

与时俱进完善中国特色社会主义法律体系

全国人大常委会2026年度立法工作计划解读

□ 本报记者 浦晓磊

全国人大常委会2026年度立法工作计划(以下简称立法工作计划)近日公布。

2026年是“十五”开局之年。这张年度立法“施工图”显示,全国人大常委会加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量,与时俱进完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,全面推进国家各方面工作法治化,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

服务大局推进立法

立法工作计划强调,服务党和国家工作大局,加强法律案审议和起草工作。

立法工作计划显示,2026年度继续审议的法律案15件,初次审议的法律案19件。其中,生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法已经全国人大常委会审议通过。

市场经济是法治经济,高水平社会主义市场经济必然是高水平法治经济。立法工作计划明确,加快构建高水平社会主义市场经济体制,制定耕地保护和提升法、国有资产法、修改企业破产法、商标法、注册会计师法、企业国有资产法、招标投标法、政府采购法、价格法、农业法、税收征收管理法。

金融是“国之大事”,关系中国式现代化建设全局。立法工作计划明确,加快金融领域立法,制定金融法、金融稳定法、修改银行业监督管理法、中国人民银行法,并注重加强金融领域其他立法修法研究论证工作。

让广大人民群众共享改革发展成果是社会主义的本质要求,是社会主义制度优越性的集中体现。立法工作计划明确,加强保障和改善民生制度建设,制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法、国家消防救援人员法、产业工人队伍建设法、修改教师法、道路交通安全法、城市房地产管理法。其中,社会救助法已于4月30日经十四届全国人大常

委会第二十二次会议表决通过。

法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要依托,良法善治是维护稳定的重要途径。立法工作计划显示,在保障和促进社会公平正义方面,制定检察公益诉讼法,修改监狱法、刑事诉讼法。其中,新修订的监狱法已于4月30日经十四届全国人大常委会第二十二次会议表决通过。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。全国人大及其常委会不断健全生态环境领域法律制度,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,守护绿水青山,推动美丽中国建设。立法工作计划明确,完善生态环境保护法律制度,制定南极活动与环境保护法,修改水法、可再生能源法。

涉外领域法律规范是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。立法工作计划提出,加强涉外法治建设,制定反跨境腐败法、华侨权益保护法,并注重在相关法律中完善涉外规定。

“立法工作计划确立的立法项目,回应了经济社会发展的现实需要和人民群众的关切,能够为推进中国式现代化提供重要制度支撑。”全国人大代表、中国科学院大学讲席教授王一德说。

强化宪法实施监督

立法工作计划明确,加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制。

在健全保证宪法全面实施制度体系方面,立法工作计划提出,全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神,系统推进宪法实施、宪法解释、宪法监督,完善宪法相关法律制度,用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。坚持依宪立法,全面发挥宪法在立法中的核心地位功能,每一个立法环节都把宪法关,推进合宪性审查工作,加强涉宪性问题研究,不断提高合宪性审查能力和质量,落实宪法解释程序机制,采取务实管用的方式方法积极回应社会关切,加强对宪法法律实施情况的监督。

“宪法的生命在于实施,而宪法相关法律制度的完善正是宪法实施的重要途径。”全国人大代表、湖

南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚认为,立法工作计划列出的民族团结进步促进法等宪法相关法律法规的制定与完善,正是以立法方式将宪法中的原则规定转化为可操作法律规范的表现。

在加强备案审查制度和能力建设方面,立法工作计划明确,通过备案审查加强宪法实施和监督,坚决维护宪法和法律的权威和尊严。在备案审查工作中注重开展合宪性审查,及时督促纠正不符合宪法规定和精神的问题,深入贯彻落实关于完善和加强备案审查制度的决定,强化纠错时效和刚性,对备案审查中纠错不到位不及时,依法予以处理,深入研究论证制定备案审查专门法律。推动完善备案审查衔接联动机制,充分发挥制度合力。围绕生态环境法典等重要法律实施,深入开展专项审查和集中清理工作。召开备案审查工作座谈会,加强对地方人大备案审查工作的指导,推动备案审查工作高质量发展。加大备案审查案例交流指导力度,推动规范性文件法治化、规范化建设。

统筹法治改革协同

立法工作计划明确,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,推动立法工作高质量发展。要发挥人大在立法工作中的主导作用,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性,坚持科学立法、民主立法、依法立法。

