

# 司法部负责人就《行政法规制定程序条例》修订答记者问

□ 本报记者 刘欣

2026年5月15日,国务院总理李强签署第838号国务院令,公布修订后的《行政法规制定程序条例》(以下简称《条例》),自2026年7月1日起施行。日前,司法部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问:请简要介绍一下《条例》的修订背景。

答:行政法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。《条例》于2001年制定、2017年修改,在规范行政法规制定程序,提高政府立法质效等方面发挥了重要作用。党的二十届三中全会对深化立法领域改革,加强立法规划和立法审查作出重要部署,修改后的立法法对立法工作提出的新要求需要细化落实,行政法规制定工作实践积累的行之有效的经验做法有待总结上升为法律制度。为此,有必要修订《条例》。

问:《条例》在完善行政法规制定工作总体要求方面作了哪些规定?

答:此次修订《条例》主要从三个方面完善了行政法规制定工作总体要求:一是明确制定行政法规应当坚持中国共产党的领导。二是完善工作原则,明确制定行政法规应当完整准确全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,注重立法与改革、发展、稳定相协同,注重保障和促进社会公平正义,优化法治化营商环境,服务高质量发展和高水平对外开放,建设法治政府;应当坚持科学立法、民主立法、依法立法,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。三是总结急用先行立法经验,规定对党和国家工作大局急需、人民群众迫切期盼,调整范围单一、有关方面没有较大争议的行政法规,应当快速制定,优化工作方式,加快相关立法工作。

问:《条例》在进一步加强立法统筹协调方面作了哪些规定?

答:为进一步加强立法统筹,此次修订《条例》主要从三个方面完善相关制度:一是完善申请立项要求,明确国务院有关部门应当贯彻落实党中央、国务院决策部署,报送

实践所需,立法时机成熟的立项申请。二是强化立法计划统筹,要求国务院法制部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度,突出重点领域、新兴领域、涉外领域,统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划。三是强化立法计划落实,要求起草部门严格执行立法工作计划,落实前置评估机制;国务院法制部门加强组织协调和督促指导,统筹推进立法工作计划落实。

问:《条例》在健全行政法规制定工作制度机制方面作了哪些规定?

答:此次修订《条例》主要从以下方面健全行政法规制定工作制度机制:一是完善起草要求,明确起草行政法规应当坚持问题导向,遵循经济社会发展规律;要坚持和发展全过程人民民主,拓展人民群众有序参与立法途径,广泛听取有关机关、组织、公民以及企业、行业协会商会意见。二是加强评估论证,明确起草行政法规应当加强立法时机、立法预期实施效果等的评估,并与宏观政策取向保持一致,注重为基层减负;起草

部门报送审稿时,应当说明风险评估及防范应对措施。三是加强政府立法审查,规定国务院法制部门完善政府立法审查制度,提高审查质效;认为送审稿中涉及合宪性问题的,应当征求全国人大常委会常务委员会有关工作机构意见。

问:《条例》在适应改革需要方面作了哪些完善?

答:此次修订《条例》注重立法适应改革需要,一是明确工作要求,规定制定行政法规应当引导、推动、规范、保障相关改革。二是健全行政法规暂时调整或者暂时停止适用制度,明确因改革需要暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定的,要及时评估论证,并根据情况修改或者恢复施行有关规定。三是完善清理工作程序,明确国务院法制部门应当根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定,报国务院同意后组织开展行政法规清理工作。国务院有关部门可以根据工作需要,提出行政法规清理建议。

本报北京5月19日讯

# 江西“红土暖阳”残疾人法律服务宣讲团成立 为残疾人权益保障筑牢法治屏障

本报记者黄辉 通讯员戴高翔

江西省“律师公益集结号”之“红土暖阳”残疾人法律服务宣讲团成立仪式暨首场宣讲活动近日在南昌举行。本次活动由江西省司法厅、省残疾人联合会指导,江西省律师协会主办,旨在推动公共法律服务向基层延伸,以专业法律服务为残疾人权益保障筑牢法治屏障。

