

# 法治军营建设的主要内容

国防大学政治学院西安校区课题组

## 新时代法治军营建设

法治军营是依法治军战略在基层部队的实践形态，是法治军队的基础和依托，是法治中国的重要组成部分。法治军营要求部队建设所有主体活动均实现良法善治，因而涵盖的内容十分广泛。但从主体看，党委、机关、部队、官兵是法治军营的行为主体，党委依法决策是大脑，机关依法指导是神经，部队依法行动是四肢，官兵依法履职是细胞，这“四个依法”在法治实施层面构成法治军营建设的主要内容。

（一）党委依法决策。党委依法决策是法治军营的首要环节，基本要素包括党委决策主体合法、权限合法、内容合法、程序合法、结果合法。从要求上看，党委依法决策既要符合形式法治标准，决策权运行全链条合法合规，又要符合实质法治精神，决策结果科学正当公正。一是依法决策，决策要素在形式上合法合规。党委依法决策的基本要求是合法不违法，这里所依之“法”，是由党纪、国法、军规构成的复合规范体系，党章和党内法规明确党组织权责边界，宪法法律确立治理框架，军事法规细化具体决策事项和议事规则。这些法规明确了党委依法决策的行为规范，要求党委必须在法律授权的范围行使决策权，决策内容不得与上位法相冲突，决策过程必须遵循法定程序。二是依法正当程序决策，决策过程避免随意盲目。依法决策在程序上一般要求进行合法性审查，公众充分参与、集体讨论决定、事后评估、阳光公开透明等。《中国共产党军队委员会（支部）工作规定》规定：对党委决策的涉及法规制度的重大问题，应当组织合法性审查；对专业性、技术性强的重大问题，应当组织专家或者专门机构进行风险评估和可行性论证。不难看出，重大决策经专业论证、风险评估、法律体检，是提高依法决策质量的关键环节。近年来，各级地方政府陆续建立“决策伴随式审查”机制，有的要求常务会议必须有法律顾问全程列席，有的部队也充分借鉴类似做法，在决策中引入专家顾问审查把关，起到较好效果。三是依法法治精神决策，决策结果符合实质正义。形式上合法的决策不一定能输出公正的结果，依法决策不仅要形式合法合规，还要求符合法治精神。例如，装备采购决策既要经过技术可行性论证，又要审查是否符合武器装备采购相关程序要求，还要对照《军队行业部门廉政主管责任规定》

审视廉洁风险，更要运用战斗力标准进行价值衡量，这样才能确保决策结果科学正当。尤其在涉及敏感事务时，如在立功受奖、入党入团、军士进晋、退役安置等问题上，党委依法决策更要求符合实质法治标准，坚持公平公正，阳光公开、同等情况同等对待，以决策结果的公正性取信于官兵。

（二）机关依法指导。机关是部队运行的枢纽，其依法用权、依法指导是法治军营建设的关键内容。在内涵上，机关依法指导是对机关职权运行法治化的高度概括，是部队业务工作与法治要求的高度统一，其本质是运用法治重塑军事行政运行逻辑，为机关用权提供详细的说明书。从内容看，职责清单重点是通过对列举方式，明确“必须为”“可以为”“不可为”“协同为”等事项，解决好机关部门之间及其与上级和下级之间的权责边界。从实践看，只有推进机关严格按照职责清单履职用权，将清单内容嵌入办文办事全流程，将清单从墙上图表转化为行动指南，才能从根本上防止出现权责不清、推诿甩锅等问题。二是标准规范及规范统一。建设秩序正规、公平公正的法治军营，要求机关履职用权遵循“同等情况同等对待”的法治原则，通过建立规范统一的执法标准，纵向保持军令政令统一，横向实现不同单位对同类事项的处置尺度一致。这就像军事训练大纲规定的射击考核环数标准，既不允许擅自降低标准搞变通照顾，也不能随意拔高标准搞层层加码。地方政府建立“行政处罚裁量基准”的实践表明，标准化不是扼杀灵活性，而是通过明确“基准线±浮动值”实现规范与效能的平衡，既卡住制度解释执行的刻度尺，又确保特殊个案处理的公正性，这对我们机关依法指导具有很强的借鉴意义。三是程序机制健全完善。程序是约束机关指导随意性的重要机制，依法指导要求形成程序闭环，从启动条件、过程可溯到结果反馈全程受控。像机关在工作统筹协调、回应基层请示等方面，按照标准化、流程化、精细化原则，明确依法指导的步骤、时限、要求，当涉及多个部