在坚持科学立法、民主立法、依法立法方面,立法工作计划明确,尊重和体现客观规律,增强立法调研的针对性、有效性,推动立法调研成果更好地转化为法律制度设计,推动立法调研工作更好地服务于提高立法质量。加强立法用语规范化工作,有效实施并持续完善立法技术规范,丰富和拓展公众有序参与立法,扩大人大代表对立法工作的参与,做好法律草案向社会公布征求意见工作,健全法律草案提请审议和公开征求意见前的舆情研判机制,增强法律配套规定督促落实工作实效。

今年2月27日至3月28日,社会救助法草案二次审议稿向社会公开征求意见,其间,在中国人大网

共收到522人次提出的1295条意见,在代表工作信息化平台收到8位全国人大代表提出的37条意见,另收到来信24封。对于各方面反馈的意见,全国人大常委会法制工作委员会作了认真梳理研究,对草案作了相应修改完善,吸收各方面意见建议的社会救助法,自2026年7月1日起施行。

“通过立法工作计划可以看到,全国人大常委会注重立法的系统谋划、整体布局,做到立法主动适应改革和经济社会发展需要,让立法更精准、更管用、更及时,护航改革发展,回应群众期盼。”全国人大代表、中华全国律师协会副会长万立说。

夯实立法保障基础

立法工作计划明确,加大对立法工作的支持保障,为高质量立法赋能增效。针对强化立法工作队伍建设,建设好基层立法联系点,做好宪法理论与立法理论应用,加强立法全过程宣传解读,加强地方立法工作的联系指导等方面工作,立法工作计划作出具体部署。

在建设好基层立法联系点方面,立法工作计划提出,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,做好法律草案征求基层立法联系点意见工作,发挥基层立法联系点接地气、察民情、听民意、聚民智的国家立法“直通车”作用。召开工作交流座谈会,加强工作联系指导和信息化建设,提升基层立法联系点制度化、规范化水平。根据形势发展和任务需要,统筹加强基层立法联系点建设,推动年轻干部到基层立法联系点挂职锻炼。

上海市长宁区虹桥街道作为全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一,是践行全过程人民民主重大理念的重要实践地。全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记纪弘说,从2015年设立至今,虹桥街道共就119部法律草案征求意见,累计有47万余人次参与,476条意见建议被采纳。基层立法联系点不仅搭建了国家立法工作与人民群众之间的桥梁,也通过“朋友圈”对外传播中国民主的“好声音”。

代表风采



图为全国人大代表盛秀玲。

□ 本报记者 浦晓磊 文/图

“作为一名来自农村的全国人大代表,我内心始终充满着神圣的使命感,也时刻感受到肩下沉甸甸的责任。”全国人大代表、辽宁省开原市靠山镇盛家屯村党支部书记盛秀玲说。

在履职过程中,盛秀玲亲身感受到国家对农业农村发展的高度重视和持续投入。从基础设施建设到因地制宜的乡村产业布局,从绿水青山的生态环境保护到人才培育,各项政策细致周到,她清晰地感受到农村发展的道路越走越宽,也愈发深刻认识到自己肩负的责任与使命。

“我要把党和乡亲们对我的这份信任转化为履职尽责的动力,把彩色苗木、绿色榛子销售到全国各地,搭上数字经济这班车,在振兴乡村的路上越走越远,努力把家乡打造成美丽宜居、文明和谐的幸福家园。”盛秀玲说。

让村民钱袋子更鼓

作为一名全国人大代表和村党支部书记,家乡的发展富裕始终是盛秀玲的牵挂。

盛秀玲深知,在人均耕地3亩多的盛家屯村,如果单靠种植业,村民收入水平难以提高。“乡村要振兴,就一定要找准自身的特色产业。”2022年,盛秀玲利用土地确权成果发展壮大村集体经济收入,为村集体增收收入16万余元。同时,依托当地特色榛子资源,成立了盛家屯村绿色榛子种植专业合作社,新建绿色榛园80亩,榛子年产量13万斤左右,收入130多万元。去年,她又向上级政府申请了20万元资金,用于村里的冷棚建设。

从小与土地打交道的盛秀玲,深谙“有粮常想无粮时”的道理。在将榛子作为“拳头产品”的同时,盛家屯村又陆续种植了彩色苗木、板栗和鸡心果等多种经济作物,村民的钱袋子更鼓了。

