

全国人大常委会办公厅在郑州举办地方人大常委会负责同志专题学习班

本报郑州5月11日电 记者朱宁宁 全国人大常委会办公厅5月8日至11日在河南郑州举办地方人大常委会负责同志“深入学习贯彻习近平法治思想”专题学习班。来自13个省(区)的省、市两级人大常委会负责同志共195人参加学习。

全国人大常委会办公厅有关负责同志在开班式上表示,习近平法治思想是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是博大精深、系统完备的创新理论和科学体系,是指导和推动新时代人大工作高质量发展的根本遵循。要把学习贯彻习近平法治思想同学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,

立足人大职能职责,加强宪法实施和监督,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,增强人大监督工作实效,深化法治宣传教育,依法履职、担当作为,全面提升人大工作质量和水平,为不断开创中国式现代化建设新局面提供法治保障。

学习班围绕“深入学习贯彻习近平法治思想,做好人大立法工作”“生态环境法典的十个为什么”“深入推进备案审查监督与理论创新,努力构建中国特色宪法监督制度”“中华优秀传统文化”“树立和践行正确政绩观,做焦裕禄式的好党员好干部”等内容举行了专题报告,并组织了分组讨论、现场教学和总结交流。

国务院办公厅印发《国务院2026年度立法工作计划》

上接第一版 列明教师法修订草案,修订互联网信息服务管理办法等。四是围绕加大保障和改善民生力度,加快经济社会发展全面绿色转型,列明道路交通安全法修订草案,制定供水条例,修订药品管理法实施条例等。五是围绕推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国,列明防震减灾法修订草案,制定生产安全事故隐患排查治理条例等。六是围绕加强涉外法治体系和能力建设,服务扩大高水平对外开放,列明海关法修订草案,制定国务院关于产业链供应

链安全的规定,修订进出口货物原产地条例等。同时,《国务院立法计划》对加快推进人工智能健康发展综合性立法作出部署,对进一步全面深化改革,加快政府职能转变,发展新质生产力,维护国家安全,加强涉外法治,高质量加快推进国防和军队现代化急需等立法项目,作了概括性安排。

《国务院立法计划》要求,国务院各部门要强化责任担当,切实抓好立法计划的执行。司法部要强化督促协调,全面推进计划落实。

执法不扰企 服务再提速

上接第一版 全面推行“亮码”入企,企业通过扫码即可核实执法信息并在线评价,真正实现执法行为全程可追溯,企业评价实时可反馈。建立行政执法监督与纪检监察等“十类监督”贯通衔接机制,在企业设立36个行政执法监督联系点,开展各类联合监督143次,对12万条12345投诉线索和11837条信访线索逐一梳理,深入糾治执法不规范突出问题。2025年全市涉企执法检查频次、涉企执法投诉数量实现“双降30%以上”。

务服务”实现95%高频服务事项全程网办。围绕“产业+企业+民生”需求,持续拓展“一件事”改革覆盖面,从国家部署的37个“一件事”,到银川市自设的葡萄酒产业等26项特色“一件事”,让政府各部门形成“服务共同体”,政务服务实现从好办易办向智办悦办转变。一位酒庄负责人表示:“葡萄酒酒庄建设从立项到投产一般需要2年,但银川的‘高效办成葡萄酒产业一件事’为我们节省了半年以上投资周期,降低了成本。”这背后是银川市创新推出“项目管家”一对一服务,精准破解产业项目历史遗留的准入难题。

结合打造“算力之都”,银川市在全区试点开展“无人工干预”智能审批,对26个高频事项标准化、结构化改造,上线的“数字政务门牌”和“办不成事”反映窗口,大幅压缩办理时限与申请材料,以第二类医疗器械经营备案变更为例,办理时间从3个工作日压缩至3分钟,审批时限普遍从“小时级”迈入“分钟级”。同时,将政务服务窗口“搬进”商圈夜市,创新设立政务服务“地摊IP”,打造“15分钟政务服务圈”,常态化运行“周末不打烊”,构建市县乡村四级“银领办”帮办代办体系,为商户主动送证上门,让群众办事更便捷、更舒心、更有获得感。

