



十部门联合公布《促进和规范电子单证应用规定》 保障电子单证规范化法治化可持续发展

新政解读

□ 本报记者 刘欣

近年来,以电子提单为代表的电子单证迅猛发展,已成为全球航(货)运贸易数字化创新发展的关键。

近日,国家网信办、工业和信息化部、公安部、交通运输部、商务部、中国人民银行、海关总署、税务总局、市场监管总局、金融监管总局十部门联合公布《促进和规范电子单证应用规定》(以下简称《规定》),《规定》自2026年9月1日起施行。

《规定》明确了促进电子单证应用的管理措施,电子单证系统的可靠性、安全性要求,监督管理要求和法律责任等。国家网信办有关负责人表示,《规定》旨在促进和规范电子单证推广应用,提升货物贸易和运输数字化水平,服务数字经济高质量发展。

奠定电子单证推广应用法律基础

党中央、国务院高度重视电子单证相关工作。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出,“提高跨境支付结算效率和单证电子化标准化水平”。2025年4月,中共中央、国务院印发的《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》明确,推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。

国家网信办有关负责人表示,制定出台《规定》是贯彻落实党中央、国务院决策部署的重要举措,是落实电子签名法、海商法、网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规有关电子单证及系统管理规定的有力措施。

中国网络空间研究院党委书记、院长王江介绍,《规定》系统覆盖货物运输、仓储、保险等关键环节,将电子提单、运单、仓单等各类电子单证纳入统一规制,适用边界清晰,覆盖领域全面,为全链条规范应用提供了明确依据。同时确立了“发展和安全并重,促进创新和依法治理相结合”的基本原则,既立足数字化转型需求鼓励技术创新与场景拓展,又坚守法治底线与安全红线,实现效率提升与风险防范协同推进,为电子单证规范化、法治化、可持续发展提供了根本遵循。

核心阅读

《促进和规范电子单证应用规定》系统覆盖货物运输、仓储、保险等关键环节,将电子提单、运单、仓单等各类电子单证纳入统一规制,适用边界清晰,覆盖领域全面,为全链条规范应用提供了明确依据。



多措并举助力电子单证推广应用

当前,全球贸易数字化加速演进,电子单证应用成为破解传统纸质单证效率低、成本高、风险大等痛点的关键词。国家网信办有关负责人介绍,《规定》明确了多项促进电子单证推广应用的措施:一是鼓励电子单证领域的国际交流与合作,推动相关国际互认和标准化工作。二是鼓励货物贸易、物流、金融等领域机构和企业在开展业务时认可、使用电子单证。三是鼓励在电子单证技术创新、科技成果转化、风险防范等方面开展协作。四是加强电子单证领域标准制定工作,鼓励采用与电子单证有关的推荐性国家标准,加强对电子单证信息的互认共享,鼓励开展电子单证标准

实施效果评价。五是鼓励在国家数据跨境安全管理框架下,依法依规向境内外用户提供跨境业务服务。

“《规定》紧密围绕立法目的,多措并举助力电子单证推广应用。”周学峰说,“《规定》以现行法律、行政法规为立法依据,内容多为鼓励性、自愿性和促进性条款,有助于提振市场预期,释放电子单证推广应用的创新发展动能。”

在王江看来,《规定》坚持鼓励创新,赋能发展的导向,多维度强化应用激励与支撑。一方面鼓励货物贸易、物流、金融等各类主体在业务中认可和使用电子单证,推动全流程数字化应用,提升运行效率与行业发展质效;另一方面鼓励相关运营方与服务方采用推荐性国家标准,推动技术与应用规范化、标准化发展。同时,在严守数据跨境安全管理制度的前提下,支持电子单证系统运营者依法依规开展跨境服务,为提升我国电子单证应用国际化水平、服务高水平对外开放提供有力支撑。

