

法治建设成效由群众“阅卷打分”

江苏以述法促履职夯实法治根基

□ 本报记者 罗莎莎

今年3月，江苏省委全面依法治省委员会召开2025年度现场述法会议，徐州、淮安等4市和省委社会工作部、省自然资源厅等4部门“一把手”现场述法，直面法治领域突出问题接受省委主要领导现场点评，部分省党代表、省人大代表、省政协委员和省委、省政府法律顾问列席会议。

此次述法会议，正是江苏近年来持续深化“关键少数”法治建设责任的生动实践。近年来，江苏紧紧抓住党政“一把手”述法这一关键环节，构建常态化推进、全链条闭环、重实绩实效的述法工作机制，坚持以述法促履职，注重形成“述改闭环”，着力推动依法解决群众急难愁盼问题，把法治建设宏伟蓝图加速转化为生动实景，为江苏高质量发展筑牢坚实法治根基。

闭环问效

近年来，江苏把述法工作作为推动党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的重要举措和重要载体，通过“述、考、评、督、责”工作闭环管理，让述法工作从“面上覆盖”变为“动真碰硬”，积极发挥以述法评议研判法治实绩作用。

这一闭环机制在各地的实践中不断细化并落地实施。在3月18日召开的连云港市述法会上，灌云县委书记曹明丽就灌云县推进合法性审查工作的创新探索作述法报告，全面阐述构建县级“合法性审查中心”对破解乡镇(街道)层面依法行政能力不足等问题

的积极作用。

全国人大代表、海州区新坝镇小荡村党总支书记徐瑶作为现场参会的“两代表一委员”之一，根据“党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况测评表”，为包括曹明丽在内的党政“一把手”评议打分。

《法治日报》记者了解到，在述法前，省市县三级党政“一把手”要对照上一年度述法后形成的典型问题清单，围绕新质生产力发展、优化法治化营商环境、服务民生保障等重点领域，全面检视法治建设突出问题、多渠道收集意见建议，并严格实施述法报告预审制度，确保述法的质量和实效。

现场述法时，党政“一把手”要围绕推进本地区本部门法治建设重要工作，用数据和事例说话，在总结成效的同时，重点分析问题，详细列出整改措施。述法后，各级党委法治建设议事协调机构办事机构将全面梳理问题和点评情况，形成典型问题清单，将反馈问题整改作为下一次述法必述重点内容。

江苏的述法工作不仅强调“见人见事”，还注重“长效常治”。针对全省多地述法报告指出的基层行政执法工作存在短板等情况，2025年8月，江苏省政府办公厅印发《关于加强基层法治审核提升依法治理水平的实施意见》，全面推行基层法治审核这一创新工作。

2025年以来，江苏省委依法治省办立足法治统抓职能，针对述法考核督察中发现的共性问题，充分挖掘提炼基层创新经验做

法，及时完善推进行政复议主渠道建设，规范涉企行政执法检查，公共法律服务均衡发展及性等配套制度机制，推动共性问题源头化解，促进全省法治建设工作的协同增效，为基层单位提供明确指引和有力支撑。

靶向发力

今年4月，兴化市市场监督管理局通过“共享检验室”智慧管理平台发现，当地一家调味品食品厂送检产品不合格，该局随即上门开展行政指导，经排查，系原料中混入异物未彻底清理，当即指导企业整改。目前，该问题已得到解决。

健康食品产业是兴化市三大主导产业之一，全市近八成的食品生产企业为小微企业，普遍面临检验人员、设备、资金“三缺”的困境，多数企业自检能力差、质量管控薄弱。这导致部分产品检验不到位，抽检后被处罚的概率高，监管部门也一度陷入“罚而难改、改而不稳”的困局。

破解这一困局的转机，出现在2023年5月的一场兴化市级层面现场述法会议上。针对市委主要领导和“两代表一委员”评议指出这一痛点难点，兴化市市场监督管理局提出，将积极探索“执法+服务”模式，推出“共享检验室”。

会后，兴化市市场监督管理局引导行业龙头企业打造“共享检验室”为周边小微企业提供检验委托服务，并规范责任归属与收费标准。据了解，采用共享模式迄今，已为送检产品的小微企业节约检验成本逾1200万元。

下转第二版

全力救治善后 排查风险隐患

各地各部门贯彻落实习近平总书记重要指示精神切实加强公共安全管理

□ 新华社记者

5月4日16时40分许，湖南长沙浏阳市华盛烟花制造有限公司车间发生爆炸，造成重大人员伤亡。

事故发生后，习近平总书记作出重要指示，要求“全力救治伤员，妥善做好善后等工作”“紧盯压实安全生产责任，抓好重点行业领域风险隐患排查整治，加强公共安全管理，确保人民群众生命财产安全”。