深化政务改革优服务

在银川,开办一家企业需要多久?答案是平均3小时;办理一张公共场所卫生许可证需要多久?答案是3至5分钟。这就是银川市深化政务改革,打造一流营商环境最直观的体现。

“十四五”期间,银川市接连启动一枚印章管数据、办事“标准之城”、“高效办成一件事”3项标志性改革,以标准化、规范化服务破解群众办事堵点难点,“一窗受理”让群众告别多窗口奔波之苦,“材料清单一次性告知”让反复跑腿成为历史,“互联网+政

无人机必须在法治航道上飞行

上接第一版 依法打击无人机“黑飞”“乱飞”,既是为了防范风险、护佑安全,也是在为合规飞行扫清障碍,为低空经济高质量发展保驾护航。

天空有界,飞行有度。每一位无人机使用者都应牢记,自由飞行的前提是遵守法律、敬畏规则,切勿因一时疏忽或侥幸心理,触碰法律红线,危害公共安全。唯有全社会共同坚守法治底线,做到规范操作、守法飞行,才能守护好低空秩序,为铁路运输安全、公共安全筑牢坚实屏障,让无人机产业真正飞得稳、飞得远,更好地服务于我们的美好生活。

明白人”开启“训练营”,云南律师结对帮当地调解员,给乡村留下一支不走的法治队伍。从内蒙古的“司法通”指尖服务,到广西“三月三”的“法治奶茶”,律师们让法律从“纸上”走进“心坎”,在希望的田野上,律师正以法治之犁深耕善治沃土,让乡村既有“面子”更有“里子”。

这些多元化的创新举措,进一步丰富了“善治之犁”的时代内涵,在希望的田野上绘就了法治护航乡村振兴的生动图景。

铸生态之屏 护绿水青山

在全面推进美丽中国建设的宏伟征程中,律师行业主动对接国家战略,以法治为屏障,为绿水青山筑牢不可逾越的生态红线。

全国律师行业深度参与生态环境法治体系建设,为生态文明建设筑牢制度根基。在全国律协环境、资源与能源法专业委员会统筹引领下,各地律师积极参与黄河保护法、青藏高原生态保护法、生态环境法典等一系列生态环境法律法规的立法解释工作,提供大量专业建议。尤其在生态环境法典编纂过程中,各地律师聚焦法典体例、新型污染治理等关键问题,提交书面意见数千条,多项精准建言被立法机关采纳,彰显了律师在重大立法中的专业价值。

铸正义之炬 传法治温度

广大律师以“做党和人民满意的好律师”为目标,积极投身法律援助和公益法律服务,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。这支心怀苍生的人民律师队伍,正以赤诚之心高举公平正义的火炬,将法治的温度传递到每一个需要的角落。

作为法律援助工作的主力军,广大律师积极响应号召,深入参与“1+1”中国法律援助志愿者行动,“援藏律师服务团”等项目,奔赴边疆、基层和律师县,吉林衡丰律师事务所刘刘沐含连续三年援藏,足迹遍布日喀则18个县区,后又转战新疆阿克苏,累计办理法律援助案件500余起,为群众挽回经济损失近千万元;山东齐鲁律师事务所张行进两千多次参加“1+1”行动,从云南梁河到海南乐东,在中缅边境设立全国首个“1+1”法律援助志愿者工作站。天津关天律师事务所刘洪丽赴青海都兰县服务,为群众挽回经济损失近300万元,被当地群众亲切地称为“我们的好律师”。

从雪域高原到天山脚下,从云贵山区到海南椰林,这些志愿者律师克服高寒缺氧、语言不通、生活艰苦等重重困难,为服务广大人民群众无私奉献,在祖国边疆书写着无悔篇章。

公益法律服务聚焦特殊群体,以专业守护困难群体的合法权益。北京致诚律师事务所主任佟丽华创建未成年人法律援助机构,二十多年来带领团队办理大量未成年维权案件,推动未成年人保护法律援助不断完善。

