



上海精心绘就“施工图” 对标最高标准当好涉外法治建设排头兵

前沿

□ 本报记者 张海燕

上海近日召开2026年涉外法治工作部署会,连发上海涉外法治高地建设、政法领域涉外法治建设、2026年上海涉外法治重点工作任务和重点项目等三份工作实施方案,为深化推进上海涉外法治高地建设绘就“施工图”。

近年来,上海锚定加快建设“五个中心”(国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心)重要使命,以打造创新、人才、数智“三大高地”为架构,深入实施“上海涉外法治生态港”建设,今年更是针对涉外法治建设中的痛点、难点、堵点问题进行系统性谋划部署。

“加强涉外法治建设,是全面依法治国的重要组成部分。上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市,应当在涉外法治建设中走在前、作贡献。”上海市委依法治市办有关负责人表示,“上海始终坚持对标最高标准,最严要求,最好水平,不断提升涉外法治建设的能级水平,把政策优势、资源优势、开放优势转化为法治优势、制度优势、竞争优势,当好国家涉外法治建设的试验田、排头兵、先行者。”

勇于探新路

3月1日,《上海市浦东新区自贸离岸业务发展若干规定》施行。该规定依托浦东新区法规的创造性、变通性与试验性优势,填补了我国离岸金融领域制度空白,以“小切口”撬动离岸金融制度体系,旨在为国家“试制度、测压力、探新路”。

这是上海涉外法治建设始终“先行先试”的生动注脚。一方面,党中央赋予上海“五个中心”建设,上海自贸试验区、临港新片区、虹桥国际开放枢纽建设等一系列战略任务,在跨境贸易、投资便利化等领域允许上海先行先试,拿出一批具有显示度的制度成果,形成一批可复制可推广的经验,直接关系到上海服务国家战略的能力与水平。

另一方面,上海外向型经济特征鲜明:去年全市外贸进出口总额达4.5万亿元,增长5.6%,进出口、出口、进口三项指标均创历史新高;口岸贸易总额超过11万亿元,位列全球城市之首,无论是稳住外资基本盘,增强外资投资信心,还是护航企业“出海”、保障境外资产安全,都离不开坚实的涉外法治支撑。可以说,加强涉外法治建设,既是城市发展的内生需求,也是提升上海开放能级的关键支撑。

为此,上海近年来着力打造涉外法治“创新高地”“人才高地”“数智高地”,以法治之力护航高水平对外开放,在国际规则体系创设中发出中国法治强音。在此基础上,年初上海市委依法治市办新设了涉外法治协调小组,出台上海涉外法治高地建设三年行动方案,发布了2026年上海涉外法治工作重点任

图① 上海东方国际商事调解院工作人员近日接待了一件涉外买卖合同纠纷调解咨询。

资料图片



图② 上海国际商事法庭近期审理了一起“离岸案件”。

资料图片

务和重点项目;市委政法委同步推出政法领域涉外法治建设工作方案(2026-2028年),一系列密集部署,勾勒出上海涉外法治建设的清晰“路线图”。

打好攻坚战

“施工图”要落地,关键在攻坚。近期,高能级的上海国际法律服务枢纽正在紧锣密鼓地筹建中。作为今年涉外法治的一项重点工作任务,上海市司法局组建涉外法律服务工作专班,全面加强涉外法律服务对接机制,各相关部门、各区积极协同参与。

“该枢纽将集成律师、仲裁、商事调解、公证、司法鉴定等优质涉外法律服务资源,按照国别区域、专业领域等分类入库,及时响应企业涉外法律服务需求,精准匹配法律服务资源,努力做到“中国企业和公民走到哪里,涉外法律服务就跟到哪里。”上海市司法局党委书记、局长,市委依法治市办副主任,市委依法治市办涉外法治协调小组组长顾全说。

上海国际法律服务枢纽建设,正是上海做强涉外法律服务,加快建设国际法律服务中心的一个缩影。为提升法治服务“走出去”能力,上海还将加快培育一

批国际一流律师事务所,提升涉外仲裁、国际商事调解、公证、司法鉴定等行业能级;以法商融合为着力点,协同打造企业出海法律服务链;吸引全球顶级法律服务机构在沪发展。

随着三份工作实施方案相继出台,一场聚焦重点、靶向发力的“攻坚战”已然打响。除提升涉外法律服务能力外,在加强涉外领域立法方面,上海紧扣“五个中心”建设和制度型开放需求,加快数据跨境流动、商业秘密保护、海外利益安全等重点领域立法;持续发挥浦东新区立法“试验田”作用,推出一批“小快灵”的立法和政策。

