

# 完善行政复议法配套制度 推动行政复议工作高质量发展

## 司法部行政复议与应诉局

### 新法速递

2026年4月29日，第836号国务院令公布《中华人民共和国行政复议法实施条例》（以下简称《条例》），自2026年7月1日起施行。《条例》的修订进一步完善了行政复议法律制度，为发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用提供了制度保障。

行政复议是政府系统自我纠错的监督制度和解决“民告官”行政争议的救济制度，是推进法治政府建设的重要抓手，也是维护公民、法人和其他组织合法权益的重要途径。党中央、国务院高度重视行政复议工作。习近平总书记强调，要发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。2023年新修订的行政复议法对行政复议制度进行了系统完善，围绕行政复议主渠道建设总目标在行政复议原则要求、管辖体制、复议范围、审理程序、决定体系等方面都作了较大调整，有必要对《条例》进行修订与行政复议法做好衔接。国务院关于贯彻落实新修订行政复议法的通知要求，要及时启动《条例》修订工作。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，司法部研究修订《条例》，不断完善行政复议制度体系，为推动行政复议工作高质量发展，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供有力制度支撑。

《条例》修订工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻习近平总书记关于行政复议工作的重要指示精神，立足行政复议工作实践，将《条例》由原来的七章六十六条增至八章七十七条。《条例》修订的总体思路突出三大导向：一是坚持目标导向，聚焦发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用，通过明确适用范围、优化办案机制等，将更多行政争议吸纳并化解在行政复议程序中。二是深化体制机制改革，贯彻党的二十届三中全会“十五五”规划纲要关于健全完善行政复议体制机制的要求，强化行政复议机关领导、行政复议机构履职和工作指导监督等体制机制，提升行政复议公信力。三是坚持问题导向，总结新修订行政复议法施行以来的新情况、新问题，有针对性地细化和

完善行政复议管辖、提级审理、附带审查等制度，增强制度可操作性。总体看，《条例》修订有以下几点亮点。

### 一、完善实质性化解行政争议机制，持续提升社会治理效能

《条例》深入贯彻党的二十届四中全会关于“完善实质性化解行政争议机制”的要求，强调行政复议机关应当加强行政复议调解工作，要求有关行政机关应当予以配合，压实行政机关参加支持行政复议调解的责任。明确当事人在调解过程中对协商、和解、调解等达成的协议，不得在其后行政复议案件审理过程中作为对其不利的证据。打消当事人参加行政复议调解的后顾之忧。习近平总书记强调，要发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。2023年新修订的行政复议法对行政复议制度进行了系统完善，围绕行政复议主渠道建设总目标在行政复议原则要求、管辖体制、复议范围、审理程序、决定体系等方面都作了较大调整，有必要对《条例》进行修订与行政复议法做好衔接。国务院关于贯彻落实新修订行政复议法的通知要求，要及时启动《条例》修订工作。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，司法部研究修订《条例》，不断完善行政复议制度体系，为推动行政复议工作高质量发展，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供有力制度支撑。

### 二、强化监督依法行政制度功能，助推法治政府建设率先突破

《条例》通过明确适当性审查具体规则，细化行政复议决定体系，规范附带审查机制等，进一步强化行政复议对违法或不当行政行为的监督。行政复议适当性审查是区别于行政诉讼的重要制度优势，总则中明确要求，行政复议机关应当对行政行为的合法性、适当性进行全面审查，同时首次以行政法规形式明确行政行为内容不适当的认定标准，推动加大对不当行政行为审查纠错力度。通过优化行政复议审理机制确保公正、高效办案，明确提级审理的适用情形和程序，建立合并审理制度，完善证据规则，补充完善行政复议机构履职和工作指导监督等体制机制，提升行政复议公信力。三是坚持问题导向，总结新修订行政复议法施行以来的新情况、新问题，有针对性地细化和

上位法的情形，强化对“红头文件”的监督。规范行政复议决定体系，细化变更、撤销、确认违法、无效等决定的具体适用情形，增强行政复议监督的针对性，要求加强行政复议与监察监督的贯通协同，健全信息共享和线索移送机制，确保行政复议监督刚性，形成监督行政执法的工作合力。

