站+工作室”三级服务网络,打造“15分钟法律服务圈”,实现乡镇(街道)法律援助全覆盖。二是为农民工、老年人、残疾人、妇女儿童等群体开辟“绿色通道”,优先受理赡养、工伤赔偿等案件,切实保障困难群众合法权益。三是推行“就近办、一次办”模式,进一步优化办事流程,压缩办理时限,让群众“少跑腿、好办事”。近3年来,累计办理法律援助案件350件,解答群众法律咨询1200余人次。 张磊

## 陕西岐山检察建立三维育人机制

近年来,陕西省宝鸡市岐山县人民检察院聚力打造高素质专业化检察队伍,探索建立“动态台账+精准培育+择优任用”的三维育人工作机制。该院为全体干警建立成长档案,常态化归集政治理论学习、业务技能培训等信息,建立标准化电子档案数据库;启动业务素能提升“凤鸣工程”三年计划(2026—2028年),通过结对帮带、岗位练兵等方式,推动人才培养从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变;将成长档案作为干部选拔任用的重要依据,坚持“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”,多名作风过硬、业绩突出的优秀干警走上中层管理岗位。 王媛



近日,国网沙湾市供电公司组织共产党员服务队,在新疆维吾尔自治区塔城地区沙湾市某商业街开展电力普法宣传活动。图为服务队队员向商户发放宣传手册,讲解安全用电和电力设施保护知识。 栗兰欣 摄