



关注·生态环境司法保护

内蒙古三地法院共绘“法护黄河”新图景

从司法共识走向协作共为

□ 本报记者 刘玉琛 郭君怡

大河奔涌，九曲连环，浩浩荡荡的黄河沿青藏高原奔涌而下，从乌海市巴音陶亥镇入内蒙古自治区，在蜿蜒流淌中滋养了沿黄流域的广袤土地与众多生灵，勾勒出神圣壮美的“几字弯”画卷。

近日，一场别开生面的普法宣讲在内蒙古自治区巴彦淖尔市磴口县黄河滩区展开。磴口县人民法院、检察院联合相关行政单位在黄河岸边，为沿线群众深入解读了相关法律法规中关于黄河河道和滩区管理的禁止性规定，引导群众自觉遵守法律法规，调整种植结构，严守生态保护边界，为黄河流域生态环境保护凝聚起的思想共识和行动自觉。

巴彦淖尔市、乌海市和阿拉善盟共处黄河“几字弯”区域。近年来，三地法院始终站在流域的整体高度谋划和推进司法协作，不断深耕协作机制共建、资源共享，持续深化推动全方位、全流程生态环境保护，共同绘就了“司法守护母亲河”全新图景，守护黄河安澜从司法共识走向协作共为。

提升专业化审判

黄河“几字弯”攻坚战是新时代“三北”工程三大标志性战役之一，“几字弯”区域内分布着库布其、乌兰布和、腾格里三大沙漠，集中了攻坚战区74%的沙化土地综合治理任务，保护好几字弯流域绿水青山，是三地法院共同肩负的重大政治责任和光荣历史使命。

2025年11月，三地中级人民法院共同召开黄河流域内蒙古段西部片区“司法守护母亲河”协作交流会议，三地中院及辖区8家基层法院签署了《司法保护母亲河》区域协作备忘录》，建立了全覆盖全链条的司法协作机制，在推动党建聚力、分享法院资源、比拼业务技能、培育英模人物四个方面开展深度合作，进一步拓展了协作方式，丰富了协作内容，这是一次跨区域司法力量的再集结，更是一场守护生态家园的庄严再承诺。

据了解，为深化黄河流域（甘肃—宁夏—内蒙古段）环境资源司法协作，乌海市海南区人民法院与宁夏回族自治区中卫市沙坡头区人民法院、甘肃省白银市白银区人民法院共同签署《黄河流域（甘肃—宁夏—内蒙古段）保护环境资源审判协作框架协议》，在建立协作配合审判机制、疑难问题研讨机制、信息共享机制等多方面达成一致，并在共同强化审判体制和队伍建设等8个具体事项上进行协作，为黄河流域生态保护和高质量发展提供更加有力的司法服务与保障。

立足临河区沿黄流域呈狭长分布的地理特征，巴彦淖尔市临河区人民法院创新法庭功能布局，明确双河人民法院集中管辖涉黄河生态案件的核心职能，并在此基础上升级成立“黄河流域生态保护和高质量发展”巡回法庭，在关键区域设立“环境资源保护法官工作站”，实现了审判力量的精准投放和高效运作，以专业化审判实现高质效办案。

以数字化手段规范涉企行政执法

上接第一版 通过“政府赋码，执法亮码，企业扫码”，实现行政检查全过程监督，切实发挥“扫码入企”对执法行为的规范和约束作用。要确保信息安全，加强相关数据技术防护，涉及国家秘密、工作秘密等信息的，要严格执行有关规定，推动“扫码入企”工作平稳有序开展。

司法部要求，各级政府行政执法监督机构要树立和践行正确政绩观，细化工作举措，做好《通知》的组织实施工作，密切关注基层执法人员和企业的意见建议，推进“扫码入企”工作落地见效，持续优化法治化营商环境，以法治力量护航企业高质量发展。

严惩行业“内鬼”守护公民信息安全

上接第一版 通过附带民事公益诉讼判令支付赔偿等方式，让违法者付出应有的代价，体现了人民法院从严惩处此类犯罪，保护公民个人信息安全、维护社会公共利益的态度和立场，不仅形成了强有力的震慑，更有利于从源头阻断黑灰产业链的形成。

不论单位还是个人，在履行职责、提供服务过程中，都有保护公民个人信息的义务。人民法院紧盯源头，严惩“内鬼”，正是对公民人格尊严与财产安全的坚定守护。打击侵犯公民个人信息犯罪没有“休止符”，唯有持续织密法律之网，压实行业平台责任，提升从业人员道德素养，才能切实筑牢网络安全和数据安全防线，让每一位公民在数字时代获得应有的尊重与保障。