在提升涉外执法司法效能方面,上海不断提升执法规范化水平,尤其在海关、出入境管理、跨境数据流动等重点领域,做到规则细化、程序透明;同时,通过创新涉外审判机制、加大跨境金融、网络诈骗等犯罪打击力度,进一步提升司法协助和国际合作效能,筑牢对外开放法治根基。

在加大涉外法治人才培养使用力度方面,上海坚持“引进”和“培育”两手抓,开展涉外法治重点领域人才引育专项行动,建强用好当前已有的涉外法治人才教育培养基地,加快完善以实战实绩为导向的涉外法治人才认定标准,打造涉外法治人才高地。

拧成一股绳

翻开三份工作实施方案,目标清晰、举措务实、分工明确,这不再是挂在墙上的“规划图”,而是落到地上的“施工图”。值得关注的是,其中明确要求建立健全涉外法治建设工作机制,着力形成“市级统筹、

区级联动、功能互补”的涉外法治工作网络,确保每一项任务有人抓、有人管、管到位、落得实。

如何让这一网络真正运转起来?上海用“三大协同”给出了答案。在角色协同上,全市牢固树立“一盘棋”思想。由市委依法治市办涉外法治协调小组“搭台”,各级党委、政府及各部门共唱大戏,推动涉外法治资源从“各自为政”向“聚合发力”转变。市委依法治市办会同涉外法治协调小组定期召开推进会,加强调研指导,建立全流程闭环、全周期管理、多维度发力的协同推进机制,让统筹更有力、联动更顺畅。

在场景协同上,任务推进与社会需求时刻保持同频共振。各区立足自身禀赋与功能优势,精准挖掘涉外法治需求与资源,将涉外法治服务触角延伸至基层一线,切实解决企业和公民的急难愁盼问题。从自贸区到临港,从虹桥商务区到各特色园区,不同场景下的法治供给各展所长、错位互补。

在效能协同上,上海注重经验固化和示范放大。通过建设平台、开设专栏、拍摄视频、案例汇编,推进融合传播,持续放大示范效应,力求形成更多可复制可推广的“上海实践”,同时加强涉外法治项目之间、单位之间的效能协同,变“盆景”为“风景”。

“涉外法治工作既是攻坚战,也是持久战,我们将以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉,锚定目标,狠抓落实,不断提升涉外法治工作整体效能,为上海高水平对外开放提供坚实法治保障。”上海市司法局党委委员、副局长,市委依法治市办成员刘言浩说。

□ 本报记者 范天娇

为服务高水平对外开放、保障“企业出海”和“全球引资”,近年来,安徽省以人才为基,以平台为翼,以协同为要,系统推进涉外法治人才培养与服务体系建设,一支结构合理、素质优良的专业化涉外法律服务队伍初具规模,为全省开放型经济高质量发展提供人才保障。

涉外法治专门队伍、涉外法律服务队伍、涉外法学专家队伍是涉外法治工作的核心力量,安徽省聚焦三类人才建设持续发力,目前已取得初步成效:在涉外法治专门队伍方面,建立涉外法治专门队伍常态化培训机制,去年以来联合高校组织开展3期涉外法治培训班,覆盖全省立法、执法、司法领域涉外法治工作骨干力量;在涉外法律服务队伍方面,启动运行安徽(合肥)涉外法律服务研究中心,首批集聚涉外律师领军人才31名、涉外律师菁英人才86名、承办涉外业务公证员247名、具备处理涉外业务能力的仲裁员221名;在涉外法学专家队伍方面,聘请来自北京大学、清华大学、复旦大学、中国科学技术大学、安徽大学等知名高校的22名法学专家教授,担任涉外法律服务研究中心专家库成员,共同为“走出去”的市场主体和公民提供多元化、高质量的法律服务。

涉外法治人才发展离不开涉外法律服务平台的有力支撑与载体赋能。安徽省已建成运营以“提供高端法律服务、打造一流法律服务高地”为目标的合肥法务区,招引入驻律师、会计、税务、知识产权等高端法务机构30余家,挂牌成立安徽(合肥)涉外法律服务研究中心、国际商事仲裁中心、国际商事调解中心,打造“一站式”惠企利民涉外法律服务平台;依托国际律师事务所全球网络平台,

