

## 中办国办印发《关于用好乡镇(街道)履行职责事项清单的具体措施》

新华社北京5月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于用好乡镇(街道)履行职责事项清单的具体措施》(以下简称《具体措施》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《具体措施》明确,要全力落实基本履职事项清单,乡镇(街道)要将基本履职事项细化分解到具体岗位和人员,履行好党的建设、经济发展、民生服务、平安法治等主要职能,特别是抓好保民生、保安全、保底线履职事项的落实。要协同落实配合履职事项清单,上级部门要明确承担职责的具体机构,履行好清单列明的工作任务,对乡镇(街道)配合履行的职责,在业务培训、政策指导、人员力量、资金投入、装备设备等方面提供必要的支持保障。要衔接落实上级部门收回事项清单,上级部门要明确承接收回事项的机构,调整优化力量配备,和乡镇(街道)做好工作衔接,避免出现管理空白。要按照履职事项清单,进一步完善“街乡吹哨、部门报到”的运行机制,调整优化“12345”等政务服务平台诉求派单目录,推动清单数字化管理和履职事项网上运行。县级党委和政府研究涉及乡镇(街道)的规划计划、政策文件、重大工

作等,应以履职事项清单作为重要依据。除党中央、国务院及省级党委和政府统一部署外,上级部门不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇(街道)下放或者采取授权、委托等形式变相下放。

《具体措施》明确,要将履职事项清单作为考核乡镇(街道)的基本依据,县级党委和政府主要依据基本履职事项清单调整优化对乡镇(街道)绩效考核内容,科学评价乡镇(街道)领导班子和领导干部。要依据配合履职事项清单考核县直部门牵头履职事项和乡镇(街道)配合履职事项,考核县直部门牵头组织协调整情况,承担的履职落实情况、为乡镇(街道)配合履职提供保障情况等,考核乡镇(街道)配合履职落实情况,和县直部门协作配合情况等。不得以上级部门收回事项考核乡镇(街道)。

《具体措施》明确,要结合履职事项清单开展追责工作。要依照基本履职事项清单、配合履职事项清单分清相应责任。因不履行或者不正确履行基本履职事项需要追责时,依法依规依法追究乡镇(街道)及其工作机构、乡镇(街道)相关领导干部和工作人员的责任。对配合履职事项存在失职失责需要追责时,上级部门承担主责,乡镇(街道)在配合履职范围内对自身过错部分承担责任,对

乡镇(街道)已正确履行配合职责,因上级部门未妥当处置导致责任事故、事件的,不追究乡镇(街道)责任。对上级部门收回事项存在失职失责需要追责时,不追究乡镇(街道)责任。

《具体措施》明确,要落实履职事项经费支持政策,对接履职事项清单做好乡镇(街道)经济社会发展等项目安排。要建立健全履职事项清单动态调整机制,坚持“大稳定、小调整”,在充分听取群众意见基础上,组织乡镇(街道)和县直部门牵头履职事项,按程序报批后实施。

《具体措施》要求,地方各级党委要加强对坚持和完善乡镇(街道)履职事项清单制度的组织领导,县乡两级党委要切实负起责任,党委书记要带头用好清单。中央和国家机关部门要以上率下,推动用好履职事项清单有关具体措施落地见效,制定政策过程中对确需乡镇(街道)落实的工作应明确具体任务,不得直接要求乡镇(街道)列入清单,坚决杜绝“条条干预”。各地要将履职事项清单执行情况作为整治形式主义为基层减负、巡视巡察等重要内容。畅通机构编制部门“12310”举报电话,对典型问题予以公开通报,造成严重后果的严肃处理。

## 推动中俄关系向更深层次、更高水平发展

### 中俄各界期待元首会晤为双边关系发展注入新动力

□ 新华社记者

应国家主席习近平邀请,俄罗斯总统普京5月19日晚抵达北京,开始对中国进行国事访问。孟夏时节,中俄两国元首将再次在北京面对面会晤,就双边关系、各领域合作以及共同关心的国际地区问题深入交换意见,引领新时代中俄关系进一步向前发展。

中俄各界人士纷纷表示,期待此次备受瞩目的元首会晤对两国关系发展和各领域合作作出新的战略擘画,推动中俄关系向更深层次、更高水平发展,更好造福两国和两国人民,更好维护全球战略稳定和国际公平正义。