扩大恢复性司法

黄河流域环境资源类案件具有主体多、利益大、影响深的特点，案件性质往往涉及刑事、民事、行政多重交叉，然而无论是刑事量刑还是民事裁判，“修复被破坏的生态环境，保护黄河流域生态安全”是贯穿始终的司法理念和司法审判的最终目标。

近年来，三地法院以保护社会公共利益为导向，以生态环境修复为中心，综合运用多种责任承担方式，让破坏者为其行为付出应有代价的同时，最大限度恢复被损害的生态环境。

磴口县位于巴彦淖尔市西南部，地处河套平原源头，东依黄河，北靠阴山，西邻乌兰布和沙漠，是阻止沙漠向黄河推进的重要防线。在审理黄河流域生态环境类案件中，磴口县法院将生态修复责任承担情况作为重要考量因素，推动形成“审判+回访+监督”闭环工作模式。

“我们着力培育了‘沙海先锋’党建总品牌，将磴口人民数十年防沙治沙形成的‘磴口模式’所蕴含的艰苦奋斗、甘于奉献精神内核，与司法审判工作深度融合，充分运用法治力量，筑牢黄河生态安全‘法治堤坝’。”磴口县法院党组书记、院长李明虎向《法治

日报》记者介绍说。

巴彦陶亥镇沿黄河流域建设而成，坐落于该镇中心位置的巴音陶亥人民法院设立了环境资源审判合议庭及环境资源司法保护综合办公室，综合运用“补植复绿”“增殖放流”“劳务代偿”等方式，推进生态环境修复和补偿机制深入落实，形成事前防范化解、事中严格司法、事后监督落实的综合治理格局，切实发挥守好护绿色、维护发展的使命职责。

延伸多元化服务

治黄如织网，黄河流域司法保护绝不是“救火式”办案，而是环环相扣、贯穿全程的系统性守护。三地法院坚持将司法保护贯穿黄河守护全过程，各方面，积极延伸司法职能，以多元化司法服务筑牢守护母亲河法治屏障。

阿拉善左旗地处黄河“几字弯”上游，是黄河流出宁夏后的第一道生态屏障。阿拉善左旗人民法院党组书记、院长高宏告诉记者，该院主动延伸司法触角，前移保护关口，在黄河沿线重点苏木镇乌斯太镇、巴彥木仁苏木设立巡回审判点和法官工作站，定期开展法律咨询、普法宣传和纠纷排查，推动生态环境问题“早发现、早介入、早化解”。

三地两级法院还充分发挥法官工作站

模式，河道警长定期联合职能部门召开水域治理联席会，常态化对重点水域错时巡查，统一执法尺度，整合资源力量，完善行刑衔接，形成了齐抓共管、同向发力的源头治理合力。

今年以来，该局共开展联合执法检查20余次，发现并整改水域安全隐患40余处。

水域联防筑屏障

4月24日，在赣江支流仙桃河流域，泰和县公安局灌溪派出所民警龙警航与平安志愿者匡何元沿着河道开展常态化安全巡护。

“这些年，我们在巡逻途中，常常能看到成群的白鹭在岸边栖息、水面觅食，水域生态环境越来越好好了。”龙警航深有感触地说。

针对跨区域非法捕捞，泰和县公安局以赣江流域为纽带，密切上下游公安机关沟通交流，统筹乡镇派出所、平安义警队、志愿者等，在河道巡查、案件协助、人员管理等方面建立合作机制，明确水域联防细则。同时，强化科技赋能，借助无人机巡航、高空喊话，搭建沿江5G“防溺水”监控网络，依托治安“三张图”（治安态势感知图、可用资源图、风险隐患图）划分重点水域防控网格，科学部署联防力量，精准排查安全隐患，逐步形成“天上飞、地上跑、水里游、网上追”立体联防格局。

该局积极会同职能部门，不定期对水产交易市场和餐饮场所开展暗访调查，从源头铲除“捕、运、销”利益链条。截至目前，

“前哨”作用，积极深入沿黄村镇、田间地头，结合地区实际，有针对性开展矛盾纠纷排查化解工作，通过指导调解等方式，力争沿黄地区各类矛盾纠纷化解在萌芽状态。

针对河套灌区高发的“淹地纠纷”，磴口县法院在深入调研基础上，牵头制定了《河套地区淹地案件调解指引》，并通过对人民调解员入村入户，形成事前防范化解、事中严格司法、事后监督落实的综合治理格局，切实发挥守好护绿色、维护发展的使命职责。