近年来,盛秀玲一直在探索生态价值与经济效益双赢的发展之路,用可持续发展的理念经营林业,发展高效经济林。

盛秀玲利用村里的采伐迹地栽植柞树,发展蚕业产业,这样既能防止水土流失,还能带动村集体经济发展。目前200亩采伐迹地的柞树种植工作全部完成,且成活率达95%以上,为全村生态建设、经济发展、农民增收打下坚实基础。

让乡村文明风更浓

实施乡村振兴战略,不能只看农民口袋里票子有多少,更要看农民精神风貌怎么样。

在盛秀玲看来,经济增长了,农民的生活质量、素质也应随着发展得到提升。在她的推动下,村里成立了文明实践站,有30名志愿者负责照顾老年人,为外出打工的人解除后顾之忧。同时完善文化广场基础设施建设,让村民有健身娱乐的好去处。每当夜幕降临,村里的广场舞成了一道亮丽的风景线。

推进乡村全面振兴,离不开乡村文化的繁荣兴盛。为此,盛秀玲充分利用农家书屋,积极引导村民养成爱读书、读好书的良好生活习惯,不断丰富村民的精神文化生活,为促进乡村振兴提供有力的精神支撑。

盛秀玲还积极推动改善村屯环境,打造美丽宜居乡村。

她带领班子成员一道,从自家亲戚开始,带头拆除旱厕和柴草垛,清理街道沿线乱堆乱放。开展村庄绿化美化亮化,栽植特色乔木、花灌木和草花等草本植物,美化村旁、路旁、水旁,提升村庄整体形象。修整河道、桥梁,村内全部实现亮化,垃圾日产日清,积极申请各类专项资金开展基础设施建设,修整河堤、路边沟,完成村部文化墙翻新,更换村内大喇叭线路。

经过一番努力,村内的环境焕然一新。现在的盛家屯村,已经形成人人参与、共建共享的良好氛围。

让基层纠纷事更少

盛秀玲深知,农村的矛盾纠纷千头万绪,复杂敏感,如果小矛盾处理不及时,很可能会导致不良后果。

当地人常说盛秀玲做群众工作很有一套,是化解矛盾的高手。在她看来,做农村工作最重要的就是“用心”——面对基层治理中的难题,不能回避困难,要敢于直面村民的诉求甚至质疑,同时要深入群众,实地了解情况,主动发现问题。

对此,盛秀玲抓前端、治未病,提升基层治理能力,坚守公平公正,学会换位思考,积极化解矛盾,充分发挥人大代表密切联系群众的优势,深入村组院落、田间地头,倾听群众呼声,宣传党的方针政策,让政策落到实处。由党员、村民代表、网格员组成矛盾纠纷化解队伍,让老百姓参与村级事务管理。

当选全国人大代表以来,盛秀玲共调解纠纷60余起,让矛盾纠纷解决在基层,化解在诉前,有效维护了社会和谐稳定。

为了提升群众法律意识,盛秀玲积极参与普法活动,未成年人保护法、妇女权益保障法、反家庭暴力法等法律宣传活动,有时,她会在村里举办一场别开生面的“普法趣味运动会”,巧妙地将法律知识有奖问答与多项群众比赛项目融合交叉进行,聚集村民委员会性质等农村常见法律问题,使村民在轻松愉快的氛围中学习用法。

盛秀玲履职以来提交的建议,很多都来自工作实际的深入调研。比如,盛秀玲关注到农村土地纠纷是基层矛盾焦点、难点,她在全国人大会议期间围绕第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作等方面提出建议。

“每当看到自己提出的建议得以推动并最终落地生根,我的内心便涌起难以言喻的欣慰和喜悦,这也进一步坚定了我持续扎根农村,服务群众,密切联系人民群众的信念与决心。”盛秀玲说。

全国人大代表盛秀玲——
把乡亲们的信任转化为履职动力

□ 本报记者 黄洁 张雪泓

北京组织代表调研食品安全法实施情况

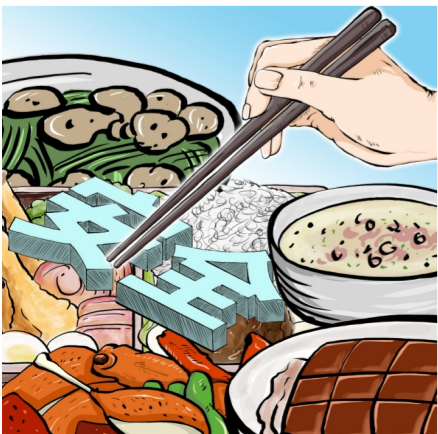
“学生吃的这些大米,西红柿等食材,是否都可溯源?”“每餐每名学生的收费多少?”“当餐食品留样多久?”近日,多名人大代表走进北京市海淀区民族小学食堂后厨,调研该校食品安全卫生落实情况,并就相关问题询问后厨管理人员。