### 三、健全便民为民制度机制，保障和促进社会公平正义

《条例》进一步拓展便民为民举措，要求通过行政复议信息化平台，为公民、法人或者其他组织申请、参加行政复议提供便利，同时明确线上线下行政复议活动具有同等法律效力，促进更多群众通过行政复议解决争议。强化对公民切身利益相关行政争议的吸纳能力，在入口端细化侵犯合法权益行政行为的认定情形，明确将教育行政主管部门对学校开除学籍、退学处理决定作出的申诉处理以及不授予学位或者撤销学位等行为纳入行政复议范围，满足群众行政复议救济需求。细化行政机关未履行法定职责、不予公开政府信息适用复议前置的具体情形，统一行政复议、行政诉讼法律适用标准，让更合适通过复议途径解决争议的纠纷及时进入复议程序，高效解决群众急难愁盼问题。优化中请期限计算规则，区分不同送达方式以及未履行法定职责等情形的复议申请期限起算点，保障申请人的程序权利。强化针对行政赔偿决定的复议纠错机制，要求对于能确定赔偿方式的，应当作出具有明确赔偿内容的复议决定；对于赔偿决定确定的赔偿数额确有错误的，可以作出变更决定，一次性化解行政赔偿争议，切实回应民生诉求。

### 四、明确涉企权益保障有关规定，助力全国统一大市场建设

“十五五”规划纲要明确提出，要完善行政复议体制机制，维护公平竞争市场秩序，助力纵深推进全国统一大市场建设。《条例》聚焦营造法治化营商环境，对有关制度作出明确。将列入严重违法失信名单决定或者失信惩戒措施明确为行政复议范围，通过纠正上述行为，切实破除企业因失信引发的融资受阻、市场准入受限、声誉受损等发展难题。明确行政行为对影响申请人公平竞争竞争的

属于申请人与被申请人行政复议行政行为有利害关系的情形，通过加强对行政许可等行政行为的个案纠错和相关规范性文件的附带审查，坚决破除妨碍公平竞争的不合理壁垒。规范特殊经营主体的行政复议参加人资格，明确个体工商户、合伙企业以及公司董事会、董事会的申请人资格确定规则，为相关经营主体申请行政复议提供明确指引。明确政府特许经营协议等行政协议类型，并规定了责令订立、履行行政协议等行政复议决定方式，倒逼行政机关守信践诺，切实保障企业投资等合法权益。

### 五、加强领导保障制度机制，夯实行政复议发展基础

行政复议的领导保障机制关乎行政复议长远发展，《条例》从多个方面强化领导保障机制，推动行政复议工作高质量发展。明确行政复议机关应当领导并支持行政复议机构依法办理行政复议事项，提升行政复议工作流程、保障等规范化水平，配备充足、调剂专职行政复议人员，保证行政复议机构办案能力与工作任务相适应，完善行政复议委员会制度，明确行政复议委员会可设主任、副主任，由本级人民政府、本级行政复议机构负责人等担任，对实践中由本级人民政府主要负责人担任行政复议委员会主任的做法提供制度支撑，有利于强化对行政复议工作的领导。健全指导监督机制，明确县级以上地方各级人民政府应当建立健全行政复议工作责任制，支持和保障行政复议机构依法履行职责，并通过定期组织检查、抽查等方式，对下级人民政府的行政复议工作进行检查。加大对行政复议人员履职保障力度，规定行政复议机关应当采取有效措施，支持和保障行政复议人员依法履职办案，对报复陷害行政复议人员等违法行为依法追究法律责任，鼓励担当作为。

法律的生命力在于实施，制度的价值在于践行。《条例》施行后，各级行政复议机关将全面落实《条例》规定，严格依法履职，切实将《条例》制度规定转化为社会治理和服务保障高质量发展效能，以更高标准、更实举措推动行政复议主渠道建设，进一步强化对行政行为的监督，推动行政争议实质化解，让公平正义可感可知、为推进中国式现代化提供坚实法治保障。

# 平安浙江文化周启动仪式暨平安文化体验活动在杭州举行

本报讯 记者王春 近日，以“共建平安浙江 共享美好生活”为主题的2026年平安浙江文化周启动仪式暨平安文化体验活动在杭州举行，150余人参加了启动仪式。

活动现场，5位正能量网络达人受聘担任“2026年平安浙江文化周特邀体验官”，“特邀体验官”将通过视频共创、内容共创、话题联动的方式，持续扩大平安浙江文化传播覆盖面与社会感召力。乡土文旅博主“格格巫CCC”说，将以本土视角讲好平安浙江故事，带动更多网友参与平安建设。

杭州交警铁骑队队员、最美“浙警”李语蔚作为平安志愿者代表宣读《平安志愿者倡议书》，号召广大市民以“平安为我，平安有我”的主人翁精神，为“共建平安浙江，共享美好生活”贡献力量。

