

法治日报

社区版

LEGAL DAILY

星期日 2026年5月17日

今日8版 第726期 总第14505期

法治日报社主办 出版

“下得去、留得住、干得好”

河南新入职律师下沉司法所服务基层法治建设

□ 本报记者 赵红旗

“以前觉得律师把案件办好就行，现在下沉到司法所锻炼，有了化解矛盾纠纷后的成就感，我也切实感受到基层法治建设的重要性。”谈及近日参与化解的一起婚姻家庭纠纷，在河南省安阳市殷都区司法局相台司法所锻炼的新入职律师王冰北说。

李某与王某结婚十余年，因家庭琐事经常发生争执。网格员把排查到的这起纠纷上报到相台司法所后，所长段娟娟和王冰北经过分析研判，采取“心理疏导+背靠背调解+法律释明”的模式，先安抚双方情绪，再分别沟通梳理症结。在心理疏导和调解方面，段娟娟发挥自身优势，耐心听取双方的意见，引导双方互谅互让。在法律释明方面，王冰北发挥律师专业优势，认真讲解相关法律法规，引导双方理性解决问题。最终，双方选择合法合规的方式解决纠纷。

如今，河南省已选派与王冰北一样的1345名新入职律师到933家司法所下沉实践锻炼。

在河南省司法厅党委书记、厅长贺振华看来，司法所是司法行政系统的最基层单位，是推进基层法治建设的重要力量，但面临承担事务多、人员配备紧张、专业性不足等问题，而律师队伍是推进全面依法治国的一支高素质重要力量。如何引领律师坚守中

国特色社会主义法治工作者定位，践行初心使命，是司法行政工作服务基层高效能治理的重要课题。

为服务基层高效能治理，强化青年律师政治引领与培育保障，2023年以来，河南省司法厅创新开展新入职律师到司法所实践锻炼试点，通过律师专业力量下沉基层一线，精准赋能基层依法治理，提升治理效能，确保青年律师“下得去、留得住、干得好”，实现青年律师培养历练与司法所履职增效、基层高效能治理双向共赢。

破解基层法律服务资源难题

“房东单方面提出提前解约，要求我腾退房屋，我不同意。”3月初，洛阳市涧西区天津路街道居民田某因房屋租赁纠纷到涧西区司法局天津路司法所求助。在司法所下沉锻炼的青年律师梁晨了解相关情况，分别向房东、田某讲解房屋租赁相关法律法规，明确单方解约的违法风险和违约责任，从法律层面对双方进行规劝引导。

在梁晨释法说理的基础上，司法所人民调解员顺势介入调解，促使双方达成和解。事后，田某送来感谢信说：“梁律师专业普法，人民调解员高效调解，彻底解决了我遇到的问题。”

“这种下沉锻炼律师释法前置、人民调解员跟进调解的模式，达到了低成本、高效率化解纠纷的效果，有效破解青年律师培养和基层法律服务资源短缺难题。”涧西区司法局局长冯春丽说。

“先开展试点，再逐步推开。”河南省司法厅律师工作处处长王珍介绍，省司法厅专门制定了新入职律师到司法所实践锻炼试点工作实施方案，明确“双方自愿、双重保障、双导师培养”工作原则，确定试点范围，选派青年律师，开展专项培训，找准工作结合点，规范服务行为等重点工作。司法所和律师事务所分别选派指导老师对新入职律师进行法律服务实战训练，帮助新入职律师创新思维方式、积累实践经验，提升能力水平，全面参与司法所各项工作。

率化解纠纷的效果，有效破解青年律师培养和基层法律服务资源短缺难题。”涧西区司法局局长冯春丽说。

“先开展试点，再逐步推开。”河南省司法厅律师工作处处长王珍介绍，省司法厅专门制定了新入职律师到司法所实践锻炼试点工作实施方案，明确“双方自愿、双重保障、双导师培养”工作原则，确定试点范围，选派青年律师，开展专项培训，找准工作结合点，规范服务行为等重点工作。司法所和律师事务所分别选派指导老师对新入职律师进行法律服务实战训练，帮助新入职律师创新思维方式、积累实践经验，提升能力水平，全面参与司法所各项工作。