为助力行业规范治理，磴口县法院要求法官在办案中，针对发现生态环境管理中的漏洞和风险，及时向有关主管部门发出高质量司法建议，实现了“办理一案，治理一片”的效果。

海南区法院持续对依法惩治黄河流域环境资源破坏行为进行宣传，向沿黄河乡村和企业宣传污染黄河、破坏生态等违法行为的法律后果，警示教育污染者和生态破坏者将承担的法律后果，同时组织开展“保护母亲河，我们在行动”活动，组织干警不定期到黄河边清理垃圾，全方位、多维度守护母亲河。

从共识到共为，从联动到共治，三地法院以法治之笔，共同绘就了“法护黄河”的生动画卷。守护不止当下，协作未有穷期，三地携手共护母亲河的故事还将继续书写，司法之光将持续照亮大河奔流之处。

累计开展水域巡逻100余次，依法处置涉水违法犯罪嫌疑人200余人，非法捕捞案件数同比下降13.75%。

全民联宣浓氛围

“各位村民、商户请注意！严禁非法捕捞、运输、贩卖，守护水域生态平衡，共建和谐生态环境！”4月26日，泰和县公安局禾市派出所民警使用大喇叭，在禾市镇圩镇农贸市场流动宣讲非法捕捞的危害，引得逢圩赶集群众纷纷驻足聆听，商户都主动表示要将普法内容牢记在心。

泰和县公安局创新“精准滴灌、全域覆盖、全民参与”宣传模式，组建“民警+综治员+志愿者”宣讲小分队，推出“方言宣讲进村落、案例解读赶集市、校园宣讲播种子”沉浸式宣传模式，摒弃生硬说教，用群众听得懂、能接受的语言形式传递水域生态理念。

同时，该局打破地域局限，构建“线上+线下”立体化宣传矩阵，线上依托本地新媒体平台，民警联系微信群，推送“生态小课堂”“典型案例解析”等视频图文，同步开通“生态守护”互动留言通道；线下启用农村大喇叭、无人机高空宣讲，让禁渔政策和生态知识走进田间地头，千家万户。该局还联合沿乡乡镇，协助退捕渔民“上岸”转行，确保退得出、稳得住、能致富。

据悉，2025年以来，泰和县公安局共组织各类宣传普法50余场次，发放宣传资料10万余份，覆盖群众20余万人次。

越南客商，又用流利的中文与中方客商沟通，不到一个小时，双方达成和解。

“解铃还须系铃人，身边人更能调解身边事。”崇左市涉外调解工作室”负责人说，“越南客商在异国他乡做生意，心里难免不踏实，有了自己国家的调解员参与，他们觉得被尊重、被理解，调解自然事半功倍。”

地处开放前沿，如何在开放中保平安、在流动中促和谐？崇左市的答案是：构建大协同治理格局，让法治成为边疆稳定的“压舱石”。

针对边境地区涉外纠纷多、语言文化差异大的特点，崇左市创新建立中越联合调解涉外民间纠纷工作机制，组建专业化中越“双语”涉外调解队伍。目前，全市共建立涉外人民调解组织86个，拥有外籍调解员36名，一张覆盖全域的涉外纠纷调解网络已然织就。

“派出所+法院”“行政+司法”“边管+边检”……在崇左，跨部门协同已成为矛盾纠纷化解的常态。

协同治理的触角，还延伸至跨境执法合作领域。崇左市先后与越南谅山省、高平省签署《共同建设平安边境合作备忘录》，并在全国率先与越南谅山省司法厅签订《司法行政合作协定》。此后，双方建立常态化会晤机制，在跨境执法司法、法律服务、纠纷化解等领域深度合作。

“以前遇到跨境纠纷，往往因管辖不清、程序不明而久拖不决。现在有了常态化合作机制，双方坐下来谈，问题很快就解决。”崇左市司法局相关负责人说。

如今，在533公里的边境线上，法治的力量如界河之水，静水深流，滋养着这片土地的每一寸肌理。这座南疆城市正以法治之力，守护万家灯火，托举起边疆各族群众稳稳的幸福。

本报讯 记者蒋安杰 李光明 为深入贯彻落实新时代检察工作理念，系统总结当前检察业务管理的实践经验，探索构建高质效办案的科学管理体系，由最高人民法院检察案件管理研究基地主办、安徽省合肥市人民检察院承办的“构建高质效办案的科学管理体系”研讨会近日在合肥举行。安徽省人民检察院党组书记、检察长宋文娟，最高人民法院案件管理办公室主任李峰，中国人民大学吴玉章高级讲席教授、最高人民检察院案件管理研究基地主任陈卫东等70余人与会。

