

渭南中院深化审判管理改革

以「精微实践」做实审判管理「大文章」

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺 □ 本报通讯员 原茹茹

“没想到这么快就拿到了被拖欠的货款，解了公司资金周转的燃眉之急。”今年初，申请执行人张某向陕西省渭南市中级人民法院申请强制执行，仅15天后，他就顺利拿到了被拖欠的20余万元货款。

从“纸上权益”到“真金白银”的快速兑现，折射出的是渭南中院深化审判管理改革的显著成效。

近年来，渭南中院坚持以人民为中心，聚焦制度重塑、精准管理、队伍赋能，通过全维度的“精微实践”，推动全市法院审判执行质效实现历史性跨越。

从“个案把关”到“类案指引”

“这起融资租赁合同纠纷，法律关系复杂，双方矛盾尖锐，且此类案件在全市呈多发态势，本案的判例十分关键。”渭南中院审判委员会会议上，一位委员指着桌上的证据材料说：“我们的意见是，调解优先、示范判决，既能实质性化解这起纠纷，也能为同类案件的处理提供方向。”

最终，这起案件以调解结案。审判委员会总结的“涉融资租赁合同纠纷裁判规则”，成为全市法官的类案指引。

“以前遇到新类型案件心里没底，现在有了类案指引，方向就清晰了。”有了审判委员会总结的类案裁判经验，青年法官助理赵欣斐心里不慌了。

这样的场景，在渭南中院已成常态。过去，审判委员会更多是“审委会”——讨论重大疑难案件，现在的角色早已悄然转变。

这一转变背后，是一套严密的制度网络。近两年，渭南中院出台《审判委员会工作规则》《专业法官会议规则》等26项审判管理制度，将院长、庭长的监督责任与“确保质量、统一尺度、防控风险”的目标深度绑定，推动审判委员会四项功能——案件把关、评查对错、类案总结、司法建议发挥实效。

2025年以来，该院召开审判委员会，专业法官会近100次，讨论案件超500件。一份份司法建议正在转化为推动社会治理的实效：某银行据此修订了信贷风控制度，市场监督管理部门加强了对市场经营主体的检查监督……

与此同时，以审判委员会为圆心，围绕案件质量的“全周期”管理机制也相继建立起来：《员额法官办案责任规定》强化办案主体“第一责任”，《四类案件监管实施细则》让重大敏感案件监管标准一目了然，《改发案件评查办法》推动查改一体贯通、评管深度融合……

两年来，全市法院案件质量稳步向好，上诉率从13%降至5%，审限内结案率攀升至97%，调解撤诉率提升至55%，多项核心指标排名靠前。

从“粗放管理”到“精准施策”

制度建好了，如何让它运转起来？渭南中院给出的答案是：精准把脉，深入督导，持续发力。

“以前觉得办案压力大，和中院、兄弟法院同行一交流，才发现很多问题都是共通的，思路一下子就被打开了。”渭南市临渭区人民法院院长张东亮在交流中谈道。

这种“打开思路”，源于渭南中院的一项“结对帮扶”活动。针对基层法院发展不均衡问题，渭南中院组织先进和后进法院结成6组对子，由先进法院派出业务骨干下沉一线，“手把手”传帮带。包抓院领导定期深入基层，不看报告看台账，不听汇报听详情，这种“一院一策”的精准帮扶打破了地域壁垒，形成了全市法院“一盘棋”格局。

帮扶之外，还有“攻坚”。针对长期未结案，渭南中院常态化开展“清仓见底”行动，对超6个月未结案建立台账，挂牌督办、销号管理；针对执行难题，持续开展“三秦锐士”“映亮执行·东秦利剑”等集中执行活动；小额诉讼程序的大力推广，则让事实清楚的案件驶入“快车道”。

“我们坚持‘周提示、月通报、季分析’，通报直接点到具体庭室、法官，全市法院审判数据也在楼下大屏实时显示。”渭南中院审管办主任李蕾介绍，“这样精准又实时的监督，让每个办案单元时刻清楚自己的坐标和短板。”

精细化管理的成效如何？数字最有说服力。2025年以来，全市法院二审改判发回重审比持续优化至1:0.1左右，超12个月未结案占比低至0.01%，执行到位率提升至73%。