现场还揭晓并颁发了“浙里平安一守护”十佳创意短视频、“平安为我，平安有我”十佳摄影作品奖项。代表们还参观了体验活动街区。街区分设平安守护、美好生活、平安“潮”文化互动等主题，公安、应急、消防、市场监管等10个展区集中亮相。

## 群众关切之处就是公安攻坚所指

### 上接第一版

武汉市公安局青山区分局新沟桥派出所接警后，第一时间启动快受案机制，迅速联动分局网安大队视频中队展开调查。

全国公安系统二级英模王勇与徒弟柯航，细致排查刘女士当日轨迹，发现她的手机被一男子偷走。春节假期，两人放弃休息，与时间赛跑，成功抓获嫌疑人索某，追回被盗手机。

### 警务协同提升办案质效

1月12日，硚口区某工地电缆被盗，影响辖区生产秩序。在武汉市公安局刑侦、科信支队支撑下，办案民警连夜研判、循线追踪，仅用22小时就全链打掉这个“盗抢一条龙”犯罪团伙。

高效破案背后，是强有力的制度保障。近年来，硚口区公安分局打破警种壁垒，由侦查中心牵头实时调度，各警种力量一体作战、同向发力，全力打通民生案件侦办堵点。

依托警务协同机制，东西湖警方也跑出民生案件侦办“加速度”。

4月12日上午，武汉市公安局东西湖分局新沟镇派出所接到辖区一商铺报警称，其门店被盗，损失现金3000余元以及香烟等物品。店内视频监控显示，当日凌晨，嫌疑人利用工具将门锁破坏后进入店内，其头戴帽子，用口罩遮脸，全身精心伪装，作案手法老练。

确认嫌疑人外貌特征后，民警循线侦查，当追踪至一死角时，嫌疑人消失不见。眼看案件陷入僵局，民警将案件线索上报分局侦查中心，在多个视频力量支持下，于13日将嫌疑人抓获。

在总结实战经验的基础上，武汉市公安局固化形成符合超大城市特点的民生案件打防治“3681工作机制”，即建强快反队等“三支队伍”、落实快受案等“六快措施”、开展查交通工具等“一案八查”，推动打防重点区域高发等“打防一体”，有效提升传统盗抢骗民生案件办理质效。

据悉，民生案件打防治“3681工作机制”现已在武汉中心城区全面推行。

### 群防群治汇聚共治合力

今年1月10日是第六个中国人民警察节。10名“江城义警”优秀代表亮相武汉公安警官开放日活动现场，赢得市民们热烈掌声。

“江城义警”是武汉市创新打造的群防群治品牌，由安保人员、社区居民、行业从业者及志愿者等多元力量组成，通过“党建引领、公安引导、社会参与”模式，构建起覆盖全域的治安防控共同体。

民生案件大会战，武汉公安坚持打防一体，广泛发动群众参与治安防控，推动形成系统治理格局。在江岸区，百步亭社区“百步义警”用长期积攒的邻里信任，巧妙化解“楼上漏水楼下冒烟”的社区纠纷。

在武昌区，“黄鹤卫士”队员在百瑞景小区发现可疑人员后，3分钟内联动派出所，协助破获一起盗窃案。

在武汉经济技术开发区，“枫树湾社区义警”凭借敏锐嗅觉排查出火灾隐患，避免百余户居民生命财产损失风险。

在武汉东湖新技术开发区，“光谷义警”队员王文俊等人面对持刀嫌疑人，主动出击，与群众合力，5分钟控制险情。

2025年，108万余名“江城义警”参与平安志愿活动501万人次，成为这座超大城市的“流动防线”。

武汉公安还深化源头治理，联合街道、社区等加强对前科人员的关注与引导，帮助他们更好地融入社会、遵纪守法；探索建立社会帮扶救助机制，对确有困难的人员及时伸出援手。

与此同时，武汉公安紧盯重点领域精准施策：针对工地盗抢高发区域，压实管理方防范责任；聚焦背街小巷、地下车库等部位，发动物业加强技防建设。

“民有所呼，警有所应。我们将始终坚持以人民为中心，紧盯群众的急难愁盼，通过深化打防管控各项措施，不仅要破大案，更要管小案，办实事，让人民群众的安全感更加充实、更有保障。”武汉市副市长、公安局局长董煌华说。