探索完善青年律师培养方式

郑州律师刘红克、徐永宽在荥阳市司法局豫龙司法所锻炼期间，陪同镇领导接待时遇到一起信访案件：程某承接某项目施工工程后，建设方一直不结算工程款，两名律师详细向程某解答了相关法律法规并给出法律意见，建议其通过诉讼渠道解决问题。程某向法院提起诉讼后，问题得到解决。

洛阳市司法局从厘清任务、工作融入、配强队伍、基础保障、跟踪指导、督促检查等方面建章立制，制作特色化青年律师工作手册，帮助青年律师对司法所运转模式熟知于心。

下转第四版

积极探索两个大国的正确相处之道

中美元首会晤引发国际社会高度关注

□ 新华社记者 刘品然 阚静文

一次跨越太平洋的握手，一次举世瞩目的历史性会晤。应国家主席习近平邀请，美国总统特朗普于5月13日至15日对中国进行国事访问，两国元首就事关两国和世界的重大问题深入交换意见，达成一系列新共识。

国际社会高度评价此次会晤，认为会晤将成为中美关系具有里程碑意义的新起点，两国元首共同确定中美建设性战略稳定关系的新定位，将为中美合作开辟更大空间。多国人士期待，在元首外交的战略引领下，中美走出一条新时代大国正确相处之道，在共同开创两国关系美好未来的同时，也为变乱交织的世界带来更多稳定性和确定性。

“看方向、掌大局、稳航程”

连日来，全球目光聚焦北京，国际媒体用“意义深远”评价此次中美元首会晤。国际社会格外关注，百年变局加速演进，国际形势变乱交织，中美关系如何沿着正确轨道平稳前行，如何实现稳定、健康、可持续发展？

会晤中，习近平主席再次以“大船”之喻形容中美关系，让美国《全球策略信息》杂志前驻白宫记者威廉·琼斯看到了世界关切的答案。

琼斯认为，作为当今世界最重要的双边关系，中美关系这艘大船的平稳前行，离不开两国元首“看方向、掌大局、稳航程”。他表示，越是关键时刻，良好的对话沟通就越重要。“这次会晤为两国关系未来发展描绘了清晰的路线图，再次彰显元首外交在中美关系中的‘定盘星’作用。”

会晤的一项重要成果，是两国元首就构建“中美建设性战略稳定关系”新定位达成共识，为未来9年乃至更长时间的中美关系提供战略指引。

多国人士认为，习近平主席围绕这一新定位的重要论述，展现了中方从战略高度和历史维度把握中美关系的智慧与远见。

印度尼西亞智库PARA辛迪加执行主任维尔迪卡·乌塔马认为，两国元首就中美关系新定位达成共识意义深远。习近平主席从四个维度阐释“建设性战略稳定”的深刻内涵，凝结着对中美交往历史的深刻总结，对两国关系现状的准确把握，以及对世界未来的深邃思考。“中国领导人以长远眼光锚定中美关系，为两国长期和谐共处指明方向。”

“不论是提出相互尊重、和平共处、合作共赢这一发展中美关系的根本遵循，还是构建‘中美建设性战略稳定关系’这一新定位，中方始终以务实理性的原则，持续为中美关

系发展提供稳定性与确定性。”韩国圆光大学韩中关系研究院院长柳智元说，在两国共同努力下，中美关系新定位将转化为相向而行的行动，更好造福两国、惠及世界。

为中美关系这艘大船领航，掌好舵，需要穿云破雾的洞察力和高瞻远瞩的战略眼光，也需要直面问题的责任与担当。不少国际人士注意到，习近平主席在会晤期间并未回避中美间的问题，而是深入阐述中方原则立场，为两国妥善管控分歧提供了重要指引。

肯尼亚非洲政策研究所中非中心执行主任丹尼斯·穆内内认为，中美社会制度迥异、发展阶段不同，分歧和摩擦在所难免。“习近平主席明确中方原则和底线，同时强调中美要通过对话协商化解分歧，扩大共识，展现出推动中美关系沿着正确轨道前行的大国领袖担当。”