当前,中俄关系处于历史最好时期。回望近年中俄关系发展历程,习近平主席和普京总统的共同引领始终是中俄关系高水平发展的最大优势和根本保障。

“中俄关系发展最典型的特征是元首战略引领。”中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员李永全说,此次中俄元首北京会

晤是两位领导人密切交往的延续,恰逢中俄战略协作伙伴关系建立30周年、《中俄睦邻友好合作条约》签署25周年及“中俄教育年”启动之年,具有继往开来的重要意义。

“在俄罗斯,普京总统访华被视为一次战略性事件。”俄罗斯远东联邦大学东方学院中国问题专家安德烈·杰里亚宾表示,两国领导人直接和密切的沟通是俄中关系一大特色,也是双边关系成熟发展的重要标志,有助于切实增强两国政治互信和战略协作。

2013年以来,习近平主席同普京总统交往频繁,会面超过40次。习近平主席11次出访俄罗斯,普京总统4次来华,进行国事访问或出席活动。

本次启程访华前,普京总统专门发表视频讲话,表示“定期互访和举行俄中元首会晤,是我们全方位发展两国关系、挖掘其真正无限潜力的重要且不可或缺的一部分”。

中国国际问题研究院欧亚研究所所长李自国认为,在两国元首战略引领下,中俄坚持不结盟、不对抗、不针对第三方的原则发展双

边关系,“探索出稳定、互利、可预期的新型大国关系,为当今世界大国间如何相处提供了可参照的新范式”。

“我认为,每一个俄罗斯人,只要他是爱国者,只要他对国家的未来抱有期待,就应该支持俄中友好合作,因为俄中友好合作是两国实现共同发展的重要前提和保障。”中国“友谊勋章”获得者、俄中友好协会第一副主席加林娜·库利科娃表示,相信两位领导人的北京会晤将成为两国关系发展史上的重要事件。

务实合作是中俄关系稳定发展的内生动力,有着广阔的发展前景。在双方共同努力下,中俄各领域合作不断走深走实,取得丰硕成果。

双边贸易额连续三年突破2000亿美元,重点领域合作走深走实,地方合作活力持续迸发,互联互通、人工智能、航空航天、绿色经济、跨境电商等新兴领域全面开花……一项项扎实亮眼的合作成果,见证双边合作从量的积累迈向质的跃升。

下转第二版

## 李强签署国务院令

## 公布修订后的《行政法规制定程序条例》

新华社北京5月19日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布修订后的《行政法规制定程序条例》(以下简称《条例》),自2026年7月1日起施行。

《条例》旨在贯彻落实党中央关于立法工作的重大决策部署,细化立法法有关规定,总结行政法规制定实践经验,规范行政法规制定程序,保证行政法规质量,推进国家治理体系和治理能力现代化。《条例》共8章48条,修订的主要内容如下:

一是完善总体要求。明确制定行政法规应当坚持中国共产党的领导,完整准确全面贯彻新发展理念,注重立法与改革、发展、稳

定相协调,注重保障和促进社会公平正义,坚持科学立法、民主立法、依法立法。规定对党和国家工作大局急需、人民群众迫切期盼,调整范围单一、有关方面没有较大争议的行政法规,应当快速响应,加快相关立法工作。

二是加强立法统筹。要求有关部门贯彻落实党中央、国务院决策部署,报送实践所需,立法时机成熟的立项申请;国务院立法部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度,突出重点领域、新兴领域、涉外领域,统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划;起草部门严格执行立法工作计划,落实前置评估机制,国务

院立法部门加强组织协调和督促指导。

三是健全工作机制。明确起草行政法规应当坚持问题导向,遵循经济社会发展规律,坚持和发展全过程人民民主,拓展人民群众有序参与立法途径,加强立法时机、立法预期实施效果等的评估,要求国务院立法部门完善政府立法审查制度,提高审查质效。

四是适应改革需要。规定制定行政法规应当引导、推动、规范,保障相关改革;暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定的,要及时评估论证,并根据情况修改或者恢复施行有关规定,明确国务院立法部门经报国务院同意组织开展行政法规清理工作。

## 2026年中国网络文明大会在南宁举行

### 李书磊出席并发表主旨演讲

新华社南宁5月19日电 2026年中国网络文明大会19日在南宁举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并发表主旨演讲。

