

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2026年5月19日

今日12版 总第14507期

法治日报社主办 出版

## 中办印发《中国共产党发展党员工作细则》

新华社北京5月18日电 近日，中共中央办公厅印发了《中国共产党发展党员工作细则》（以下简称《细则》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，发展党员工作是党的建设一项重要的基础性工程。各级党委及其组织部门要深入贯彻新时代党的建设总要求，贯彻全面从严治党战略方针，把抓好

发展党员工作作为重大政治责任，认真贯彻执行《细则》各项规定并加强督促指导，坚持标准，严格程序，严格把关，严肃纪律，不断提高发展党员工作质量。要把政治标准放在首位，加强教育培养，强化思想入党，从政治审查，深入考察发展对象的入党动机、政治素质和现实表现，严把入口关。不断优化党员队伍结构，注重

从青年和产业工人、农民、知识分子中发展党员，做好在新兴领域发展党员工作，进一步夯实基础，不断增强党的号召力凝聚力影响力。

通知要求，各地区各部门在执行《细则》中的重要情况和意见建议，要及时报告党中央。

《细则》全文见二版

## 驶入机构化平台化实战化发展快车道 辽宁涉外法治工作从“书面”走向“地面”

□ 本报记者 张国强 韩宇  
□ 本报见习记者 于天航

今年4月，辽宁省司法厅涉外法治专门机构——涉外法治处正式成立，承担全省涉外法治政策规划、协调调度、监督评估等统筹职能。

设立省级涉外法治专门机构，是辽宁省司法厅加快完善涉外法治工作布局的一个缩影。

为深入贯彻党中央关于涉外法治建设的决策部署，立足东北亚开放合作枢纽地战略定位，辽宁省司法厅以机构建设为统领，以平台建设为支撑，以资源整合为保障，以服务企业为导向，系统推进涉外法治工作布局不断完善，全省涉外法治建设正驶入机构化、平台化、实战化发展的快车道。

据辽宁省司法厅相关负责人介绍，目前，省司法厅涉外法治处组建方案已完成多轮论证，人员编制和职能配置正加速落地。涉外法治处将与省委全面依法治省委员会下设的涉外法治协调小组（议事协调机制）形成“一组一处”互补格局。并将建立定期会商、信息共享、任务督办等配套制度，推动各环节贯通协同。在省级机构带动下，沈阳、大连等市依托中央法务区和自贸

试验区，探索设立市级涉外法治工作专班，初步形成省市联动、纵向贯通的工作格局。

同时，辽宁省司法厅将涉外法律服务中心建设列为年度重点攻坚项目，着力打造集法律咨询、商事调解、公证认证、合规指引、外国法查明等功能于一体的省级公共服务平台，中心采取“线上+线下”双轮驱动模式，预计今年7月底前挂牌运行，实现“一扇门、办一揽子事”。沈阳、大连两市中心城区同步发力，形成“省级主中心+区域分中心”的梯度布局。

“省司法厅还加快整合涉外法治资源，强化一流机构和服务队伍建设。”辽宁省司法厅相关负责人介绍说。

在机构层面，辽宁省司法厅会同省贸促会、省律师协会，遴选首批10家涉外法律服务示范机构，给予政策扶持和资源倾斜，鼓励其参与国际商事争议解决、跨境合规等涉外法治业务。在人才队伍层面，省司法厅实施“高校+司法行政+行业协会”协同培养模式，通过“理论+实务”“法律+外语”复合培养，一支懂法律、通外语、精实务的“即战型”涉外法治人才队伍正加速成长。

涉外法治工作的最终落脚点是服务企业、服务开放。近年来，辽宁将涉外法治触角精准嵌入企业“出海”全过程，以实战成效检验建设成果。

实践中，辽宁省司法厅联合省商务厅、省工商联，建立涉外企业法律服务“直通车”机制，定期开展企业“法治体检”和合规风险评估。今年一季度，已组织律师团队赴沈阳、大连、营口等地走访外向型企业50余家，出具合规建议书30余份，帮助规避法律风险20余项。

在纠纷化解领域，辽宁着力打造国际商事纠纷优选地，大连经济技术开发区人民法院依托自贸区人民法院成立东北首家国际商事多元化解中心，该中心2025年受理商事案件超1400件，大幅降低企业解纷成本。此外，辽宁省司法厅推动设立辽宁国际商事调解中心，为涉外企业提供高效低成本的替代性争议解决服务。2025年，“东北亚国际商事争议解决论坛”和“辽宁—中欧投资法律论坛”的举办，进一步提升了辽宁在国际商事纠纷领域的区域影响力。