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，相关地方和部门迅速组织力量全力搜救失联人员、救治受伤人员，压紧压实安全生产责任，坚决防范和遏制重特大事故发生。

国务院安委会、应急管理部召开全国安全防范工作紧急视频会议，部署抓实抓细当前安全防范工作各项措施。应急管理部派出工作组连夜赶赴现场指导。

湖南立即启动应急预案，成立现场救援指挥部，全力开展人员搜救等抢险救援工作，

调集省市专业医疗力量对获救人员进行救治，及时将危险区域群众撤离到安全地带，防止救援过程中发生二次事故。

“我们全力以赴落实习近平总书记‘抓紧搜救失联人员’要求，力争分秒科学组织搜救，只要还有一线希望，就决不放弃。”湖南省消防救援总队灭火救援处处长陈建说。

5日上午，在浏阳市华盛烟花制造有限公司爆炸事故现场，应急、消防等救援人员正抓紧开展人员搜救、现场清理等工作。现场设置了20个救援阵地，480余名救援人员携带多台救援机器人，采取人、机协同模式，开展拉网式救援。“我们将尽一切可能搜救失联人员，全力救治伤员。”浏阳市应急管理局局长杨海说。

当地已调动消防、应急、公安、卫健等部门1500余人，有序开展应急救援，现场处置、医疗救治等相关工作。目前，现场搜救已基本完成；涉事企业负责人被依法采取控制措施。

“五一”期间，云南16个省级及国家级专

业救援队伍近千名全时备勤，消防救援队伍4100余人在重点单位、重要场所靠前驻防，确保第一时间有效处置各类灾害事故。云南省应急管理厅党委书记、厅长李国材表示，要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，抓好重点行业领域风险隐患排查整治，加强公共安全管理，落实好各类防范措施，努力保障人民群众生命财产安全。

广东省水利厅监督处副处长罗乐表示，落实习近平总书记重要指示精神，对各地在建水利工程开展暗访，压实主体责任，排查安全隐患，严守安全底线。同时，强化水库、堤防、在建项目等各类水利工程施工期监管，加密巡查频次，落实度汛预案，遇极端天气第一时间落实停工撤人措施，坚决防范汛期水利安全事故发生。

为进一步深化开展烟花爆竹生产企业对标改造，督促企业提升本质安全水平，今年以来，广西公安、应急、市场监管、交通运输等部门联合开展专项行动。

下转第二版

信访工作高质量发展迈出坚实步伐

写在《信访工作条例》施行四周年之际

□ 本报记者 刘欣

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，是各级机关、单位及其领导干部、工作人员接受群众监督、改进工作作风的重要途径。

2022年5月1日起，中共中央、国务院印发的《信访工作条例》(以下简称《条例》)正式施行。4年来，各地区各部门全面落实《条例》，深入推进信访工作法治化，持续加强信访问题源头治理和突出矛盾化解，及时反映社情民意，维护群众合法权益，信访工作高质量发展迈出坚实步伐，信访形势整体平稳，信访秩序持续向好。

推动领导干部接访下访

信访是送上门来的群众工作。点开浙江各级政府网站，醒目的位置上循环滚动着“领导干部公开接访日”公告，方

便群众了解接访领导的职务、姓名、接访日期等信息。

省级领导带头下访，市级领导定期接访，县级领导值守接访，乡级领导随时接访，村干部上门走访……下基层开展信访工作，已是浙江各级领导干部的一堂“必修课”。

这是领导干部接访下访的缩影之一。今年1月举行的全国信访局长会议上披露的数据显示，2025年，全国县级以上领导干部接访991万次，接待处理信访事项28.1万件。各级领导干部接访下访，包案化解疑难问题形成常态。

目前，信访工作联席会议机制实现了省、市、县、乡四级全覆盖。一些省份建立健全“五级书记抓信访”机制，落实省市县乡村“一把手”责任制。各级党政主要领导带头接访下访，示范带动各级党员干部密切联系群众、服务群众，千方百计解决群众生产生活难题。

比如，安徽省健全常态化领导干部接访机制，压实源头治理责任，领导干部接访即包案，全

程跟踪、专班推进、分类施策，推动化解问题；江西省推动各级领导干部落实“四下基层”(即宣讲党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层)制度，加强对重点信访事项的统筹调度；山东省制定领导干部接访下访工作规范，健全完善领导干部接访下访机制，全面推行“随机接访、敞开接访”“有访接访，无访约访”等做法，提升工作实效。