## 装上“电子哨”布下“联动网”跑出“加速度”

### 上接第一版

行至最西端，百色靖西市建立了联合指挥中心，实现可视化指挥调度；那坡县也已建成智能化管控平台，实现对边境的智慧化管理，从“人力防控”向“智慧固边”跨越。

### 构建海陆空立体化防控网络

北部湾畔，暮色苍茫。大海汪洋，不再是掩护犯罪的屏障。

“警情通报：距大桥约5公里，发现可疑快艇一艘，请立即前往查证！”4月15日，一场海上查缉演练在钦州市公安局中马产业园区分局龙门大桥警务站紧张展开。

随着指挥中心一声令下，警用无人机从基站弹射起飞，3分钟即抵达目标上空，实时回传高清画面与位置轨迹。与此同时，在桥下警务室码头，3名警员登上警用快艇；在沿岸各抵海警务站，联防所、联合执勤力量同步收悉警情。

“天上有智慧系统，水上有高速快艇，岸边有智能卡口和巡查力量，我们融合多种技术手段，构建了一套‘空地水’立体海陆联防体系。”民警雷浩强介绍。

今年初，钦州市在原有基础上调整优化，组建强边固防联合指挥中心，边检、海关缉私、海事、海警等骨干力量集中进驻，一体办公，实现数据共享、扁平指挥、联动处置。

如今，钦南区沿海9个乡镇（街道）全面推行网格化管控，科学布设网格，明确责任到人。钦州市公安局钦南分局依托“数字海防线”工程，在560余公里海岸线上建成智慧警务站，构建起海陆空立体化防控网络。

“全镇有10个沿海村委，共设13个治理网格。”钦州市公安局民警、犀牛脚镇党委副书记（挂职）蔡夏琦介绍，该镇搭建边海防大数据平台，汇聚渔船信息、渔民台账、潮汐规律等海量数据，通过对比分析、异常行为研判，可精准筛查可疑船舶轨迹。

### 强化智慧赋能优化通关服务

“每天都有司机过来拉货，通关特别方便！”4

月14日，在东兴市楠木山村，东兴众民农业专业合作社大股东黄爵明兴奋地说。

在高效便捷的通关服务支持下，黄爵明和楠木山村200多名村民入股成立合作社，去年10月运营以来，已实现200多万元营收，既带动100多名村民实现“家门口就业”，还给集体分红。

“强边固防，既要‘硬核’守护，也要‘智治’协同。近年来，东兴边检站不断强化智慧赋能，优化通关服务，持续推出预报报险、分区查验等一系列便捷通关政策和措施，同步探索‘智慧口岸赋能’。

友谊口岸是中越货运量最大的边境陆路口岸。随着共建“一带一路”深入推进，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)全面实施，中越边境贸易持续升温，2025年该口岸及其附属通道出入境车辆查验量突破100万辆次，同比增长超35%。

面对巨大的通关压力，友谊边检站迭代优化出入境车辆边检快捷通关系统，系统集成自主采集、智能识别、快速核检等核心功能，形成口岸通关“友谊关模式”。去年9月，这一模式入选商务部自贸试验区第六批“最佳实践案例”，为全国跨境物流通关领域的标杆。

今年1月，友谊边检站进一步升级扩容便利举措，将已备案的外籍司机及车辆全部纳入边检快捷通关系统。外籍司机只需完成“预先备案、自主采集、快速核检”三步流程，即可享受同样的便利，单次查验效率提升约75%。

科技落地，既利民生，也促发展。钦州边检站自主研发上线“掌上钦检”小程序，通过预审申报等功能，实现船舶到港“零等待”、手续办理“零延误”。

2025年，钦州港口岸放行入境（港）船舶2000余艘次，验收船员万余人次，通关时间平均缩短5小时，全年累计为相关企业节约运营成本近1亿元。

“感谢边检部门，全年累计为船东节约成本超过2200万元！”今年1月，中国钦州外轮代理有限公司等5家港口企业联合送来一封信，在字里行间书写着企业对边检高效便捷服务的充分肯定。

## 关注·交通安全

图① 近日，成都铁路公安局重庆公安处巫山站派出所联合中国铁路成都局集团有限公司重庆工电段奉节综合维修车间，采取“徒步巡检+视频追溯+无人机标注”的多元化巡防模式，对铁路防护栅栏等重点部位开展隐患排查。图为民警与铁路职工对铁路沿线的安防设备进行巡检。

本报记者 战海峰 本报通讯员 胡勇 摄

图② 连日来，江西省遂川县公安局交警大队组织民警走进辖区景区，向游客讲解交通安全知识，引导游客安全文明出行。图为民警向游客宣讲交通安全知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 肖遂冬 摄

