

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2026年4月28日

今日12版 总第14490期

法治日报社主办 出版

厚植家国情怀 投身法治建设

第十届安徽省律师协会工作巡礼

□ 本报记者 李光明
□ 本报通讯员 徐永杰 纪永德

作为安徽省省会，合肥市近年来经济发展迅猛，呈现科技创新与资本市场融合发展，律师人数迈入“万人大关”，律师队伍规模在5年内实现了“翻倍式”“爆发性”快速增长，呈现出梯队式发展壮大的良好态势；

亳州市律师行业坚持党建引领，严格执行“第一议题”学习制度，以党建带所建，促队建，全面推行党支部班子和律师事务所决策管理层党员“双向进入、交叉任职”制度，推动党的建设与律师业务融合发展；

针对地方立法中专业支撑不足、流程衔接不畅、落地效果不佳等痛点，滁州市在部分律师事务所设立“基层立法联系点”，构建“立法前、立法中、立法后”全周期闭环服务体系，推动立法服务提质增效；

马鞍山市则开展法律服务市场净化试点工作改革，从顶层设计到制度安排，从框架立柱到落地落实，深耕“三部门协同·全链条监管”法律服务市场净化“试验田”，公安、司法行政、市场监管三个部门协同，标本兼治、社会共治的法律服务监管新格局初步形成；

……
潮涌江淮风正劲，法耀新程再扬帆。安徽省第十次全省律师代表大会召开四年来，全省律师行业以忠诚为能、以专业为帆，以“努力做党和人民满意的好律师”为目标，推进律师行业党的建设，把服务经济社会发展作为中心任务，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，通过党建引领、制度创新、业务拓展、队伍建设等多方面务实举措，引导广大律师厚植家国情怀，践行为民初心，依法规范执业，以专业优势服务经济高质量发展，积极参与社会治理创新，担当使命促进司法公正，为奋力谱写中国式现代化安徽篇章作出新贡献。

章作出新贡献。

筑牢忠诚履职根基

每周，合肥市律师协会创新组建的“合情合律”宣讲团都有活动：他们组成小分队，或是深入到全市律师事务所开展多层次、全覆盖的宣讲活动；或是有针对性地开展律师事务所规范管理与风险防范、律师职业道德与执业纪律等宣传。目前，“合情合律”宣讲团宣讲已累计覆盖律所200余家。

安徽省律师协会始终把牢政治方向，着力加强行业党委政治建设，完善党委理论学习制度，制定系统学习计划，持续抓好学习教育，积极构建常态化长效化工作机制，筑牢忠诚履职根基。

在强化理论武装、提升党建质量、发挥党委效能的同时，安徽省律师协会做实政治轮训，圆满完成“党员律师培训三年全覆盖”任务，实现培训全覆盖。通过组织红色教育基地实践教学、开展主题演讲比赛等多元化方式，引导广大律师将政治认同、思想认同、理论认同、情感认同转化为服务法治建设、社会发展的实际行动。

“全省律师行业要始终坚持党的领导，加强律师行业党的建设，把党的领导落实到行业治理全过程各环节，推动党建工作与业务发展深度融合。”安徽省司法厅党委委员、副厅长、省律师行业党委书记唐华军说，通过不断夯实组织基础，严肃政治生活，创新活动载体，推动了党建工作与协会管理、律师事务所发展、律师执业活动深度融合，确保党的路线方针政策在律师行业得到不折不扣地贯彻执行，为全省律师事业健康发展提供了坚强的政治保证和组织保证。

此外，安徽省律师协会还创新统战实践，大力推进党外律师队伍队伍建设，组织参加全国律师行业党外人士培训班，联合省委统战部等部门举办首期党外律师培训班，切实

提升党外律师政治判断力、政治领悟力、政治执行力。开展专职律师队伍政治面貌调研分析，引导广大律师积极参政议政。全省律师行业担任人大代表、政协委员共计424人，依托扎实的统战工作成效，助力构建律师行业“大党建”工作格局，凝聚团结奋进合力。

投身法治实践前沿

近年来，安徽律师行业牢牢把握高质量发展发展的时代主题，自觉将律师工作纳入国家和全省发展全局中考量、谋划和推进，积极引导广大律师发挥专业优势和职能作用，主动投身于经济主战场、社会建设第一线 and 法治实践前沿。

——紧盯安徽打造“三地一区”战略定位，广泛引导律师服务助力重点项目建设，四年时间先后组织989家律师事务所、4830名律师与2144个省重点项目顺利结对服务，累计实地走访重点项目5325次，提出法律意见建议5114条。

