



苗伟 吉林省人民检察院党组书记、检察长

生态环境法的颁布，标志着我国生态环境法治建设进入法治化新阶段。吉林省是国家生态建设试点省，也是我国重要的商品粮生产基地，肩负着维护国家生态安全和粮食安全的重任。吉林省检察机关要以生态环境法实施为牵引，以检察之力守护好绿水青山、黑土粮仓。

### 一、深刻把握法的重大意义，切实扛起生态环境检察责任担当

生态环境法是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律，其对于法治建设、检察工作和吉林实际都具有重大而深远的意义。

编纂生态环境法典不是简单的法律汇

# 强化检察履职守护好绿水青山黑土粮仓

编，而是对现行30多部法律、100多件行政法规、1000多件地方性法规的系统整合与集成，实现了理念、体系、制度的三重跃升。从法治建设看，生态环境法的出台有力推动了中国特色社会主义法律体系的完善，实现了生态环境立法从“数量型”向“质量型”的转变，解决了过去单行法之间的重复、冲突和空白问题，形成了逻辑严密、协调一致的法律规范体系，是我国法治建设从“有法可依”迈向“良法善治”的重要体现。

从吉林实际看，吉林是名副其实的“生态屏障”和“黑土粮仓”，绿色发展底蕴深厚。保护好这些独特资源，是吉林全面振兴的绿色根基和最大优势，全省检察机关必须站在“国之大者”“省之要事”的高度，认识到生态环境法典对于筑牢吉林生态安全屏障、推动绿色低碳发展的极端重要性，深刻把握生态环境法典颁布的重大意义，将学习成果转化为依法履职的实际行动，以高质量生态环境保

工作助力打造美丽中国吉林样板。

### 二、充分履行法律监督职责，着力彰显生态环境检察的吉林作为

生态环境法典系统规定了司法保障制度，涉及“四大检察”，对检察履职提出了新的更高要求。全省检察机关要立足法律监督职责，深入学习法典新规定新要求，统筹做好惩治刑事犯罪、纠正民事侵权、促进依法行政、解决公益诉讼等各项工作，切实提升生态环境司法保障水平。

一是依法履行刑事检察职责。坚持惩治和预防并重原则，对违反各类污染防治规定和生态保护规定的犯罪行为，持续加大惩治力度，形成有效震慑；全面准确贯彻宽严相济刑事政策，对非法捕捞、非法狩猎等常见多发犯罪该严则严、当宽则宽。

二是优化民事检察监督。加强对污染环境、破坏生态侵权行为诉讼和涉生态环境和资源开发合同纠纷等民事案件的诉讼监督，促进民事主体合法从事相关民事活动。强化生态修复费用、损害赔偿金执行不到位等民事执行监督，有效助力生态修复。

三是做实行政检察监督。常态化、规范化做好生态环境领域行政案件生效裁判、审判程序、执行活动等监督，加强环境执法查处领域行政非诉执行监督和刑行反向衔接，切

实维护司法公正、促进依法行政。

四是加强检察公益诉讼。明确检察机关在生态环境治理中的“制度枢纽”地位，落实好“行政优先、检察补位”的衔接机制，实现生态环境损害赔偿与检察公益诉讼的有效衔接。

### 三、紧密结合地域生态特点，积极拓展生态环境检察的吉林实践

吉林地处黑土地核心区、松花江上游，是东北虎豹栖息地和重要湿地分布区，生态地位特殊，是生态环境法典实施的重点区域之一，检察机关保护责任十分重大。

要以最严密法治筑牢黑土地司法保护屏障。结合“助力黑土地保护、护航粮食安全”专项行动，依法惩治非法占用、污染破坏、外来物种入侵等犯罪，积极履行公益诉讼检察职能，通过提出检察建议、提起公益诉讼、支持起诉等方式，推动落实保护性耕作、土壤改良修复等综合治理措施，协同构建“刑事打击+公益诉讼+生态修复+社会治理”的全方位保护格局。