图③ 近日，安徽省和县交警大队组织警力巧借大戏舞台开展“美丽乡村行”交通安全巡回宣讲活动，全力筑牢农村道路交通安全防线。图为民警提醒群众乘车务必全程规范佩戴头盔。

本报通讯员 秦祖泉 王彻 摄



上接第一版 “没想到不仅快速拿回拖欠工资，政府还给我们提示了后续风险，心里特别踏实温暖。”王大姐的真切感慨，道出了当地法治服务的暖心底色。

在帮助王大姐成功讨薪后，执法部门举一反三，约谈企业负责人，同步开展规范用工专项检查，坚持末端化解与源头治理并重，以精准温情的法治保障，切实守护群众切身利益。

法治既有雷霆万钧的刚性，也需春风化雨的浸润。琼结县编织了一张覆盖全域、直达末梢的“法治服务网”，通过“精准滴灌”实现

服务提质。

针对老年人、残疾人等行动不便群体，琼结推出“上门服务”，把公证、咨询送到群众家门口。针对农民工讨薪开辟“绿色通道”，实行优先受理、优先审查、优先指派，并联动劳动保障部门开展源头治理。正如王大姐所经历的，执法不再是“一罚了之”，而是“处罚与教育并举，末端治理与源头预防并重”。

不仅如此，琼结在西藏全区较早探索包容审慎监管，动态更新行政执法“三张清单”（不予处罚、从轻处罚、减轻处罚），在一家小

型餐馆，市场监管部门发现其存在轻微食品安全管理漏洞，并未简单罚款，而是连续三次上门，手把手指导店主整改达标。

这种“执法+服务”的闭环模式，让市场主体对法治的认同感显著增强。辖区内经营户依法经营意识大幅提升，因轻微违法引发的投诉案件同比下降40%，营商环境持续优化。

### 从“经验治”到“规则治”

在琼结县政府常务会议现场，每一项议题讨论前，都有一道必经程序——合法性审

查。法律顾问团坐在席侧，针对决策的法律风险逐条提问，出具意见。日前，一场关于“老旧小区改造”的民意座谈会正在进行，群众代表直接参与决策研讨，为政策落地建言献策。

这一切的背后，是琼结县用“一套组合拳”筑牢制度根基，将成功经验固化为长效机制。决策守门机制“靠前”是琼结将合法性审查作为行政决策的“防火墙”，实行法律顾问、公职律师全程参与，创新引入“群众代表参与”机制。县政府常务会议议题合法性审查率达100%，确保决策既合法合规，又接地气、

合民意。

琼结通过执法“上线”，让执法更透明、更规范。将行政执法“三项制度”细化为35项量化考核指标，同时自主研发“行政执法三项制度可视化监督平台”，执法过程中的每一个关键环节、每一份文书、每一段音像都实时上链，全程留痕，在线监督。执法监督实现从“事后追责”到“全程可视”的转变。

在普法工作中，为确保普法宣传“入心”，琼结从“单向灌输”转向“双向互动”。线上，自制汉藏双语普法动画《琼结达娃卓玛讲民法

典》，闯关小游戏，让法律知识在指尖流传；线下，法治文化主题公园、乡村“法治小喇叭”、普法舞台剧遍地开花。全县实现村（居）法律顾问、中小学法治副校长全覆盖，法治精神正浸润到每一个角落。

法治，是现代政府的基本特征，也是人民幸福安康的重要保障。从琼结综治中心那扇便捷的“大门”，到覆盖千家万户的“暖心法网”，再到那套严密规范的“制度铁拳”，琼结县正以法治为笔，在雪域高原上绘就治理现代化时代的新画卷。

“每天都有司机过来拉货，通关特别方便！”4

月14日，在东兴市楠木山村，东兴众民农业专业合作社大股东黄爵明兴奋地说。

在高效便捷的通关服务支持下，黄爵明和楠木山村200多名村民入股成立合作社，去年10月运营以来，已实现200多万元营收，既带动100多名村民实现“家门口就业”，还给集体分红。

“强边固防，既要‘硬核’守护，也要‘智治’协同。近年来，东兴边检站不断强化智慧赋能，优化通关服务，持续推出预报报险、分区查验等一系列便捷通关政策和措施，同步探索‘智慧口岸赋能’。

友谊口岸是中越货运量最大的边境陆路口岸。随着共建“一带一路”深入推进，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)全面实施，中越边境贸易持续升温，2025年该口岸及其附属通道出入境车辆查验量突破100万辆次，同比增长超35%。