在法治化营商环境建设方面，辽宁严格执行外商投资法及负面清单制度，确保内外资依法平等准入。辽宁省司法厅推进“扫码入企”涉企执法规范化改革，解决重复检查、多头执法问题。各地还创新推出“涉外法治营商服务下午茶”“外企法律沙龙”等活动，及时回应企业法治诉求。

如今在辽宁，涉外法治工作正从“书面”走向“地面”，企业法治获得感不断增强。

## 最高检联合中国残联发布 残疾未成年人权益保护典型案例

本报讯 记者董凡超 近日，最高人民检察院联合中国残疾人联合会发布了“李某甲交通事故赔偿支持起诉、民事执行监督案”等7件残疾未成年人权益保护典型案例，持续推动落实《中华人民共和国残疾人保障法》，加强残疾未成年人权益保护和救助帮扶工作。

此次发布的典型案例涵盖刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，聚焦残疾

未成年人在交通事故赔偿、受教育保障、

遗弃救助、医疗损害赔偿等领域的现实困境和依法维权所面临的痛点难点。在“残疾未成年人教育资助金公益诉讼案”中，检察机关与残联共同建立“教育牵头、部门协同、检察监督”长效机制，确保资助金精准“滴灌”到最需要孩子身上。在“李某性侵害案”中，检察官了解到被侵害少女的特长及意愿后，联动残联为其组建“一对一成长培

育专班”，最终，这名女孩在全国残疾人运动会中斩获奖牌。

最高检未成年人检察厅相关负责人表示，残疾未成年人权益保护是一项系统工程。检察机关将始终坚持“高质效办好每一个案件”，携手各部门共同为残疾未成年人健康成长提供有力法治保障，让每一个“特别的孩子”都能向阳而生、逐梦前行。

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 杨亚菲

近日，2026年全国五一劳动奖评选结果揭晓，全国法院系统5个先进集体荣获全国工人先锋号，河南省许昌市中级人民法院民五庭榜上有名。

许昌作为全省民营经济最发达、最活跃的地区之一，目前民营经济占全市经济总量的80%以上，有高新技术企业549家、科技型中小企业1549家，培育省级以上创新平台416个，居全省第一方阵。跻身全国城市科技创新竞争力百强，更加需要充分发挥知识产权审判职能，积极服务创新驱动发展。

近年来，许昌中院秉持工匠精神，成功审理胖东来驰名商标认定等案件，以知识产权审判护航创新发展，守护公平正义，为经济社会高质量发展提供有力司法保障。

### 强化裁判引领

2025年6月，在许昌市胖东来商贸集团有限公司诉某广告装饰公司侵害商标权纠纷一案中，针对被告辩称“与‘胖东来’有关的商标不属于驰名商标”，许昌中院遵循“个案认定、被动保护、按需认定”原则，从商标使用历史、广告投入力度、市场知名度等方面，依法认定“胖东来”符合驰名商标的认定标准，支持企业品牌适度跨类保护，是以司法判决形式确认全国驰名商标的典型案例。

在许昌市胖东来商贸集团有限公司诉某等人商业诋毁纠纷、名誉权案中，许昌中院依法作出判决，责令被告立即停止对原告的名誉侵权、商业诋毁不正当竞争行为，删除网络上发布的与侵权行为相关的视频，并公开发表道歉声明，以消除影响。该案由“新时代推动法治进程2025年度十大案件”。

“我们坚持把服务保障民营经济健康发展摆在突出位置，以公正裁判明晰规则、定分止争、引领风尚，致力于将每一件典型案件办成导向鲜明的法治公开课。”该案审判长古绍禹解释说。

近年来，许昌中院强化名优品牌保护，严厉制裁假冒商标、攀附商誉、商标恶意注册等侵权行为，依法打击仿冒混淆、虚假宣传等不正当竞争方式，有力规制电商模式中的隐蔽侵权行为，为知名品牌撑起“保护伞”。2025年以来，许昌中院审结虚假宣传、商业诋毁、名誉侵权等案件98件，并发出全省首例网络平台司法“禁令”，压实网络谣言治理责任。

## 护航创新发展 守护公平正义

许昌中院以知识产权审判赋能高质量发展

下转第二版

### 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

## 以法治筑牢现代化城市发展之基

### 石河子推动法治政府建设向新提质

□ 本报记者 潘从武

“流动审批车”上门帮办服务、“商事调解平台”实现“线上+线下”化解纠纷、“高效办成一件事”优化政务服务、“承诺豁免”快捷办理业务……近年来，有“戈壁明珠”之称的新疆生产建设兵团第八师石河子市锐意探索法治政府建设新路，书写了依法行政生动篇章。