与会嘉宾认为,党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们成功走出一条中国特色治网之道,网络强国建设迈出新步伐。习近平总书记围绕网络文明建设发表一系列重要论述,为推动共建

网上美好精神家园提供了根本遵循。要深入学习领会,全面贯彻落实,以网络文明建设新成效助力精神文明建设高质量发展。

与会嘉宾表示,“十五五”规划纲要对加强网络文明建设作出全面部署,要不断丰富网络优质内容供给,壮大网上主流价值、主流舆论、主流文化,要健全网络生态治理长效机制,持续营造风清气正的网络空间。要一体推进网上网下文明建设,推动文明培育、文明实

践、文明创建向网络延伸,形成网络文明共建共享的良好局面,让互联网更好造福于民。

本次大会以“文明网络空间 昂扬奋进力量”为主题,由中央网信办、中央精神文明建设办公室、中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府共同主办,中央和地方有关单位负责同志,中央重点新闻网站,网络社会组织 and 互联网企业负责人,专家学者,网络名人代表等参会。

## 中国—中亚公安内务部长会晤机制第二次会议举行

### 王小洪出席并作主旨发言

本报北京5月19日电 5月18日,中国—中亚公安内务部长会晤机制第二次会议在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行,国务委员、公安部副部长王小洪出席并作主旨发言。

王小洪表示,中国—中亚公安内务部长会晤机制首次会议成功举办以来,各方在机制框架下加强战略对话,推动务实合作,取得丰硕成果,为维护地区安全稳定注入新动力。

中方愿同各方在习近平主席与中亚五国元首战略指引下,积极践行全球安全倡议、全球治理倡议,大力弘扬“中国—中亚精神”,持续健全中国—中亚公安内务部长会晤机制,持续深化反恐、打击电信诈骗、高质量共建“一带一路”安保和移民管理等领域务实合作,推动地区执法安全合作高质量发展,更好助力中国—中亚命运共同体建设。

会议签署纪要,召开部长联合新闻发布会通报会议成果。

会后,哈萨克斯坦总统托卡耶夫集体会见各国代表团团长。

在哈期间,王小洪还分别会见了哈萨克斯坦内务部部长和国家安全委员会主席,与塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦内务部部长会见交流。

## 锻造新时代检察铁军 履行好国家法律监督机关职责

本报北京5月19日电 记者董凡超 5月19日,最高人民法院召开党组会,传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示批示精神,研究检察机关贯彻落实举措;传达学习政法领导干部专题研讨班精神,研究贯彻落实举措;审议检察机关树立和践行正确政绩观学习教育正反典型案例,最高检党组书记、检察长应勇主持会议。

会议强调,检察机关要认真学习政法领导干部专题研讨班精神,紧密结合检察工作

### 应勇在最高检党组会上强调

### 锻造新时代检察铁军 履行好国家法律监督机关职责

实际,切实抓好贯彻落实。检察机关首先是政治机关,旗帜鲜明讲政治是第一位的要求,政治能力是检察队伍第一位的能力。要持续深化政治机关建设,始终坚持党对检察工作的绝对领导,时时处处用习近平法治思想“十二个坚持”对照审视检察工作,以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,从政治上着力、在法治上着力,是加强检察机关法律监督工作的内在要求,也是检察队伍政治能力、专业能力

的综合体现。要做到讲政治与讲法治的有机统一,以讲政治引领讲法治,以讲法治落实讲政治,不断增强检察履职办案的政治敏锐性和政治鉴别力,更加坚决有力贯彻落实党中央决策部署。

会议指出,检察工作是政治性很强的业务工作,也是业务性很强的政治工作,提升专业素质能力须臾不可放松。要坚持围绕中心、服务大局,坚持民生为大、司法为民。

下转第二版

## 中央宣传部等部门部署开展二〇二六年“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动

新华社北京5月19日电 近日,中央宣传部、中央统战部、中央社会工作部、国家发展改革委、教育部等21家部门联合印发通知,部署开展2026年“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动。