——深入贯彻落实安徽省委、省政府关于“双招双引”的重大决策部署，积极发挥法律服务团职能作用，组织安徽“十大”新兴产业法律服务团，开展走进新能源汽车和智能网联汽车行业等系列活动，提供专业化、全方位、全过程法律服务。

——深入开展“法律服务进万企”主题活动，四年时间组织律师实地走访企业1.18万家，开展政策宣讲解读5669场次，出具法治体检报告4983份，提出法律意见建议1.87万条，协助企业依法依规申请政策支持1063件，收获良好社会效果。

——推进刑事案件律师辩护全覆盖，村（居）法律顾问，律师调解等工作落地见效，落实扫黑除恶专项斗争各项决策部署，监督指导各地做好律师办理黑恶势力犯罪案件辩护代理工作。

下转第二版

十四届全国人大常委会第二十二次会议在京举行

审议社会救助法草案、农业法修订草案等

赵乐际主持

本报北京4月27日讯 记者朱宁 十四届全国人大常委会第二十二次会议27日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员151人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会副主任委员袁曙宏作的关于监狱法修订草案审议结果的报告。草案三审稿加强人民检察院对监狱刑罚执行活动的监督，进一步规范保障监狱管理活动，加强有关提升罪犯教育改造工作质量、未成年犯心理矫治等方面规定。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员骆源作的关于社会救助法草案审议结果的报告。草案三审稿规定各级人民政府应当采取鼓励、支持和引导有劳动能力的社会救助对象自助自立、解困脱困；完善有关社会救助对象遇有紧急情况的，社会救助管理部门依法及时给予救助的规定；增加规定社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际，依法优化工作流程，提高便民化水平等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员骆源作的关于耕地保护和提升法草案修改情况的汇报。草案二审稿增加有关保障农业生产经营者权益、应当划为永久基本农田的耕地类型、耕地质量调查评价制度等规定，完善高标准农田建设的相关制度，对现代信息技术在耕地保护和提升工作中的应用作出规定，完善法律责任的相关规定等。

为加强对国有资产的保值、增值，推动国有经济高质量发展，全国人大常委会法制工作委员会提出了关于提请审议企业国有资产法修订草案的议案。财政经济委员会副主任委员翁杰明作了说明。

为推动农业高质量发展，推进乡村全面振兴、加快建设农业强国，全国人大常委会

员斌斌作的关于医疗保障法草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步明确国家建立健全多层次医疗保障体系有关内容和要求；明确医疗、医保、医药“三医”协同有关改革要求；落实基本医疗保险省级统筹要求，完善参保长效机制；明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围；加强医疗保障基金使用管理等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员信春鹰作的关于耕地保护和提升法草案修改情况的汇报。草案二审稿增加有关保障农业生产经营者权益、应当划为永久基本农田的耕地类型、耕地质量调查评价制度等规定，完善高标准农田建设的相关制度，对现代信息技术在耕地保护和提升工作中的应用作出规定，完善法律责任的相关规定等。

为加强对国有资产的保值、增值，推动国有经济高质量发展，全国人大常委会法制工作委员会提出了关于提请审议企业国有资产法修订草案的议案。财政经济委员会副主任委员翁杰明作了说明。

为推动农业高质量发展，推进乡村全面振兴、加快建设农业强国，全国人大常委会

村委员会提出了关于提请审议农业法修订草案的议案。农业与农村委员会主任委员杜家毫作了说明。

为加强国防建设，完善国防动员制度，维护国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益，国务院、中央军委提出了关于提请审议国防动员法修订草案的议案。受国务院、中央军委委托，国家发展和改革委员会主任郑栅洁作了说明。

为保护、合理开发、利用和节约水资源，防治水害，保障国家水安全，实现人与自然和谐共生，国务院提出了关于提请审议水法修订草案的议案。受国务院委托，水利部部长李国英作了说明。

受国务院委托，外交部副部长马朝旭分别作了关于提请审议批准《中华人民共和国和阿塞拜疆共和国关于刑事司法协助的条约》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦共和国、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦共和国和乌兹别克斯坦友好合作条约》的议案的说明。

下转第二版

中国法学会、司法部、共青团中央联合印发《通知》

加大全民普法力度 推动习近平法治思想深入人心

本报北京4月27日讯 记者赵婕 近期，中国法学会、司法部、共青团中央联合印发《关于开展“2026年青年普法志愿者法治文化基层行”活动的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》明确，“2026年青年普法志愿者法治文化基层行”活动（以下简称“基层行”活动）要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于全面依法治国工作的重要指示精神，习近平总书记给中国法学会第九次全国会员代表大会的重要致信精神，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，以贯彻落实法治宣传教育为抓手，进一步加大全民普法力度，持续提升公民法治