铸联通之桥 赴开放新程

在百年变局加速演进的背景下,高水平对外开放是国家发展的必由之路。律师行业积极主动服务国家高水平对外开放,深度参与涉外法治顶层设计,外商投资法、仲裁法、反洗钱法、数据安全法等一系列涉外法律法规的立法解释都有律师身影。2025年3月,“一带一路”法律服务联盟成立,中国律师在国际法律服务领域的影响力进一步提升,为共建“一带一路”提供高质量法

贯彻生态环境法典 推进美丽中国建设

新法速递

□ 刘海涛

2026年3月12日,十四届全国人大四次会议表决通过了生态环境法典。该法自2026年8月15日起施行。

编纂生态环境法典是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务,是贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神的重要举措,是建设更好更完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家的标志性立法。

“十五五”规划纲要明确提出,实施生态环境法典,健全责任体系、监管体系、法律法规模标准体系,提高环境治理效能。这表明,生态环境法典的通过,不仅是我国生态环境立法史上的重大事件,更标志着生态环境工作进入以法典为统领,以制度协同为支撑,以整体效能提升为导向的新阶段。

第一,贯彻落实生态环境法典,首要在于深刻把握法典的根本定位:是美丽中国建设的重大法治工程,是新时代生态文明建设理论成果、制度成果和实践成果的系统集成。

生态环境法典是通过对接现行生态环境法律制度规范进行系统集成、编订纂修、集成升华,形成的一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典。其重要意义,首先在于以法典形式确立生态环境保护的基本理念、基本原则、基本制度,进一步夯实生态环境保护的制度根基,为生态环境保护各领域、各主体、各环节提供基本遵循。

生态环境法典的通过,标志着我国生态环境法治建设站上了新的历史起点;生态环境法典的实施,必将为在法治轨道上推进新时代生态文明建设,全面推进美丽中国建设,提供更加系统、更加权威的法治保障。

第二,贯彻落实生态环境法典,关键在于把握一条主线:以高水平法治保障高水平保

护,以高水平保护支撑高质量发展。

贯彻落实生态环境法典,不能仅从“加强监管、严格执法”的单一层面加以理解,而应站在推进生态环境治理体系和治理能力现代化、服务经济社会发展全面绿色转型的高度予以把握。法典实施的深层要义,在于通过系统化、集成化的制度安排,将生态环境保护的底线要求转化为高质量发展的制度约束和基础条件,将绿色发展的政策导向转化为稳定、明确、可预期的行为规则和制度要求。一方面,要严守生态保护红线,环境质量底线、资源利用上线,强化生态环境分区管控,筑牢美丽中国建设和高质量发展的刚性边界;另一方面,要充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,规范各类开发建设和生产经营活动,引导资源要素向绿色低碳领域配置,促进产业结构、能源结构、交通运输结构和生产生活方式绿色转型。由此,法典实施不是发展之外的约束,而是推动发展方式深刻变革的重要制度支撑。只有坚持在高水平保护中塑造高质量发展新动能,在高质量发展中夯实高水平保护的制度基础,才能真正把法典的制度优势转化为稳定发展预期,强化制度约束,促进绿色转型,增进民生福祉的实际成效,为建设人与自然和谐共生的现代化提供坚实法治保障。

第三,贯彻落实生态环境法典,重点在于健全协同实施机制,提升生态环境治理整体效能。

新时代生态文明建设实现了由重点整治到系统治理的重大转变,要不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。贯彻落实生态环境法典,不只是把各项制度分别执行到位,关键是要通过协同实施机制建设,进一步推动生态环境治理从要素分割走向综合施策,从条块分割走向协同联动,从局部发力走向整体优化,使不同领域、不同层级、不同环节的生态环境保护工作有效衔接、贯通运行,形成同向发力、相互支撑的治理格局。