要以系统观念织密林业资源和生物多样性司法保护网。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，依托“林长+检察长”等协作机制，依法严厉打击盗伐滥伐、非法占用林地草地等犯罪，深化保护鸟类野生动物专项监督，重点关注长白山等重点生态功能区和自

然保护区内的生物多样性保护，守护好“天然氧吧”和“物种基因库”。

要以更大力度强化江河湖泊水生态环境司法保护。围绕松花江、鸭绿江等重点水域和向海、莫莫格等湿地，聚焦污染物排放、河道“四乱”、水源地安全等突出问题，强化检察监督，协同推动解决流域性、跨区域水环境治理难题。

要以发展眼光服务绿色转型升级。严格遵守生态环境法典规定，主动服务新能源、生态旅游、冰雪经济等绿色产业发展，依法保障重大生态环保项目实施，防范相关法律风险，以高质量检察履职助力生态优势转化为发展优势，守护好“绿水青山”“金山银山”。

### 四、全面提升履职监督能力，持续夯实生态环境检察的吉林根基

面对生态环境法典提出的更高要求，检察机关必须持续加强自身建设，改进履职方式，增强履职能力，提升履职效果，保障法典有效实施。

强化专业建设。加大人才培养力度，努力培养一批既懂法律又熟悉环境知识的专家型、复合型检察人才，提升案件办理的专业化、规范化水平。

优化履职方式。建立生态环境检察协调机制，深化“四大检察”一体履职、综合履职、

协同履职，完善重大生态环境案件交办、督办、提办制度和上下级院跟进监督、接续监督机制，落实一案多查、结果反馈等机制。

深化协作联动。在案件会商研判、线索移送、调查取证、信息共享等方面加强与行政机关、监察机关、公安机关、审判机关的协同配合，打好生态环境保护“组合拳”。

强化研究指导。充分利用吉林大学等优质教育资源，健全理论研究与实践办案良性互动机制，形成更多理论研究成果，更好指导办案实践。

活化科技赋能。巩固和深化公益诉讼科技成果的运用，持续加大大数据、人工智能、卫星遥感等现代科技在检察办案中的应用，助推法律监督提质增效。

强化宣传引导。结合检察工作实际，深入宣传生态环境法典特别是其中的涉检条款，展现生态环境法典实施成效，讲好生态环境检察履职故事。

生态环境法典的颁布开启了生态环境检察工作的新篇章。吉林省检察机关将自觉把生态环境法典的立法精神、原则要求、制度规定全面融入“四大检察”履职全过程，履行好“公共利益代表”神圣职责，将制度优势转化为生态环境治理效能，推动美丽吉林建设在法治轨道上行稳致远。

### 打造专业化守边力量，聚焦偷渡、电诈、贩毒、走私突出问题，实施“一线守、二线查、入临管、境内清、专项打、境外联”全链条管控，跨境追逃犯罪数量大幅下降，有效筑牢边境安全防线。

### 三、以基层基础为依托，赋能平安临沧建设

基层稳则边疆稳。临沧市坚持和发展新时代“枫桥经验”，聚焦矛盾化解、普法宣传、网格服务、边境幸福村建设，推动平安建设覆盖边境一线，基层末梢。

深入开展普法强基补短板专项行动，聚焦反偷渡、反诈、禁毒、禁赌等重点内容，开展精准化、常态化法治宣传，依托公开审判、以案释法等方式，提升边境民法治意识和国家安全意识，营造“人人守法、人人护边”的浓厚氛围。健全矛盾纠纷源头化解机制，整合村干

部、网格员、调解员等力量，推进基层法治网格与基层治理网格“两网融合”，做到“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。