为落实“万名代表走基层”工作机制要求,海淀区人大常委会组织花园路街道的市、区两级人大代表,围绕《中华人民共和国食品安全法》等法律法规实施情况进行调研并召开座谈会,征求相关意见建议。代表会后前往海淀区民族小学、北京远望楼宾馆,享划智能技术(北京)有限公司调研。

参与调研的人大代表与海淀区市场监管局的工作人员对海淀区民族小学食品安全工作成效予以充分肯定,并结合检查实际,围绕强化日常精细化管理,健全长效监管,提升食堂运营透明度等方面,提出了有针对性的意见建议。

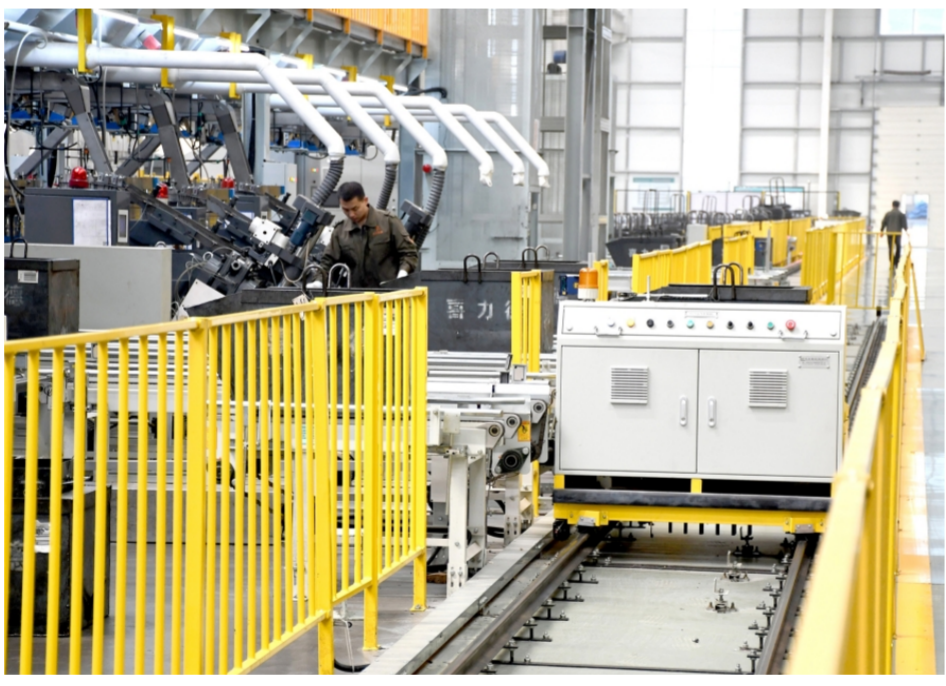
北京市人大常委会代表工作委员会主任李文介绍,食品安全事关人民群众身体健康和生命安全,事关首都社会大局和谐稳定。今年,北京市人大常委会把食品安全“一法一规定”执法检查列为重点监督项目,并将同步开展食品安全地方立法。

据了解,近年来,北京市人大常委会积极践行全过程人民民主,在法规制定和执法检查中,建立“万名代表走基层”工作机制,围绕市委重视、涉及面广、人民群众关注度较高的问题,坚持涉及千家万户的议题请千家万户参与、听千家万户意见,组织各级人大代表深入基层,动员全市广大人民群众共同破解城市治理难题,推动形成“人民城市人民建,人民城市为人民”的生动实践。



河北立法鼓励推广共享智造

用法治力量引领企业从单打独斗走向抱团突围



近年来,河北省加快推进人工智能与制造业深度融合。图为在河北邯郸某五金制造公司,自动导引车在数字化智能生产车间运转产品。

□ 本报记者 李雯
□ 本报通讯员 杨延娜 梅晓

制造业是国民经济的重要支柱,是立国之本、强国之基,是国家经济命脉所系。

河北是制造业大省,“十四五”时期,河北高端装备成长万亿级产业,钢铁产品由原料级向材料级转变,新能源汽车产量增长5.1倍,国家级中小企业特色产业群数量居全国前列,但仍然存在新兴产业规模偏小、要素保障偏紧、产业结构调整任务重等问题。