素养，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献法治力量。

《通知》强调，要加强理论武装，把推动习近平法治思想深入人心作为全民普法的首要任务，持续推进习近平法治思想大众化传播，发挥“百名法学家百场报告会”等平台作用，用好习近平法治思想研究中心（基地）、全面依法治国研究中心，广泛宣传我国社会主义法治建设取得的历史性成就，不断提升习近平法治思想影响力。

《通知》指出，要服务法治实践，紧紧围绕党和国家工作大局开展法治宣传教育，持续深化党的二十届四中全会精神学习宣传，做好“十五五”规划纲要的宣讲解读工作。做好生态环境法典等新出台法律法规的精准普

法，推动法治精神深入人心。

《通知》要求，要聚焦重点群体，推动公民终身法治教育制度建设，开展群众性法治宣传教育活动，以领导干部、未成年人、新就业形态劳动者等为重点，分层分类推进精准普法，推动法治成为社会共识和基本准则。

《通知》强调，要坚持改革创新，全面提升“基层行”活动质量水平。加强人工智能等新媒体新技术运用，推动普法向互动式、服务式、场景式传播转变；探索建立普法需求征集、反馈机制，实现普法内容与群众需求精准对接；加强对普法志愿者的教育引导和对普法产品、普法阵地、普法活动的管理，提高普法活动实效，坚决防止形式主义。

三部门联合统一执法标准为企业松绑减负

一份《意见》破解企业“开窗关窗两头难”

规范涉企行政执法专项行动

□ 本报记者 徐强 刘欣

车间开窗，污染物无组织排放，怕不符合环保要求；车间关窗，有毒有害、易燃易爆气体积聚，怕安全生产存在隐患。甚至有的企业为了兼顾监管要求，出现“上午开窗迎安监，下午关窗迎环保”的现象。

一扇窗怎么就成了企业的痛点？
开窗生产还是关窗生产，在实践中非常复杂，每个企业的情况都不一样，也让不同部门的执法人员陷入两难。“关窗还是开窗，不是小事，而是关系企业合法合规、生产安全、环保达标的大事。但我们困惑的是不清楚到底怎么做，才能满足不同部门的监管要求？”中钢武汉安全环保研究院股份有限公司董事长吴启兵接受《法治日报》记者采访时说，这一问题具有普遍性，绝非个别企业、个别地区的偶发现象。“尤其在冶金、化工、机械制造等重点行业，这

一问题更为突出。”

“破解‘开窗关窗’困境，不能让企业自己‘猜答案’，也不能靠基层执法人员临时‘拍脑袋’，必须从制度顶层设计入手，推动安全环保从‘各唱各调’走向‘同频共振’。”吴启兵说。

民有所呼，政有所为。
在规范涉企行政执法专项行动中，针对企业上述反映，司法部会同生态环境部、应急管理部共同调查研究，近日联合出台《关于正确理解和适用“工厂开窗还是关窗生产”执法标准的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》明确，从生态环境保护角度，对于涉及污染物排放的作业场所，采取封闭或者密闭措施及污染物收集处理的同时，要按照规定设立排气筒、通风口；无法封闭或者密闭的，可以采取清洁原料、废气局部收集处理等措施，执法人员不得简单要求企业“关窗”。从安全生产角度，对于封闭或者密闭的作业场

所，当排放的危险物质超出安全阈值时，要采取风机联锁等通风措施，执法人员不得简单要求企业“开窗”。

《意见》提出，各地区生态环境部门、应急管理部门要结合不同行业领域企业的特点，进一步明晰执法标准的具体含义，加强执法人员培训，指导执法人员准确把握执法要求，避免机械执法。

守得云开见月明。
政策效果怎么样，企业的感受最为直观。作为曾经经历过“开窗难”的企业代表，浙江龙盛集团股份有限公司安全管理部门经理汪建告诉记者：“《意见》对企业最大的意义在于，终结了‘两头为难’的矛盾。现在三部门统一口径，明确不得机械执法，并推动联合检查、会商解决，既为企业卸下了应对不同部门重复检查、标准冲突的合规负担，又通过指导企业规范安装和使用相关设施，加强对企业的服务，及时帮助企业解决实实在在的困难和难题，让执法既有力度又有温度。”

