

在十四届全国人大常委会第二十二次会议上

国务院关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况报告提请审议

“十四五”规划生态环境质量改善目标均顺利完成

□ 本报记者 朱宁宁

受国务院委托，生态环境部部长黄润秋4月27日向十四届全国人大常委会第二十二次会议报告2025年度环境状况和环境保护目标完成情况。

“各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续深入推进污染防治攻坚战，以高水平保护支撑高质量发展，完成‘十四五’生态环境保护目标任务，美丽中国建设迈出重大步伐。”黄润秋说。

报告指出，2025年，全国生态环境质量持续改善，环境安全形势保持稳定，公众生态环境满意度达91.37%，连续5年超过90%。经过努力，“十四五”规划确定的生态环境质量改善目标均顺利完成。

污染防治攻坚战扎实有力推进

报告显示，我国污染防治攻坚战扎实有力推进。

蓝天保卫战取得新进展。“十四五”时期累计完成9.4亿吨粗钢、4.7亿吨水泥熟料、3.6亿吨焦化产能全流程超低排放改造。2025年重点区域重点行业清洁运输比例达83%；全国新能源重卡年销量同比增长173%；进一步做好秸秆焚烧分区管控和综合利用；印发实施消耗臭氧层物质(ODS)国家履约方案；明确所有地级及以上城市噪声污染防治责任分工。

碧水保卫战取得新突破。累计排查49.1个人河排污口、6.6万个人海排污口。推动长江经济带和沿黄河省(区)工业园区累计解决4000余个水污染相关问题。基本完成乡级水源保护区划定、立标。农村生活污水治理率达55%，较2020年翻一番。全国城市黑臭水体和农村较大面积黑臭水体基本消除。出台湾湖生态流量管理办法。持续推进入海河流总氮治理与管控。

净土保卫战取得新成效。累计实施124个土壤污染源管控重大工程项目。确定第一批长江沿线1公里化工腾退地

块清单。完成地下水污染防治重点区域划定，深入推进399个化工园区地下水污染防治专项整改。京津冀超采区浅层和深层地下水水位较2020年分别回升3.76米、7.65米。“十四五”时期新增完成11万余个行政村环境整治。

固体废物和新污染物治理实现新提升。印发实施固体废物综合治理行动计划。全面加强“无废城市”建设。实施非法倾倒处置固体废物专项整改，推动治理各类固体废物3460万吨。开展重金属环境安全隐患排查整治。完成长江经济带1800余座、黄河流域近400座尾矿库污染治理。持续推进医疗机构医疗废物规范管理。发布第三批优先控制化学品名录，深入推进新污染物治理试点。严厉打击涉持久性有机污染物非法生产和销售行为。

生态保护修复监管不断强化

报告指出，生态保护修复和监管不断强化。开展“绿盾2025”重要生态空间生态环境问题排查。印发重大生态破坏事件判定规程(试行)。完成长江经济带等9个重点区域生态状况变化调查评估。扎实推进重要生态系统保护和修复、生物多样性保护等重大工程。深入开展严防外来物种入侵三年专项行动。

同时，生态环境风险得到有效管控。建立国家生态安全、核安全风险监测预警指标体系。加强运行和在在建核机组核安全监管。聚焦重点河流、重点领域、重点区域，织密“一河(园、路、库)一策一图”区域，应急网络。推动城镇人口密集区1176家危险化学品生产企业完成搬迁改造。

生态环境立法督察执法加强

报告指出，我国生态环境立法和督察执法不断强化。生态环境部积极配合立法机关编纂生态环境法典，推动出台国家公园法、修改环境保护税法；公布施行《生态环境监测条例》；深入开展第三轮中央生态环境保护督察；持续推进“平

安原野”“昆仑”等专项行动、专项工作。

数字显示，2025年，各级生态环境部门共办理行政处罚案件4.31万件，各级法院共审结各类环境资源一审案件22.9万件，各级检察机关共立案办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件4.7万余件。

报告还指出，生态环境治理能力提升。加快推进国家生态环境监测网络数字化转型；全面实施京津冀环境综合治理国家科技重大专项；进一步健全横向生态保护补偿机制，推动水资源税改革试点政策落地；认真履行国际环境公约，推动联合国气候变化贝伦大会达成于我有利重要成果。

更加突出精准科学依法治污

报告同时指出，当前我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，美丽中国建设仍需加力推进。统筹推进高质量发展与高水平保护仍面临多重挑战。生态环境质量持续改善难度加大，生态环境风险防控压力依然较大。此外，生态环境治理能力提升。一些地方生态环境差异化管控不够精准；一些企业法律意识淡薄，环境违法行为多发；基层生态环境队伍力量依然薄弱。