《河北省先进制造业发展促进条例》(以下简称《条例》)近日获得通过,自5月1日起施行。《条例》共9章62条,围绕规划引领、集群发展、创新发展、绿色发展、融合发展、服务保障、法律责任等作出规范,为全面推进制造强省建设提供重要法治保障。

筑牢先进发展根基

河北产业体系完备,工业基础雄厚,拥有40个工业行业大类,191个行业子类。立足这一实际,《条例》在规划引领和产业方向上作出明确规范,为先进制造业发展绘制清晰路线图。

《条例》规范了先进制造业发展相关规划的编制、衔接、论证、评估等事项,同时,结合主导产业发展实际,优化提升传统产业,发展壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,明晰了先进制造业的产业方向,规定了重点发展先进钢铁、装备制造、绿色化工、生物医药和生物制造等十一个制造业产业。

需求,建设共享工厂;支持和引导重点企业、龙头企业面向产业集群开放共享设备等,用法治力量引领企业从单打独斗走向抱团突围。

在区域协同方面,《条例》深入推进京津冀协同发展走深走实,助力雄安新区高质量建设和发展,明确规定本省加强与北京市、天津市先进制造业领域规划衔接与机制对接,开展协同创新和产业协作,构筑互利共赢的产业合作体系,同时鼓励深化产业国际合作,拓宽合作渠道,支持企业深度融入国际产业链、供应链、创新链。

“我们特别增加了雄安新区发展方向和发展定位的内容,《条例》规定河北雄安新区应当推动科技创新与产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力,培育符合新区实际的现代化产业体系,推进高新技术产业园区建设,推动制造业龙头企业和企业总部落户,建设新时代创新高地和推动高质量发展样板。”河北省人大常委会法工委法规一处处长李丹介绍说。

创新绿色融合发展

创新、绿色、融合是先进制造业发展的核心方向。《条例》坚持“三发展”协同推进,并辅之以扎实的激励措施和服务保障,确保各项规定落地见效。

在创新发展方面,《条例》要求加强科技创新,整合科技创新资源,实施重大科技专项,推动关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新;加强场景培育和开放,定期发布应用场景项目清单;提供科技服务,支持工业诊断服务机构,科技特派员为企业转型升级和产业集群发展提供服务;鼓励和支持先进制造业企业参与制定、修订相关领域的国际标准,国家标准和行业标准等。

为促进绿色发展,《条例》要求布局绿色产业,推动新能源汽车等绿色低碳产业发展,前瞻布局氢能等绿色低碳领域未来产业;推动企业绿色低碳转型,开展先进制造业领域工业节能监察和节能降碳诊断。

《条例》进一步推进融合发展,要求加强数字基础设施建设,推进数字化转型;充分利用算力、绿电优势,引进算力上下游企业;打造一批通用大模型,垂直大模型;推进先进制造业与生产性服务业融合发展,培育构建服务型制造发展生态。

此外,《条例》实化激励措施,强化服务保障,要求统筹安排招商引资,不断优化营商环境,鼓励引导社会资本、金融资本投入,加大政府投资基金支持力度,鼓励和引导私募股权投资基金围绕先进制造业开展投资,拓宽金融支持渠道,发挥科技创新引领作用,依法保障合理用地,支持工业用地集中成片改造开发,提高土地集约利用水平,加强人才队伍建设,畅通高等学校、科研机构、企业人才交流通道,培养符合需求的技术型人才等。

构建特色发展格局

河北有重点特色产业群107个,如何推动这些产业集群降本增效、提档升级?《条例》进一步深化产业集群发展,明确推动先进制造业重点产业链发展,开展产业链梳理分析,推行政府招商、链主企业招商,产业园招商相结合的组合招商,推动产业链项目落地。

同时,要求县级以上人民政府及其有关部门应当创新集群治理和服务模式,建立健全集群梯次培育体系,加快形成区域布局合理、主导产业明晰、特色错位发展的集群发展格局,避免低水平、同质化竞争。

打破资源壁垒,打通创新渠道,也是推动制造业快速发展的特色经验之一。《条例》鼓励推广共享智造,加强研发设计、原料集采、生产工序、关键设备、检验检测、物流贸易和区域品牌等共享应用;鼓励和支持制造业企业针对产业集群的共性