全国政协委员、民进江西省委会副主委刘菊桥,江西省司法厅党组成员、副厅长周靖,江西省残联党组成员、副理事长曹仲好,江西省律师行业党组书记、会长廖泽方等出席,并为“江西省法律援助中心省残联法律援助工作站”和“江西省‘红土暖阳’残疾人法律服务宣讲团”揭牌。

成立仪式后,宣讲团律师围绕残疾人日常生活关心的权益保障等问题,运用通俗易懂的语言和贴近生活的案例,对民法典和无障碍环境建设法进行深度解读,帮助残疾人提升依法维权意识和能力。

此次活动还开展了特殊群体心理辅导培训,围绕残疾人心理特点与沟通技巧进行专题授课,助力法律服务更有温度、更接地气。全国自强模范吴自琳、王乐秋先后作事迹宣讲,展现残疾人自强不息、奉献社会的精神风貌。

# 新疆兵团出台方案提升行政复议工作质效 全面推广线上申请行政复议方式

本报北京5月19日讯

为推动新疆生产建设兵团行政复议工作规范化、专业化发展,切实维护职工群众合法权益,提升依法行政水平,服务保障兵团建设大局,兵团司法局近日印发《兵团提升行政复议工作质效行动方案》(以下简称《方案》),明确到2028年,实现“案件质效更加显著、监督效能更加有力、服务保障更加凸显、主渠道作用更加彰显”的发展目标。

《方案》科学谋划兵团行政复议工作,围绕加强党的领导,健全体制机制,强化监督效能,服务高质量发展,提升保障能力等五方面有针对性制定16项具体措施,通过分阶段推行,强化行政复议资源的有效供给,全面提升行政复议质量和效能。

《方案》强调,在兵团全面推广线上申请行政复议方式,全面实行容缺受理、一次性告知制度,规范申请接收、登记、流转、补正全流程,减少职工群众往返,提升受理效率。健全“简案快办、繁案精办、要案慎办”办理机制,规范听证、听取意见等程序,推进兵团各级行政复议委员会建设,规范专家咨询程序,将调解贯穿受理、审理、决定全流程,加强行政调解、行政复议、行政应诉、行政检察衔接联动,共同构建体系完备、运行顺畅的多元化争议解决机制。定期开展行政复议案件评查活动,全面提升行政复议法律文书质量与案件审理规范化水平,加强个案监督,深化类案治理,贯通协同监督,强化源头预防,要常态化开展风险提示、法治专题培训,定期通报高发领域行政复议案件情况,督促行政机关补齐执法短板,规范执法行为,从源头减少行政复议发生。

# 推动中俄关系向更深层次、更高水平发展

上接第一版

轩集集团地处黑龙江,深耕对俄合作近四十载,集团董事长薛兴安说,得益于中俄关系持续向前发展,中国东北振兴、俄罗斯远东开发都迎来了黄金机遇。“集团在推动双方在智能装备制造、矿产开发等方面深度合作,为深化中俄务实合作贡献力量。”

俄罗斯滨海边疆区首府符拉迪沃斯托克为俄远东政治、经济和文化中心,对华贸易占滨海边疆区外贸额约70%。“对华合作是滨海边疆区对外经济活动的关键驱动力。”俄罗斯滨海边疆区国际和对外经济联络部部长西多连科说,中方在符拉迪沃斯托克自由港和超前发展区制度框架内的投资,占滨海边疆区所有实际外国投资的45%,为当地创造了近3000个就业岗位。

中国同俄罗斯地方间合作呈现“南北联动、东西互济”的良好态势,除东北、内蒙古等传统对俄合作省区外,广东、江西、山东等省份对俄合作热情高涨,形成了全方位、多层次的地方合作格局。