生态环境法典对监督管理体制、协调联动、信息共享等作出系统规定,体现的正是以系统观念推进生态环境治理,以法治方式强

化协同效能的制度取向。今后生态环境法典实施成效如何,很大程度上取决于能否把这种体系优势真正转化为上下联动、区域联防、要素统筹的现实能力。

第四,贯彻落实生态环境法典,必须面向“十五五”新阶段,紧紧抓住具有基础性、牵引性、支撑性的实施重点。

一是全面推进“立改废释”,完成规范体系清理重构。实施生态环境法典的首要任务,是围绕生态环境法典形成统一协调、上下衔接、内在一致的规范体系,这就要求对现有行政法规、地方性法规、规章、司法解释以及相关规范性文件进行全面“体检”,对与生态环境法典精神、基本原则和具体规定不衔接、不适应的内容,都要依法作出修改、废止或者重新制定,解决制度交叉、规则重复、衔接不畅、适用标准不一等问题,抓好“立改废释”,不是一般的配套整理工作,而是维护法治统一、保障生态环境法典顺利实施的基础工程和先导工程。

二是全面落实责任体系。“十五五”规划纲要明确提出,要健全责任体系;《全面推动美丽中国建设的意见》强调建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。生态环境法典明确了部门职责和生态环境保护责任清单制度,核心就在于把“谁来负责、负责什么、如何衔接、如何问责”进一步纳入法治轨道。下一步,应当推动生态环境法典关于责任体系的规定同地方党政领导干部生态环境保护责任制、中央生态环境保护督察、自然资源资产离任审计、整改落实、考核评价等制度更好衔接,形成法定职责、责任清单到履责考核、监督问责,再到责任后果的完整闭环。只有责任链条真正压紧压实,法典实施才能由“有规定”走向“见实效”。

三是加快标准规范建设。生态环境法典实施,离不开标准体系和技术规范体系的有力支撑。生态环境法典明确规定,国家推进生态环境领域标准体系建设,加强标准之间的衔接协调,发挥标准对生态环境保护的支撑作用。因此,加快标准规范建设,关键在于单项目标准数量的简单增加,而在于围绕法典

实施需要,系统完善由生态环境质量标准、污染物排放标准、监测标准等共同构成的标准体系,推动标准与规划、分区管控、生态环境影响评价、排污许可、监测执法等制度有机贯通。特别是针对新污染物治理、减污降碳协同、生态修复等重点领域,要加快补齐标准供给短板,增强标准体系的前瞻性、协同性和适配性,真正把标准体系建设成为法典实施的重要技术支撑和制度保障。

四是推进专业化实施体系建设。生态环境法典实施越深入,对实施体系的专业化要求就越高,不能止步于常规化的执法办案,而应当着力推动专业化、精准化、规范化实施机制建设。要同步健全专业监测、专业化执法与专业技术支撑体系,持续强化对复杂生态环境问题的精准识别,科学研判与高效处置能力。唯有实施体系的专业化程度不断提升,法典的制度优势才能真正转化为治理效能。

五是强化部门协同和信息共享机制。生态环境法典实施越向纵深推进,越需要以更高水平的协同联动和信息共享来保障统一实施。要加强行政机关、监察机关、审判机关、检察机关等协同配合,建立健全信息共享等机制;提高监督管理的信息化、数字化、智能化水平。法典实施的一项关键举措,就是推动问题发现、证据收集、案件移送、责任认定、生态修复等环节更加紧密衔接,形成分工明确、衔接顺畅、信息共享、贯通到底的协同治理格局。

六是坚持问题导向,分步骤推进新兴领域制度落地。生态环境法典实施必须坚持问题导向,突出重点、循序渐进,推动原则性规定、框架性规定和引领性要求不断转化为可执行、可操作、可评估的具体规则。由此可见,实施不宜追求“一步到位”,而应坚持先急后缓、先成熟后拓展、先重点后一般的推进路径:对于已有成熟制度的领域,重点抓衔接和执行;对于新兴领域,重点抓研究、试点、规则化和制度储备。只有坚持统筹谋划、分步实施,才能既维护实施的统一性和权威性,又增强重点领域制度落地的针对性和实效性。

(作者系全国人大常委会农业农村委室主任,生态环境法典编纂工作专班成员)