分类培养精准施策 协同推进政校合作

安徽加快涉外法治人才队伍建设

设立“全球一小时涉外法律服务圈”合肥、蚌埠分中心,其中蚌埠分中心形成覆盖100个国家190个国际城市的全球法律服务网络,可为外向型企业提供15大类158个事项的“一小时、一站式、一条龙”全方位法律服务;芜湖推动建成跨省域合作“云上法务区”上海临港国际法务区(芜湖)综合服务中心,并打造全省唯一“一站式”航空法律服务平台,助力企业“向海而生”。

为构建人才储备体系,安徽各地主动谋划、多点发力。合肥市司法局、市律师协会选聘律师组建合肥市国家知识产权保护示范区海外知识产权(IP)公益服务团,为创新主体海外知识产权保护和纠纷应对提供智力支撑;蚌埠市建立涉外法治人才库,分领域、分类别确定一批涉外法治人才入库,同步组建涉外仲裁法律专家库,引进高端涉外律所落户,目前全市能够单独承办涉外法律业务的律所已达4家。芜湖市整合律师、仲裁、公证等优质法律服务资源,组建专业化涉外法律服务团,不断强化涉外法律服务整体效能。

安徽省还协同推进政校合作,积极探索“政府-高校-实务部门”协同培养模式,推动涉外法治人才培养与实践基地建设有机结合。先后与华东政法大学、安徽大学签订合作框架协议,清单化推进涉外法治人才培养等合作项目,并加强长三角协同培养机制建设,与沪苏浙司法厅(局)成立长三角涉外法治人才协同培养联盟,携手打造涉外法治人才协同培养区域合作新样板。

涉外法治人才队伍建设成为支撑全省高水平对外开放的关键环节。安徽省司法厅相关负责人表示,该省将进一步构建分层分类的涉外法治人才培养体系,健全高水平协同培养机制,推动建立涉外法治人才实践实训基地,支持研发“AI+涉外法律服务大模型”,加速法律服务数字化转型,精准满足企业全周期法律服务需求。

内蒙古高效推进沿边口岸检察工作 多点发力积极融入涉外法治大格局

□ 本报记者 刘玉琛 郭君怡

“黑山头口岸内的金界壕遗址及边堡于2010年被国务院公布为全国重点文物保护单位,因疏于管理,金界壕遗址23段未采取任何保护措施……”

近日,内蒙古自治区额尔古纳市人民检察院检察长刘常孝结合该地区对俄重要口岸地位,分享以个案办理推动社会治理与边境地区法治宣传教育的成功经验。这是内蒙古检察机关举办的第十一期“沿边口岸检察大家谈”培训中的一幕。

在内蒙古自贸试验区建设全面启动、扬帆起航的重要时期,一场聚焦前沿、共话发展的沿边口岸检察思想盛宴拉开帷幕。这不仅是思想的碰撞,也是内蒙古检察机关推进“沿边口岸检察统一行动”的重要载体和关键抓手。近年来,内蒙古检察机关高质量推进沿边口岸检察工作,深入开展“沿边口岸检察统一行动”,积极融入涉外

法治大格局,在打击犯罪、维护公益、法治宣传、对外合作、服务开放、促进发展等方面取得显著成效。

据了解,自治区沿边口岸的9个盟市检察院和23个基层检察院认真履行守土固边重大责任,依法打击跨境和沿边口岸地区犯罪,促进社会治理,强化生态环境协同履职,进一步加强与俄、蒙等检察机关司法交流合作,初步培养了一批具有一定涉外检察能力的专业人才,有力服务保障国家向北开放重要桥头堡建设。

内蒙古作为国家高水平对外开放的重要窗口,也是共建“一带一路”的重要枢纽。自治区沿边口岸地区检察机关主动服务满洲里、二连浩特国家重点开发开放试验区、中蒙二连浩特—扎赉诺尔经济合作区建设,自觉融入涉外法治工作布局,全力护航更高层次的对外开放。