位于江西的赣州国际陆港作为全国革命老区中唯一的对外开放口岸,近年来持续释放开放活力。这几天,赣州中昌供应链管理有限公司董事长曾德仁正带领20家企业在哈尔滨参加第十届中国博览会。“习近平主席同普京总统分别向第十届中国博览会致贺信,让我们备受鼓舞。”对于即将举行的两国元首会晤,曾德仁满怀期待,“愿两国关系越来越密切,为中俄经贸合作创造更广阔的舞台。”

中俄两国人民丰富多彩、相知相亲的人文交流,不断夯实世代友好的社会民意基础。多年来,“国家年”“旅游年”“媒体交流年”“地方合作交流年”“科技创新年”“体育交流年”等系列主题活动让中俄友谊历久弥新。在两国元首共同关心下,“中俄文化年”于2025年圆满收官,“中俄教育年”在2026年接棒开启。

“‘中俄教育年’是推动两国教育合作的高效平台。”莫斯科国立语言大学校长伊琳娜·克拉拉说,当前中俄教育合作处在上升期,这与两国领导人引领下的高水平政治、经济合作同频共振。“两国元首此次会晤,必将引领‘中俄教育年’不断取得新成果,培育更多新一代中俄两国的好使者。”

日前,中俄友好、和平与发展委员会双方教育理事会面向两国18-35岁青年开展了“中俄青年友好与文化交流调查问卷”活动。调查报告显示,逾八成中俄青年认为中俄关系友好。

圣彼得堡国立大学教授、汉学家阿列克谢·罗季奥夫说,俄中都是多极世界的支持者,在构建更加公正合理的国际秩序中发挥着积极的作用。“在两国元首引领下,俄中在上海合作组织、共建‘一带一路’等框架下积极合作,肩并肩建立了相互尊重、平等相待的紧密关系,这无疑为两国及世界共同繁荣提供助力。”

新华社北京5月19日电

# 中央宣传部等部门部署开展二〇二六年“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动

上接第一版

充分利用庆祝中国共产党成立105周年,纪念红军长征胜利90周年的重要契机,大力弘扬伟大建党精神、伟大长征精神,组织干部群众参加重走长征路、敬献花篮、祭扫烈士墓、重温入党誓词等群众性活动。深入开展社会主义核心价值观宣传教育,大力宣传先进典型,组织开展“学雷锋 做好事”等活动,开展名家导读、亲子阅读等阅读推广活动,突出抓好青少年主题教育实践。聚焦“十五五”规划强化形势政策宣传教育,围绕实施“九五”普法规划加强法治宣传教育,持续深化全民国防教育,扎实开展网上

群众性主题宣传教育活动。精心组织有益身心的群众性文体活动,多为基层送优质文化产品和服务,鼓励农民群众结合地方特色自办文化阵地,广泛开展全民健身活动。

通知要求,要坚持正确方向,紧扣主题,丰富内涵,使群众性主题宣传教育活动真正成为开展理想信念教育、革命传统教育、爱国主义教育的重要载体。加强工作指导,注重实际效果,立足群众生产生活实际设计活动,真正让群众唱主角,严格落实党中央八项规定及其实施细则精神,不得增加基层负担。

新华社北京5月19日电

# 关注·筑牢反诈防线

图① 安徽省舒城县公安局刑侦大队民警近日走进辖区企业,开展“青春有我 反诈同行”主题宣传。图为民警向企业员工讲解常见诈骗套路并答疑解惑。

图② 近日,山东省郯城县公安局民警走进源镇马陵之战遗址公园,开展反诈宣传。图为民警向游客介绍旅游景点常见骗局。

图③ 为切实守护老年群体“养老钱”,近日,江苏省连云港市公安局海州分局会同连云港市公安局经侦支队,走进社区开展“守护养老钱,经侦在行动”主题宣传活动。图为民警通过互动问答方式宣讲防范经济诈骗知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 周宗江 匡梅 摄



# 锻造新时代检察铁军 履行好国家法律监督机关职责

上接第一版

坚持法律监督主责主业,高质效办案本本源源,持之以恒、久久为功,以更大力度、更实举措持续提升检察队伍政治能力、服务现代化建设能力、维护安全稳定能力、服务高质量发展能力、群众工作能力、法律监督能力,更好履行国家法律监督机关职责,持续推进习近平法治思想的检察实践。