“这次会晤有力推动中美协调立场，增进互信。只要两国坚持元首战略引领并相向而行，中美关系的巨轮就一定能够找准航向，行稳致远。”穆内内说。

“携手实现两国共同繁荣发展”

“中美之间的共同利益大于分歧”“中美各自成功是彼此的机遇”“双方应当做伙伴而不是对手，

下转第四版

商务部新闻发言人就中美经贸磋商初步成果答记者问

新华社北京5月16日电 商务部新闻发言人16日就中美经贸磋商初步成果答记者问。

有记者问：5月14日，中美两国元首举行会晤，宣布中美经贸团队达成了总体平衡积极的成果，请问商务部能否介绍经贸磋商成果更多情况？

发言人表示，中美两国元首在北京举行会晤，深入讨论经贸问题，为两国经贸关系发展进一步指明了航向，提供了战略指引。

发言人说，5月13日，中美经贸团队在韩国举行经贸磋商，为两国元首会晤作了经贸领域的准备。磋商中，双方以元首重要共识为指引，秉持相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，就解决彼此关注的经贸问题和进一步

拓展务实合作进行了坦诚、深入、富有建设性的交流磋商。此后，双方就成果具体内容进行了密集磋商，取得了积极共识。

发言人介绍，目前，双方在经贸领域达成的初步成果主要有以下三方面：

一是双方继续落实好前期磋商成果，并就有关关税安排形成积极共识。

二是双方同意成立贸易理事会和投资理事会，讨论双方贸易投资领域各自关切。双方将通过贸易理事会讨论有关产品降税等问题，原则同意对同等规模的各自关注产品降税。

三是双方将解决或实质性推动解决部分农产品非关税壁垒和市场准入问题。美方将积极推动解决中方在乳制品和水产品自动扣留、介质益菌输美、山东禽流感无疫区认定等

方面的长期关切。中方也将积极推动解决美方牛肉设施注册、部分肉禽肉输华等关切。

四是双方同意通过一定范围产品的相互降税等安排，推动扩大包括农产品在内等领域的双向贸易。

五是双方就中方向美方采购飞机以及美方保障飞机发动机、零部件对华供应等达成有关安排，同意继续推进相关领域合作。

发言人表示，中美经贸磋商取得积极成果，说明双方秉持相互尊重、平等互惠的精神，通过开展对话与合作，是能够找到解决问题的办法的。目前双方仍在就有关成果的细节进行磋商，双方经贸团队将按照两国元首确定的共识方向，尽快锁定成果，共同落实好，为下一步的中美经贸合作与世界经注人更多确定性和稳定性。

□ 本报记者 唐荣

□ 本报通讯员 徐文畅

投诉举报快速处置、民生难题及时纾解、治理建议落地见效……

五年来，广东省深圳公安“局长信箱、接诉即办”机制畅通群众诉求渠道，高效回应民生关切，以“键对键”线上响应实现“心连心”线下服务，成为化解群众急难愁盼、助力基层社会治理的重要载体。自2021年5月1日上线以来，这一便民平台持续优化升级，用实干实效交出新时代公安为民服务优异答卷。

据统计，该机制运行五年来，始终坚持源头预防、前端化解工作理念，全力守护群众合法权益，累计受理群众来信125万余件，办结解决各类民生难题10.8万余个，收获群众感谢信1.9万余封。扎实的服务持续提升群众的获得感、安全感与满意度，助力深圳连续五年蝉联全省群众安全感、公安工作满意度第三方测评“双第一”，打造出深圳公安法治为民、服务惠民的亮丽品牌。

搭建直通便民平台 诉求响应高效便捷

“民警高效处置交通违法行为，履职尽责守护群众安全，彰显了人民公安的责任担当。”2025年5月3日，市民林先生通过深圳市公安局局长信箱发来感谢信。此前，林先生通过信箱反映宝安大道有车辆违规连续变道、压实线危险驾驶问题，警方接诉后快速核查、依法处置，高效务实的工作作风获得群众认可，此类案例在机制运行过程中屡见不鲜。