全力推进现代化边境幸福村建设，聚焦44个沿边行政村，完善水、电、路、网等基础设施，提升公共服务水平，培育特色产业富民产业。深化边境村组与边防所党支部结对联建，开展“心向北京、拥护核心”“为国守门、为国把关”主题实践活动，持续加强国防教育，形成“村村是堡垒、户户是哨所、人人是哨兵”的全民守边格局，使边境村寨成为德固边稳的坚强阵地。

### 四、以统筹兼顾为方法，护航边境地区高质量发展

安全是发展的前提，发展是安全的保障。临沧市坚持统筹发展和安全，以法治护航边境地区高质量发展，推动边防稳、社会安、边民幸福有机统一，实现强边、稳边、富边协同共进。

以法治保障民族团结进步，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步创建工作，依法保障各族群众合法权益，不断铸牢中华民族共同体意识。以法治赋能口岸发展，规范通关与边民互市贸易秩序，加快智慧口岸建设，依托17个边民互市点，推动边境商贸物流、电子商务提质增效，激活口岸经济新动能。

以法治助力乡村振兴，依法推进产业发展、生态保护和基层自治，推动糖、茶、果、菜、牛等特色产业转型升级，拓宽农民增收渠道。始终坚持以人民为中心，着力解决群众就医、上学、就业等难题，健全边境地区民生保障体系，持续提升边民获得感、幸福感、安全感，形成边稳美、边民富、边防固的良性循环。

### 五、以过硬作风为保障，提升边疆治理综合效能

新时代强边固防任务艰巨、责任重大。临沧市以过硬作风、严实举措、健全机制，持续提升边疆治理体系和治理能力现代化水平，为法治边疆、平安边疆建设提供坚强保障。

层层压实责任，将强边固防、法治建设成效纳入干部考核内容，健全督查问责机制，确保相关部门和人员守土有责、守土负责、守土尽责。完善党政军警民协同联动机制，建强市、县、乡三级联合指挥体系，实现统一指挥、快速响应、高效处置。夯实基层保障，健全“联防所+专业团队”运维机制，保障边防防务高效运行，提高守边队伍待遇，进一步激发基层治理活力。

治国必先治边，治边先稳边。新征程上，临沧市政法机关将牢记边使使命，忠诚履职、担当实干，以时时放心不下的责任感，全力防范化解边境风险，持续深化强边固防，坚决守好担当的西南大门，在强边固防中展现政法担当，在边稳兴中贡献政法力量。



王晚霞 安徽省安清副市长，市公安局党委书记、局长

电信网络诈骗犯罪严重影响人民群众财产安全，影响社会和谐稳定。广大内陆山区、革命老区受制于资源、力量、结构等现实因素，在这方面的治理难度尤为突出。近年来，安徽省六安市立足大别山革命老区实际，创新构建“精准预防、全域网格、源头生态、闭环专案”打防结合、源头治理的“三防三打”治理体系，以机制创新破解资源瓶颈，以系统治理提升实战效能，成功走出一条契合地区特点的低成本、集约式、高韧性反诈治理新路径。

### 一、资源紧约束下山区反诈治理的现实挑战

当前，电信网络诈骗犯罪呈现跨境化、链条化、迭代快等特征，成为亟待解决的突出社会问题。对于六安这类革命老区、欠发达地区而言，反诈工作长期面临资源有限、任务繁重、期盼高企三重现实压力。

面对严峻形势与特殊市情，六安市委、市政府坚决贯彻上级决策部署，将反诈工作置于

平安建设、法治建设和基层治理全局中统筹推进。全市明确以提升公安机关新质战斗力为核心牵引，推动反诈治理实现“三个转型”：从被动响应向主动预防转型，从单点发力向系统治理转型，从依赖增量投入向机制创新赋能转型。转型成效显著，群众安全感、满意度显著提升。这表明在资源紧约束条件下通过机制创新完全可以实现反诈治理效能的跃升。