门时就明确主办部门、区分主次责任。这种严谨细致的程序机制，通过步骤不可逆、环节不可缺、时限不可逾的制度设计，让机关指导轨迹可回溯、可检验，从而在很大程度上管住机关乱忙、指导不力等行偏差。例如，公民到派出所报案，接警人员必须按规定格式向报案人出具报警回执或受案回执。这样的硬性程序要求，会形成对公安机关执法的强制约束，确保公民在遇到不受理、不立案时能有凭证寻求监督和救济。四是监督问责刚性约束。监督问责是推动机关依法指导的重要保障，通过过程监督防止程序空转，通过结果评估检验实质合法，通过终身追责杜绝“破窗效应”。一些地方政府推行权责清单与负面清单并行，一个重要目的就是每项责任精准定位到具体岗位、具体人员，从而形成问责的威慑力。在执法人员内心形成依法用权的刚性约束。同时，实现依法指导还要求推行开门问政，把基层官兵不满意作为监督评价的核心指标，当官兵的差评触发问责追责，当基层满意度连着机关干部考核表，依法指导便有了坚实的保障。

（三）部队依法行动。依法用兵、依法行动，是建设强大胜战的法治军营重点内容。部队依法行动，基本要义在于依法规范部队练兵备战，用法保障作战和非战争军事行动，确保师出有名、师出以律。一是师出有名、行动有据。无论是国内军事行动还是海外军事行动，无论是作战军事行动还是非战争军事行动，部队用兵都必须讲究理由正当、依据充分。俄乌冲突一开始，双方在各自行动的合法性上激烈争夺，为的就是宣示法律依据，抢占道义高地。除了国际法上的正当性论证之外，部队遂行任务更多涉及国内军事行动法规的遵守。二是优化流程、规范指引。不确定性是部队行动的最大确定性，这决定了行动所依之法不可事无巨细，而需要执行者结合具体场景灵活运用。为此，基于任务场景将抽象的法规要求转化为可操作的行动指南，通过滚动编修专业化流程手册，为部队行动优化流程、为官兵遂行任务提供规范指引，就成为实现部队依法行动的重要内容。这种流程手册本质上就是给军事行动打造一本法律应用说明书，把上位法的条文掰开、揉碎，再结合具体任务场景重新塑形。部队在行动中，什么情况下能够使用武器、如何区分烈度使用武器、使用武器如何防止不必要的损害等，都需要基于典型任务场景建

立规则指导。三是依法施训、高效备战。正规高效的训练备战，是部队形成战斗力的基础。依法行动内在要求依法施训依法治训，规范战备工作，让法治基因长进战斗力链条的每节骨缝里，将法治要素充分融入训练监察、演习评估、战备转换等过程中。

（四）官兵依法履职。法治军营最终要体现在每一名官兵依法履职上。要求各级各类人员的岗位职责、工作标准、行为规范都清晰明确，官兵一切行为活动都符合法治要求，尤其在军人职责履行上做到：普遍依法履职主体无例外，全面依法履职内容无缺失，积极依法履职效果不打折，严格依法履职责任无空挡，切实把法治作为履职之要。一是全面掌握职责依法履行。依法履职的第一层逻辑是知道该做什么，也就是要求每一名军人清楚自己的职责。内容条令等规定了军人职责，并区分士兵、军官和主管人员详细规定了基本职责。其他军事法规明确了不同岗位军人的专业职责。法治军营建设，要求将各类人员的法定职责全面梳理、清晰列单，并结合工作实际将这些职责条文转化为行为标准，在想问题、作决策、办事情时能够精准运用。二是遵循立法目的能动履行。法律规范内含立法目的，官兵履职遵循法律规范只是第一层次要求，积极追求合乎立法设定职责的目的，则是依法履职的更高层次要求。依法履职与躺平现象不相容，躺平现象很多是个人故意选择性履职、规避履职，有时看似没有形式上违法，但完全背离了法治精神，需要以法治方式推行正向激励和负向问责相结合，在明确行为预期中增强积极依法履职效果。同时，法律规范有限且滞后于实践发展，依法履职必须将职责放在具体的背景下理解，以确保依法履职能够充分实现立法意图，避免消极履职、无效履职。三是强化履职本领正确履行。对个人而言，依法履职关键在于提高用法能力，修正各种履职上的行为偏差。实践中，出现履职尽责失当、工作疏漏失误、违反法定程序等问题，甚至因为懈怠导致出现事故问题、触犯军人违反职责罪等，很大程度上都与官兵履职能力不够有关系。建设法治军营需要将军人提高依法履职能力作为重要内容，实现“军事专业技能”与“法治应用能力”的化合反应——知道导弹如何发射是技术问题，明白在何种法律授权下发射是法治问题，这种能力融合是现代军人依法履职的时代要求。