重视电子单证系统可靠性安全性

电子单证系统是指基于网络信息技术,为创建、接收、存储和发送电子单证信息提供技术支持的信息系统。《规定》高度重视电子单证系统的可靠性和安全性。

国家网信办有关负责人介绍,在可靠性方面,一是鼓励通过可靠的电子单证系统从事电子单证活动,从运行规则、保障存储数据完整性、防止未经授权访问或者使用该系统、软硬件安全性、运行稳定性、灾难恢复能力、审计情况、可靠性证明等方面明确了电子单证系统可靠性评价因素。二是鼓励使用电子身份验证服务系统。三是鼓励电子单证系统运营者向依法设立的认证机构申请系统可靠性认证。四是要求加强风险管理,完善业务流程,降低电子单证记载货物信息与实际货物信息不符的风险。

在安全性方面,一是要求履行网络安全、数据安全和个人信息保护义务,落实网络安全等级保护制度和数据安全保护责任,建立健全相关技术措施和管理制度,确保电子单证及系统的网络安全、数据安全。二是向境外提供与电子单证有关的数据,要求符合国家关于数据出境的相关规定。

王江认为,在《规定》明确的系统可靠性标

准与安全规范指引下,行业将持续完善技术支撑,风险防控与应急保障能力,推动电子单证系统更加稳定、安全、高效,为全流程数字化运行筑牢坚实的技术与安全底座。

“《规定》的出台实施有利于进一步筑牢电子单证系统安全可靠底线,让航运贸易各环节数据流转更规范、更可信,同时可全面巩固区块链存证与身份互认成效,持续降低企业运营成本,大幅提升全链条协同效率与风险防控能力。”招商局集团数字化中心副主任李琦说。

调动各方面积极性形成工作合力

“《规定》的出台恰逢其时,意蕴深远。”王江认为,其兼具现实必要性、理论创新性与实践指导性,是我国数字经济立法与对外贸易法治化建设的关键举措,是我国参与全球数字贸易治理,贡献中国方案的重要制度成果,为深化双边多边贸易合作、服务高水平对外开放筑牢了法治化底座,对推动数字经济与实体经济深度融合,构建更高水平开放型经济新体制具有深远的现实意义与战略价值。

“《规定》以电子单证为规范对象,与我多部法律之间都存在密切关系,将进一步凝聚政策合力,助力市场健康良性发展。”周学峰认为,《规定》注重法律衔接适用,有利于强化政策创新协同。

比如,对电子单证和电子签名的效力,应当结合电子签名法和《规定》中的相关条款进行判断。《规定》作为部门规章,其关于电子单证系统运营者的法律义务,是基于网络安全法、数据安全法、个人信息保护法而规定的,并未创设新的法律义务。

谈及下一步就落实《规定》有哪些考虑?国家网信办有关负责人表示,国家网信办将会同相关部门切实推进《规定》落地见效。

具体包括,强化部门协作,央地协同,充分调动行业、地方、企业和社会各方面积极性,形成工作合力,深化电子单证推广应用,推动《规定》落地见效,强化制度建设和试点探索,加快推进电子单证系统可靠性认证相关工作,根据急用先行,成熟一批,落地一批的分类分级管理原则,在有条件的地区先行试点,率先落地。强化宣传推广,理念阐释,积极阐明促进电子单证推广应用、保障企业合法权益、提升货物贸易和运输数字化便利化水平的理念,营造良好发展环境。

热点关注

□ 本报记者 万静

产品质量安全事关高质量发展和人民生命财产安全。今年《政府工作报告》对“健全重点工业产品安全监管”作出明确部署,市场监管总局坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,将一批关系人民群众健康安全的高风险产品纳入CCC认证管理,推动开展充电宝等重点产品CCC认证标志试点改革,严格查处认证违法违规行,切实守护产品质量安全。近期市场监管总局部署在全国范围内开展CCC认证守底线专项行动,组织各级市场监管部门进一步严格CCC认证管理,规范CCC认证市场秩序,守牢产品质量安全底线,为人民群众营造安全放心的消费环境。