为破解群众诉求表达不畅、处置滞后、反馈不及时等痛点，深圳公安搭建专属接诉平台，在微信、微博开通实名制诉求通道，以局长名义直面群众呼声，公开承诺接诉即办、限时反馈，群众一键提交诉求、上传凭证、查询进度，简化办事流程，降低维权成本，并通过全方位的宣传推广提高平台知名度，彻底打通警民沟通服务“最后一米”。

高效处置的背后，是专业化、常态化的专班保障。深圳公安组建三级专项工作专班，7×24小时全天候值守运转，全程负责诉求接收、分类流转、督办处置、回访核查全流程工作，落实快接、快转、快办工作标准，确保群众诉求第一时间响应、第一时间处置、第一时间反馈。

“我们始终将群众满意度作为工作最高标准，围绕便民、高效、务实的核心原则，优化平台建设，规范团队运作，健全制度体系，压实工作责任，确保群众诉求不积压、不拖延、有着落。”深圳市公安局局长信箱专班负责人冯永高说。

与此同时，深圳公安细化完善工作规范，统一各环节办理标准，实时监测案件进度，实行全流程闭环管控，打通内外数据壁垒，层层压实工作责任，切实保障群众诉求事事有回音、件件有着落。

聚焦民生急难愁盼 精准纾解群众难题

2026年春节期间，市民鲍先生专门致信感谢深圳公安民警的暖心服务。其父亲春节来深圳探亲不慎遗失身份证，正值假期窗口暂停服务，老人担忧证件遗失引发财产风险，影响节后返乡，焦急万分。

接到诉求后，辖区户政民警主动放弃春节休息，火速返岗为老人办理身份证挂失业务，快速化解群众燃眉之急，用贴心服务赢得群众认可，这也是局长信箱高效纾困、温情为民的生动缩影。

在个案化解的基础上，深圳公安坚持举一反三、源头治理，聚焦群众高频诉求开展大数据分析关联，通过领导包案、接访下访等方式，专项整治28类共性突出问题。针对噪声扰民、车辆违停、窗口服务不规范、案件咨询不畅等群众关切问题，集中开展专项整治，精准破解基层治理顽疾，切实把为民服务落到实处、暖到民心。

深化诉求源头治理 赋能城市精细治理

2026年1月，市民秦先生通过局长信箱反映侨香路转香山西街路口交通拥堵、车道规划不合理问题，并提出优化建议。南山交警大队接诉后迅速实地核查，查明该路口因车道调整后左转弯灯杆、掉头车道实线限制，叠加周边居民区密集、车流量大，容易引发左转弯车辆拥堵。交警部门立即联动相关单位调研研判，优化整改，科学调整车道与通行配时，彻底解决路段拥堵难题，收获群众好评。

小信箱架起警民“连心桥”

深圳公安接诉即办践行为民初心

广西开展“春雷”集中收网行动

“满弓紧弦”让涉边违法犯罪无处藏身

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 尚永江

木棉绽放，归春河碧波荡漾。在祖国南疆漫长的边境线上，一场代号为“春雷”的专项行动正以雷霆万钧之势席卷八桂大地。

今年1月，广西壮族自治区党委、政府对强边固防工作作出专题部署后，各级各部门迅速行动，相继开展“春雷”1号集中收网、“春雷”2号集中清查两轮专项行动。

3月25日晚，夜色如墨。随着自治区强边固防前线联合指挥中心一声令下，广西“春雷”3号集中收网行动全面打响。夜幕之下，公安、海关缉私、边境管理部门民警快速集结，陆海联合行动，多警种、跨区域协同作战，对一批前期侦查掌握的偷渡走私案件犯罪嫌疑人、偷渡走私历史案件未到案人员实施集中统一收网。

在百色，靖西市壬庄乡边境附近的密林中，虫鸣风声突然被一阵金属敲击声打破。两个鬼鬼祟祟的身影将边境一处铁丝网撬开后，企图偷渡入境。在附近蹲守多时的民警迅速冲出，将两名嫌疑人当场控制。

3月26日晚，凭祥市边境线上，一场与时间赛跑的抓捕正在上演。崇左市公安局与有关部门密切配合，破获一起非设关地走私珍贵动物案，当场缴获涉走私出境的国家二级保护动物500余只以及其他非保护动物鸟类一批，涉案金额约170万元。