在全面总结既往涉外案件特点与规律基础上,自治区检察院还翻译制

作了中文和西里尔蒙古文双语版《蒙古国民在华权益保护及犯罪预防宣传手册》,以法治之力为蒙古国公民在华生活保驾护航。此外,全区沿边口岸地区检察机关不断加强口岸办、海关、工商联等部门沟通协作,依法平等保护中外各类经营主体,加大对涉外领域相关执法司法活动、行政执法行为的监督力度,依法惩治破坏社会主义市场经济秩序犯罪;同时,坚持靶向施策,通过检察建议、普法宣传等方式,推动沿边口岸地区社会治安综合治理,促进边境固防、兴边富民。

数据显示,2023年以来,自治区沿边口岸地区检察机关共起诉涉外刑事案件184件238人,起诉破坏环境资源保护犯罪140件252人,提起公益诉讼1325件,充分体现了内蒙古检察机关积极融入涉外法治大格局的担当作为。

新疆律师协会举办涉外律师风险防范实务培训

本报讯 记者潘从武 近日,新疆维吾尔自治区司法厅、新疆维吾尔自治区司法厅相关处室、新疆律师协会、乌鲁木齐市司法局、乌鲁木齐市律师协会相关负责人以及70名涉外律师参加培训。

本次培训,旨在深入贯彻落实党中央关于加强涉外法治建设的战略部署,紧密围绕新疆丝绸之路经济带核心区建设的现实需要,着力提升新疆律师队伍服务高水平对外开放,应对国际风险挑战的专业能力。

培训邀请了自治区相关厅局深耕涉外风险防范领域、具备丰富实战经验的专家,紧密围绕“提升风险防范与应对能力”展开。(涉外交流活动中

的风险和建议)结合涉外交往中的实际案例,帮助律师提升在对外交流中的风险识别与应对意识;《数据出境安全管理实务解读》帮助涉外律师准确把握数据出境安全管理要求,掌握实务操作要点,确保数据跨境合规、安全;《境外常见安全风险类别及应对》系统梳理了境外各类安全风险,帮助涉外

律师掌握实用应对方法,提升境外出行的安全防范能力。参训律师表示,本次培训紧扣行业实践与涉外法律服务新形势,内容务实、针对性强,有效提升了涉外业务风险的识别、预判与处置能力。新疆律师协会将以此次培训为契机,持续加强涉外律师人才培养,不断提升涉外律师法律服务专业化水平,在涉外法治建设的广阔舞台上展现新疆律师队伍的担当与风采,为维护国家利益、服务新疆开放发展大局作出新的贡献。

深度

□ 本报记者 梁平妮 □ 本报通讯员 何文婕 时满鑫

审结涉外及相关案件710件,标的总额152亿元,涉及50多个国家和地区,4个案例入选人民法院案例库,4个案例获评全国典型案例……这组数据见证了青岛国际商事法庭成立两年来的履职成效。

这背后,是青岛国际商事法庭以“法安天下商”审判品牌为引领,致力于打造国际商事纠纷解决青岛优选地的努力。近日,青岛市中级人民法院召开新闻发布会,通过发布“法安天下商”涉外审判品牌,六项工作机制,中英文双语版协议管辖示范条款,六大典型案例,全面展示了青岛法院以高水平司法护航高水平开放的亮眼答卷。

“作为山东省首个也是唯一一个地方性国际商事法庭,青岛国际商事法庭自2024年2月揭牌成立以来,立足‘平等保护中外当事人合法权益’原则,深耕涉外审判主业,创新司法服务模式,持续助力优化营商环境、法治化、国际化营商环境,为青岛构建新发展格局、推动高质量发展提供坚实法治保障。”青岛中院党组成员、副院长张杰说。

六大理念

“品牌是司法理念的具象表达,是国际公信力的核心标识。”青岛国际商事法庭庭长王晓琼介绍,此次发布的“法安天下商”审判品牌,核心内涵是以司法守护国际商事活动,以公平正法律律适用一律平等;规则引领,尊重国际条约、国际惯例,准确适用法律,维护交易安全;和合共赢,将中华传统“和为贵”文化融入涉外审判,引导当事人化干戈为玉帛;透明公正,坚持以公开促公正,让公平正义以看得见的方式实现;开放合作,深化国际司法协作,推动不同法律文化对话交融。