这些都是贯彻落实《条例》的具体体现。《条例》要求，“坚持和加强党对信访工作的全面领导，构建党委统一领导、政府组织实施、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局”“各级机关、单位领导干部应当阅办群众来信和网上信访，定期接待群众来访，定期下访，包案化解群众反映强烈的突出问题”……

与此同时，国家信访局深入开展“大督查大接访大调研”活动，精心组织“最美信访干部”宣传，

下转第二版

湖北全力铲除毒品原植物守牢禁毒源头防线

不放过一株 不留一块死角

□ 本报记者 刘志月 刘欢
□ 本报通讯员 高雍哲

因“教科书式”举报，湖北省宜昌市东山县三名学生获全国点赞。

4月13日，3名小学生在当地一处偏僻的闲置荒地边，发现“几株很像罂粟的植物”，随即用手机拍照报警。

宜昌市公安局西陵区分局云集派出所民警赶到现场，依法将所有罂粟植株铲除并销毁，及时消除隐患。

春季是毒品原植物罂粟生长的关键期。湖北所处地理位置具备罂粟生长的自然条件。

3月以来，根据湖北省禁毒委员会办公室部署，湖北公安机关组织民警深入山林荒野踏查铲毒，广泛开展社会面禁毒宣教，全面打响春季禁种铲毒攻坚战，以“零容忍”态度守住禁种源头防线。

空地一体织密“防护网”

4月2日上午，湖北省随州市，两架警用无人机正在巡查辖区非法种植情况。

半小时后，无人机传回巡查画面，当地一户居民家四楼窗台上种着可疑植物——植株高约40厘米，叶片呈羽状，边缘呈锯齿状。警方上门核查发现12株罂粟苗。

当日，随州警方通过无人机巡查发现4处罂粟种植地，63株罂粟，并将其全部铲除。

针对毒品原植物种植隐蔽、分散的特点，湖北警方普遍推行“空中无人巡查、地面网格员查、后台大数据核”的人机协同巡查模式。

空中，无人机小分队对偏远山林、废弃院落、蔬菜大棚等重点区域航拍巡查，精准定位疑似植株。

地面上，由派出所、禁毒大队民警以及禁毒社工、网格员组成的400余支踏查小分队，深入田间地头、农户院落开展地毯式实地踏查，做到“不放过一株、不留一块死角”。

下转第三版

法治筑基固本 向海图强争先

北海以法治力量书写滨海城市高质量发展新答卷

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 吴良芝

一部民宿管理和促进条例，推动涠洲岛千余家品牌民宿规范发展；一间设在渔港码头的“海上党旗红”调解室，让涉海纠纷在渔民上岸时高效化解；一项“轻微违法行为不予处罚清单”，让市场主体感受到执法的温度……

海丝古港，开放前沿，作为向海而兴的滨海城市，广西壮族自治区北海市近年来坚持

以法治思维引领改革，以法治方式破解难题，在优化营商环境、创新基层治理、规范行政执法等领域持续发力，让法治成为护航高质量发展的坚实底色。

强化立法引领更有厚度

“以前办民宿，不知道该按什么标准建，心里没底。现在有了法规，从消防到卫生，从建筑风格到服务规范，每一步都有章可循。”近日，涠洲岛一家民宿负责人指着

墙上的《北海市民宿管理和促进条例》宣传页感慨地说。

一部法规，激活一座岛的产业活力。作为广西首部民宿管理地方性法规，《北海市民宿管理和促进条例》的出台，促进涠洲岛涌现出千余家品牌民宿，为涠洲岛的旅游发展注入了强劲动能。

立法良法，是善治之前提。北海市紧扣城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等领域，推进科学立法、民主立法、依法立法，走出了一条从“摸着石头过河”到“经验输出”的跨越式发展之路。

下转第二版

这是他们的青春答案

法理揉进人心的耐心。

吃苦，把根扎进石头缝里

在西藏，普玛江塘被标记为“生命禁区”，这里空气含氧量不足内地的一半，8级大风一年要刮上200多天，年均气温零下7℃，却驻守着一群平均年龄仅29岁的移民管理警察。

“牧区就是第二故乡，群众就是亲人。”这是西藏出入境边防检查总站山南边境管理支队普玛江塘边境派出所青年民警们的信念。面对地广人稀，最近的放牧点也有数十公里

的现实，他们背起了沉重的行囊，开创了“背包警务”模式。民警们背着几十斤重的行囊，在永冻层的冰雪中跋涉，把办事窗口“背”进山顶帐篷，“送”到万里草场。一年来，他们累计行程超过3000公里，上门办理业务70余件，办结率和满意率均为100%。