“下一步，我们将以推动经济社会发展全面绿色转型为抓手，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，更加突出精准治理、科学治污、依法治污，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，奋力推动美丽中国建设取得新的重大进展。”黄润秋说。

据黄润秋透露，2026年将重点做好六方面工作，包括：统筹推进美丽中国建设，持续深入推进污染防治攻坚战，切实筑牢生态安全底线，着力增强绿色发展动能，切实加强生态环境立法和督察执法，系统提升生态环境治理效能。

国务院关于2024年度国有资产管理情况报告审议意见的研究处理情况和整改问责情况的报告提请审议

扎实推进整改持续提升国有资产管理水平

□ 本报记者 赵晨熙

4月27日下午，国务院关于2024年度国有资产管理情况报告审议意见的研究处理情况和整改问责情况的报告提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。

报告指出，国务院高度重视全国人大常委会会议审议意见的研究处理和整改工作，组织财政部、国务院国资委同有关部门，对审议意见进行认真研究，明确责任分工，落实整改任务。各有关部门采取有效措施，扎实推进整改，取得积极工作成效。

报告具体从五个方面介绍了2024年度国有资产管理报告审议意见落实情况。

持续优化国有经济布局方面，加快推动国有资本“三个集中”，即落实推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中的要求。

着力提升监管效能和经营质量方面，推动国有企业高质量发展。财政部扎实开展全国国有企业经济运行情况监测分析工作，研提针对性政策建议。国务院国资委印发中央企业提质增效工作方案，强化考核激励约束，引导中央企业持

续推动经济效益稳定增长。同时，加强对地方国有企业的指导监督。此外，出台关于推动地方政府融资平台改革转型的政策文件，依法依规理清政府和企业的权责，分类推动地方政府融资平台实质转型。截至2025年12月末，与2023年初相比，融资平台数量和存量金融债务规模均下降超过70%。

强化企业科技创新主体地位方面，推动重点领域技术突破；健全创新发展激励机制；加速科技成果转化；建设高水平创新生态。

进一步完善中国特色现代企业制度方面，提高现代企业治理水平。国务院国资委组织中央企业集中修订公司章程，进一步完善各治理主体权责；会同人力资源社会保障部等部门推进推进职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，推动国有企业民主管理走深走实。

优化丰富国有资产报告内容方面，财政部推动将参阅资料上升为综合报告和其他三类国有资产报告构成的“1+1+3”报告体例，提高报告的完整性和系统性。同时，完善金融企业国有资产报告数据和内容，拟增加部分附表，分行业、分领域、分领域、分类别反映金融企业国有资产分布和经营管理情况，持续充实报

告内容。

报告指出，财政部、自然资源部、国务院国资委等单位配合全国人大财经委、全国人大常委会预算工委做好国有资产管理立法、企业国有资产法修改工作。并做好审计查出问题整改，针对企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源资产审计查出问题，有关地区、部门和单位进一步加大整改落实力度，多措并举完善管理制度，堵塞漏洞，加强监管，取得明显成效。

由于国有资产涉及面广、类型多样、情况复杂，有些整改措施仍需进一步深化。报告也明确了下一步工作考虑。

在企业国有资产管理方面，要落实进一步深化改革国务院决策部署，持续优化国有经济布局，健全公司治理结构。在金融企业国有资产管理方面，要健全全国有金融资本管理法规体系，进一步深化国有金融企业改革等。在行政事业性国有资产管理方面，要充分运用全国行政事业性国有资产调剂共享平台，推进存量国有资产盘活共享。深入推进绩效考核结果运用等。在国有自然资源资产方面，要推动完善自然资源统一调查、评价、监管制度，持续做好集体土地所有权登记成果更新应用，有序推进自然资源资产经济价值核算。

全面展现网络法治领域实践探索与突破进展

国家网信办网络法治局负责人就《中国网络法治发展报告(2025年)》答记者问

□ 本报记者 刘欣

4月28日，国家互联网信息办公室公开发布《中国网络法治发展报告(2025年)》(以下简称《报告》)。国家互联网信息办公室网络法治局负责人就《报告》有关问题回答了记者提问。

一、问：请介绍一下《报告》的发布背景。

答：党中央高度重视网络法治建设。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，网络法治建设取得历史性成就。2025年，国家互联网信息办公室发布《中国网络法治发展报告(2024年)》，是首部由国家部门层面发布的网络法治综合性年度报告，也是中国网络法治发展年度报告的开篇之作。对于充分展现网络法治建设的新进展、新成效，奋力谱写网络法治建设新篇章具有重要意义。2025年是“十四五”规划收官与“十五五”规划谋篇布局的关键之年，我国网络法治建设稳步推进，成效显著。《报告》作为年度报告续篇，旨在全面展现过去一年网络法治领域的实践探索与突破进展，深入总结网络法治工作经验，更好凝聚网络法治理念共识，着力打造全面展示我国网络法治建设发展最新实践成果的权威品牌。