□ 本报记者 阮占江 帅标

5月18日上午，张家界国家森林公园薄雾轻笼，金鞭溪水潺潺，旅游速裁法庭干警在游客中心调解台前耐心劝解，景区综合执法队员持记录仪沿步道巡查值守，司法干警与旅游企业负责人交流并助其排忧解难……法治力量如同清泉，浸润着武陵源三千奇峰、八百秀水，融入文旅发展、民生服务、生态保护全过程。

以法治守护绿水青山，以法治温暖八方来客，助力企业发展，武陵源走出一条立足旅游景区、重点生态功能区实际

石河子市主要负责同志近日向《法治日报》记者介绍，作为兵团成立最早、规模最大、人口最多的市，该市曾长期受早期企业化管理模式影响，在政府职能、行政决策、行政执法等方面基础相对薄弱，一度成为制约发展的突出短板。该市迎难而上，系统推进职能转变、机制优化与能力提升，打了一场补齐短板、筑牢根基的攻坚战，在法

治轨道上实现了从“探索探路”到“示范引领”的跨越，为经济社会高质量发展注入了更为坚实的法治动能。

### “流动审批车”上门提供服务

2026年1月7日，石河子市工程建设项目“流动审批车”启动新一轮上门服务，驶入莫索湾片区4个团场，就工程建设

下转第八版

## 云雾峰林藏温情 法治细雨润心田

### 张家界武陵源以法治政府建设护航世界遗产地高质量发展

的法治政府建设新路径。法治成为世界自然遗产地最坚实的保障。

### 快速响应 柔性调处 法治守护旅游平安线

2025年暑期旅游旺季，武陵源核心景区召开中医药违法治理专项工作会议，启动为期1年的专项治理，严厉打击打着中医养生保健治病“幌子”从事非法行

后，景区民警按照三级响应机制，5分钟内抵达现场稳住态势，文旅、司法、景区综合执法等部门工作人员快速联动集结，调查还原事发经过，依据旅游管理相关法律法规明晰责任边界。工作人员坚持法理情并用，现场释法说理、耐心疏导，仅用2小时就促成双方达成和解，游客顺利踏上后续旅游行程，并对武陵源高效快捷的纠纷处

置效率点赞认可。

游客安心、旅途顺心是文旅发展的底线，这样的快速处置，源于武陵源系统化、法治化旅游治理机制。“旅游枫景”纠纷快处机制依托“1个指挥中+4个派出所+38个应急平台”三级联动响应体系，旅游速裁法庭“当日立案、当日调解、当日结案”，确保了简易纠纷当场办结。下转第三版

## 依法斩断伸向中医药的“黑手”

法治时评

□ 林楠特

近日，国家中医药管理局、最高人民法院、最高人民检察院、公安部等十部门联合召开中医药违法治理专项工作会议，启动为期1年的专项治理，严厉打击打着中医养生保健治病“幌子”从事非法行

医，借中医药名义虚假宣传、直播带货，违法违规使用医保基金等损害群众健康权益的违法违规行为。

中医药在守护群众健康中发挥着重要作用。近年来，随着养生热持续升温，中医药的独特医疗养生优势广受群众青睐，但相关乱象也不时出现：一些养生馆、理疗店越界从事针灸、正骨等中医诊疗活动；有的主播和商家在直播间上演“剧本式”科普，通过虚构“中医世家”人设等，将劣质产品包装成

“神药”高价兜售；个别机构违规使用医保基金，侵占老百姓的“救命钱”……这些乱象不仅威胁群众生命健康和财产安全，更扰乱行业秩序，严重损害中医药良好形象。

中医药是中华民族瑰宝，承载着老百姓的厚重信任，其健康发展关系群众切身利益、行业生机活力和文化传播创新，绝不允许借中医药之名行违法之实。事实上，我国中医药法、医师法、广告法、医疗保障基金使用监督管理条例等法律法规，下转第三版



近日，国网襄阳供电公司组织共产党员服务队走进辖区某小学，开展以“安全‘电’亮童年”为主题的安全用电宣传活动。图为服务队队员借助输电铁塔仿真模型，讲解风筝缠绕线路的危害，提醒同学们放风筝时远离高压铁塔和变电站。

马浩铭 摄

导读

### 找回「物业服务」初心

详细报道见四版