全链条全方位加强CCC认证监管

中国强制性产品认证,英文名称China Compulsory Certification,简称CCC认证或3C认证,该认证是中国政府遵循世贸组织规则和国际通行规则建立的合格评定体系,旨在保护消费者人身和动植物生命安全,保护环境,保护国家安全,通过第三方机构对高风险产品实施持续性符合性评价。

市场监管总局部署开展CCC认证守底线专项行动,全链条、全方位加强CCC认证监管,推动CCC认证市场秩序更加规范,CCC认证产品质量安全水平持续提升。

据市场监管总局认证监管司司长周智高介绍,此次专项行动明确五个方面的重点任务:

严格日常监管,对指定认证机构实施全覆盖监督检查,聚焦充电宝、电动自行车、燃气燃烧器具等重点领域,开展有效性抽查,深入推行CCC认证标志试点改革,精准打击虚假CCC认证标志,加强产品质量责任追究。

压实各方责任,压实机构责任,制定认证机构工厂检查员行为规范,对不合格CCC认证产品实施“一案双查”,压实企业责任,开展型式试验样品抽检检测,督促企业严格落实网售获证产品联网核查机制,压实属地监管责任,督促地方市场监管部门严厉打击无证产品出厂销售等违法违规行为。

整治行业内卷,严格指定实施机构准入,加强指定实施机构技术能力核查,优化整合存量指定实施机构资质,组织开展重点领域认证检测成本核算,治理“内卷式”竞争,指导行业协会开展机构合规内声明等活动,强化认证行业自律,规范认证市场秩序。

完善制度供给,优化CCC认证目录,实施动态管理,明确制度管理边界,修订《强制性产品认证机构和实验室管理办法》,严格执行刚刚发布的小功率电动机等16种转为第三方认证产品的CCC认证实施规则,同时再修订发布一批重点产品实施规则,进一步完善规则体系。

实施企业帮扶,深入开展小微企业质量认证提升行动,推动质量认证与产业、科技、金融等政策集成,推进区域产业提质增效升级,统筹推进CCC认证与国际合格评定规则衔接,合理采信境外合格评定结果,深化内外贸产品“同线同标同质”行动,推动认证服务内外贸一体化发展。

治理行业“潜规则”避免“内卷式”竞争

为进一步强化产品质量安全源头治理,针对CCC认证目录内部分产品实施自我声明评价方式后,出现部分企业落实主体责任不到位,虚假承诺导致产品质量下降等问题,市场监管总局近日将小功率电动机、机动车安全玻璃等16种产品转为第三方认证管理模式,在深入分析行业状况和产品特点的基础上,发布了相关认证实施规则。

市场监管总局认证监管司副司长杨冬介绍,市场监管部门全面加强认证实施规范,结合具体产品的行业状况、安全特性和工艺流程,对各类企业应具备的设备设施环境、关键工序控制、重要零部件和材料管理等作出细化规定,明确工厂检查、型式试验、证后监督的判定条件和处置措施,确保工厂质量保证能力和产品一致性管控更具针对性和可操作性。

针对现场检查“走过场”,不法中介机构过度参与认证活动,型式试验样品真实性等问题,相关认证实施规则明确型式试验为抽样检测,认证检测费用必须由企业直接支付,发现有中介人员参与工厂检查立即终止检查活动等具体要求,坚决治理行业“潜规则”;规则也规定认证检测机构必须进行成本核算,并按照核算后的公开标准合理收取费用,避免低价低质“内卷式”竞争。

此外规则还要求着力加强责任追究,明确认证检测机构、企业及其关键岗位人员的持续符合性要求,强调型式试验、工厂检查、关键零部件和材料管控等重点环节记录的保存期限不低于10年,并对关键试验项目进行视频记录,进一步完善责任追究链条,实现找得到人,查得清事,落得了责。