“法安天下商”品牌建设秉持六大理念,即:服务大局,主动延伸司法服务职能,促进国内市场与国际市场高效联通;平等保护,坚持依法平等保护中外当事人合法权益,确保诉讼地位、法律适用一律平等;规则引领,尊重国际条约、国际惯例,准确适用法律,维护交易安全;和合共赢,将中华传统“和为贵”文化融入涉外审判,引导当事人化干戈为玉帛;透明公正,坚持以公开促公正,让公平正义以看得见的方式实现;开放合作,深化国际司法协作,推动不同法律文化对话交融。

“这六大理念,既是‘法安天下商’品牌的价值内核,也是我们处理每一起涉外案件的行动指南,贯穿审判全过程。”王晓琼说。

六项机制

青岛国际商事法庭审理的一起涉及我国企业与哈萨克斯坦企业的国际货物运输合同纠纷,原告哈萨克斯坦某企业委托案外人哈萨克斯坦某物流公司运输货物,后者转委托被告青岛某物流公司完成中国境内运输,青岛某物流公司在哈萨克斯坦某物流公司失联并拖欠运费后依法留置货物,原告哈萨克斯坦某企业以货物所有权人身份起诉要求返还货物。在充分了解案件情况后,青岛国际商事法庭法官提出:继续运输+费用支付”一揽子”调解协议。最终,双方达成调解协议,青岛某物流公司当日恢复运输,实现“调解即履行”,双方更进一步建立了长期合作机制。

以调解方式实现案结事了,让“东方经验”在国际商事领域焕发新的生命力,是青岛国际商事法庭创新打造“尚和”调解品牌,构建“一站式”多元解纷机制的生动缩影。青岛国际商事法庭坚持机制创新,构建“多元解纷”“专家智库”“法仲联动”“特邀调解”“协同培养”“安商护企”六项机制,为国际商事纠纷解决提供全方位、智能化和专业化的支撑。

工作中,青岛国际商事法庭积极推动建立诉讼与调解、仲裁有机衔接机制,以和解方式解纷比率稳步上升。在上合示范区、青岛自贸片区设立涉外巡回审判庭和专门合议庭,依托“国际商事大讲堂”等延伸司法职能,助力企业“走出去”参与国际商事活动,深化国际司法协作,推动不同法律文化对话交融,积极开展国际司法交流合作。

值得一提的是,根据新修改的民事诉讼法,涉外协议管辖取消了与争议实际联系的要求,青岛国际商事法庭据此制定发布《青岛国际商事法庭协议管辖示范条款》,当事人通过约定明确的排他性管辖条款,可避免因管辖、法律适用、送达方式等不确定因素引发争议,避免国际平行诉讼,提升争议解决的可预期性。

六起案例

案例是司法规则的鲜活载体,是品牌理念的实践注脚。发布会上发布的六起“平等保护、惠企安商”典型案例,覆盖公司治理、独立保函、跨境保管责任、国际货物买卖、外国仲裁裁决承认与执行等案件类型,体现了青岛国际商事法庭在准确适用法律、恪守国际条约义务,依法平等保护中外当事人合法权益等方面的成效,将为同类案件审理提供借鉴。

如,在泰国某橡胶公司与青岛某贸易公司申请承认和执行外国仲裁裁决案中,青岛国际商事法庭严格依据《承认及执行外国仲裁裁决公约》,依法裁定承认并执行泰国仲裁协会作出的案涉仲裁裁决,彰显了“中国法院恪守国际条约义务,支持国际商事仲裁的司法立场,对‘走出去’企业维护跨境交易中的合法权益具有重要启示意义。

在青岛某公司与意大利某公司、第三人某银行青岛分行独立保函欺诈案中,青岛国际商事法庭在严格遵循国际惯例的基础上,坚持审慎干预独立保函独立性的原则,准确界定涉外独立保函欺诈纠纷中“基础交易有限审查”的具体适用范围,厘清独立保函独立性与欺诈例外原则的边界,通过否定恶意索赔,遏制保函欺诈,维护独立保函作为国际商事交易重要担保工具的公信力,彰显了“规则引领”的司法理念。

“法治是开放之基,发展之翼,青岛国际商事法庭锚定‘打造国际商事纠纷解决青岛优选地’目标,以司法担当为贵,以专业服务为本,持续擦亮‘法安天下商’品牌,努力做高水平对外开放的‘护航者’,国际经贸秩序的‘稳定锚’,为新时代涉外法治建设贡献更多‘青岛经验’。”王晓琼说。

努力做高水平对外开放的“护航者”

青岛国际商事法庭擦亮“法安天下商”品牌