通知强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕唱响爱党爱国爱社会主义主旋律,紧密结合

庆祝中国共产党成立105周年、纪念红军长征胜利90周年,精心组织开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动,着力用党的创新理论凝心铸魂,着力用社会主义核心价值观观强基固本,着力用党团结带领人民不懈奋斗的光辉历史明理增信,着力用新时代伟大成就和伟大变革鼓舞人民,着力用中国现代化的光明前景激励斗志,引

导广大干部群众积极投身强国建设,民族复兴伟业。

通知提出,要持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想大众化普及精准化传播,聚焦人脑入心、聚力走深走实,更加注重联系干部群众思想实际和工作实际,更有针对性地回应不同群体的学习需求和理论关切。

下转第二版

## 最高检发布依法平等保护企业合法权益典型案例

本报北京5月19日电 近日,最高人民法院发布了“刘某某、邹某某非国家工作人员受贿案”等6件依法平等保护企业合法权益典型案例,涉及民营企业内部腐败、“一货多卖”类合同诈骗、职务侵占、串通投标等企业生产经营活动中的常见法律问题,充分体现了检察机关服务保障经济社会高质量发展的坚定立场和工作成效。

依法惩治侵害企业合法权益犯罪,是检察机关依法平等保护企业合法权益的主要方式。在“刘某某、邹某某非国家工作人

员受贿案”中,上海检察机关准确认定犯罪事实,及时补充起诉遗漏罪行,同步推进查处关联受贿犯罪;同时坚持标本兼治,助力企业完善内部治理,筑牢企业内部腐败“防火墙”。在“陈某某等7人合同诈骗罪”中,浙江检察机关严格区分民事欺诈与合同诈骗罪界限,依法追诉漏罪漏犯,同步推进全流程追赃挽损,依法平等保护涵盖国企、民企、外企等各类受害企业合法权益。

持续加强对涉企案件的法律监督,是这批典型案例的鲜明特点。既有依法提起抗诉,纠正错误裁判,回应企业信访诉求的审判监督案件,也有依法行使调查核实权,接续监督维护企业合法权益的立案监督案件。在“杨某某职务侵占罪案”中,北京检察机关对确有错误的判决,依法提起审判监督抗诉,并在案件再审过程中依法调取使用境外证据,落实“一案多查”,深挖职务犯罪线索,通过充分履职推动抗诉案件顺利改判,有效发挥了检察监督效能。



海南省公安厅经侦总队、海口市公安局经侦支队近日联合开展防范经济犯罪宣传活动,全面提升各类市场主体和广大群众防风险、识犯罪能力水平。图为民警开展打击和防范经济犯罪宣传。

本报记者 邢东伟 翟小功 摄



## 红色基因铸法魂 法治为民践初心

### 遵义以高水平法治护航高质量发展

### 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

- 本报记者 王家梁
- 本报见习记者 胡特旗
- 本报通讯员 罗太朋

贵州遵义,红色基因早已融入城市血脉。近年来,遵义市深入推动红色文化与法治文化深度融合,以一系列扎实举措推进法治政府建设走深走实,探索出一条具有遵义

特色的法治建设之路,以高水平法治为全市经济社会高质量发展保驾护航。

### 夯实制度根基 让红色资源保护有法可依

红色资源是遵义最宝贵的精神财富,遵义全市已排查登记红色遗址358处,474个点,其中,97处、141个点列入各级文物保护

单位,点多、线长、面广的特点,让红色资源的保护、管理与运用成为法治建设的重要课题。

遵义市构建多部门协同发力的保护格局,启动“红色文化遗址保护”专项行动以来,推动70处红色文化遗址完成修缮保护与规范管理,市人民检察院办理的“刀靶水红色遗址行政公益诉讼案”,推动127名零散红军烈士遗骸迁葬烈士陵园,获评最高人民法院、退役军人事务部公益诉讼典型案例,更推动红色资源保护纳入《遵义历史文化名城保护条

例》。在此基础上,出台《遵义市红色文化遗存保护利用条例》,从明确保护对象、构建责任体系、创新管理措施、设定禁止行为四方面,系统解答红色资源保护核心问题,将红色文化遗存保护管理纳入法治化、规范化轨道。以法治为保障,遵义市红色文旅融合发展成效显著。“十四五”以来,全市累计接待红色旅游游客5.6亿人次,实现旅游总花费6231.84亿元,年均分别增长5.2%、9.2%,红色基因在法治护航下持续传播。

下转第二版