北海警方聚焦海上走私、偷渡等违法犯罪行为，精准发力，跨区域联动，联合钦州、南宁等地警方开展集中收网行动，12名涉走私犯罪嫌疑人应声落网。同时，紧密联动相关职能部门，对各类海上船只开展全方位排查，消除海上走私安全隐患。

广西“春雷”3号集中收网行动战果斐然：累计抓获违法犯罪嫌疑人872人，打掉走私偷渡团伙53个，查封涉案车辆247辆、船舶23艘，涉案金额高达5389.29万元。

从“春雷”1号到“春雷”3号，广西以“满弓紧弦”的姿态，持续重拳打击偷渡、走私等涉边突出违法犯罪，用铁腕行动守护着祖国南大门的安宁。

截至目前，广西共立偷渡案件2198起，走私案件868起，环比分别上升199.86%、82.74%；打击偷渡组织者522人，走私犯罪人员2544人，环比分别上升406.8%、100.31%。



江苏省宿迁市公安局近日开展打击和防范经济犯罪宣传活动，向群众宣传经济犯罪的特征、常见手段和危害性，进一步增强群众对经济犯罪的预防能力和防范意识，提高群众识假防骗能力。图为宿城公安分局经济犯罪侦查大队民警向群众讲解防范经济犯罪知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 王力 摄

良法善治助力资源枯竭型城市破局转型

石嘴山市推进法治政府建设激发内生动力

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 申东

贺兰山下，黄河之滨。宁夏回族自治区石嘴山市是国家“一五”时期布局的全国十大煤炭基地之一，涉煤产业比重一度高达90%，被誉为“塞上煤城”，因资源而兴，也因资源而衰。石嘴山市近年来面临转型挑战。在探索资源枯竭城市转型的过程中，石嘴山市委、市政府深刻认识到，法治是可持续发展的根本保障，更是城市破局重生、行稳致远的内在动力。

近年来，石嘴山市连续5年编制并公布重大行政决策项目目录，将22项重大规划、公共政策等纳入目录管理，决策执行率100%，创新公职律师统筹使用、行政规范性文件“三重审核”等机制，从源头确保每一项决策、每一个文件都于法有据、程序正当，严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，行政机关败诉率逐年下降，出庭应诉

率、行政复议决定履行率均保持100%。

立法先行保障城市转型

石嘴山市素有“宁夏工业摇篮”之称，宁夏第一吨煤、第一度电、第一炉钢均诞生于此。工业遗产资源丰富，2021年，石嘴山市将27处三线建设工业遗产纳入市级工业遗产名录。同年，西北煤机一厂成功入选第五批国家工业遗产，实现宁夏国家工业遗产“零”的突破。

资源会枯竭，但制度创新与文化遗产的价值却可以历久弥新。石嘴山市聚焦产业转型升级和高质量发展，充分发挥地方立法作用，特别是将立法焦点对准工业遗产这一独特资源。2024年1月1日，《石嘴山市工业遗产保护与利用条例》开始施行，成为全区乃至西北地区首部工业遗产保护领域地方性法规，突出“将工业遗产保护与利用纳入老工业基地调整改造、资源型城市转型”等

特色内容，为产业转型升级注入法律灵魂与时代动能，让沉睡的工业遗产“活”起来。

如今，在石嘴山市大武口区工人西街1号，一座由百年老厂“蝶变”而来的工业遗址公园，正以独特的魅力吸引着八方游客。连续多年举办“工业之声”音乐节，获评国家AAA级旅游景区；石炭井沉寂的矿区变身影视基地，在《万里归途》《山海情》等影视作品里重获新生。法律条文与文旅艺术的奇妙结合，让“工业锈带”变身“生活秀带”，立法成为激活城市记忆、培育新增长点的关键钥匙。

同时，石嘴山市近年来相继出台了《石嘴山市工业企业大气污染防治条例》《石嘴山市工业固体废物污染环境防治条例》等法规，以最严尺度倒逼绿色升级。地方立法经验入选全国市县法治建设典型案例。

探索行政争议实质化解

转型必然伴随阵痛与利益博弈，石嘴山市选择将行政复议作为化解矛盾的“减压阀”与“平衡器”，

下转第四版