宋文娟表示，构建高质效办案的科学管理体系充分体现了树立和践行正确政绩观的重要要求，彰显了“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的价值导向，是一项常做常新的系统性工程。李峰强调，高质效办案的科学管理体系是检察机关的新课题，需把准科学管理体系的发展方向，聚焦体系构建，筑牢科学管理体系的理论根基。陈卫东以“迈向科学化的检察管理体系”为题作主题发言。他指出司法管理是借助一系列制度与手段，确保诉讼程序与实体法律在办案实践中得以有效落实的关键举措，检察科学管理体系是对既往改革成果的系统集成，更是管理科学原理在司法场域深度应用的必然要求。

围绕检察机关科学管理体系的理论阐释这一问题，专家学者从制度内涵及体系结构等角度展开讨论。中南财经政法大学法学院姚莉教授提出高质效办案的科学管理体系，是以公平正义为根本价值指向，以检察业务管理、案件管理和质量管理为核心内容，以现代化的管理系统为制度载体，通过流程规范、数据研判、质量管控、信息公开和需求统筹，实现检察权规范运行和检察效能持续提升的整体性制度安排，将零散问题转化为整体议题、个别需求转化为机制完善事项，形成目标明确、程序清楚、标准可循、责任分明的科学管理体系。清华大学法学院张建伟教授从比较法视野出发，介绍了英国、美国绩效考核方式，并对司法责任制、尊重司法规律、管理质效、指正名义等进行了深入分析。他认为司法改革的目的是要去行政化，凸显司法属性，并通过进一步减负来真正实现办案者决定，让决定者负责。

与会嘉宾认为，要切实把握好高质效办案的法律制度体系、评价标准体系、操作规范体系、科学管理体系、责任落实体系之间的内在关系，科学管理的生命力在于明确责任主体，需构建环环相扣、协同发力的责任网络，明确科学管理体系中自我管理、部门管理、专门管理、决策管理、协同管理、数字管理等的作用。同时，完善顶层设计，横向衔接公安、法院等相关部门，纵向为各级检察机关管理预留空间；强化落地抓手，推动人机协同动态发展，赋能检察官提升AI运用能力。

针对当前科学管理中存在智能管理工具适配不足、质量评查责任未压实、人员考核缺乏系统性等突出问题，学者们提出从严管控长期未结案件，完善简案快审，期限监管分析，推进“数智案管”等管理系统的运用与优化，对业务数据实时分析，分层级、多维度研判业务态势；落实差异化管理模式，结合区域差异、案情特点实行分类施策；创新案件质量查改评析机制，贯通自查、评查、讲评、整改全链条；强化多部门协同联动，完善办案流程规范，推动监督事项案件化办理，健全案件自查、专项评查，归档管控衔接机制，同时也应理性看待数字检察赋能成效，兼顾技术应用与履职边界，防范管理泛化、过度管控及工具依赖。

据介绍，最高人民法院检察案件管理研究基地是2022年9月由最高人民法院与中国政法大学共建的检校合作平台，依托中国人民大学专业科研能力，人才培养基地与实务智库，旨在以习近平法治思想为引领，融合法学、管理学、统计学与大数据技术，深化检察案件管理理论与实务研究。

基层治理的“大合唱”有力度更有温度

上接第一版

在于田县的街道上，外卖骑手是一道特殊的风景，他们的外卖箱里除了餐品，还常备普法宣传页。

2025年5月，于田县委全面依法治县委员会办公室联合该县市场监督管理局，在当地5家外卖平台挂牌成立外卖普法驿站，在外卖骑手中培育“法律明白人”。

各外卖普法驿站整合外卖骑手、平台员工及社区热心人士，组建普法宣传志愿服务队、食品安全监督志愿服务队、基层治理协助志愿服务队、应急救助志愿服务队，还聘请28名骑手担任食品安全社会监督员，形成“骨干引领+志愿协同”服务体系。外卖骑手阿卜莱海提·买提托乎提是食品安全社会监督员，每次就餐时，他都会对餐品状况、后厨环境多看一眼，如发现食品安全隐患线索，及时向市场监管部门举报，推动当地外卖餐饮行业健康规范发展。