二、问：请介绍一下《报告》的主要内容。

答：《报告》分为正文和附录。正文共有六个部分，系统梳理总结2025年我国网络法治建设的理念、成就、经验。主要内容包括：一是总体回顾“十四五”时期和2025年我国网络法治建设成就。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，网络法治建设成效更加显著，依法管网、依法办网、依法上网成为共识。网络立法、执法、司法、法治宣传教育 and 涉外网络法治建设等方面不断取得新成效、实现新突破。二是具体呈现网络法治建设各方面实践成效。2025年，网络立法纵深推进，着力强化网络立法统筹协调，进一步完善网络安全和信息化基础制度；网络执法效能跃升，健全网络执法体制机制，深入整治人工智能技术滥用、个人信息泄露、数据安全风险等问题；网络司法全面加强，持续健全网络空间司法规则，推动网络信息技术深度赋能司法工作；网络法治宣传教育走深走实，持续加强习近平法治思想网上宣传，开展网络法治建设成就集中宣传；涉外网络法治持续深化，加快制定完善网络强国建设法律法规，深入参与网络空间国际规则制定，搭建网络法治交流国际平台。三是全面记录年度网络法治重点事件。以大事记的形式系统梳理了2025年度我国网络立法、执法、司法、普法、涉外法治等领域的重要工作，客观呈现了过去一年网络法治建设的重点举措与进展成效，为全面把握我国网络空间法治化进程提供详实参考。

三、问：如何看待我国网络立法取得的成效？

答：2025年，我国全面加强网络立法统筹协调，持续完善网络法律制度体系，网络立法“立柱架梁”工作基本完成。截至2025年12月，我国已出台网络领域立法180余部，为网络强国建设提供坚实制度保障。一是完善网络领域基础制度，修改《中华人民共和国网络安全法》，充实网络安全工作指导原则，明确人工智能安全与发展规范，完善法律责任制度，扩大域外适用范围。进一步夯实网络强国建设法治根基。二是丰富新技术新应用发展治理规范，完善人工智能应用、电子单证、终端设备直连卫星服务等管理制度，助力信息化驱动引领。三是健全网络信息内容治理规则，完善信息内容

治理规则，细化未成年人网络保护要求，加强自媒体规范管理，护航网络生态向上向善。四是健全数据治理制度体系，优化数据跨境流动规则体系，明确公共数据资源开发利用和政务数据共享制度，健全数据安全和个人信息保护制度，保障数据安全与发展。五是优化网络市场运行管理制度，规制平台竞争行为，规范网络市场运行与平台经济价格行为，促进平台经济运行稳健。六是健全网络安全管理制度，加强网络运行安全保护制度，明确网络安全事件报告、网络安全标识等具体要求，切实筑牢网络安全法治屏障。

四、问：如何看待我国网络执法取得的成效？

答：2025年，我国围绕人民群众新期待新要求，持续开展系列专项行动，强化常态化网络执法监督，统筹推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。一是打击网上突出乱象，强化网络空间治理。深入开展“清朗”系列专项行动，加强网站平台乱象治理，规范网上新闻传播秩序，强化未成年人网络保护，着力提升治理效能，切实维护清朗有序的网络环境。二是强化新技术新应用治理，推动新技术新应用健康有序发展。综合运用专项行动、行政执法、服务备案等多种手段，对算法、人工智能的潜在风险进行前瞻预防与约束引导，多措并举提升人工智能治理成效，守护社会秩序与公共利益。三是深化网络数据安全执法，维护人民群众合法权益。部署开展个人信息保护专项整治行动，聚焦App、软件开发工具包、智能终端等重点领域，持续深化数据安全执法，通过约谈、专项检查等举措筑牢安全防线，全方位保护个人信息与数据。四是综合治理“内卷式”竞争，维护良好市场秩序。整治涉企网络侵权信息、“内卷式”竞争等网络市场乱象，强化反垄断与反不正当竞争秩序治理，着重加强直播电商、文化新业态等领域监管，保护知识产权，推进平台经济常态化监管，切实维护公平竞争市场秩序。五是加大网络安全执法力度，维护网络安全。扎实推进网络安全治理，依法查处网页篡改、数据泄露等违法违规案件，加大网络安全相关执法力度，重点保障网络产品和服务安全，强化互联网基础资源安全管理，遏制网络违法犯罪高发态势，筑牢网络安全防线。六是强化网络执法综合保障，推进严格规范公正文明执法。完善行政执法监督体制机制和执法人员行为准则，健全网信部门行政处罚数量基准，切实提升网络执法规范化水平，为营造清朗网络空间提供坚实法律保障。