从“要我干”到“比着干”

再好的制度，最终要靠人去落实。如何真正抓好队伍建设，渭南中院给出的答案是：以科学考核激发内生动力，以实战练兵提升核心能力，以轮岗交流优化队伍结构。

“考核就像指挥棒，现在指向非常清晰，鼓励大家办疑难复杂案件，追求案事了。”渭南中院民一庭庭长李光华说。

一件复杂的建设工程施工合同案和一件简单的民间借贷案，耗费的心血截然不同，渭南中院通过科学设定案件折算系数，工作量得到了公平衡量，并将考核结果与个人奖惩紧密挂钩。

内生动力激发后，如何转化为办案能力？渭南中院将目光投向“实战”。优秀裁判文书、庭审评选等活动纳入考核体系，比学赶超、争创一流的氛围日益浓厚。同时，该院通过专题培训、实践锻炼，加强审判管理队伍专业化建设等措施，提升干警数据分析、态势研判能力，让审判管理更懂审判、更接地气。

在此基础上，渭南中院进一步通过“轮岗交流”盘活整体资源。一批审判经验丰富、作风扎实的优秀干警充实到审管岗位，青年干警在各部门、多岗位锻炼中既拓宽了视野，也预防了岗位倦怠。

科学的导向、宽广的平台和专业的人才，共同激活了队伍建设的“一池春水”。一系列环环相扣的改革举措，推动渭南中院审判管理工作完成了系统性重塑，法官干警从“要我干”转变为“比着干”。

“审判管理是‘激活内生动力、防控司法风险、提升履职能力’的重要抓手，下一步，渭南中院将全面构建‘大审判管理’工作格局，把审判管理贯穿立案受理、审判监督、执行规范等司法办案全过程，不断提升审判质效，奋力推进‘四个一流’法院建设，为建设黄河流域高质量发展展示示范市提供坚强有力的司法服务和保障。”渭南中院党组书记、院长赵进轩说。

河北河间检察督促提升知识产权保护质效

本报讯 记者李雯 通讯员袁明发 张铁路 近日，河北省河间市人民检察院联合河间市市场监督管理局召开知识产权保护专题座谈会，双方围绕协同保护、执法司法衔接、普法宣传等工作深入交流。座谈会上，河间市检察院介绍了近年来办理侵犯商标权刑事案件、推动企业规范建设等履职成效，市场监督管理局介绍了辖区内知识产权监管工作的开展情况和对侵权案件的查处流程。双方明确将建立健全常态化协作机制，加强信息共享、线索移送、联合排查等工作，统一执法司法标准，提升

保护质效。为切实解决知识产权保护工作中的突出问题，河间市检察院向河间市市场监督管理局依法制发检察建议书，针对监管工作中存在的薄弱环节，提出聚焦重点区域和重点领域精准监管，健全日常监督机制，强化法治宣传引导，完善行刑衔接机制，健全长效治理体系等具体整改要求，督促其依法履行监管职责，堵塞监管漏洞。下一步，双方将持续加强协同配合，依法打击侵权行为，引导企业合法经营，为小微企业高质量发展营造公平有序的法律环境。

优化法治化营商环境

黔西南检察筑牢产业发展法治屏障

□ 本报记者 王家梁 □ 本报见习记者 胡特旗 □ 本报通讯员 邓道迪

“检察机关不仅打掉了盗窃团伙，还主动到我们企业排查法律风险，指导完善管理流程，这种靠前服务、贴心保障，让我们施工更安心，建设更放心。”近日，在贵州省黔西南布依族苗族自治州望谟县人民检察院重点工程专项回访中，中铁五局黄百铁路（望谟段）项目负责人握着检察官的手，由衷表达感谢。2025年以来，黔西南州检察机关始终锚定地方经济社会发展大局，立足检察职能扎实开展服务保障法治化营商环境专项行动，一手抓重点工程建设护航，一手抓矿山安全生产监督，以精准有力的司法履职，为全州重点项目推进和特色产业高质量发展筑牢坚实法治屏障。