### 二、构建“三防三打”体系，打造全域反诈治理闭环

六安市委紧扣山区实际，整合“数据、力量、行业、基层”四大资源，构建以防为基、以打促防、打防结合、源头治理的“三防三打”体系，同步搭建市、县、乡、村四级反诈工作群和跨部门反诈工作推进群，打造瞬息响应、全面协同的反诈工作体系，切实将制度优势、组织优势转化为治理效能。

精准预防——数据赋能，提升科技战力。打破部门数据壁垒，建成“玄武—守序”智能预警平台，融合公安、金融、通信、政务数据，打造资金流、信息流、行为流一体化风险识别模型。依托新质战斗力中心，精准划分风险等级，定位潜在受害人，实行“高危见面、中危电话、低危短信”的精准分级干预机制。

全域网格——力量下沉，筑牢乡土防线。针对山区地广人稀、熟人社会的特点，深度整合网格员、村干部、党员、乡贤、志愿者等基层力量，组建覆盖县、乡、村、组的四级劝阻队伍，严格落实“高危预警10分钟响应、30分钟见面”的刚性规范，确保预警指令穿透“最后一公里”。

源头生态——管控前置，铲除犯罪土壤。联合金融、通信等行业主管部门，强化“两卡”（电话卡、银行卡）开户环节的风险审核与

# 探索低成本高韧性反诈治理新路径

存量排查。建立涉案线索倒查机制，严厉打击非法买卖、出租出借“两卡”及架设涉诈设备的行为，全力铲除犯罪滋生土壤。

行为专案打——精准攻坚，加大挽损力度。对重大案件实行“领导包案、专班攻坚、同步查打”模式，实时汇聚资金流、信息流、行为流研判，不断优化涉诈资金紧急止付、冻结、返还流程，做到反应快、查扣准、返还及时，极大提升了人民群众的安全感与满意度。

闭环链条打——全链摧毁，增加打击深度。坚持“打诈骗、打平台、打链条、打源头”并举，新质战斗力中心严格按照“一案双查”要求对案件开展全链条研判分析，深挖背后的黑灰产业链。

跨区域协同打——区域联动，拓展作战维度。在公安部、省公安厅统一指挥下，采取区域联动、跨域协同打形式，拓展作战维度，融入华东区域警务协作机制，积极参与跨境警务合作，有效应对犯罪流窜化、跨境化挑战。

### 三、聚焦“四位一体”，构建山区反诈长效机制

针对当前存在的问题，必须坚持问题导向，着力构建技术赋能、制度刚性、基层激活、民生兜底“四位一体”的长效机制，持续提升反诈治理现代化水平。

针对技术“时差”，强化技术赋能，夯实数字基础。主动对接省级、国家级反诈大数据平台，推动预警模型从“被动防御”向“主动预测”演进。将算力、数据、模型资源更有效地向基层实战单位下沉，为一线民警和网格员配备更智能的“战术工具”。

针对行业“压差”，压实行业责任，筑牢制度堤坝。严格落实反电信网络诈骗法，将行业主管部门、企业的反诈责任纳入法治化、制度

化轨道，完善行业风险监测评估和问责机制，构建权责清晰、运转高效的行业防控体系。

针对城乡“温差”，激活基层动能，建强安全细胞。将反诈工作深度融入乡村振兴和平安建设，建设以村（社区）为主体的反诈联防联控队伍，探索“银发数字辅导员”返乡青年反诈志愿队”等模式，弥合城乡“数字鸿沟”与“安全鸿沟”，大力提升群防群治效能。

强化兜底保障，织密民生安全网络。建立反诈救助基金，心理干预机制和涉案资金快速返还“绿色通道”，对于受害困难群众，协调民政、司法等部门给予社会救助与法律援助，展现社会治理温情与底线。