周智高表示,市场监管部门对CCC认证产品质量安全事故开展“一案双查”,既查生产销售企业也查指定实施机构,对虚假认证等违法违规行为“零容忍”,公开曝光典型案例,形成有力震慑。同时也要不断增强CCC认证监管合力,统筹加强法治监管、信用监管、智慧监管,充分运用市场监管综合“工具箱”,不断提升监管的精准性和穿透性。强化属地监管责任,督促地方市场监管部门严厉打击无证产品出厂销售等违法违规行为。

对指定实施机构违法违规行为“零容忍”

指定认证机构和实验室的能力水平和行为规范,直接关系到CCC认证的有效性、权威性和公信力。2026年,市场监管总局进一步加大监管力度,压实主体责任,规范认证行为,对存在问题的认证机构和实验室查处严惩。

突出问题导向加强监督检查,聚焦减少遗漏认证程序,认证评定把关不严,获证后监督不到位,检测过程管理不规范等突出问题,对指定认证机构实施全覆盖监督检查,对充电宝、电动自行车、消防产品等高风险产品领域指定实验室进行重点检查,保障认证程序合规性,认证质量可靠性。

突出结果导向严肃处理违规行为,对指定实施机构违法违规行为“零容忍”,从严从快处理。对存在虚假认证、检测报告造假等突破行业底线的严重违法行为,一经查实,坚决撤销其指定资质,同时倒查相关人员责任,形成闭环监管链条和有力震慑。

突出目标导向提升监管效能,加快推进《强制性产品认证机构和实验室管理办法》修订工作,夯实监管法治基础,建立实施CCC领域分类分级监管机制,强化监督检查结果的归集和公示,应用信用联合惩戒,运用AI大模型赋能CCC认证监管,推广认证机构全景画像系统应用,实施精准靶向监管。

“下一步,我们将加大典型案例曝光力度,强化警示教育效果,推动行业自律规范建设,引导指定实施机构和获证企业主动践行质量安全主体责任,同时欢迎社会公众参与监督,及时举报质量认证违法违规行为,帮助我们做好相关工作。”杨冬说。

CCC认证技术专家组是CCC认证制度建设的重要技术力量。市场监管总局认证认可技术研究中心副主任王茂华表示,CCC认证技术专家组作为技术性组织,在制度建设和监管工作中发挥了积极作用。下一步技术专家组将按照总局部署要求,找准职责定位,加强能力建设,认真履职尽责,强化内部管理,提高履职能力,持续强化技术专家组内部制度建设,加强专家组成员管理,建立月度工作机制,定期组织政策理论和业务知识学习,深入开展调查研究,积极收集梳理各方意见,主动报送政策和技术建议。改进工作作风,自觉接受监督,做到自尊、自重、自律,维护好专家组权威性和公信力。

农业农村部开展2026年种业监管执法提升年活动

为深入贯彻中央一号文件精神,农业农村部近日印发通知,在全国范围内部署开展2026年种业监管执法提升年活动,在严格常态化监管基础上强化全链条全流程精准管控,推进行政执法和刑事司法紧密衔接,严厉打击假冒伪劣,套牌侵权等违法行为,推动市场环境持续优化,有力保障农业用种安全,夯实国家粮食安全种源基础。

通知要求,坚持“露头就打”常态化监管,聚焦关键农时农事,开展春秋两季市场检查,分别以玉米、水稻、大豆和小麦、油菜等种子为重点,严查质量及包装标签、经营档案、备案等情况,严惩假冒伪劣、套牌侵权等违法违规行为。通知明确,深入开展生产经营许可核查,落实“谁发证、谁监管”要求,重点核查企业生产经营状况、条件资质和生产经营行为等情况,依法注销、撤销、吊销一批生产经营许可证。规范种子检验机构运行管理,继续组织对种子检验机构开展现场检查,重点整治报告不规范、数据不准确、结果不真实及无资质出具报告等行为。全面推进涉种案件精准管理,聚焦案件发生区域、违法主体、行为类型,强化精准监管执法,在春耕备种高峰期及时发布典型案例,以案示警,以案促治,加快种业法规制度建设,为市场监管提供法治保障。