重拳出击

重点工程建设的顺利推进，离不开安全稳定的法治环境。今年3月，黄百铁路（望谟段）项目接连发生两起施工电缆被盗窃案，不仅给企业造成直接经济损失，更导致施工进度被迫放缓。

企业有忧，检察有应。面对侵害重点工程合法权益的违法行为，望谟县检察院第一

时间启动应急响应机制，联合公安部门、铁路沿线地方政府组建专项工作组，以“零容忍”态度重拳打击涉重点工程违法犯罪。办案干警深入案发现场勘查取证，固定作案轨迹，核查赃物流向，精准核算损失，为案件快速办理筑牢坚实证据根基。

经审查查明，岑某、廖某趁夜间潜入隧道盗取施工电缆100米，非法获利5500余元；杨某、陈某某等3人擅自变卖项目剩余电缆，非法获利7500余元。望谟县检察院依法对5名犯罪嫌疑人作出批准逮捕决定，同时全程跟踪督办，推动公安机关加快侦办进度，坚决遏制涉重点工程物资盗窃犯罪蔓延，及时为企业挽回经济损失，有力维护了重点工程建设的正常秩序。

源头治理

“打击只是手段，守护才是目的。”望谟县检察院相关负责人说，办理涉重点工程案件，不能止步于“案结事了”，更要实现“办理一案，治理一片”的社会效果。

为此，该院将司法办案与源头治理深度融合，打出一套精准服务的“组合拳”。一方面，联合公安、乡镇政府等部门，把“法治课堂”搬到黄百铁路建设一线，结合本案及同类典型案例开展普法宣讲，拆解盗窃工程物资的法律后果，发放宣传手册100余份，引导

沿线群众、施工人员筑牢法治意识，从源头上减少涉工程违法犯罪的发生。

另一方面，该院立足法律监督职能，深挖项目建设潜藏的法律风险，针对安全生产、合同管理、农民工工资支付、生态保护、国有财产安全等关键环节，组建专项法律服务团队，主动上门提供精准化、定制化法律服务，帮助企业梳理管理漏洞、完善规章制度、健全风险防控机制，全方位为重点工程平稳推进保驾护航。

精准监督

如果说为重点工程保驾护航是服务经济发展的“先手棋”，那么聚焦矿山安全生产筑牢监管防线，就是检察机关守护民生福祉、守住安全发展底线的“关键招”。

2025年8月，兴仁市人民检察院在安全生产专项监督行动中，下沉辖区煤矿井下一线开展拉网式排查，发现部分煤矿存在避难硐室饮用水储备不足、自救器未定期检修、避灾路线标识模糊、“三量”管理不规范、台账记录混乱等重大安全隐患。“避难硐室是矿井下避险的‘生命舱’，自救器是关键时刻的‘救命器’，这些环节出了漏洞，后果不堪设想。”现场排查的检察官说道。

针对排查发现的突出问题，2025年9月4日，兴仁市检察院依法向相关主管部门制发

检察建议。为避免检察建议流于形式，该院专门邀请煤炭行业专家，特邀检察官助理参与座谈论证，结合《安全生产法》等法律法规，明确了避难硐室饮用水储备需满足30人7天使用、自救器定期检修更换等具体整改标准，逐项细化整改措施与完成时限。

主管部门收到检察建议后，立即对辖区12家煤矿开展全覆盖排查整治，梳理出339项整改事项。整改期间，兴仁市检察院组建专项监督小组，多次下沉井下一线，地面井下开展常态化核查。经过集中整治，272项避难硐室相关问题全部整改到位，12套压风、供水等生命保障系统全部连网达标，“三量”动态预警机制顺利落地，所有排查发现的安全隐患全部整改清零。

“现在下井更安心了，避难硐室的水够喝，自救器能用，避灾路线也看得清清楚楚，我们干活也更有底气了。”正准备下井的矿工们脸上满是踏实的笑容。

从黄百铁路建设工地的法治护航，到千米矿井下的安全守护，黔西南州检察机关始终把握服务大局作为检察工作的出发点和落脚点。2025年以来，全州检察机关累计办理服务保障法治化营商环境相关案件1600余件，回应企业诉求，守护民生底线，用坚实的法治力量筑牢特色现代化产业体系根基，为黔西南州经济社会高质量发展持续注入检察动能。