### 四、完善体系化机制，推动地方实践走深走实

通过探索实践，我们更加深刻认识到，必须将党的领导贯穿反诈治理全过程，将党的政治优势、组织优势转化为强大治理效能，必须始终将守护人民群众财产安全作为工作的出发点和落脚点，将反诈工作做到群众身边、办进群众心里，必须统筹“打、防、管、控、宣、治、救”各个环节，打破部门壁垒，融合各方资源，构建起全周期、全链条、全社会参与的系统治理格局。必须坚持改革创新，数据赋能，以新质战斗力为标准，通过机制变革、技术应用和管理创新破解资源瓶颈，实现集约高效治理，必须坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动治理重心下移、资源下沉、力量下倾，不断夯实基层基础，筑牢维护安全稳定第一道防线。

打击治理电信网络诈骗是一场智慧与韧性的持久战、协同战、民心战。六安将不断完善“三防三打”体系，推动地方实践走深走实，切实维护人民群众财产安全与社会和谐稳定。



邱明 云南省临沧市委常委、政法委书记

云南省临沧市地处祖国西南边陲，与缅甸山水相连，肩负着为国守门、筑西南安全稳定屏障的重大政治责任。近年来，临沧市坚持以法治思维和法治方式推进强边固防工作，将党的领导贯穿边疆治理各方面全过程，构建党政军警民合力治边格局，统筹推进边境管控、基层治理、兴边富民与作风建设，全力守护边境安宁、服务发展大局、增进边民福祉，奋力谱写新时代强边固防工作高质量发展新篇章。

### 一、以政治建设为统领，扛牢强边固防政治责任

党的领导是做好边疆治理和强边固防工作的根本保证。临沧市始终站在维护国家主权、安全、发展利益的政治高度，牢牢掌握党管边防这一核心原则，将法治思维和法治方式贯穿管边控边、稳边兴边全过程。

健全完善党领导边防工作的体制机制，严格落实各级党组织书记担任同级边防委主任制度，构建“市委书记总统筹、县委书记直接抓、乡镇党委书记具体抓、村党组织书记带领干”的责任体系，把党的政治优势、组织优势转化为守边固边的强大效能。坚持法治引领，将边境管控、跨境治理、基层维稳、兴边富民等工作全面纳入法治轨道，依法界定各方权责，规范治理行为、保障边民权益，切实筑牢祖国西南安全稳定屏障，让法治成为边疆稳固的坚实根基。

### 二、以立体防控为抓手，织密边境安全防护网

边境地区是国家安全的前沿防线。临沧市坚持以法治为保障，持续完善立体化、法治化、专业化边境防控体系，深化党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，全面落实“五联机制”（工作联商、机制联创、队伍联训、边境联防、村寨联治），推动人防、物防、技防深度融合，以刚性制度和严格执法织密边境安全防护网。

严格落实“五级书记抓边防、五级段长守边境”政治责任，将边境线划分为1423个责任段，由市委书记、市长担任总段长，1639名五级段长分级落实包段值守责任，构建起层层抓落实、人人尽职责的管控格局。

统筹公安、边管、武警、民兵、联防队员等9支力量，年均投入21万余人次开展联合巡边，建立对口联动、快速响应机制，实现工作联商、信息互通、队伍联训、案件联处、村寨联治，高效处置各类边境警情案（事）件。

持续夯实边境防控硬件基础，建成124个边境联防所、25个边控警务室，布设1.6万个智能感知设备、370余公里物理拦阻设施，完善执勤道路、瞭望塔等基础设施，实现技防全覆盖、物防无死角。

选优配强防控队伍，选派公职人员、公安民警、民兵充实联防一线，强化训练保障，

## 筑牢西南边疆安全稳定屏障

# 践行正确政绩观推动审判工作现代化

长寿区法院始终把党的绝对领导作为队伍建设的“根”和“魂”，引导全体干警深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实“第一议题”制度，坚持用党的创新理论武装头脑、凝心铸魂，练好公正司法基本功。严格落实重大事项请示报告制度，确保党中央决策部署不折不扣落到实处。努力实现政治效果、法律效果与社会效果的有机统一，在执法办案中切实做到以政治引领业务，以业务体现政治，维护法治权威，促进社会安定。