通知强调,各级农业农村部门要压实责任,强化落实,确保各项任务落地见效。农业农村部将派出工作组,对重点地区开展监督检查,坚决以“零容忍”的态度严厉打击涉种违法行为,切实保障农民、企业等合法权益。



近日,江西省萍乡市消防救援支队举办2026年度冬春实战练兵比武竞赛,来自全市7个消防救援大队、7个消防救援站、6个政府专职消防队的150余名指战员,围绕基础体能、应用技能、灭火救援操演、指挥决策、应急通信等18个项目开展同场竞技,掀起了“全员练兵、全岗比拼”的实战化训练热潮。图为比武竞赛现场。

辽宁启动政府规章和行政规范性文件集中清理

为全力优化营商环境,近日,辽宁省召开全省政府规章、行政规范性文件清理工作推进会议,启动了为期6个月的政府规章、行政规范性文件集中清理工作,以坚决破除不利于全国统一大市场建设障碍为突破口,强化源头治理,为高质量发展提供公正透明的法治环境。

清理是政府规章、行政规范性文件管理的重要内容,对违法或者不适当的政府规章、行政规范性文件开展清理,是推进依法行政、建设法治政府的重要内容,也是维护国家法制统一,优化营商环境的重要举措。据了解,本次清理聚焦阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点,重点关注不符合高质量发展要求,排除限制公平竞争,不利于破除地方保护与隐性壁垒,不平等对待民营企业发展,不符合正确政绩观,不适应当前经济社会发展,不符合全面深化改革等深层次问题,同时对不符合党中央最新精神或者不适应形势任务发展变化,不符合现行法律法规规定,已被新的法律法规和行政规范性文件涵盖或替代,以及工作任务已完成、适用期已过的政府规章和行政规范性文件一并进行处理。

据悉,本次清理坚持“谁制定、谁实施、谁清理、谁负责”的原则,范围包括2025年12月31日以前省、市政府制定的规章,以及省、市、县政府及其所属部门制定的行政规范性文件。辽宁省司法厅将牵头统筹协调,为各地、各部门提供业务指导,通过强化协同联动,构建环环相扣的责任链条,提升清理工作质效,做好成果运用,真正让政策“看得见、用得上、落得实”。

甘肃为全省政府立法工作划定“统一标尺”

甘肃省司法厅将制定《技术规范》列为2025年司法行政重点工作,坚持“从实际出发、循序渐进、解决问题、逐步完善”的思路,系统梳理本省立法实践经验,深入研究相关领域法规文件,历经多轮调研论证修改完善形成。

《技术规范》聚焦立法文本技术问题,以“提升质量为核心、有效管用为目的,说明+示例为方法”,构建起五大核心规范体系。在总则部分,明确适用范围与定位,为立法工作提供方向指引;体例结构部分,规范统一目录设置,章节目录条款项目排序及修改废止形式,保障立法文本逻辑严谨;条文表述部分,规范针对目的、职责、责任等核心条款统一常用表

述,消除歧义;立法语言部分,规范重点规范易混淆词语、数量词及标点符号使用,确保语言精准通俗;常见文书参考格式则覆盖起草、审议、公布全流程,规范起草说明、对照表等格式,提升工作效率。

《技术规范》的出台,填补了甘肃省立法技术标准空白,将从源头上保障法规规章“立得住、行得通、真管用”。今后,甘肃省司法厅将全面抓好《技术规范》的宣传解读与培训推广,推动规范融入立法全过程,持续提升政府立法质量,以高质量立法护航甘肃高质量发展,为建设更高水平的法治甘肃筑牢制度根基。