近日，安徽省舒城县公安局车管所集中为辖区一运输企业57台纯电动半挂车开展查验办理工作，以优质高效的服务方式满足企业上牌需求，助推营商环境提升。图为民警查验车辆。 本报通讯员 王可海 摄

西宁城西法院出台优化营商环境“十条措施”

建立澄清机制破解企业“涉诉即受限”

本报讯 记者徐鹏 在巩固2025年“十项举措”实施成效的基础上，近日，青海省西宁市城西区人民法院出台2026年优化营商环境“十条措施”。记者注意到，新推出的“十条措施”针对性强、创新性足，不少举措直面当下市场主体面临的实际困难和经济发展存在的突出问题，提升了审判执行工作服务经济社会高质量发展的精准度和实效性。

针对企业涉诉信息被不当抓取导致“未判先损”、金融机构“一刀切”限贷抽贷等问题，探索建立涉诉信息客观中立披露与澄清机制，对于在该院涉民事案件、执行案件

企业，若因涉诉信息不完整获取导致其信贷融资、招投标等经营受阻，经企业申请，客观披露案件所处审理执行阶段、诉讼标的额等基本信息，明确“涉诉不等于失信”。同时加强与发改、金融监管、工商联等部门的联动协作，推动涉案企业客观状态纳入金融信贷审批参考，引导金融机构摒弃“一刀切”做法，保障企业正常融资需求。

为妥善平衡消费者合法权益保护与经济社会健康发展的关系，有效规制职业打假人“知假买假”及经营者设置“霸王条款”“收款不退”“卷款跑路”等违法行为，强化与市场监督等部门的诉调对接，探索建立涉消费纠

纷“快立、快审、快执”工作机制。印发《合规经营与消费风险防范指引》，引导企业规范营销宣传，严格明码标价，优化售后服务，助力消费市场健康发展，全力打造安全放心的消费环境。

结合辖区特色产业发展和商圈经济运营实际，印发《反不正当竞争司法保护指引》，进一步明确不正当竞争行为的裁判标准，强化对“内卷式”竞争行为的司法规制力度。对大型企业利用市场优势地位设置不合理条款，挤压中小企业生存发展空间的行为，依法认定相关条款无效，持续净化市场竞争生态，为各类市场主体公平竞争、规范

上接第一版 重庆某制药公司对企业服务公司的精准高效服务赞不绝口。

据悉，为更好地服务企业落户、项目建设，万州在全市率先推行公司化专业化服务市场主体，创新成立国有性质的企业服务公司，通过政府购买服务，为招商引资企业提供免费代办代办服务，为招商引资项目提供从签约落地到竣工投产全周期服务。

该企业服务公司自运行以来，累计为经开区市场主体免费代办各类手续300余件，单企手续办理耗时平均缩短40%以上，企业问题限期办结率达95%以上，经开区实现企业“办事不出园、难事有人帮”。

为方便企业群众办事，万州强力推进“高效办成一件事”。2021年以来，万州依托“民呼我为”解决企业和群众诉求8.4万件，建成新的政务服务中心，政务服务事项一窗受理率达100%，网上可办率达90%以上，企业开办“少跑动”“零收费”，实现“一窗受理、一网通办、一扇门办、办所有事”。

服务企业发展中，万州区还出台《促进民

营经济高质量发展若干措施》，连续5年开展政府合同全面兑现行动，连续4年迭代升级优化营商环境举措，市场经营主体从2020年的12万户增长到如今近15万户。

着力构建法治化监管体系

近日，在区司法局指导下，万州区卫生健康委联合区市场监管局、消防救援局，首次对酒店行业开展“信用+执法”跨部门联合检查，涵盖卫生许可、消防安全等多项高频事项。

这种“一次上门、综合体检”模式，切实减少了重复检查，提升了执法效率。

近年来，万州持续深化“大综合一体化”行政执法改革，加快推进“联合检查”，在全市首批试点开展“扫码入企”执法检查，持续深化乡镇街道综合行政执法改革，全面实现执法队伍、执法事项、执法监管、执法监督、执法平台“一体化”。