会议强调,要持续推进全面从严治党,一步不停歇、半步不退让,紧密结合开展树立和践行正确政绩观学习教育,与时俱进提升检察管理监督能力,强化检察权运行制约监督,一体推进管好人、管好事、管好权,紧紧抓住领导干部这个“关键少数”,推动检察机关各级领导干部以身作则,以上率下,严于律己、严负其责、严管所辖,确保检察队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。抓好新任干部、年轻干部、关键岗位干部等重点对象和退休检察人员的教育管理监督,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

会议要求,检察机关各级党组要切实学好用好正反典型案例,紧扣“立党为公、为民造福,科学决策,真抓实干”总要求,深入对照检视,深化学习教育,一体推进学查改,切实发挥正面典型的示范性引领性、反面典型的警示性教育性,做到以案促学、以案促改、以案促治,教育引导广大检察人员牢固树立和践行正确政绩观,努力创造经得起实践、人民、历史检验的检察实绩。

会议还研究了其他事项。

# 红色基因铸法魂 法治为民践初心

上接第一版

坚持依法治“绿” 法治护航特色产业兴旺

优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势,遵义市以法护绿,以绿兴市,将法治保障融入特色产业发展,构筑起绿色经济高质量发展的法治支撑体系。

立足资源禀赋,遵义市重点打造赤水河白酒、乌江绿茶两大绿色产业带,以立法和制度建设夯实产业发展根基。市政府推动出台《遵义市红高粱生产环境保护规定》,仁怀市、湄潭县制定白酒地理标志、知识产权等系列规范性文件,构建起完善的绿色产业制度体系。在执法层面,遵义加强与四川泸州、贵州毕节跨区域执法协作,强化生态环境、工业能源领域执法力度,依法推动白酒企业整合,严厉打击乱排乱放行为,深入实施赤水河流域生态修复工程。同时,在赤水河流域实施最严格的生态环境保护措施,依法退出并拆除100余座小水电站的拦河大坝,建成长江上游首个跨省生态修复司法协作基地,为全国酱香白酒核心产区建设筑牢生态屏障。

以法护绿的实践结出硕果,“十四五”期间,遵义市白酒产值突破400亿元,茶叶种植面积升至全国地级市第二位,赤水河成为全国践行“两山”理念的典范,湄潭县“法护干净黔茶”经验被编入全国《市县法治建设案例选编》。

构建五大体系 让法治成果惠及全民

遵义市始终牢记长征初心使命,将法治政府建设的落脚点放在提升人民群众的获得感、幸福感、安全感上,着力打造五大体系,推动法治为民落地见效,实现为人民法治、法治为人民的双向奔赴。

打造各具特色的融合发展体系,形成红色法治文化示范带和和美乡村示范带,推动法治文化与红色文化、基层治理、乡村振兴同频共振,形成赤水河“百里法治生态画廊”,打造便捷高效的政务服务体系,建立市县乡“三级书记”主抓政务服务改革机制,做优“遵满意”服务品牌,在全省率先实现政务服务“全城通办”、乡镇“就近办理”。打造触手可及的公共法律服务体系,推动实体、网络、热线三大平台融合发展并实现城区全覆盖,“十四五”期间已服务群众20余万人次,打造精准高效的全民普法体系,围绕重点群体、区域、法规、时段开展普法宣传,创新普法履职评议,构建青少年普法三维体系。打造全息感知的矛盾纠纷排查化解体系,形成市、县、乡、村、网格、联户“六级联动”排查机制,塑造诉调、警调、检调等“六调并行”化解格局,矛盾纠纷调解量和成功率稳居全省前列。

“红色是遵义的鲜明底色,法治是遵义的不断追求,我们将持续巩固法治政府建设成果,切实以高水平法治保障全市经济社会高质量发展。”遵义市司法局负责人表示。