去年冬天，所长普布扎西带着民警顶风冒雪，只为给一位老阿妈送去新办好的身份证。当老人接过证件时说：“孩子，这么大的雪，你们怎么来了……”那一刻，民警们冻僵脸上的笑容，比任何勋章都珍贵。

薄弱的空气让肺部火烧火燎，凛冽的寒风如刀割面。他们常常需要手挽着手，结成人墙抵御御能把人吹倒的狂风。一年500公里的徒步巡逻，脚上的水泡磨成了厚茧，脸上的皮肤晒得黝黑皴裂，那些深深浅浅的脚印，连起来就是边疆最牢固的防线。

长期的高寒缺氧，紫黑的嘴唇常年干裂，脸庞布满“高原红”，几乎人人都患有心脏病大、血液黏稠等高原疾病。普布扎西的心脏比常人大了近三分之一，医生多次下达“下山令”，他却总是一笑置之：“我的心是为高原长的，下了山反而不自在。”

下转第三版



近日，浙江省舟山市公安局组织中小学生代表来到海昌警察博物馆参观。图为民警指导学生通过VR设备学习法律知识。

本报通讯员 邹训永 摄

净化网络募捐生态守护每份善意

法治时评

□ 马树娟

近日，民政部等部门印发《互联网公开募捐服务平台管理办法》(以下简称《办法》)，对平台的指定、运行、监管等作出系统规范，其中明确要求募捐页面严禁植入商业广告、不得插入无关互动功能等，为网络募捐行业发展划定清晰红线。

近年来，网络募捐凭借便捷高效、覆盖面广等优势，成为公众传递爱心与善意的重要渠道。然而，行业快速发展背后，乱象也随之滋生。部分平台为追逐流量与收益，在募捐页面穿插商业广告，增设娱乐互动等功能，模糊了募捐与商业的边界。商业元素的无序渗透，不仅消解了公开募捐的纯粹性，引发公众抵触，还可能干扰捐赠者判断，甚至暗藏信息泄露、诱导消费等风险，损害捐赠人权益。

为此，2023年底新修改的慈善法明确规定，不得在公开募捐信息页面插入商业广告和商业活动链接。此次《办法》进一步细化要求，明确平台公开募捐信息页面不得插入任

何形式的商业广告，不得设置引导跳转至商业活动页面的链接，也不得包含抽奖、游戏引流等与公开募捐无关的互动功能。同时，平台应加强网络信息内容生态治理，防范和抵制不良信息。禁止商业广告、剥离无关功能，净化内容生态，正是让募捐页面回归信息发布与爱心对接的本源。而简洁纯粹的界面，既能保障捐赠者获取真实完整的募捐信息，也能倒逼平台摒弃流量思维，坚守初心。

净化网络募捐生态，既需制度约束，也需多方协同发力。监管部门应强化常态化巡查与动态监管，健全惩戒机制，对违规平台及时约谈整改，严厉打击借公开募捐牟利的行为。各募捐平台要主动落实主体责任，优化页面设计，完善信息公开机制，守护捐赠者的爱心与信任。同时，畅通社会监督渠道，鼓励公众举报违规行为，形成治理合力。

互联网公开募捐的本质是爱心传递，绝非流量生意。《办法》的落地，是对网络募捐行业的一次规范校准，也是对社会善意的坚定守护。唯有持续净化网络公开募捐生态，以刚性规则约束行业行为，以多方合力呵护慈善初心，才能让网络募捐真正回归爱的本源，汇聚起更多向善而行的力量。



□ 本报记者 张晨

“与其苦熬浪费生命，不如苦干燃烧青春。”

这句话，刻在海拔5373米的普玛江塘边境派出所的墙上，也烙在来自政法系统的2026年度中国青年五四奖章获得者的心中。翻阅这份名单，有人在离天空最近的地方坚守；有人在射击场上一个动作重复一万次；有人在西南边陲的密林中与死亡擦肩而过；也有人用法律的温度，为迷途少年点亮归途。

新时代青年给出了属于他们的“青春答案”：吃苦，是把根扎进石头缝里的倔强；硬核，是把一件事死磕到底的决绝；柔软，是把