（执笔：傅达林 唐岚）



图为红色娘子军成立95周年纪念活动现场。海南省军区供图

□ 本报记者 廉颖婷  
□ 本报通讯员 有传波 王明博

## 赓续琼崖革命传统传承红色精神

海南省军区纪念红色娘子军成立九十五周年

5月1日，位于海南省琼海市红色娘子军纪念馆园旗幡飘扬，红色娘子军成立95周年纪念活动在这里举行。海南省军区相关领导、巾帼代表、“最美‘琼花’”获评者、红色后代、党史专家齐聚一堂，缅怀先烈、共话传承，让跨越95载的红色精神绽放新光芒。

95年前，中国工农红军第二独立师第三团女子军特务连（红色娘子军）在乐东县成立，首任连长庞琼花带领百余名巾帼儿女投身琼崖革命，历经50多场战斗，书写了可歌可泣的篇章，被誉为“世界革命的典范”。如今，“琼花”已成为勇敢、坚毅、奉献、担当的精神符号。

为赓续琼崖革命传统，传承红色娘子军革命精神，海南省军区以95周年纪念为契机，开展“最美‘琼花’”选树发布活动，评选出10名“最美‘琼花’”，她们是新时代国防动员战线中幅力量的优秀代表。

上午8时30分，缅怀仪式在琼花雕塑前启动。军地人员列队肃立，追忆红色娘子军浴血奋战的历程，感悟其“追求解放、敢为人先、英勇斗争、无私奉献”的精神内核。

和平广场上军歌嘹亮，海南省军区“最美‘琼花’”选树发布活动暨红色娘子军民兵连集合点验拉开帷幕。

10名“最美‘琼花’”身姿挺拔、神采奕奕，她们是民兵训练场上的铿锵玫瑰，扎根基层奉献青春；她们是兵役征集窗口的“阳光使者”，为国防事业输送新鲜血液；她们是后方保障的默默守护者，以温柔肩膀扛起如山责任。

集合点验后，军地座谈会在纪念馆举行。参会代表围绕“传承红色精神，争做新时代最美‘琼花’”发言，分享他们扎根基层武装、国防教育、应急应战等一线奋斗的故事。

海南省军区领导在讲话中指出，红色娘子军精神是宝贵财富，“最美‘琼花’”选树是传承精神、凝聚力量的重要举措，全体人员要以“最美‘琼花’”为标杆，将红色精神融入国防动员各项工作，为海南发展贡献智慧力量。

“能够获评最美‘琼花’，是荣誉更是责任。”获评者陈余激动地说，“我将以荣誉为起点，扎根本职，做一个让组织放心、群众满意的新时代巾帼从业者。”

## 图片新闻

日前，安徽省军区巢湖离岗干部休养所组织全体党员到李克农故居开展“传承红色基因 汲取奋进力量”主题党日活动，引导广大党员在回望革命峥嵘岁月中重温初心使命，淬炼忠诚品格，赓续红色血脉。

图为党员们认真聆听讲解员的讲解。 本报通讯员 牧耕 摄



## 沿着父亲的足迹继续战斗

记武警新疆总队乌鲁木齐支队某中队副中队长阿斯哈尔·努尔太

□ 本报记者 廉颖婷  
□ 本报通讯员 王国银

4月23日，第三届全国大学生职业规划大赛总决赛在南开大学举行。当特邀嘉宾、武警新疆总队乌鲁木齐支队某中队副中队长阿斯哈尔·努尔太拿出父亲用生命换来的二级英模奖章，和参赛选手们分享自己的成长经历和职业选择时，现场响起雷鸣般的掌声。

这是一次穿越时空的灵魂对话。屏幕上，一位身着警服的年轻警官微笑着注视前方，他就是28年前牺牲的父亲——努尔太·安瓦尔别克。舞台中央，是身着军装的阿斯哈尔。

阿斯哈尔出生在新疆维吾尔自治区伊宁市，爷爷和父亲都是公安民警。1998年的一天，父亲在一次追捕暴恐分子行动中不幸牺牲，被追授“全国公安系统二级英模”称号。那年，阿斯哈尔两岁多。

2015年，阿斯哈尔考上南开大学法学院。大二那年，看到校园里一列征兵海报，他第一时间报了名，

想沿着父亲的脚步走下去。奔赴军营前夕，他和7名南开大学同学给习近平主席写了一封信，表达了有志青年报国的坚定决心。

2017年9月23日，已经成为一名武警战士的阿斯哈尔和同学们收到了习近平主席的回信：“你们响应祖国召唤参军入伍，把爱国之心化为报国之行，为大有志青年树立了新的榜样。”