为深化行政执法改革，万州在全国司法行政机关中率先成立行政执法监督检查大队，区级综合行政执法队伍精简率达

46.2%，在全市率先推行涉企行政执法处罚决定书、信用修复告知书、合规建议书“三书同达”。

同时，万州大力推行包容审慎监管，着力提升行政执法质效，实现执法“不扰”，首违“不罚”，在全国率先探索以生态补偿方式补救非法捕捞等违法行为，建成全国首个生态修复司法保护林，创新构建“人防+技防”渔政执法监管体系。

有效提升法治化治理能力

近日，万州区钟鼓楼街道党工委负责人下沉至安社区走访时，发现老旧小区电梯加装矛盾纠纷不断升级，随即组织召开“五长”回社区“五长”指总片长、片区长、网格员、楼栋长、物业长，让电梯加装引发的邻里纠纷画上“休止符”。

万州提三峡库区移民任务最重、管理单元最多的区县，基层矛盾纠纷面广、跨时长。钟鼓楼街道“五长”制“解锁居民幸福密码”，是万州区践行新时代“枫桥经验”的一个缩影。

近年来，万州区全面贯彻“中国式现代

发展提供清晰明确的司法指引。

针对“职业闭店人”通过变更法定代表人、虚假清算、恶意注销等方式协助经营者逃避债务的突出问题，将综合发挥刑事、民事、行政审判职能，依法惩治破坏市场秩序、恶意逃避债务等违法行为。在审判执行程序中，依法适用法人人格否认制度，追究实际控制人及相关责任人员的民事责任，强化清算义务主体怠于履职的法律后果，严厉打击逃废债行为，树立“违法逃债必将依法追偿”的司法导向。

城西法院还将建立涉企执行案件“快执通道”，每季度开展“护企安商”集中执行行动，重点攻坚涉中小企业账款执行难问题，对拖欠中小企业账款案件实行优先立案、优先执行、优先兑付。推广涉企案件委托律师调查制度，充分发挥律师在财产线索探查、企业履行能力调查等方面的专业优势，进一步拓宽财产查明渠道，提升案件执行到位率。

化、民生为大”理念，坚持和发展“枫桥经验”，下移治理重心，推动社会治理常态化长效，扎实推进数字重庆建设，深入实施平安法治协同建设行动，加快构建法治化基层治理格局。

突出数字化城市运行和治理中心、基层智治平台实战实效，万州区创新建立“五长”基层治理体系，矛盾纠纷有效化解率达98.5%；在全市率先建立诉调、警调、访调、医调、检调、公调“六调”对接模式，矛盾纠纷调解成功率超99%；行政机关负责人出庭应诉率从2020年的44.8%跃升至100%。

为有效化解行政争议，万州还创新推行“三峡平复”行政复议品牌，首创乡镇街道行政复议便民接点，打造“家门口的复议站”73个，行政复议首选率从2020年的37.5%跃升至72.75%。近五年行政复议决定履行率100%，实现了“办理一案、规范一片”。

新征程上，万州将奋力实现争当渝东北地区高质量发展增长极、争做新时代山区库区现代化排头兵，建设重庆重要城市副中心“三个定位”，让法治成果更多更公平惠及广大人民群众。

兰州新区建成全省首个「法信驿站」

本报讯 记者赵志锋 为持续优化法治化营商环境，近日，甘肃省兰州新区民政协和和社会保障局会同新区政务服务和营商环境局、商务和市场监督管理局，依托新区政务服务中心建成全省首个“法信驿站”，标志着兰州新区“法治+信用”一体化服务迈出实质性步伐。

据介绍，驿站聚焦法治保障与信用建设两大核心板块，深度融合司法行政、专业法律服务、信用修复等优质资源，着力构建覆盖企业经营、发展、退出全生命周期的闭环服务链条。在法治服务方面，常态化开设“微法治讲堂”，每周举办一期；同时建立企业走访座谈制度，定期深入企业开展调研访谈，认真听取企业在涉企检查、行政执法规范化等方面的意见建议。

在信用服务方面，法信驿站推行“主动提醒+全程代办+数智赋能+跟踪反馈”闭环模式，有效降低企业信用修复门槛，精简办理流程；同时提供信用报告深度解读、诚信宣传教育等延伸服务，引导企业树立诚信意识、合规经营。