聚力赋能 焕发生机

基层治理“合伙人”模式的核心在于打破壁垒、整合资源，将多元主体的力量拧成一股绳，形成强大治理合力。

这一过程中，“探头”和“纽带”的作用最为关键，新疆各地积极探索，用机制和阵地，为基层治理“合伙人”的培养和发展赋能。

阿勒泰市团结路街道团结路社区面临空巢老人照料难、隔代看护压力大、儿童陪伴缺失、邻里互助不足等现实问题，“老一小”民生需求日益凸显，社区创新打造“共享爷爷奶妈、共享儿女”党建品牌，构建组织搭台、党员带头、群众参与、供需对接的服务机制，用“共享亲情”破解养老托老难题。

聚焦“老一小”双向需求，一方面，社区挖掘辖区退休干部、教师、非遗传承人等老年人才资源，组建“共享爷爷奶妈”志愿服务队，打造特色托管服务阵地，开展作业辅导、兴趣培养、红色教育等特色活动。另一方面，组建由党员干部、社区工作者、青年志愿者组成的“共享儿女”队伍，根据志愿者的医疗、教育、家政等多元技能建立档案，为辖区独居老人、空巢老人、孤寡老人提供“生活照料+精神慰藉+应急帮扶”全方位服务。

博湖县查干诺尔乡巧借“红娘”力量，创新探索“红线工程”连心治理工作机制，让“红娘”在“牵线搭桥”的同时，积极开展移风易俗倡导、普法宣传教育、矛盾纠纷化解、稳定就业等工作。

“红娘”移婚多年来促成了一桩桩美好姻缘，平日常里，大家遇到婚姻家庭的矛盾也愿意跟她说说，听听她的意见。

2025年，查干诺尔乡为“红梅绽放”石榴花红娘“聘书，得到官方认可，她更加主动为群众排忧解难，争做“牵线人”，又当“解事人”。

阿克苏商贸物流产业园（阿克苏市红旗坡片区）企业、商户多，重点发展特色产业、

「构建高质效办案的科学管理体系」研讨会举行

商贸物流、电子商务等产业。为延伸服务触角，各社区因地制宜打造特色服务团队。

林海地区社区组织警务室民警、法律顾问成立“金嗓子”矛盾纠纷调解队，在用工季前走访用工大户，指导合同签订，将服务送到果园。库木巴扎社区组建“菜小二”服务队，联动多部门为果品批发市场商户定期提供安全“体检”，打造集矛盾纠纷调解、困难诉求解决、风险防控预警等功能为一体的基层社会治理共同体。

守望相助 交融共生

托克逊县阿乐惠镇地处偏远山区，辖区面积广阔，工矿与运输企业密集，5000余名货车司机日夜穿梭于此。地势复杂、人员流动性强、需求分散，给基层治理带来现实挑战。

去年6月以来，阿乐惠镇以“司机之家”为枢纽，打造“网格微驿站”，发动口碑好、热心公益的个体经营者，利用现有店铺开辟“友好场景”，根据自身经营范围，为货车司机提供免费热水、优惠餐食、应急药品等帮助，并形成“网格员+经营者”双线服务机制，为司机解决各类困难诉求。

服务不止于满足需求，更在于促进融合。阿乐惠镇通过“微课堂”为司机定制交通安全、法律知识等培训，推行“微积分”管理，鼓励司机上报道路隐患、异常情况等信息，积分兑换生活用品，激发其参与治理的热情。

“我们享受到了暖心服务，也愿意为辖区建设出份力。”司机陈师傅说，平时跑车遇到道路障碍、私占滥采、深渠戽水、捕杀野生动物、铁路安全隐患等问题，大家都会积极向社区反映。

小事能破圈、人人可参与。近年来，在推动基层治理中，新疆各地坚持互助共赢，把单向服务升级为双向奔赴，推动实现各族群众从旁观者到参与者、从难参与到易参与、从服务对象到治理伙伴的转变。

乌鲁木齐市沙依巴克区八一街道南昌路社区所辖范围广、业态杂，60多家商户分散分布，社区以党建为引领，成立“社会联盟”，让辖区企业、商户资源“攥成拳头”，既共同解决了缺少文化阵地、停车难等现实难题，也帮助企业摆脱了小额贷款政策不明、税收优惠推送不及时等烦恼，近4000名居民、60多家商户和180多家企业尝到治理的“甜头”。

“社会联盟不是简单的1+1，而是心贴心，只要大家心往一处想、劲往一处使，就能让社区越来越好，让每个人都能在这里找到归属感。”南昌路社区党委书记赵莎莎说。

青年人践行担当，老年人发挥余热，企业反哺社区、群众积极奉献，如今，基层治理“合伙人”机制在天山南北落地生根，用一个个鲜活实践诠释老少共融、邻里共治、民族团结、幸福共享的时代内涵，让人人都能真切触摸幸福的温度。