刚到部队，阿斯哈尔由于体型胖，单杠扛不上去，10公里负重越野跑得气喘不接下气，射击训练有时也全脱靶。巨大的心理落差让他有些迷茫。

面对一时的失意，阿斯哈尔没有退缩，更没有给自己留退路。他开始加倍努力训练。新兵连结束时，阿斯哈尔的体重减掉20多斤，多项训练课目达到优秀，成为一名合格的军人。他还主动申请到特战中队，并选择最危险的排爆专业。

2018年7月，淮河流域汛情告急，阿斯哈尔所在的部队奉命紧急备战抗洪。可出发名单贴出来后，阿斯哈尔从头到尾，都没有找到自己的名字。他当即手

写了一封请战书，递交请战书那一刻，阿斯哈尔突然理解了父亲，读懂父亲的初心与担当，也接过了父亲手中的接力棒。

服役期间，阿斯哈尔凭借超常的努力脱颖而出，被破格任命为副班长，还光荣加入中国共产党。服役期满返校后，他积极投身征兵宣传工作，用自己的经历感染身边人，奔赴火热军营。

转眼毕业季如期而至，大城市许多待遇优厚的岗位向阿斯哈尔抛出橄榄枝，可他依然心系军营。于是，他找到南开大学武装部老师，希望可以二次入伍。然而，老师惋惜地告诉他：“已超龄，不符合入伍条件。”

不服输的阿斯哈尔又把目光投向军队文职招考。正在这时，一个好消息传来：军队首次直招军官，阿斯哈尔报考了武警新疆总队。临行前，母亲把父亲的二级英模奖章交到她手中。

回到父亲曾经战斗过的土地，阿斯哈尔担负机场武装巡逻任务。在岗位上，他既是守护安全的“安全屏障”，也是贴心服务的“暖心哨”。每当旅客叫他

“机场卫士”，他都觉得心里很温暖。

从一名普通战士成长为指挥员，阿斯哈尔一直都有一个习惯：随身带着父亲的照片。每当遇到困难、感到迷茫时，他就拿出来看一看，在心里对父亲说：“您放心，我一定好好干，干出成绩来。”

每当看到机场人来人往，阿斯哈尔都会想起一句话：“一家不圆万家圆。”这时，他理解了父亲当年的选择，边疆的安全稳定是父亲一生的追求，也是他毕生的坚守。几年来，阿斯哈尔先后多次完成重大任务，被武警新疆总队评为“最美边疆卫士”。

2025年，武警部队直招警官宣传片火爆全网，片中的主人公就是阿斯哈尔。有人问他为什么选择回边疆，他的回答朴实而坚定：基层是最好的课堂，军营是最硬的磨刀石，边疆是最美的追战场。

从南开校园到火热军营，从大都市到雪域边疆，阿斯哈尔完成了从“追寻父亲足迹的追梦人”到“与父亲并肩的同行者”，再到“引领他人报国的引路人”的跨越。

## 中部战区总医院救治无家属陪伴危重患者

本报讯 记者廉颖婷 通讯员李元昊 吴明达 “重伤、昏迷，没有家属！”近日，中部战区总医院急诊科接到120紧急呼救后，启动“先救治后结算”绿色通道，成功救治一名因车祸重伤昏迷没有家属陪伴的患者。

当天深夜，接到120呼救电话15分钟后，一名脾脏破裂、多处骨折的危重患者被推入中部战区总医院抢救室。

没有挂号，没有缴费，没有签字，医院直接启动“先救治后结算”、骨科、普外科、麻醉科医生5分钟内到位，患者从入院到进入手术室，仅用28分钟。

这是中部战区总医院作为湖北省“警保医”联动首家试点医院后，发生的真实案例。

过去，无家属陪伴的创伤患者常因“没有家属签字”而延误救治。如今，在中部战区总医院，这已不再是障碍。医院依托骨科、神经外科两个国家级临床重点专科，建成“两院四站一中心”创伤救治体系——武昌、汉阳两个院区、四个120急救站，一个创伤救治中心，为车祸伤患者的救治提供了多学科覆盖、24小时响应的急救绿色通道服务保障。

今年“五一”假期前夕，湖北省道路交通安全协会联合中部战区总医院，携手六家保险机构，召开全省高速公路节假日安全护航行动暨“警保医”联动机制座谈会。湖北省公安厅交管局一级高级警长、省道路交通安全协会会长匡卫国表示，各方要畅通联动渠道，切实守护群众出行安全。

中部战区总医院卫勤部副部长舒畅在座谈会上表示，“警保医”联动是打通“快速出警、高效救治、便捷理赔”全链条的民生工程。医院将切实提升危重患者的抢救与救治成效。