五、问：如何看待我国网络普法取得的成效？

答：2025年，我国围绕“普网络法”“用网络普法”，着力以网络普法强化思想引领、服务高质量发展，护航高水平安全。践行为民宗旨，筑牢法治信仰，深入推进网络普法内容拓展和形式创新，全民网络法治素养持续提升。一是深化习近平法治思想宣传，展现网络法治建设生动实践，系统呈现习近平法治思想最新成果。2025年9月，十四届全国人大常委会第十七次会议通过法治宣传教育法，习近平法治思想首次明确写入法律，深入推动干部群众学习领会理论内涵，各地各部门各级党委(党组)理论学习中心组把习近平法治思想纳入年度学习计划，思想理论学行走深走实。二是强化优质内容供给，深化网络法治宣传品牌建设。“全国网络普法行”品牌圆满收官，3年来累计开展活动4000余场次，网上点击量超200亿次，有力宣介

以高质量咨询调研助推审判工作高质量发展

部署，调研中要注意落实这项要求”……张军与各调研组细致探讨，提出值得进一步关注的课题。

“咨询委落实院党组部署，充分发挥了‘参谋部’‘智囊团’作用，向各位老领导表示衷心感谢！”结合大家的发言，张军对更好更实发挥咨询委职能作用提出要求。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，树立和践行正确政绩观，把握智慧参谋定位，发挥政治优势、专业优势、经验优势和“跳出法院看法院”的优势，听真话、察实情、找办法、聚共识，履行好咨询调研职责。要准确把握咨询调研重点，深刻理解当前经济社会发展变化和审判工作面临的新

法治声音穿越国门 抵达万千网民心中

上接第一版

——研究制定《国家移民管理机构贯彻落实法治宣传教育的五年规划(2021-2025年)》的实施意见，加快构建完善法治保障体系。

——各级移民管理机构主要负责人认真履行“第一责任人”责任，对普法工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，为任务目标的如期实现提供了坚实组织保障。

突出重点对象，切实提升普法工作针对性和实效性。

——将宪法和法律法规纳入党委(党组)理论学习中心组学习内容，将重大事项依法决策、依法履职等情况纳入年终述职和干部考核评价重要内容，出台移民管理机构领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度。

——将习近平法治思想以及宪法和国家基本法律、与移民管理密切相关的法律法规作为

入警、晋升、专业和发展训练的必修课科目。——立足国门口岸和边境辖区宣传阵地，通过布设展板、悬挂条幅、播放音视频和海报、发放宣传手册、现场答疑、法律知识问答等形式开展宣传15000余次。

——充分发挥毗邻港澳国门口岸的地缘优势，面向澳门4000余名中小學生开展“法治育苗”普法宣传项目。

强化执法品牌建设，大力推进移民管理法治文化建设。

——依托移民管理新媒体矩阵平台，打造“国门说法”、“法治雪域边境”、“国门法治文化长廊”、“蒲公英”志愿者大队、“向日葵”守护未成年入、“执法普法服务大篷车”等具有较大社会影响力、广受辖区群众好评的移民管理普法账号、栏目特色品牌。

——依托《中国移民管理报》和《中国出入境观察》杂志，通过专栏、特写、通讯、言论、访

形势新任务，在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验，抓实调研成果转化、落实，要强化组织保障和自身建设，用心用情做好支持保障，与时俱进完善工作机制，持之以恒严肃纪律作风，以高质量咨询调研服务审判工作高质量发展。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长长邓修明主持会议并宣读最高法咨询委组成人员调整的通知。最高法咨询委主任李少平总结咨询委2025年工作情况和就2026年调研工作提出要求。最高法咨询委副主任、委员，秘书长和2026年离任委员出席会议。最高法有关单位负责同志、参与调研课题的有关单位代表参加会议。

——边境口岸管控效能更加突显。2024年，全国边境有5个县市、20个边境乡镇获评首批平安边境县市、乡镇。

——积极发挥国家移民管理机构12367服务平台“面向全国、辐射全球”的优势，推动政策法律咨询和法治宣传教育并重并行。“八五”普法以来，全国移民管理机构为全球范围内中国公民及时提供法律业务咨询服务等超过4.8亿人次。

——培育“小小说事儿”“边检姐姐”“边检小琳”等移民管理民警自媒体账号、《你好SIR》电子杂志等，普法宣传自媒体粉丝总数突破500万，普法作品累计点击量突破亿次。

注重普治并举，全面提升口岸边境依法治理能力水平。

——依托移民管理新媒体矩阵平台，打造“国门说法”、“法治雪域边境”、“国门法治文化长廊”、“蒲公英”志愿者大队、“向日葵”守护未成年入、“执法普法服务大篷车”等具有较大社会影响力、广受辖区群众好评的移民管理普法账号、栏目特色品牌。