5月11日,山东省枣庄市市中区文化路小学学生在消防救援人员的指导下进行应急逃生演练,以强化学生防灾减灾意识,提高学生的应急避险与安全自救能力。图为消防员组织学生开展防灾演练。 本报通讯员 吉洁 宁婷婷 摄

两高联合发布关于办理非法占用耕地案件司法解释

上接第一版 《规定》中还明确非法占用农用地罪的行为方式等,依法追究非法占用耕地行为人的刑事责任;明确责令限期拆除决定行政复议与行政诉讼的衔接以及起诉期限问题,充分保障当事人申请复议和提起诉讼的权利;完善案件审理和裁判方式,明确执行标准,切实维护农民合法的用地权益;科学划分行政赔偿责任,实现对行政机关的精准监督。

此外,《规定》明确检察机关的公益诉讼职责,针对违反法律规定,非法占用耕地导致破坏生态环境和资源保护,损害国家利益或者社会公共利益的情形,人民检察院可以依据相关法律提起公益诉讼,强化对耕地的全链条保护。

山西舜峰律师事务所主任李静发起“女童保护”志愿者团队

随着中国企业深度融入全球产业链,面临的法律挑战日益复杂,律师行业控风险、为企业“走出去”撑起“法治保护伞”。在巴塞罗那,北京市金杜律师事务所团队为中欧经济走廊旗舰项目提供全流程法律服务,通过精细尽职调查和跨地域投资架构设计,确保了这一重大项目顺利投运;在山东青岛,北京德和衡(青岛)律师事务所接受客户委托后,迅速组建法律服务团队,经过多次听证、论证,最终促使澳大利亚法院承认了中国民事调解书的执行力……多元解决平台,成为国际商事主体对海南法治环境的信心,围绕事关运作的法治保障,律师行业更是未雨绸缪,为自贸港立法积极建言献策,协助构建适应“一线放开、二线管住”的监管合规框架,推动建立国际商事纠纷“一站式”多元解决平台,成为自贸港法治化运行的重要支撑力量。

服务国家战略,关键在人

服务国家战略,关键在人。司法部会同全国律协大力实施涉外法律人才培养工程,通过“引进来”与“走出去”相结合,打造了一支

通晓国际规则的高素质人才队伍

从北京的“百名高端涉外法治人才培养项目”到广东的“涉外律师菁英班”,从黑龙江培养俄语法律人才到云南深耕南亚东南亚法律服务市场,形成了特色鲜明的法治人才培养矩阵。目前,全国涉外律师人才库已汇聚千余名涉外律师,活跃在WTO争端解决、国际投资仲裁等最前沿战场。

近年来,全国律师行业以专业为基石,架设起一座连接中国与世界的法治桥梁,为高水平对外开放铺就规则相通、法治互信的新程。

新时代赋予新使命,新征程呼唤新作为。在服务国家重大战略的宏伟画卷中,律师的身影无处不在,展现了更为广阔的担当——

在粤港澳大湾区,律师们积极推动三地法律规则衔接,建设国际法律服务中心和国际商事争议解决中心,为大湾区的融合发展提供法治引擎;在东西部对口帮扶中,律师行业开展结对帮扶,通过“传帮带”提升中西部律师队伍素质和法律服务水平,促进区域协调发展;在进博会、广交会、消博会等国家级展会,律师们提供法律咨询和纠纷调解服务,保障国际贸易畅通无阻;在北京冬奥会、杭州亚运会等大型体育赛事中,律师们提供全方位法律服务,为赛事顺利举办保驾护航;在雄安新区的建设工地上,律师们为规划建设、征迁安置、招商引资等提供专业法律意见,助力打造高质量发展的全国样板;在应对人口老龄化的挑战中,律师们关注银发经济与养老事业,为养老产业提供法律支持,守护老年人合法权益……

展望未来,全国律师行业将继续坚持党建引领,胸怀“国之大者”,不断提升专业能力和服务水平,主动融入党和国家事业发展大局,以更加昂扬的姿态,铸法治重器,担时代使命,在推进中国式现代化的伟大实践中,书写更加辉煌的法治篇章。