下转第八版



依托人工智能技术开发“暗影猎手”模型

浙江公安为影视文化版权保护筑牢法治屏障

强治理·护民安·促发展

□ 本报记者 张晨
□ 本报见习记者 何昕怡

2026年春节档电影热映期间，浙江省金华市公安局“暗影猎手”侵犯影视版权违法犯罪监测预警模型发出预警，一个名为“××影院”的网站，正在短时间内批量抓取热门影片《飞驰人生3》《惊声尖叫》等在内的未获版权授权的影视作品。

2月25日，网站经营者邓某在江西某县被金华公安机关抓获，15万余部盗版影视剧的传播链被腰斩。

侦支队知识产权犯罪侦查大队大队长沈伟谦说。

2025年，金华、东阳两级公安机关依托人工智能技术，联合开发了“暗影猎手”模型并上线运行。据介绍，该模型集网站监测、违规识别、要素抓取、线索拓展四大功能于一体，实现了对全网盗版影视资源的实时追踪。

“我们对历年侦破案件进行复盘，总结提炼出发现犯罪线索、锁定不法分子的关键环节，以此为基础搭建模型。”沈伟谦介绍说，“该模型配有‘受保护影视作品数据库’，影视企业可通过横店影视文化产业集聚区管委会自行上传需要保护的影视作品清单，经公安机关审核后纳入保护。”

今年2月，“暗影猎手”在日常监测中捕捉到“××影院”网站的异常流量。该网站上

线短时间内，已抓取包括春节档热门影片在内的15万余部作品。不法分子以免费影片引流，在涉案网站移动端内嵌境外违法广告，通过点击量计费变现，涉案资金则经虚拟货币交易渠道流转。

“如果按照传统模式，立案之前的取证工作就要花费大量时间。”金华市公安局金东分局民警章进勋说，“‘暗影猎手’在盗版影视剧传播初期就发出了预警，我们第一时间固定证据，锁定嫌疑人，赶在盗版大规模扩散前断了链条。”

据悉，2026年“春节档”，金华公安依托“暗影猎手”模型侦破案件10起，抓获犯罪嫌疑人20名，封禁非法网站、App20余个，涉案金额达1200余万元，有力维护了电影市场秩序。

下转第八版

法治时评

□ 林楠特

发票是经济活动的重要基础性票据，开具发票至少应满足主体合规、交易真实、内容准确等条件。为防范“开票经济”、虚开骗税等问题，国家税务总局近日发布纳税人合规开具发票正面清单，以清晰的条目化指引，为纳税人合规开具发票划定“标准线”“警戒线”。

现实中，虚开发票、不开票、乱开发票等问题时有发生。而“开票经济”作为一些地方违规招商引资产和“内卷式”竞争比较突出的表现形式，已成为妨碍公平竞争、“绊脚石”。有的地方通过违规实施与税收挂钩的财政返还等方式，违规招引仅从事开票业务的“空壳企业”到本地落户。一些企业出于做大业绩、获取融资等目的，通过关联企业之间“循环开票”“相互开票”，虚增经营业绩，给当地GDP注水，造成“数字繁荣”假象。

“开票经济”开不出实体经济与核心竞争力，更开不出高质量发展的未来。其不仅违反税收征管法、发票管理办法等相关规定，严重扰乱经济秩序，造成国家财力损失，阻碍全国统一大市场建设，还可能因企业粉饰业绩、违规借贷，引发其他风险，影响高质量发展。对此，税务部门近年来持续开展违规招商引资产涉税问题专项治理，坚决抵制以损害税收公平为代价破坏市场秩序的行为。今年以来，各地纠治相关问题已取得初步成效。

此次税务总局发布正面清单，旨在从源头上规范发票开具行为，引导纳税人提高合规开票意识，从而有效保障商事交易的真实性、合法性，更好维护纳税人合法权益。负面清单中对涉及“开票经济”的主要违规情形进行了列举，通过明确相关违规“红线”，既有利于遏制违规招商引资产、人为做大营收等乱象，也将有效震慑那些靠虚开发票骗取税款等违法行为，切实维护法治公平的税收营商环境。

公平竞争是市场经济的基本原则，也是全国统一大市场建设的内在要求。防范“开票经济”等问题，既需税务部门持续强化执法力度，提升监管精准度，对违规行为“零容忍”；也需各地牢固树立和深入践行正确政绩观，摒弃“数字至上”的错误导向，追求实实在在的增长；更需纳税人严守法治“标准线”，远离“警戒线”，让“合规开票、诚信纳税”成为自觉行动，以真实数据共同支撑高质量发展和全国统一大市场建设。

开具发票要严守法治“标准线”