### 二、坚持守正创新，以正确政绩观锤炼履职担当“硬”本领

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。正确政绩观要求我们既立足当下解难题，又着眼长远蓄动能，处理好“显绩”与“潜绩”的关系。

长寿区法院聚焦队伍建设存在的短板，大胆探索，积极创新，在人才培养上不搞“急就章”，在能力提升上不搞“花架子”。抓实后备人才培养、创新“无任用考察”工作机制，突破常规用人模式，在日常工作中发现、培养、使用干部，健全以实干实绩选人用人机制，让想干事、能干事、干成事的干警有机会、有舞台。

实施“能力建设年”专项行动，构建类案研习团队，从基础技能培养到青年法官导师制实训与复杂案件处理能力提升，再到骨干法官的学术攻关与经验传承，通过多种方式促进青年干警法律思维、实务技能、理论水平提升。持续深化“法官思维”“法官讲坛”平台建设，让想干事、能干事、干成事的干警有机会、有舞台。

实施“能力建设年”专项行动，构建类案研习团队，从基础技能培养到青年法官导师制实训与复杂案件处理能力提升，再到骨干法官的学术攻关与经验传承，通过多种方式促进青年干警法律思维、实务技能、理论水平提升。持续深化“法官思维”“法官讲坛”平台建设，让想干事、能干事、干成事的干警有机会、有舞台。

### 三、坚持数字赋能，以正确政绩观激活审判管理“新”效能

管而有道，理而有序。正确政绩观指引我们既要科学管理提质量，又要精细治理增效益；既要注重制度机制上求突破，又要在执行落实上见真章。

长寿区法院紧扣制约司法能力的重大问题、关键环节、亟需落实“六五改革纲要”9个方面45项改革举措，优化司法资源配置，强化“大管理”理念，加强审判质量管控指标数据研判，创建动态监控预警模式，对审判运行态势进行精细化、动态化管理，着力提升法官审判管理意识和能力。

强化科技赋能，积极融入数字重庆、全国法院“一张网”和“全渝数智法院”建设，通过全流程网上办案、节点智能管控、诉讼服务模式创新、电子卷宗深度应用，将法官从繁杂事务中解放出来，使其能更专注于审判业务，实现“让数据多跑路，让法官少跑腿，让群众得实惠”。深化“库网融合”应用，使其成为法官统一裁判尺度、提升办案质效的有效帮手，推动类案同判、法律适用统一，进一步增强司法公信力。

风肃纪，以厚爱激发干事创业热情，做到严管与厚爱结合、激励与约束并重。

长寿区法院围绕贯彻落实党中央大政方针和市、区、委工作要求，以严明纪律规范党员干部行为，开展“作风建设年”专项行动，通过警示教育、以案释法、党纪教育等形式，推动党员干部树立和践行正确政绩观，推进党纪学习教育常态化长效化，引导干警敬敬畏、存戒惧、守底线。探索“审管+督察”深度融合机制，形成管理闭环，增强监督合力，促推审判质效与司法作风同频共振，强化全面从严治党政治责任，持之以恒抓好正风肃纪，以严管态度惩治司法腐败，坚决清除害群之马，维护法院队伍的纯洁性和战斗力，深化执行监督机制，狠狠防止干预司法“三个规定”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，运用好监督执纪“四种形态”，保障公正廉洁司法。注重正向激励，关心关爱干警成长，健全容错纠错机制，为敢于担当、踏实做事的干警撑腰鼓劲、激发队伍内生动力。

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。站在“十五五”开局新起点，长寿区法院将始终坚持以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，脚踏实地、真抓实干；坚持从实际出发、按规律办事，以正确政绩观为牵引，坚持政治统领、守正创新、数字赋能、自我革命，锐意进取推动法院各项工作提质增效，全面推进审判工作现代化，以实实在在的实际行动全面落实“十五五”规划要求，为推进中国式现代化贡献更大法治力量。